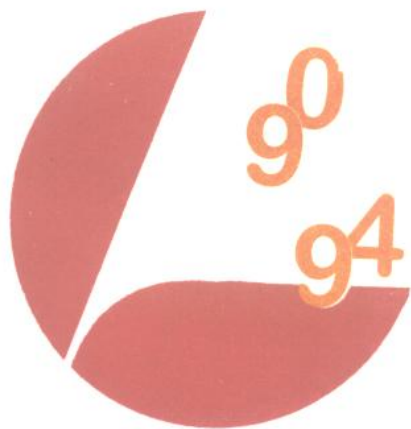


政策 研究 荟萃

当好党委的 助手和参谋

黄展鹏 主编



当代中国出版社

当好党委的助手和参谋

黄展鹏 主编

当代中国出版社

(京)新登字 183 号

图书在版编目(CIP)数据

政策研究荟萃:当好党委的助手和参谋/卫建林、张德成主编.
—北京:当代中国出版社,1995.5
ISBN 7-80092-382-7

I. 政… II. ①卫… ②张… III. ①政策—研究—文集②政策—
研究—中国共产党 IV. ①D-53②D24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 03003 号

当代中国出版社 出版发行

社址:北京地安门西大街旌勇里 8 号 邮政编码:100009

冶金印刷总厂印刷 新华书店北京发行所经销

850×1168 毫米 32 开 47 印张 10 插页 1153 千字

1995 年 5 月第 1 版 1995 年 5 月第 1 次印刷

印数 1—2000 册

(全五册)定价:70.00 元

《政策研究荟萃》丛书

总编辑：卫建林 张德成

各分册主编依次为：

张德成 王成福

卫建林 高广温

黄展鹏

参加编辑工作的还有：

石太林 曾立

李海鸥 何艳玲

出版说明

《政策研究荟萃》是为纪念《学习·研究·参考》杂志创刊五周年而编辑出版的一套丛书。

《学习·研究·参考》杂志是中共中央政策研究室和国务院研究室联合主办的以政策研究为主的综合性刊物。它创办于1990年。

五年来,我国的国际环境和国内情况都发生了很大的变化。苏联解体,东欧剧变,世界社会主义运动进入低潮,国际形势复杂多变。1989年春夏之交在北京发生的那场政治风波和西方国家对我国的制裁,不但没有动摇我国社会主义制度,相反,在以江泽民同志为核心的党中央领导下,我国社会主义现代化建设和改革开放,以更快步伐前进,政治稳定、民族团结、经济发展、社会进步,在国际舞台上日益发挥着重要的作用。我们这个刊物,就是在这种背景下度过了它的第一个五年。

在这五年中,我们始终坚持马克思列宁主义、毛泽东思想,坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义理论,努力全面地贯彻党的基本路线,紧密结合社会主义现代化建设和改革开放的实际,研究和探讨建设有中国特色社会主义实践中的新情况和新问题,介绍新经验、新思路和新的对策性建议,努力增强刊物的政策性、理论性、思想性、资料性,得到广大读者的欢迎和支持。我们的体会集中到一点,就是全面地贯彻党的路线、方针、政策,力求办出自己的特色。为了纪念本刊创刊五周年,我们从已发表的文章中选出一部分来,编成五本书,奉献给读者,并借此机会向读者表明,我们将继

续坚持我们的办刊宗旨。

这五本书是：

- 一、《总揽全局强化国家宏观调控》
- 二、《治国安邦的一条基本经验》
- 三、《一定要搞好国有大中型企业》
- 四、《把党建设成为更加坚强的工人阶级先锋队》
- 五、《当好党委的助手和参谋》

五本书所收文章，来自实践，是作者认识实践和总结群众实践经验的成果。即便是论述同一问题，文章中的观点也不尽一致，都是可以继续探讨和研究的。文章是过去五年中发表的，反映作者当时的认识，情况在变化，作者今天的认识也可能会有变化。为了尊重历史，所收文章一般均保持原貌，文字太长的略有删节，但不损害原意。引文按最新版本作了校正。文末作者的工作单位和职务均采用文章发表时所加的注。

卫建林 张德成

1995年1月

前 言

党中央一贯重视政策研究工作。近几年来，中央领导同志多次强调：“政策研究室是各级党委很重要的一个部门，是党的领导机构中一个很重要的组成部分”，“领导机关大量的调研工作，还是要靠政策研究室的同志来做”。同时，对研究室的工作提出了明确的要求：要围绕党的中心任务做好工作，强化调查研究，当好党委的参谋和助手，为党委正确决策和决策的贯彻落实服务；围绕党的中心任务开展工作，最基本的要求是急党委之所急、想党委之所想、办党委之所需；做政策研究工作，写东西，特别是起草政策性文件，“下笔千金”，要字斟句酌，反复推敲，做到准确无误。这些重要论述，对党委系统政策研究室的地位、作用、任务和人员素质提出了明确的要求。

党的十一届三中全会以来，在各级党委的领导下，各地政策研究室做了大量的工作，取得了显著的成绩和宝贵的经验，对我国改革开放和社会主义现代化建设事业的发展发挥了积极的作用。这些成绩和经验，五年来在本刊得到了较为充分的反映。现在，我们从中精选一部分文章，结集成书，供广大干部和读者参考。

本书分为四个部分：第一部分，总论，是对于近年来政策研究工作经验较为全面的初步总结。第二部分，谈到了如何提高决策水平的问题。第三部分，论述提高调查研究的质量问题，主要是经验交流。第四部分，主要是党委系统政策研究室内部建设的问题。第

五部分,选用了袁木同志的四篇调查报告,作为本刊优秀的调查报告向读者推荐。

目 录

前 言..... (1)

第一 部分

发扬党的优良传统 努力提高政研水平
——在全国省、区、市党委政研室主任会议上的讲话
..... 王维澄(2)

在西南西北片省区市党委政研室
工作座谈会上的发言 卫建林(15)

加强经济研究 改进研究方法 杨雍哲(24)

第二 部分

充分发挥决策研究在领导决策中的重要作用 谭绍文(30)

探索规律 寻求良策 苏毅然(40)

通过调查研究 进行改革开放的探索 刘文韶(42)

围绕建立社会主义市场经济体制开展政策研究
..... 中共海南省委政策研究室(46)

北京市决策研究系统调查 中共北京市委研究室课题组(51)

正确决策与调研工作 吴希海(58)

依靠调查研究 提高决策水平 孙亚珍(62)

第三 部分

谈谈提高调研质量问题 侯宗宾(68)

要下功夫搞好调查研究工作	胡富国(72)
改进调查研究方法	刘方仁(77)
处理好调研工作中的几个关系	中共甘肃省委研究室(79)
我们是如何做好调研工作的	中共山东省委研究室(83)
北京市调查研究工作取得明显成效	中共北京市委研究室(90)
福建省建立调研咨询工作联席会议制度情况	中共福建省委政策研究室(95)

第四部分

研究室如何当好领导的参谋和助手.....	郑怀义(102)
努力开创党委研究室工作的新局面.....	朱通华(106)
加强研究室的自身建设.....	于广礼(113)
加强“两个建设” 提高决策研究水平	中共陕西省委研究室(116)

第五部分

袁木同志的四篇调查报告.....	(120)
------------------	-------

· 第一部分 ·

发扬党的优良传统 努力提高政研水平

——在全国省、区、市党委政研室
主任会议上的讲话

(1993年7月7日)

王 维 澄

我们这次会议开了六天，今天就要结束了。在中央的关怀下，在有关部门和地方领导的支持下，加上与会同志的共同努力，会议开得是好的，达到了预期目的。

江泽民同志在这次会上作了很重要的讲话，要求全党加强调查研究 and 切实加强学习，要求各级党委加强对政策研究工作的领导。同时，也为我们在新形势下做好政策研究和调查研究工作，进一步指明了方向，提出了任务和要求，对各级政研室寄予很大的希望。大家回去后要将江泽民同志的讲话精神认真向党委领导汇报。我们政研部门的同志，更要认真贯彻落实江泽民同志的讲话精神，不断提高政研工作和调研工作的水平，为建设有中国特色的社会主义事业，尽心尽责，努力工作。

根据会议讨论情况，我讲几点意见，供同志们参考。

一、充分认识新形势下大兴调查研究之风的重大意义，增强做好政研工作的责任感

江泽民同志号召全党同志首先是各级领导干部身体力行，大兴调查研究之风，不断适应新形势，研究新情况，回答新问题，拿出新成果，努力为加快改革开放和现代化建设步伐服务。这是积极、全面、正确地贯彻落实邓小平同志的重要谈话和党的十四大精神的一项重大部署。江泽民同志强调没有调查就没有发言权，没有调查就更没有决策权，强调调查研究是谋事之基、成事之道，进一步阐明了调查研究在党的决策工作和全部工作中的重要地位。

大家知道，重视调查研究，是我们党的优良传统，早已在全党深入人心，成为我们党坚持马克思主义认识论的一项基本的工作方法和领导制度。那么，现在党中央为什么又要求大兴调查研究之风呢？我们体会，至少是基于这样两个方面的考虑。第一，这是夺取有中国特色社会主义事业更大胜利的需要。邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论，为把我国建设成为社会主义现代化国家找到了一条正确的道路。但是我们国家要实现现代化，还有一段很长的路程。在这个过程中，无论是改革还是建设，无论是集中力量把经济搞上去，还是做好其他各方面的工作，都需要我们去积极开拓，大胆创新，通过实践和实践经验的总结，解决一系列前人没有解决过的极其复杂的问题。现在，我国的社会主义现代化建设和社会主义市场经济体制的建立，正处在一个关键时期。我们要提前实现第二步战略目标，在本世纪末初步建成社会主义市场经济新体制，推动社会全面进步，面临着许多新的情况、新的矛盾、新的问题。调查研究是一切工作的第一步，是正确决策的基础。只有做好这项工作，才有可能不断顺利地推进我们的事业。第二，从总体上

说,各级领导干部和广大党员是重视调查研究工作的。党的十一届三中全会以来,我国改革开放和现代化建设取得的巨大成就,这是同恢复党的实事求是的优良传统,重视调查研究工作分不开的。同过去相比,现在从事调查研究的机构多了,人员多了,成果也多了,调查研究工作在决策过程中显示出越来越重要的作用。但也不能否认,在一些地方、单位和同志中间,程度不同地存在着不重视调查研究的现象,存在着官僚主义、主观主义、形而上学的不正之风。在这种情况下,就往往容易轻率地作出决策,处理问题,使工作遭到本可避免的损失。只有坚决纠正这种现象,才能把各方面的工作真正做好。因此,中央强调大兴调查研究之风,有非常重要的现实意义和深远意义。作为在党委领导下担负政策研究任务的工作人员,调查研究是我们的基本功,是我们的一项基本职责。我们更需要提高自觉性,增强责任感,把工作做得更好。

二、坚持和不断深化马克思主义基本原理同中国具体实际的紧密结合

我们都懂得,总结我们党的全部奋斗经验,归结到一点,就是把马克思主义的基本原理同中国的具体实际相结合。而坚持调查研究,乃是实现和深化这种结合的基本途径。随着人类文明的发展,调查研究工作也在不断地发展。历史上自然科学和社会科学的发展,政治、经济、文化、军事等专门学科的发展,总是伴随着大量的调查研究。我国古人的许多名言,比如,前事不忘,后事之师;兼听则明,偏信则暗;知己知彼,百战不殆;集众思、广忠益;遇事虚怀观一是,与人和气察群言,等等,都是讲调查研究的重要性。现在世界各国,特别是发达国家,都非常重视调查研究工作。我们党在调查研究工作上,更有自己的许多创造和显著特色。最根本的一点,就是我们党坚持把马克思主义的基本原理同中国的具体实际相结

合,在革命和建设的实践中,不断进行调查研究,努力认识和把握历史发展的客观规律,寻找引导中国革命和建设走向成功的具体道路,确立党的正确路线,提出解决各种复杂问题的正确办法。

毛泽东思想的形成和发展,邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的形成和发展,都是马克思主义基本原理同中国的具体实际相结合的产物,都是同调查研究密不可分的。这种调查研究,是包括国内与国外、历史与现实的全面的科学的系统的调查研究。其基本形式有两种,一是直接的实地调查研究,二是通过阅读和分析大量资料、书籍的间接调查研究。毛泽东同志在《关于农村调查》一文中,曾经讲了他如何把马克思主义的阶级斗争理论同中国实际结合起来的过程,讲了他为了弄清楚和解决好农民问题这一中国革命的中心问题,曾对农村进行过六七年的实地调查。仔细琢磨他的经验之谈,对我们有很大的教益。我们研究毛泽东同志和邓小平同志的著作,可以看出一个鲜明的特点,就是他们非常深刻地了解马克思主义的精神实质,非常深刻地了解中国的国情,善于用马克思主义的世界观来观察问题、解决问题。这也说明和体现了他们善于调查研究的深厚功力。以江泽民同志为核心的党中央,也非常重视调查研究工作,这是我们的改革和建设事业不断向前发展的一个重要条件。

我们做政策研究和调查研究工作,总的要求和目的,就是实现和深化马克思主义基本原理同中国具体实际的结合,从各地方、各部门的实际情况出发,更好地贯彻落实邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线。这样,才能在我们党的基本理论和基本路线的正确指导下,创造性地开展工作,不断有所发现、有所作为,促进各种新经验的积累和新问题的解决,促进改革开放、经济发展和社会进步取得更大的胜利。

三、紧紧围绕党的中心任务开展调查研究，为党委正确决策和决策的贯彻落实服务

各行各业都要做调查研究工作。但不同的部门有不同的具体要求。党的领导机关的基本任务，就在于了解情况和掌握政策，在于制定决策和组织实施决策。我们是党委直接领导下的政策研究机构，是党委的参谋和助手。我们要履行自己的职责，做好工作，就必须遵循党的基本理论和基本路线，紧紧围绕党的中心任务开展调查研究，为党委了解情况和掌握政策，制定正确决策和有效执行决策服务。胡锦涛同志在中央政策研究室今年春节联欢会上指出，中央政策研究室要围绕党的中心任务继续做好工作，加强调查研究，最基本的要求是急中央之所急、想中央之所想、办中央之所需。我们正在向这个方向努力。这个要求，我想也适用于各级党委的政策研究室。我们政研室的同志要经常了解和正确领会中央的精神，经常了解和正确领会领导的意图，善于从全局观察问题，想大事，议大事，积极了解、思考和研究领导关注的重点、热点、难点问题，自觉地使自己的调查研究同制定决策和执行决策的需要紧密联系起来。

现在急需调查研究的问题很多。比如，十四大提出，要在本世纪末初步建成社会主义市场经济体制。这对于进一步解放和发展社会生产力，加快我国社会主义现代化建设步伐，具有非常重大的意义。中央十分重视这项工作，现正组织力量进行系统的调查研究。各省区市党委政研室也应该加强这方面的调查研究，多向中央反映这方面的情况和经验。这项基础性工作做好了，既有利于中央作出部署，也有利于中央部署作出后在本地区正确地贯彻执行。当前，我国经济总的形势是好的，改革和开放不断取得新进展，整个

经济继续保持蓬勃发展的势头。在继续大步前进中,也出现了一些新的矛盾和问题。为了保持经济发展的好势头,真正抓住机遇,珍惜机遇,用好机遇,党中央和国务院正在努力解决这些突出问题,最近又提出了加强宏观调控的十六条措施。这十六条措施,全面贯彻了深化改革的精神。加快经济发展和社会进步,靠深化改革;正确解决前进中的问题,也靠深化改革。我们各级政研室的同志,要十分关注和积极促进这些措施的落实,并注意总结经验,这对于加快建立社会主义市场经济体制,巩固和发展经济的好形势,是十分必要的。中央非常重视加强农业和发展农村经济问题。我国 11 亿人口,8 亿多在农村。农业兴,国家兴;农村稳,社会稳;农民达到小康水平,全国才能实现小康目标。切实把广大农民发展农业、建设新农村的积极性充分调动起来,建设有中国特色的社会主义才有坚实的基础。在发展社会主义市场经济的条件下,怎样解决农业和农村工作面临的新问题,把农民的积极性引导好、保护好、发挥好,不断加强农业这个国民经济的基础,中央也在组织力量进行深入调查研究。我们各省区市党委的政研室也应该加强这方面的调查研究。围绕经济建设这个中心,我们要两手抓,做到两手都要硬,这方面也有大量的问题需要研究。群众迫切希望解决的社会治安问题,在发展市场经济条件下,加强精神文明建设的问题,反对腐败行为,反对拜金主义、享乐主义、极端个人主义问题,等等,都必须在认真调查研究的基础上才能求得真正解决。我们事业成功的关键在于把党建设好。对于在新形势下加强党的建设所面临的新情况、新问题,我们作为党委的研究机构,更有责任进行调查研究和提出决策建议。

总之,我们各级政研室的同志要同中央和当地党委想在一起,抓住那些带普遍性、倾向性的问题,抓住工作中急需解决的重大问题,及时进行深入细致的调查研究,提出切实可行的意见和建议,这样形成的研究成果才有大的价值,才能真正为领导当好参谋和