

Theory and Practice
of Social Science Management

社会科学管理理论与实践

张武 主编



67311

131460

95-1

Theory and Practice of Social Science Management 社会科学管理理论与实践

张武 主编



田胜立

北京



湖北人民出版社



S011174x

鄂新登字 01 号

社会科学管理理论与实践

张 武 主编

*

湖北人民出版社出版、发行 新华书店湖北发行所经销

湖北人民出版社蒲圻印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 10.25 印张 2 插页 25.4 万字

1993 年 4 月第 1 版 1993 年 4 月第 1 次印刷

印数:1—1 260

ISBN 7—216—01043—4

C·75 定价:5.90 元

DN50/2422

本书编委会成员(按姓氏笔画为序)

万新平 王俊儒 许宁英 陈育珍 张耀华
张 武 徐君佩 戚本超 曾予今 喻承久

本书作者(按姓氏笔画为序)

万新平 王俊儒 孙玉敏 许宁英
李小鲁 李鸿生 张 武 杨 力
林智荣 莫振良 凌道宏 徐君佩
贾云平 戚本超 谢建新 喻承久
曾予今 谭惠全

前 言

研究和写作一部社会科学管理方面的专著,为我国的社会科学管理的科学化、规范化作出一点贡献,这是我多年的夙愿。我在湖北省社会科学院原从事中国哲学的研究,1985年因工作需要,组织上调任我负责该院科研处的工作。走上了社会科学科研管理岗位后,深感这个领域是一个急待探索、需要研究和耕耘的领域。因而,边工作,边研究,边探索,积累和总结了一点经验,研究和写作了一点论文。但最终因管理实际工作的繁忙而受时间和精力所限,未能独立地完成研究和写作社会科学管理专著的艰巨任务。

国家“七五”重点课题成果《社会科学学》的问世,不仅引起社会科学界的极大重视,也为社会科学管理的研究奠定了理论基础。我作为本书的编委和撰稿人之一,深感夏禹龙研究员在课题组上提出的要继续拓展和深入系统研究社会科学学领域里的重大课题的重要价值和意义,因而,促进了我们深入地研究社会科学管理问题的决心。1989年,在中南区各社会科学院广西桂林联席会议期间,与会的各院科研处负责人一致认为应该尽快的开展这方面的研究。这样,就组成了由九个院科研处负责人参加的课题组,由我担任主编,负责全书的大纲设计,并对各章的写作提出具体意见,对各章文稿按大纲要求进行重大修改。历时二年,终于凭借群体的合力,形成了这部专著。应该说,这是群体研究产物,是多年来从事社会科学管理的工作者共同经验的总结和提炼,是大家努力探索的理论结晶。

社会科学管理的理论与实践系社会科学学应用性专题研究课

题。从某种意义上看,基本上属于填补空白研究,是社会科学学系列研究的一个重要组成。因此,本书的初衷是以马克思主义的哲学方法论为指导,努力运用社会科学学的基本理论,从理论与实际的结合上系统地阐述社会科学管理的理论与实践问题,如原则、方法、技术等,力求达到科学性、体系性和可操作性。但最终是否达到了初衷意愿,只好请同行专家和读者给予实事求是地评述了。如果这部书对我们的同行,对从事社会科学研究和管理的专家学者,乃至担负意识形态领导工作的同志有所参考,有所裨益的话,我们就感到极大的欣慰了。

本书在框架结构上并未追求体系的完整性,大体上分为理论与实践两个方面。但理论与实践并不能人为分开,而是相互交织和渗透在一起的,只是在论述上各有侧重。全书十三章,前五章着重论述的是宏观管理方面的问题,理论性较强一些,主要解决社会科学管理地位与功能、目标和任务、原则和方法以及社会科学的基本特征及宏观管理和管理体制等重大理论与实践问题。后八章阐述的是社会科学机构、课题、规划、经费、成果、人才、网络、资源等具体管理的理论与实践问题,实践性和操作性强一些。整个结构大体上是沿着由宏观到微观,由整体到局部,由一般到个别这样的思路进行编排的。这样布局,虽不符合哲学上讲的要从个别到一般、局部到整体、微观到宏观的思维原则(这在研究过程中是必须遵循的方法论原则),但也符合中国传统的写作逻辑和文章方式。

本书的写作得到了各方面的关注和支持。湖北省社会科学领导小组给予了很大的重视,列为省社科基金资助项目。各有关社科院的领导对有关作者给予了财力、物力的支持。中国社会科学院科研局《社会科学管理》杂志主编刘金印同志时常关心本书的写作情况。本书特邀顾问夏禹龙、邓剑秋两位领导和专家给予了具体指导,在此表示衷心的感谢。

本书编委会成员(按姓氏笔画为序)为:万新平、王俊儒、许宁

英、陈育珍、张耀华、张武、徐君佩、戚本超、曾予今、喻承久。

本书各章的作者是：第一、二、三章，张武（湖北社科院）；第四、五章，喻承久（空军雷达学院）；第六章，莫振良（执笔）、万新平、凌道宏、孙玉敏（天津社科院）；第七章，徐君佩（上海社科院）；第八章，王俊儒（辽宁社科院）；第九章，戚本超（北京社科院）；第十章，谢建新（湖南社科院）；第十一章，第一节，李小鲁，第二节，贾云平、第三节，杨力，第四节，谭惠全（广州市社科院）；第十二章，许宁英（广东社科院）、李鸿生（广东省社科联）；第十三章，曾予今、林智荣（广西社科院）。常务编委喻承久同志承担了本书的部分章节的重大修改工作。范鹰、周志斌、周晓佑、钱俊、杨俊红等为本书提供了帮助。

最后，特别要感谢湖北人民出版社的领导和编辑同志，对社会科学学和社会科学管理研究的支持和帮助。他们以出版家的高瞻远瞩的战略眼光，对这个新领域、新学科的确立给予了足够的重视，先后出版了《社会科学学》、《世纪之交的社会科学》以及这本《社会科学管理理论与实践》等专著，无疑为这个领域的拓展奠定了发展基础。

张 武

1991年10月于武汉

目 录

前 言

第一章	社会科学管理的地位与功能	1
第一节	社会科学管理的定义、内涵及主要特性	2
第二节	社会科学管理的地位.....	6
第三节	社会科学管理的功能	12
第二章	社会科学管理的目标和任务	23
第一节	社会科学管理的目标界定	23
第二节	社会科学管理目标的界定和选择原则	27
第三节	社会科学管理目标的层次、程序和内容要素.....	31
第四节	社会科学管理的任务	35
第三章	社会科学管理的原则与方法	42
第一节	社会科学管理的一般原则	43
第二节	社会科学管理的一般方法	52
第三节	社会科学管理的特殊原则和方法	59
第四节	坚持四项基本原则与社会科学研究和管理相统一 的原则	65
第四章	社会科学的基本特征及宏观管理	74
第一节	科学学的意识形态特征及其管理	74
第二节	科学学的知识形态特征及其管理	86
第三节	科学学的社会工程技术特征及其管理	97
第五章	社会科学管理体制	107
第一节	社会科学管理体制的确立与运行.....	107

第二节	我国社会科学管理系统的构成与分类·····	120
第三节	社会科学基金制的建立和管理·····	125
第四节	社会科学管理队伍的特点与建设·····	128
第六章	社会科学机构管理 ·····	137
第一节	社会科学机构设置原则·····	137
第二节	社会科学机构的分类和特点·····	147
第三节	社会科学机构的管理原则·····	154
第四节	课题组的管理·····	161
第七章	社会科学规划管理 ·····	167
第一节	社会科学规划管理的特点和原则·····	167
第二节	社会科学规划的编制·····	175
第三节	社会科学研究发展战略及其制定原则和方法·····	181
第八章	社会科学课题计划管理 ·····	187
第一节	课题管理在计划管理中的地位·····	187
第二节	课题的选择及其确定原则·····	189
第三节	课题管理的工作环节·····	200
第九章	社会科学经费管理 ·····	204
第一节	社会科学经费管理的特点与原则·····	204
第二节	社会科学经费的分配与使用·····	211
第三节	社会科学经费的核算·····	221
第十章	社会科学成果管理 ·····	228
第一节	社会科学成果的特点及分类·····	229
第二节	社会科学成果评价的尺度·····	236
第三节	成果评价系统及程序·····	247
第四节	社会科学成果的出版、推广运用与奖励·····	250
第十一章	社会科学人才管理 ·····	261
第一节	社会科学人才的特点及劳动特征·····	261
第二节	社会科学人才的使用、培养·····	267

第三节	社会科学人才管理的政策和方法·····	271
第四节	社会科学人才的思想政治工作·····	276
第十二章	社会科学社会网络管理·····	282
第一节	社会科学研究系统的协作和协调·····	282
第二节	社会科学学术交流的组织和管理·····	288
第三节	社会科学群团的管理·····	292
第十三章	社会科学资源管理·····	301
第一节	社会科学资源管理在管理体系中的地位 and 作用 ·····	301
第二节	社会科学情报信息资源管理的基本原则·····	306
第三节	社会科学情报信息资源的业务性管理·····	309

第一章 社会科学管理的地位与功能

社会科学自诞生迄今，从各个不同的侧面、角度和层次揭示和反映人类社会及各个领域的本质、结构、运行特点及发展规律。它注视着社会，注视着人类，注视着过去、现在和将来。然而，长期以来，它却忽视了系统地注视自身，对其作为一种特殊的社会精神现象具有的本质、结构和发展规律等等，研究和揭示甚少，对其作为一种特殊的社会精神现象所具有的本质、规范、运行轨迹及科学管理等等，研究和反映甚少。前者，《社会科学学》的问世^①，发端起步，填补空白，有了可喜的开拓；后者，未尽审视，急待探索，成为需要研究和耕耘的领域；这是社会科学管理将作为一门科学应运而生的历史契机，也是社会科学研究和管理面临的一项艰巨的任务。

社会科学管理的地位与功能问题，是社会科学管理理论与实践的一个基本问题。社会科学管理是包容广泛内涵的系统工程。这个系统在整个社会科学发展的系统中处于什么位置，发挥何种作用，这是首先应当解决的问题。正确认识社会科学管理在社会科学事业发展中的地位和功能，这对于加强我国的社会科学管理，增强社会科学管理意识，促进我国社会科学事业的健康发展，无疑是至关重要的。

^① 夏禹龙主编的《社会科学学》为我国社会科学“七五”计划重点课题，由上海、湖北、辽宁、四川社会科学院合作，湖北人民出版社1989年出版。

第一节 社会科学管理的定义、内涵及主要特性

为了确定社会科学管理在社会科学事业发展中的地位及其功能,首先需要对社会科学管理这一概念的定义、内涵及其主要特性作一界定和论述。

一、社会科学管理概念的定义

社会科学管理概念从理论上讲,属于交叉学科概念。既归属于管理科学范畴又归类于科学学(社会科学学)范畴,因此,社会科学管理作为一个特定的管理概念,一方面具有一般管理概念的基本属性,另一方面又包含着科学学上关于科研管理的概念内容。

管理科学中管理概念是一个有多种内涵和外延的很广泛的概念。管理学著作认为,管理从狭义上讲,其实质是经济意义上的管理,是对社会生产总过程各个环节的运行进行决策、计划、组织、指挥、监督和调节。从广义上讲,管理包括政治、经济、科技、人事等社会各个领域的管理^①。所以,一般意义上的管理概念是对各种管理的抽象。也就是说,社会科学管理作为一个特定范围的管理,一般管理概念还不能反映出其内在的具体的定义。科学学意义的管理概念是指用科学和技术的力量,对参与科研和生产活动的各个因素加以合理调配、组织、使用,以期最有效地达到设想的目标^②。这种概念定义的内涵主要侧重于自然科学和技术科学,也还不能完全等同于社会科学管理。但上述这两种管理概念对于我们研究和确定社会科学管理概念无疑是有重要价值的。

根据社会科学本身的特征和发展规律,我们认为,社会科学管理概念定义,可以作如下表述:

① 史景早、顾国祥主编,《管理学概论》,复旦大学出版社,1985年版。

② 徐纪敏,《科学学纲要》,湖南人民出版社,1986年版。

在现代社会科学已成为相对稳定的精神生产过程中,为了完成社会科学的目标,并达到最佳功效,而按照社会科学自身的发展规律、特点以及与社会相关联的各种因素,对参与社会科学研究活动的各个基本要素的运行和配置进行科学地决策、计划、组织、协调、控制和调节。这些复杂活动的总称就是社会科学管理。

这样定义,既区别于其它管理概念,又反映出了社会科学管理性质、对象、任务、内涵、基本特点等内容。主要表明了以下几点:

第一,在性质上,社会科学管理是精神生产领域性质的管理,属于意识形态范畴。这样,就同物质生产领域和其他非精神生产领域的管理区分开来。

第二,在对象上,突出了社会科学管理中的对象主体,即社会科学研究活动的运行过程和各相关要素在社会科学工作中的配置。

第三,在任务上,强调了管理的目标性和功效性,即要按照社会科学自身的发展规律及其与社会需要的特殊关联,对社会科学整体工作的运行进行科学的管理。

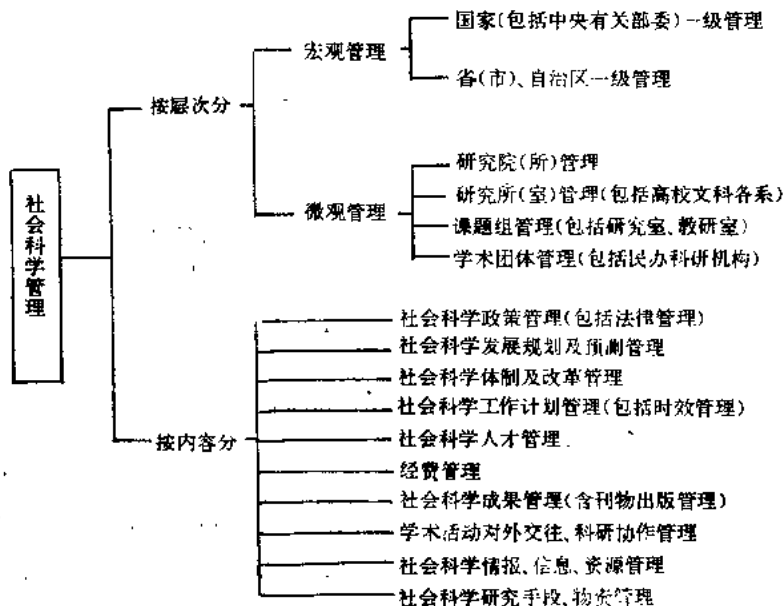
第四,在内涵上,既表明了管理的宏观性,即全局性、整体性、政策性的管理,又着重反映出管理的微观性,即具体性、系列性、个案性的管理。把社会科学的宏观管理与微观管理在定义中有机地结合在一起。

第五,在管理的方式上,突出了社会科学管理活动的复杂性。一方面强调社会科学本身的特点、以及作为抽象思维所呈现出的复杂过程,另一方面,作为社会科学研究的主体社会科学人才更具有其不同于其他人才和其他层次的人员的特殊性。因而,社会科学管理是一种非常复杂的管理活动,有特殊的 management 特点和方式。

二、社会科学管理的内涵体系

社会科学管理的内涵大体上分为两个层面。一是从层次上可以划分为社会科学宏观管理和微观管理。宏观管理是国家对整体

社会科学研究活动的管理,如国家和省(市)这一级对社会科学工作的总体管理;微观管理是对某一具体的科研机构和管理团体的管理,如对研究院(所)、研究室、课题组等的管理。二是从内容上可以划分为社会科学政策、规划、计划、人才、经费、成果、活动、信息资源、刊物等管理。如图示:



全面地把握社会科学管理的内涵,对于我们认识社会科学管理的地位和作用,加强管理的系统性和规范化,按管理的客观要求和规律办事,是不可忽视的。但是,在社会科学管理中,宏观政策管理、微观计划、人才、成果管理属于主要地位。尤其是人才管理是整个管理工作中的核心要素,这是我们需要重点把握的。

三、社会科学管理的主要特性

社会科学管理作为一种特殊领域的管理,同其它管理相比,以下两方面的特性尤为突出:

第一,社会科学管理具有鲜明的阶级性。马克思在《资本论》中提出了管理二重性的理论。他指出:“凡是直接生产过程具有社会结合过程的形态,而不是表现为独立生产者的孤立劳动的地方,都必然会产生监督劳动和指挥劳动。不过它具有二重性。一方面,凡是有许多人进行协作的劳动,过程的联系和统一都必然要表现在一个指挥的意志上,表现在各种与局部劳动无关而与工场全部活动有关的职能上,就像一个乐队要有一个指挥一样。这是一种生产劳动,是每一种结合的生产方式中必须进行的劳动。另一方面,——完全撇开商业部门不说——凡是建立在作为直接生产者的劳动者和生产资料所有者之间的对立上的生产方式中,都必然会产生这种监督劳动。这种对立越严重,这种监督所起的作用也就越大。”^① 马克思这里所论述的管理二重性,即指管理的一般属性(或称自然属性)和社会属性(即阶级性)。管理的一般属性,是管理所具有的组织、指挥和协调群体活动的特性,是各种不同的社会生产方式都可以共有和运用的一系列方法;而管理的社会属性,即管理所具有的调控、监督职能,反映了统治阶级或生产资料占有者的意志,受到一定生产关系的影响和制约,是为一定的经济基础和阶级利益服务的,具有鲜明的阶级特性。对于社会科学管理来说,同样具有二重性,一方面,社会科学管理作为组织、协调活动和一般管理程序,具有普遍性,对于任何国家来说,都可以采用;另一方面,尤为显著的是,社会科学一般说来具有鲜明的阶级性和意识形态性。因而,对社会科学的管理,更突出的反映出统治阶级的意志,为一定的阶级利益服务,为一定的经济基础服务。在我国,社会科学管理体现了党和人民的意志。无产阶级的党性原则是社会主义制度下社会科学管理的一个本质特征。所以,本书所论述的社会科学管理是在社会主义条件下的社会科学管理;是以马克思主义为

^① 《马克思恩格斯全集》第25卷,第431页。

指导,努力遵循科学性与阶级性相统一的原则,来研究和探讨社会科学管理的理论与实践问题。

第二,社会科学管理具有管理方式的多样性和实践的特殊性。社会科学管理与其它方面的管理相比较,在管理方式上特别需要多样化。社会科学管理的对象是复杂的精神生产活动,是一种软管理、弹性管理。由于管理的对象时常处于一种动态的发展过程中,再由于从事社会科学工作的各类专业人员更具个性和自主性,因而,单一的管理方式根本就不能适应社会科学管理目标的需要。因此,在社会科学管理中,必须依据管理的基本内容,实行多种管理方式。与管理方式相联系的就是管理实践的特殊性。管理活动无疑是一种实践活动,是人类整个实践活动的一部分,但是它是实践活动的一种特殊形式,是一种“渗透”实践。就是说,管理作为一种实践,通常不单独起作用,而是与别的实践形式,即与管理对象的实践活动形式结合在一起、渗透在一起产生效应。社会科学管理实践是渗透于社会科学工作各方面的普遍性的科研工作实践形式。社会科学管理实践的这种渗透性,直接影响到社会科学各方面工作的运行和成效。

认识社会科学管理的这两个方面的重要特性,对于正确认识社会科学管理的地位和作用,对于纠正在社会科学管理上的种种片面看法,对于提高我国社会科学管理的科学化水平,有着重要的指导作用 and 意义。

第二节 社会科学管理的地位

社会科学管理在社会科学发展中居于何种地位,这在理论与实践上仍是一个没有得以科学解决的问题,存在着不少争议。有的认为,社会科学研究是社会科学家个人的事,社会科学研究具有相对独立性、自主性和个体性,因而管理的实际意义不大,可以采取

“无为而治”；有的认为，自然科学和技术科学需要管理，加强其管理是必要的，社会科学是一种特殊的个体精神活动，加强管理没有必要性；也有的甚至把管理同研究对立起来，错误地认为加强管理会妨碍社会科学研究。总之，由于存在这些片面性认识，以致弱化、忽视社会科学管理的现象成为社会科学工作中一个较为普遍的问题。其中，一个重要的原因就是对社会科学管理的地位和作用缺乏科学的深刻的认识。

社会科学管理在社会科学发展系统中处于一个非常重要的关键性地位，直接关系到社会科学事业的发展状况。

一、现代社会科学管理是现代社会科学精神生产运行系统中不可缺少的重要环节

我们知道，社会科学经历了一个漫长的历史发展过程。作为人类特有的一种理性思维活动行为的社会科学研究，随着人类社会实践的不断拓展和追求对事物运行的深层认识，在当代已经形成了自身的体系和体制结构，成为一种相对独立的社会建制，置身于社会大系统的影响和制约之中。这就是说，社会科学研究已经不仅仅是社会科学工作者的纯个体性活动，而已经演变为一种按照社会发展需要和阶级需要的目标，组合成群体性联合协作研究的社会行为。根据管理科学的观点，管理是人类社会在任何发展阶段对任何社会行为都会有的现象。任何活动，只要构成社会行为，就必然会伴随着管理。因此，社会科学研究只要构成社会行为，就必然有管理相随。事实上，社会科学管理已经成为社会科学研究系统中不可分离的活动行为和实践方式。那种企图逃离管理覆盖面的社会科学研究实际上是不可能的，也是没有出路的。即使在古代，哲学社会科学（不是严格意义上的哲学社会科学）的研究也是受到统治阶级的严格管理的。占统治地位的阶级总是按照自己的愿望和利益影响控制思想家们活动。比如秦始皇的焚书坑儒、西汉的尊尚黄老之说，董仲舒的独尊儒术，魏晋玄学的兴起，清朝的文字之狱