

国鼎丛书之一·国鼎丛书编纂委员会编
GUO DING CONG SHU



台湾经济高速发展的经验

李国鼎 著

东南大学出版社

国鼎丛书之一·国鼎丛书编纂委员会编
GUO DING CONG SHU

台湾经济高速 发展的经验

李国鼎 著
东南大学出版社

CONG SHU

GUO DING

(苏)新登字第 012 号

台湾经济高速发展的经验

李国鼎 著

*

东南大学出版社出版发行

(南京四牌楼 2 号 邮编 210018)

江苏省新华书店经销 如东印刷厂印刷

*

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 13.875 字数: 361 千

1993 年 6 月第 1 版 1993 年 6 月第 1 次印刷

印数: 1—5000 册

ISBN 7—81023—751—9/F·110

定价: (精) 13.00 元

(平) 10.00 元

(凡因印装质量问题, 可直接向承印厂调换)

国鼎丛书编纂委员会

主任委员 王荣年

副主任委员 何立权 冯沪生

委 员 (按姓氏笔划排序)

王荣年 冯沪生 孙锦祥 何立权

沈立人 李 伟 李永泰 张鸿雁

茅家琦 洪文述 胡执中

秘 书 施卫东 喻德文

本册主编 冯沪生 孙锦祥

本册编辑 冯沪生 孙锦祥 施卫东 成国平

责任编辑 喻德文

责任校对 陈 跃

自序

在大陆出版我的著作,是我始料未及的。60多年前我是在南京四牌楼东南大学(中央大学)毕业的,母校的校友们热情地支持了这件事,经东南大学校长韦钰博士、副校长何立权博士和东南大学校友会会长王荣年教授等鼎力襄成,在校内建立了“国鼎图书室”,搜集我历年来的尤其是经济发展方面的著作,继之又成立了国鼎丛书编纂委员会,邀请校内外专家从事编辑、翻译、整理我的著作,并以丛书形式出版。

就经济理念和规律而言,和其它学科一样,是没有疆界的,对它研究的收获与成果本是人类共同的财富,应为人类共享。当前大陆经济振兴,采取改革开放的政策,加速由农业社会向工业社会转变,从而为民造福,因此,需要分析世界上各种成功和失败的经验结合自己的情况,予以借鉴。就台湾经济发展而言,初期受到通货膨胀,物资缺乏的困扰,后来由于采取了一系列改革的措施包括土地改革、鼓励民营事业发展,按照进口替代工业、加工出口工业、中间原料工业、基本工业、技术密集工业顺序制定政策和法律发展工业,投资环境的改善与鼓励,配合外汇和赋税制度的革新,最重要的是有计划的发展人力等等,乃得扭转局面,使经济趋于稳定,在稳定中不断发展,其中有些方面对当前大陆经济发展可供参考。最重要

的是，政府决策者需了解经济发展情况，在适当的时候作适当的决策，在经济情况不同地区也有不同的策略，便可全面发展。

本人有幸参加台湾工业化进程凡 40 余年，先后有机会接触经济、财政、金融、税制改革、国际贸易和国际经济合作以及科技和教育等工作。在工作中常遇到这样一种现象，每每新政策出来前后，总有这样那样不同看法，我们中华民族具有悠久的历史文化，优越的传统，但传统有时也会成为束缚进步的力量。台湾经济发展的过程，与其说是在于新知识的吸收，技术的学习，资金的引进，还不如说首先是在于观念的沟通，因为观念之不沟通，什么事没法办，什么事办不好。因此，本人常针对各种认识写文章、写亲身体验，作演讲以沟通观念，如此取得共识，今天看来，这些文章和演讲，倒成为台湾工业化进程的一个真实记录，有补于史，有补于事，使读者了解现代化过程。

最后我要向国鼎丛书编纂委员会全体委员和工作人员表示诚挚的敬意，还要向协助沟通联系的李伟先生及我的侄儿李永泰，向资助“国鼎学术著作和出版基金”的朋友以及承担出版发行工作的东南大学出版社，深致谢忱！

李國鼎

前 言

李国鼎先生 1910 年出生于南京。1926 年考入东南大学,1930 年毕业于中央大学物理系,1934 年获庚款公费留学英国剑桥大学,研究核子物理和低温超导。1937 年回国任武汉大学教授,旋即投笔从戎抗日,参加防空照测和钢铁生产。1948 年到台湾后,相继担任了“经济部”部长、“财政部”部长等要职,致力于推动工业化和对外经济合作,是台湾经济起飞的主要规划者、决策者和实施者之一。几十年来,著作甚丰,成为海内外知名的经济学家,得到包括大陆同行在内的高度评价。

编纂和出版国鼎丛书,旨在介绍台湾经济成长的经验,促进海峡两岸的学术和文化交流,并供大陆经济建设参考。中国大陆改革开放以来,走向世界,亟需了解发达的、后发达的和发展中的国家和地区的经济的发展过程和经验,为制订自己的开放和改革的方针、政策寻找有益的借鉴,特别是已择定以社会主义市场经济体制为改革目标,进一步强化了广搜博采的必要性和紧迫性。1992 年春,邓小平同志南巡发表重要谈话,指出“必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果”,又提出“比如广东,要上几个台阶,力争用 20 年的时间赶上亚洲‘四小龙’”。赶“四小龙”,首先要从了解“四小龙”入手,熟悉他们走过的成功之路。在“四小龙”中,台湾、香港与大陆更是息息相通,倍感亲切。台湾几十年的实践,无论是工业和农业、商业和外贸、财税和金融、科技和教育、人力开发和资源管理、政府计划和企业经营,都有不少独到之处,在李国鼎先生的文章中有多角度、多层次的反映。通过分析总结,结合大陆实际,给

以选择介绍,无疑,对于大陆正在蓬勃兴起的加快改革开放和现代化建设的大潮,将会起到推波助澜的积极效应。我们深信,国鼎丛书的编纂和出版,已经和还将得到两岸政治、经济、文教各界的重视和支持,得到越来越多的,不同层面人士的赞成和欢迎。

为了实现上述意图,作为李国鼎先生家乡母校的东南大学,取得李国鼎先生同意,并与有关方面磋商,罗致一批专家、学者,组成国鼎丛书编纂委员会。编委会承担李国鼎先生著作在大陆出版的代理权,委托东南大学出版社出版、发行;制定丛书编纂原则和出版计划,从事丛书的编辑、审定和协调;根据需要聘请有关人员参与编审,并组织精简的办事班子负责各项具体业务。

李国鼎先生在理治繁重政务的同时,孜孜不倦于著书立说,从我们掌握的目录看,至少有1500篇之多,其中英文约300篇,累计达数百万言。这种浩漫的论述,有的是综合性,有的是专题性,包括不同时期的总结文件和不同地方的演讲报告,领域颇广,含义颇深,处处流露出智慧和功力。但是,已经编纂成书出版的,只有少数几本,其他多数都散见于各类报纸和杂志。我们的编纂原则大致是:凡已成书出版的,作为单独立册的基础,并采辑有关文章,适当补充替代;凡未集纳成书的,进行分类,分题汇编,整理立册,力求连贯和系统;凡以英文出版或发表的,组织翻译校对,成为中文版。初步规划,约分15册左右,每册20—30万字,由相关学科的专家分工负责,先出总论,后出分论,从1993年上半年开始,争取在两三年内出齐。显然,这是一项有相当规模的学术工程,在大陆和台湾出版界有一定的开拓意义。

国鼎丛书在大陆出版,读者对象包括实际工作部门的各级领导和干部、大专院校和研究机构的师生和专家,工商金融等企业界人士以及所有关心大陆和台湾经济建设和经济发展的各界人士。为了适应这个要求,我们在编纂中除了选择各个时期、各个方面的代表作适当删去重复部分外,基本上都按照原著以保持原貌、原

意,仅在具体用语上略加修饰和改动,如以公元纪年等,尽可能符合大陆读者的阅读方便,并一律用简化字体。由于时间和空间的差异,这些必要的技术性处理不一定都能恰到好处,若有不当,著者和读者谅能给以理解。

借此本册出版之际,编纂委员会和全体工作人员再次向李国鼎先生表示敬意,向一切对丛书出版给以支持的朋友们表示感谢。

国鼎丛书编纂委员会

目 录

总 论

一、台湾经济发展总论	(2)
二、当前国际经济关系中台湾的角色与贡献	(27)
三、台湾的生活素质——关于社会发展的分析	(33)
四、如何做成一个更大的饼	(54)
五、如何做一个更大更好的饼	(65)
六、适当的时机 适当的政策	(70)
七、一个参加经济设计老兵的回顾与前瞻	(76)
八、出口扩张与经济发展	(94)
九、法律与经济发展	(100)
十、如何改善投资环境	(105)
十一、经济转型期间工商界应有之转变	(111)
十二、太平洋盆地经理人员面临的挑战	(118)
十三、未来经济发展的努力方向	(125)

资 源 开 发

十四、早该重视人力资源	(134)
十五、人力资源的开发及其与科学教育的关系	(140)
十六、人口压力对经济发展的影响及其解决之道	(153)
十七、人才外流问题	(184)

十八、台湾经济发展所需资金的来源	(193)
十九、经济结构转变中资源利用与农业发展	(201)
二十、政府在工程技术的应用方面应负担的任务	(217)
二十一、工程师在开发中国家的使命	(229)

产业发展

二十二、台湾是怎样工业化的	(242)
二十三、台湾民营工业的成长	(249)
二十四、加工出口区制度的建立及其功能	(283)
二十五、私人企业在台湾经济发展中的贡献	(289)
二十六、台湾农业生产模式的变迁	(300)
二十七、今后台湾农业发展应努力之方向	(304)
二十八、在台湾经济快速发展中如何迎接 未来农业的挑战	(312)

财政与金融

二十九、财政金融与经济发展	(334)
三十、财政与经济	(340)
三十一、财政政策在经济发展中之任务	(348)
三十二、运用金融力量带动经济发展	(358)

经济技术合作

三十三、台湾在国际经济合作中的任务	(366)
三十四、二十年来台美经济之间合作及其展望	(374)
三十五、台湾与美国间工业技术的双向交流	(381)

三十六、台湾与美国企业合作的新机会	(389)
-------------------------	-------

基础设施与城市发展

三十七、十项建设的贡献	(400)
-------------------	-------

三十八、都会区域之形成与问题	(413)
----------------------	-------

后记	(423)
----------	-------

总 论

一、台湾经济发展总论^①

(一) 前 言

台湾于二次大战后的 20 余年间，由于政府所采政策及措施的正确，加上民间的努力，以及各方的配合得宜，经济发展有着极显著的进步。

台湾从事有计划的经济建设，系自 1953 年实施的第一期四年经济建设计划开始，至今年（1968）止，正好实施了四期四年计划，如自 1953 年算起至去年（1967）的 15 年间，台湾的经济成长率平均每年为 8.4%；尤其值得注意的是自 1964 至 1967 年的三年间，平均每年成长率达 11.1%。每人所得至 1967 年且已提高至 209 美元。

台湾的经济结构已自过去之以农业为主，转变而为农工并重；民间及政府消费虽逐年增加，但因其增加速度不及国民生产毛额增加之速，故其所占可用资源总额的比例，则逐年下降；而投资及出口则有增加之势。此外，由于国民所得的增加及消费的减少，国民储蓄大量增加。1966 年储蓄毛额已达国民生产毛额的 21%；岛内资本形成 80% 以上系来自岛内储蓄，而过去投资财源外援占三分之一以上。

^①本文原文为 Public Policy and Economic Development on Taiwan 系作者与叶万安合作，于 1967 年 6 月 19 至 28 日向在台北举行之“台湾经济发展会议”提出的论文，并经过 1968 年增订资料补充——编者注

土地改革的成功使 46.7 万户农民受益，占总农户的 60%。由于单位面积产量的增加，农业增产不仅能充分供应台湾人口快速增长的需要，且提供工业所需的原料，而农产品及农产加工品的外销也与年俱增。

在过去 15 年间，工业的平均每年增加率高达 13.5%，其中以民营事业增加最速，高达 19%；公营事业则为 10%。在 1952 年的工业生产净值中，公营事业占 57%，民营事业占 43%；但因政府日渐重视民营企业的发展，至 1967 年，民营的比重已增至 70%，而公营则降为 30%。在交通运输方面，由于各项设备的扩充与更新，以及技术的进步，使营运能力有着显著的改进，对经济发展贡献甚巨。

由于经济的快速发展，及对出口的促进与外汇的改革，使对外贸易无论在进出口方面均有显著的增加。尤其是在 1960 至 1967 年的七年期间，对外贸易增加了 2.6 倍。而过去八年（1953 至 1960）间仅增加 32%，由于出口的迅速扩张，提高了进口的能力，1967 年进口额达 8.5 亿美元，过去每年进口财源 40% 左右系依赖美援，现已降至 4% 以下。

进口方面，农工原料一向占进口总额的 60% 至 70%，其余为资本财与消费品，资本财进口所占的比例现已有增加之势。出口方面，每年糖、米出口所占总额的比例，已自过去的 70% 左右，降至 10%；糖米以外的其他产品出口所占的比例则急速上升，自 20% 提高至 90% 以上。工业产品出口所占的比例，自 1952 年之 5%，增至 1966 年之 60%，而于其同时，农产品及农产加工品则自 95% 降至 40%。对外贸易虽一向以日、美为主，但近年来所占比重，已渐有下降趋势。贸易地区的逐渐扩大，使得今日出口范围已超过 100 个国家和地区。

政府除重视经济发展外，对于社会建设的发展，诸如良好的教育、公共卫生和社会稳定亦曾不遗余力。社会建设的进步，对

于人力素质的提高有莫大的贡献，政府各项促进经济发展的措施和政策，其所以能够顺利推行并得到民众的全力支持，此为重要因素之一。

以上为台湾经济发展成就的一面，但与其他经济进步国家相较，其间距离仍然很大，此可以由以下各点看出。

每人所得仍低——1967年之每人所得虽增至209美元，与印度、巴基斯坦每人所得相较固高出很多，但与日本相较，则仅及其四分之一强，与欧美国家相较则更望尘莫及。

经济结构落后——台湾农工业生产在台湾生产净值中所占的比例以1967年为例各为24%及28%，与巴基斯坦、印度、锡兰及韩国之农业占40%以上，泰国、菲律宾及缅甸之农业占30%以上相较，我们显已相当的进步；但与日本、意大利之农业占15%及欧美国家农业占10%左右，工业占35%，甚至50%相较，则又落后甚多。

就业结构之落后——台湾工业就业人数虽已提高至总就业人数的20%，但农业就业人数却仍占45%左右；与泰国、巴基斯坦、印度之农业就业占60%至80%相较，已较进步；但与日本、意大利之占25%至30%相较则仍有相当的距离；如再与西德、荷兰、加拿大之占10%，甚或英美更低的百分比相较，则距离更大。

就业人口比例低——就业人数占总人口的比例逐年下降，最近降至30%左右，与世界大多数国家之35%至40%的比例相较仍有距离。

每人出口金额低——虽然台湾出口金额近年来已快速的增加，但1967年之平均每人出口金额只有51美元，较印度、南韩每人出口10美元左右，泰国、菲律宾的20美元左右虽高出很多，但比日本的106美元，意大利、美国的160美元，仍落后很多，如再与英、法、德的200至400美元，或荷兰、比利时的

500 美元以上相较，则落后更远。

由以上各项的比较即可看出台湾目前所处的地位。虽然我们经过十余年来的努力，经济发展有显著的进步，但与经济进步国家比较，仍还有一段很大的距离。今后为加速赶上或尽可能的缩短此一距离，则有赖我们继续加倍努力。

（二）经济发展的策略

以下是台湾政府在过去十余年间，为促进经济发展先后所采取的各项重要政策及措施：

1. 积极推动经济发展工作

台湾的经济政策，是以民生主义为指导原则，并由政府领导经济发展。因此政府不仅直接经营重要的公用事业和关系整个经济安危的事业，如电力、交通运输、制糖、石油炼制及肥料等，还要推动或参与农业发展所需的各项建设，并计划及协助完成重要的民营工业的发展。事实上，政府过去曾担任民营企业的代管人、新事业的创办人、供应原料、收购成品、及冒最大的风险提供企业所需的贷款，这些工作在经济进步国家，都是为眼光远大的企业家和银行家所担任的；但在台湾经济发展初期，却缺乏此种人才，如政府不出来担任此种工作，民营工业将很难迅速发达起来。所以，政府在这方面的领导与创始，实为台湾经济快速发展的主因之一。

2. 重视经济的稳定

经济稳定为经济成长必备的条件之一。本省在光复之初，由于农工生产尚未恢复，物资缺乏，恶性通货膨胀等原因，故当时政府的一切财经措施都是以稳定经济，充裕物资供应，抑止通货