

抗日战争时期

晋察冀边区财政
经济史资料选编

晋察冀边区财政经济史编写组
河北省档案馆
山西省档案馆

南开大学出版社

抗日战争时期晋察冀边区
财政经济史资料选编

第二编 农业

主 编 魏宏运
副主编 星光 傅尚文
本编编者 李士芳 靳殿良 郭增寿 王 林

抗日战争时期晋察冀边区
财政经济史资料选编（农业编）

南开大学出版社出版

（天津八里台南开大学校内）

新华书店天津发行所发行

1202印刷厂印刷

开本：850×1168毫米1/32

23.5印张 585000字

1984年3月第一版 1984年3月第一次印刷

印数1—8000

书号：11301·2 定价：2.88元

（内部发行）

晋察冀边区财政经济史编委会

主任委员 许 毅

委 员 (以下按姓氏笔划为序)

丁俊歧 卜宗义 王建章 刘 欣 刘书礼
冯田夫 周政新 星 光 康滔默 傅尚文
臧三戈 魏宏运

内 容 提 要

《抗日战争时期晋察冀边区财政经济史资料选编》是抗日战争时期晋察冀根据地的经济活动纪实。改编的均为第一手资料，包括边区政府的报告、决议、政策、法令、指示、规定、会议记录及调查资料等重要历史文献，当年报刊中有关的珍贵资料也全部按原文辑入，编者并作了必要的题解。是一套大型的我国抗日战争时期重要的经济文献资料汇编。

全书共四编，第一编为《总论编》，第二编为《农业编》，第三编为《工商合作编》，第四编为《财政金融编》。

本编是第二编为《农业编》，主要内容有边区的土地政策、减租减息运动、农业、水利发展状况、劳动互助和大生产运动等，是一部丰富、系统的根据地农业经济史料。

目 录

一、晋察冀边区的土地政策	(1)
(一) 抗战前边区的经济状况与阶级关系	
抗战以前北岳区农村经济与阶级关系	
(一九四三年五月)	(1)
(二) 边区减租减息的法令条例	
晋察冀边区减租减息单行条例	
(一九三八年二月九日)	(15)
减租减息单行条例的执行问题 (一九三八年)	(16)
修正晋察冀边区减租减息单行条例	
(一九四〇年二月一日)	(20)
论减租减息的意义与执行问题	
(一九四〇年二月一日)	(24)
修正晋察冀边区减租减息单行条例	
(一九四二年三月二十日)	(31)
晋察冀边区减租减息单行条例施行细则	
(一九四二年三月二十日)	(33)
晋察冀边区租佃债息条例 (一九四三年二月四日)	(36)
晋察冀边区租佃债息条例施行条例	
(一九四三年二月四日)	(44)
(三) 边区减租减息政策的实施与总结	
中共土地政策在晋察冀边区之实施	方 草 (47)
平北的减租斗争 (一九四三年)	(63)
晋察冀边区行政委员会关于贯彻减租政策的指示	
(一九四三年十月二十八日)	(78)

平西的减租运动	丁 原 (87)
目前北岳区的减租运动	边区抗联会 (95)
贯彻土地政策 实现减租减息	
(一九四四年三月)	(104)
五专区全面贯彻减租运动总结 (一九四四年六月)	(109)
中共冀热边特委关于进行减租运动决定	
(一九四四年九月一日)	(126)
冀热辽区党委关于减租运动的简单总结	
(一九四五年三月二十七日)	(129)
冀中区一九四四年大减租中几个问题的总结	
(一九四五年十二月十八日)	(132)
(四) 关于边区土地政策的报告与指示	
北岳区当前的农民土地政策	
(一九四一年二月)	刘澜涛 (158)
关于农民土地问题 (一九四一年二月)	刘澜涛 (163)
晋察冀边区抗战期间逃亡户财产代管办法	
(一九四一年七月七日)	(167)
晋察冀边区行政委员会关于保护内地外国教会财产	
的通知 (一九四二年四月一日)	(169)
晋察冀边区行政委员会关于处理典地回赎问题的	
几项规定办法 (一九四二年十一月七日)	(170)
晋察冀边区行政委员会关于执行处理典地回赎问题	
办法的指示 (一九四二年十二月四日)	(172)
(五) 保障土地所有权 保障土地使用权	
保障土地所有权 保障土地使用权	(175)
中共北岳区四分区地委关于当前执行土地政策 (租	
佃债息条例土地之部) 初步检查纠正右的偏向的	
决定 (一九四三年六月十八日)	(177)
中共北岳区党委关于保护农民既得利益给四分区地	

委的指示信（一九四三年七月二日）·····	（183）
打退地主的反攻全面贯彻党中央的土地政策 ···刘澜涛	（186）
中共冀晋区党委关于贯彻减租政策对三分区	
地委的指示（一九四五年二月二十八日）·····	（191）
（六）边区减租减息政策实施后阶级关系的变化	
晋察冀北岳区阶级关系的新变化和党的政策	
（一九四一年七月三十日）·····刘澜涛	（197）
抗战六年来北岳区农村经济与阶级关系的变化	
（一九四三年五月）·····	（213）
二、晋察冀边区的农业生产 ······	（245）
（一）边区农业生产的政策和措施	
晋察冀边区垦荒单行条例	
（一九三八年二月二十一日）·····	（245）
晋察冀边区奖励兴办农田水利暂行办法	
（一九三八年二月二十一日）·····	（247）
晋察冀边区垦修滩荒办法	
（一九三九年九月十七日）·····	（248）
晋察冀边区保护公私林木办法	
（一九三九年九月二十九日）·····	（250）
晋察冀边区禁山造林办法（一九三九年十月二日）·····	（252）
晋察冀边委会号召各县普遍设立小农场	
（一九四〇年）·····	（253）
边区的生产状况与今后任务	
（一九四〇年八月五日）·····张 苏	（256）
保卫秋收保卫粮食，为边区一千五百万人的生活而	
斗争（一九四〇年）·····晋察冀边区行政委员会	（283）
晋察冀边区行政委员会关于春耕运动的指示信	
（一九四一年二月九日）·····	（287）
晋察冀边区行政委员会关于农事实验场工作的指示	

(一九四一年三月).....	(295)
晋察冀边区行政委员会关于春耕准备工作的指示	
(一九四二年一月十九日).....	(306)
晋察冀边区兴修农田水利条例	
(一九四三年二月十二日).....	(313)
认真执行新颁《兴修农田水利条例》.....	陈凤桐 (316)
晋察冀边区修滩条例 (一九四三年三月二十五日).....	(319)
(二) 边区农业生产的开展和成就	
春耕竞赛总结 (一九四〇年七月).....	(321)
晋察冀边区的生产建设 (节录).....	韦明 (326)
冀中区五年来水利工作总结	
(一九四三年四月二十二日).....	冀中行署 (330)
北岳区大兴水利	(352)
北岳区农业生产进步	(353)
北岳区的农业推广	陈凤桐 (355)
晋察冀边区九年来的农业生产运动	刘奠基 (362)
(三) 边区的大生产运动	
中共中央晋察冀分局关于目前生产运动的指示	
(一九四三年十一月三日).....	(371)
中共中央晋察冀分局关于一九四四年工作方针及	
任务的指示 (一九四四年一月二十日).....	(373)
经济会议结论 (一九四四年一月二十四日).....	(381)
晋察冀边区生产委员会指示	
(一九四四年三月六日).....	(397)
晋察冀边区生产委员会指示	
(一九四四年五月一日).....	(401)
晋察冀的大生产运动	(406)
一九四四年大生产运动总结及一九四五年的任务	
(一九四五年一月).....	宋劭文 (410)

晋察冀边区第一区行政督察专员公署关于开展 一九四五年大生产运动几个具体问题的决定 (一九四五年二月二十二日)·····	(484)
冀热辽区生产委员会会议记录(一九四五年五月)·····	(490)
新解放区游击区生产总结(一九四五年七月)·····	(496)
冀晋区第二专署大生产运动总结(一九四五年)·····	(506)
一九四五年大生产的领导问题·····	(531)
军区部队生产运动初步总结(一九四〇年八月)·····	(552)
晋察冀机关生产的初步介绍·····兆休	(561)
冀中平原部队生产·····平井	(565)
晋察冀机关部队大生产的第一年·····张平凯	(567)
三、晋察冀边区的劳动互助 ·····	(575)
拨工互助遍及游击区·····	(575)
北岳区抢收抢种的经验·····晋察冀边区抗联会	(578)
阜平滩地的耕作方法与组织领导 ·····阜平滩地生产委员会	(584)
介绍晋察冀边区的劳动互助合作社·····李候森	(590)
晋察冀边区的劳动互助(一九四五年六月)·····	(602)
晋察冀边区一九四五年上半年组织劳动力的概况 (一九四五年七月)·····	(644)
一九四五年冀东的劳动互助·····	(654)
冀晋区二专署半年来组织起来的总结 (一九四五年七月)·····	(656)
四、晋察冀边区的救灾渡荒 ·····	(673)
晋察冀边区行政委员会关于救灾治水安定民生的具 体办法(一九三九年八月三十日)·····	(673)
救济晋察冀边区的水灾加强敌后抗战的力量···郭化若	(676)
救灾总结(一九四〇年四月)·····	(680)
今年春荒救济工作的经验教训·····贾正	(687)

晋察冀边区行政委员会关于救灾工作的指示 （一九四二年十月二十日）	（696）
晋察冀边区行政委员会对于目前救灾工作的指示 （一九四三年三月五日）	（700）
走到救灾生产的阵线上去	（703）
生产运销救灾工作的初步检查	实业处（713）
北岳区当前的灾荒和我们的斗争 （一九四三年四月）	（720）
八年来晋察冀怎样战胜了敌祸天灾	水生（734）

一、晋察冀边区的土地政策

(一) 抗战前边区的经济状况与阶级关系

抗战以前北岳区农村经济与阶级关系*

(一九四三年五月)

一、北岳区包括了晋东北、雁北十余县，冀西二十余县，察南数县。地处晋察冀三省交界，和平汉、平绥、正太、同蒲四条铁路的中间。内有崇山峻岭(太行山、五台山、恒山等)，亦有巨河长流(如滹沱河在本区流长约计八百余里，沙河约计五百余里，唐河约计四百余里，拒马河约计三百余里，永定河约计数百里，五大河流经二十余县)。因之，人口密度和人民富力极不一致(如三分区的人口密度，平均每方里约四十人。而山岳地区的阜平每方里仅十三人，望定县平均每方里约九十八人。如以国民富力计算，全三分区平均每方里为一百二十六富力，阜平每方里仅三十富力，而望定县则为三百五十五富力)。耕地面积，农业产量悬殊至巨(如三分区耕地面积占土地面积百分之二十，而阜平仅占百分之四，且土质很坏；望定县可耕地则占百分之五十以上，且土质肥沃。再如平山水地每亩产量平均达二石二斗，阜平平均即不足一石)。而战前帝国主义的经济侵略的程度和民族工业与商品

* 一九四三年五月战线社出版了《北岳区农村经济关系和阶级关系变化的调查资料》，其中共有三部分：第一，抗战以前北岳区农村经济与阶级关系的简单回顾；第二，抗战后六年来北岳区农村经济与阶级关系变化的特点；第三，抗战以来农村中各阶级阶层一般的政治动向。收入本书的是第一部分。

经济发展的范围，亦因时因地而异。因之，本区经济发展的不平衡性是非常显著的。有些地区商品经济比较发展（如平山、望定、易县、寿阳等）。有些地区自然经济占着优势（北岳区的大部地区）。商品经济发展的地区，地主的封建剥削已被削弱，而富农经济则比较发展，如在接近平汉线或平原地带的四十三个村落的考查中，统计地主占总户数的1.69%（巩固山岳地区占2.42%），人口占1.81%（巩固山岳地区占3.61%）。富农占总户数的7.95%（巩固山岳地区占5.91%），占人口12.23%（巩固山岳地区占8.45%）。在土地占有上，沿平汉线和平原地带，地主土地占10.47%（巩固区占16.43%），富农占26.95%（巩固区占21.93%）。同时，这些地区耕种技术较进步，水利施肥较发展，因而产量亦较多。由此，这些地区人民的文化政治水平亦较高。反之，在自然经济占优势的地区，则一切均较落后，甚至有的村政权尚保有古老的族长制、老人制（如涑水三坡区的老人制，和直至民国十七年尚不知有民国，而仍以宣统年号记事等）。

二、虽然当时的经济发展是不平衡的，但各地经济发展的基本趋势则是一致的。

（一）抗战前农村中主要的经济样式：地主经济、富农经济、农村自然经济与小商品经济，以及某些市镇中的商业资本经济。地主经济和富农经济，在全部经济中占着统治的优势地位。

1. 地主经济：这是封建制度的遗物，代表着黑暗的超经济剥削。和尚、喇嘛寺院的地主是最大的地主（五台山喇嘛年收正杂租约为八千石，布施的收入至少也在百万白洋以上）。此外，也有田连阡陌，自立山庄的私人地主。这种地主经济还保有封建庄园的遗迹。但绝大多数的地主则是中小地主（这是一个很显著的特点）。以巩固区三十五个村落的统计来看，地主阶级在总户数中占2.42%，在总人口中占3.61%，占有全部土地之16.43%；他们的土地质量是优越的，占有全部水地的四分之一以上。一般的地主，特别是较大的地主都兼高利贷，并兼营商业（在本地或在各大城市中）。

2. 富农经济：这是乡村中的资本主义经济，但绝大多数都兼封建剥削（出租地，出放高利贷）。真正近代的富农生产是不多的。如以巩固区三十五个村庄的统计来看，富农占总户数5.91%，人口8.45%，土地21.93%。部分富农兼营商业或手工业。

3. 农村的小商品经济——中农、贫农的小商品经济，乡村中的小手工业，以及某些家庭手工业都属这一类。但在农村中也还有一大部分自给自足为主的自然经济成份。以巩固区三十五个村的统计来看，中农占总户数35.42%，占总人口40.57%，占全部土地41.61%；贫农占总户数40.47%，占总人口35.71%，占全部土地17.92%；小手工业连小商人合计在内，只占总户数的0.72%，占总人口0.17%，占全部土地0.26%。从数量上看，农村小商品经济的比重是不小的，但他们饱受地主富农经济和帝国主义商业买办的压迫和束缚，在抗战以前正处在不断的破产之中。

4. 商业资本经济：在较大的市镇中占着相当大的势力。

（1）“收租放债”的大商业：这是高租，高利剥削，商业资本和买办资本的结合体。他们一方面和乡村的地主富农连合，实行中世纪的野蛮剥削，又一方面和城市的买办阶级携手，成为帝国主义吮吸农村血液的肩客。他们的业务是收租收债，倒运山货药材，囤积粮食。例如，抗战前陈庄的四家大商业：

名称	店员	放债数目 (元)	收租数目 (元)	赢利数目(一年) (元)	主要业务
同信永	30	50,000	2,000	20,000—30,000	收粮放布
庆义隆	13	20,000	1,300	20,000	山货
永义恒	23	30,000	800	20,000—25,000	药材山货
同兴和	5	10,000	500	5,000	

放债要有抵押，年利率为30%—50%。

出租地不准佃户种蔓菁(铺子里不吃)，不让种玉蜀黍(不好入库)收粮是秋收后低价入，青黄不接时高利贷出(以当时市价

折款),月利五分。

布匹不出卖,折成款贷出,月利五分。

收买山货是实行封建的垄断,不等价交换。

(2)中等商业:一般的主要靠商业利润,收租放债者较少,他们是受大商业的排挤的。

5. 总计,地主、富农在总人口中的百分比合计是12.06%,占有土地在全部土地中之百分比合计为38.36%(其中占有水地在全部水地中之百分比为44.3%)。中农、贫农、工人、雇农,在总人口中所占之百分比合计为3.02%,占有土地在全部土地中之百分比合计为61.21%,占有水地在全部水地中之百分比合计为54.12%。地主富农占有之畜力的百分比合计为:占全部骡马的48.82%,牛22.48%,驴14.20%;工人、雇农、贫农、中农,占有畜力之百分比合计为:骡马48.08%,牛75.32%,驴84.27%。如果把这些数字做成简单的比较,则地主富农经济在乡村中的优势就更加显然了:

阶 层	人 口	各类土地 共 计	水 地	骡 马	牛	驴
地主富农	1	1	1	1	1	1
贫农中农 工人雇农	7 (弱)	1.6 (弱)	1.2 (强)	1 (弱)	3.3 (强)	5.7 (强)

这就是说:人口比地主富农多六倍的贫农、中农、工人、雇农,在全部土地占有上只多0.6倍,而水地则只多0.2倍。地主富农的土地占有是很大的,并且其质量是好的。在畜力的占有上,最强的牲畜(主要是骡马)是掌握在地主富农手中,中农以下各阶层牛也不多,主要的是驴。

由于这种经济上的优势,地主、富农、大商人在政治上他就享有无上的特权。农村中主要的阶级矛盾,是农民阶级与地主阶级的矛盾。

下表可作上述分析的根据:

抗战前 (1937) 各阶层人口、土地劳动力百分比分配表*

阶 层	户 数	人 口	土 地				劳 动 力					
			水 地	旱 地	其他地	各类土 地共计	人 力		畜 力			
							自己的	雇的	骡马	牛 驴		
工 人	巩固区	1.92	0.08	0.55	0.06	0.42	2.30					
	游击区	1.64	0.13	0.13	0.11	0.14	1.46					
	无人区	3.78	0.52	0.71	0.36	0.57	3.64					
	老爱护村	1.81	0.04	0.15		0.13	1.27					
雇 农	巩固区	7.06	0.75	1.15	0.13	1.18	6.85					
	游击区	4.74	0.43	0.90	0.35	0.81	4.14					
	无人区	8.77	0.78	1.51	1.02	1.17	8.14					
	老爱护村	3.39	0.29	0.17		0.23	1.72					
贫 农	巩固区	40.47	12.89	18.36	30.81	17.92	38.49	2.69	5.67	21.88	28.57	
	游击区	43.05	16.60	20.75	21.80	20.00	39.04	0.72	9.61	26.72	24.03	
	无人区	34.04	8.58	11.79	31.04	15.46	35.05		17.39	27.29	0.06	
	老爱护村	43.60	29.34	35.73		32.45	48.54	2.54	16.44	21.50	19.25	

阶	层	户数	人口	土 地				劳 动 力				
				水地	旱地	其他地	各类土地共计	人 力		畜 力		
								自己的	雇的	骡马	牛 驴	
中 农	巩固区	35.42	40.57	40.40	41.57	47.17	41.69	41.68	21.83	42.41	53.44	55.70
	游击区	35.14	39.03	26.01	41.51	45.32	40.65	41.23	12.10	38.82	53.69	49.01
	无人区	33.13	34.21	28.40	32.36	40.05	33.01	36.25	7.95	25.07	55.91	0.47
	老爱护村	32.28	35.22	38.24	43.86		40.05	34.73	9.67	49.29	63.50	55.10
小 工 商 业	巩固区	4.41	3.40	0.45	0.22		0.26	2.04	3.86	3.20	0.36	1.33
	游击区	3.16	2.55	1.23	0.56		0.58	3.57	1.99	0.11	0.73	1.29
	无人区	6.35	7.86	3.29	1.54		1.70	6.19		4.34		0.05
	老爱护村	8.27	7.66	0.93	0.81		0.87	1.94		6.86		2.26
自由职业者	巩固区	0.08	0.03									
	游击区	0.03	0.03									
	无人区											
	老爱护村											