

# 毛泽东政策策略思想研究

杨春贵 赵理文 著

中共中央党校出版社  
·北 京·

## 图书在版编目(CIP)数据

毛泽东政策策略思想研究/杨春贵,赵理文著. —北京:  
中共中央党校出版社, 1999. 10

ISBN 7-5035-2042-6

I. 毛… II. ①杨…②赵… III. 毛泽东思想—研究  
IV. A84

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 63009 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

中共中央党校印刷厂印刷 新华书店经销

1999 年 10 月第 1 版 1999 年 10 月第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:11.375

字数:295 千字 定价:17.00 元

---

---

# 目 录

导言 毛泽东政策策略思想是毛泽东思想的重要组成部分 .....	(1)
第一节 毛泽东政策策略思想在毛泽东思想体系中的地位 .....	(1)
一、毛泽东政策策略思想是马克思主义政策策略思想在中国的运用和发展 .....	(1)
二、毛泽东思想的各个部分贯穿着政策策略思想 .....	(7)
三、毛泽东政策策略思想的哲学基础 .....	(11)
第二节 毛泽东政策策略思想的形成和发展 .....	(15)
一、土地革命战争前期毛泽东政策策略思想的初步形成 .....	(15)
二、土地革命战争后期和抗日战争时期毛泽东政策策略思想的系统化和成熟 .....	(17)
三、解放战争时期和建国后毛泽东政策策略思想的丰富和发展 .....	(20)
四、毛泽东晚年在政策策略上的失误 .....	(22)
第三节 毛泽东政策策略思想与社会主义现代化建设 .....	(26)
一、毛泽东政策策略思想对我国社会主义现代化建设的指导意义 .....	(26)

二、毛泽东政策策略思想在社会主义现代化建设实践中的丰富和发展 .....	(30)
<b>第一章 政策和策略是党的生命 .....</b>	<b>(42)</b>
<b>第一节 政策和策略是理论指导实践的中间环节 .....</b>	<b>(42)</b>
一、思想政治理论只有通过政策策略才能更好地指导实践 .....	(43)
二、人们的社会实践没有不同政策策略相联系的 .....	(44)
三、政策策略是联结理论与实践的重要桥梁 .....	(46)
<b>第二节 革命政党的任何行动都是实行政策和策略 .....</b>	<b>(48)</b>
一、政策策略是无产阶级及其政党的行动准则 .....	(48)
二、制定和实行政策策略是党领导群众的基本方式 .....	(50)
三、政策策略是党和国家调节社会利益关系，促进生产力发展和社会全面进步的重要手段 .....	(52)
<b>第三节 正确的政策策略是革命和建设取得胜利的根本保证 .....</b>	<b>(55)</b>
一、只有党的政策和策略全部走上正轨，革命和建设才有胜利可能 .....	(55)
二、正确实践是执行了正确政策策略的结果，错误实践是执行了错误政策策略的结果 .....	(58)
三、努力提高全党特别是各级领导干部的政策策略水平 .....	(61)
<b>第二章 制定和实行政策策略必须从实际出发 .....</b>	<b>(66)</b>

第一节	政策策略的制定一定要根据具体情况·····	( 66 )
一、	事实是政策策略的出发点·····	( 67 )
二、	正确估量阶级关系，确定政策策略·····	( 74 )
三、	根据群众的意愿要求及觉悟程度制定和实 行政策策略·····	( 77 )
第二节	系统周密的调查研究是制定和实行政策策 略的基础·····	( 80 )
一、	没有调查研究，就不会有正确的政策和 策略·····	( 81 )
二、	实行政策策略也需要调查研究·····	( 86 )
三、	在调查研究中完善和发展政策策略·····	( 89 )
第三节	政策策略正确与否要由实践来检验·····	( 91 )
一、	实践是检验政策策略正确与否的唯一标准·····	( 92 )
二、	政策策略社会作用的好坏大小归根到底要 看是否有利于生产力的发展·····	( 95 )
<b>第三章</b>	<b>制定和实行政策策略必须坚持群众路线·····</b>	<b>( 100 )</b>
第一节	坚持和实行群众路线是党的政策策略的基 本点·····	( 100 )
一、	群众路线是党的根本工作路线·····	( 101 )
二、	相信群众是无产阶级政党制定和实行政策 策略的前提·····	( 103 )
三、	依靠群众是党和国家政策策略的基本点·····	( 105 )
第二节	人民利益是政策策略的出发点和归宿·····	( 107 )
一、	“每项政策都要适合人民的利益”·····	( 108 )
二、	只有代表人民利益，政策策略才能掌握 群众·····	( 110 )

三、“必须给人民以看得见的物质福利”	(112)
四、兼顾国家、集体和个人的利益	(116)
<b>第三节 正确的政策策略来自群众实践</b>	(118)
一、群众的意见和经验一定要作为我们政策策略的基础	(119)
二、没有民主就不会有好的政策和策略	(122)
三、正确对待群众的意见和经验	(125)
<b>第四节 善于把政策策略变为群众行动是一项领导艺术</b>	(127)
一、让群众知道政策	(127)
二、既要反对命令主义，又要反对尾巴主义	(131)
三、坚持群众路线的工作方法	(133)
<b>第四章 独立自主是党的政策策略的立足点</b>	(140)
<b>第一节 独立自主是毛泽东政策策略思想的重要组成部分</b>	(140)
一、独立自主的政策策略思想是马克思主义普遍原理同中国革命实践相结合的产物	(141)
二、独立自主政策策略思想的理论根据	(144)
三、独立自主在毛泽东政策策略思想中的地位	(147)
<b>第二节 独立自主是中国共产党的基本政策</b>	(149)
一、自主决定内外政策，不许他人干涉	(149)
二、尊重其他国家的独立自主	(154)
<b>第三节 自力更生为主，争取外援为辅</b>	(158)
一、自力更生是革命和建设事业的立足点	(158)
二、尽可能争取外援	(161)
三、自力更生和争取外援是统一的	(165)

---

<b>第五章 在区别上建立我们的政策策略</b> ·····	(169)
<b>第一节 着眼矛盾特殊性, 在不同地区实行不同政策策略</b> ·····	(169)
一、具体情况具体对待, 是制定和实行政策策略的基本原则·····	(170)
二、注意地区差别, 实施不同的政策策略·····	(172)
三、根据城乡特点, 采取不同政策策略·····	(175)
四、照顾民族地区的特殊性, 实行不同政策策略·····	(177)
<b>第二节 根据事物的发展变化, 在不同时期实行不同的政策策略</b> ·····	(182)
一、历史时期不同, 政策策略也应有所不同·····	(182)
二、既要看到政策的可变性, 又要保持政策的稳定性·····	(185)
三、既要保持政策的连续性, 又要区别政策的阶段性·····	(187)
<b>第三节 正确区分两类不同性质的矛盾, 对不同阶级和阶层实行不同政策策略</b> ·····	(190)
一、正确区分两类不同性质的矛盾, 是制定和实行政策策略的前提·····	(190)
二、对不同阶级实行不同政策策略·····	(194)
三、对不同阶层实行不同政策策略·····	(199)
<b>第六章 着眼全局, 激活局部, 抓住重点</b> ·····	(204)
<b>第一节 把握全局才能正确制定和实行政策策略</b> ·····	(204)
一、制定和实行政策策略必须从全局出发·····	(204)
二、统筹兼顾才能做好工作·····	(206)

三、全局在胸才能掌握主动·····	(208)
四、懂得全局就更会使用局部·····	(210)
第二节 给局部一定自主权和利益·····	(212)
一、激活局部才能搞好全局·····	(212)
二、给下属一定自主权·····	(214)
三、要调动地方积极性，就要给其相应的利益·····	(218)
第三节 “有重点才有政策”·····	(220)
一、“没有重点就没有政策”·····	(220)
二、防止一种倾向掩盖另一种倾向·····	(224)
三、根据主要矛盾的变化适时转变政策策略·····	(227)
<b>第七章 原则性与灵活性相结合·····</b>	<b>(230)</b>
第一节 原则的坚定性与策略的灵活性·····	(230)
一、原则性和灵活性的统一是马克思主义的一 个基本原则·····	(230)
二、原则必须坚定，策略应该灵活·····	(234)
三、原则性和灵活性是辩证统一的·····	(240)
第二节 制定和执行政策策略既要有原则性又要有 灵活性·····	(243)
一、制定政策策略的原则性和灵活性·····	(243)
二、执行政策策略的原则性和灵活性·····	(246)
三、实现原则性和灵活性相统一的关键在做好 “结合”这篇大文章·····	(249)
第三节 既要善于斗争又要善于妥协·····	(252)
一、根据形势变化适时变换斗争形式·····	(252)
二、善于进行革命的妥协·····	(255)
三、以革命两手对付反革命两手·····	(259)



<b>第八章 战略藐视与战术重视</b> .....	(262)
<b>第一节 战略藐视战术重视是克敌制胜的法宝</b> .....	(262)
一、战略上藐视敌人战术上重视敌人是中国 革命斗争的经验总结.....	(262)
二、战略上藐视敌人战术上重视敌人的理论 根据.....	(266)
三、战略上藐视敌人和战术上重视敌人是辩 证统一的.....	(271)
<b>第二节 革命气概和科学精神相结合</b> .....	(273)
一、战略上藐视战术上重视是具有普遍意义 的战略策略原则.....	(273)
二、革命气概和科学精神相结合是取得胜利 的重要精神条件.....	(275)
三、革命气概和科学精神相结合战略策略思 想的现实意义.....	(277)
<b>第三节 敢于斗争，善于胜利</b> .....	(279)
一、发挥自觉能动性，争取革命和建设的胜利.....	(279)
二、集中优势力量各个解决.....	(282)
<b>第九章 善于把握政策界限</b> .....	(289)
<b>第一节 应该有界限分明的政策</b> .....	(289)
一、事物之间是有界限的.....	(289)
二、“界限分明”是政策策略本身的内在要求.....	(291)
三、把握政策界限是无产阶级革命和建设实 践的需要.....	(294)
<b>第二节 胸中有数才能正确制定和实行政策策略</b> .....	(297)

一、数量分析是认识事物的重要方法·····	(298)
二、数量分析是制定和实行政策策略的重要前提·····	(299)
三、数量关系的变化是政策策略转换的重要依据·····	(301)
<b>第三节 坚持适度原则，把握政策界限</b> ·····	(303)
一、注意决定事物的数量界限，正确制定和实行政策策略·····	(303)
二、注意分寸，掌握火候·····	(304)
三、“有理、有利、有节”·····	(306)
四、把握政策界限，避免“左”右倾向·····	(308)
<b>第十章 调动一切积极因素</b> ·····	(311)
<b>第一节 调动一切积极因素是基本的政策策略方针</b> ·····	(311)
一、首要的是调动基本的积极因素·····	(312)
二、争取非基本的积极因素·····	(315)
三、化消极因素为积极因素·····	(319)
<b>第二节 统一战线的策略是马克思主义的策略</b> ·····	(323)
一、统一战线的政策策略是革命和建设的重要法宝·····	(323)
二、必须坚持无产阶级在统一战线中的独立性和领导权·····	(327)
三、建立两种联盟·····	(331)
四、利用矛盾，分化瓦解，孤立和打击当前主要敌人·····	(335)
<b>第三节 调动积极因素要有正确的政策和策略</b> ·····	(339)
一、给被领导者以利益，同时给予政治教育·····	(339)

## 目 录

---

- 二、发扬民主····· (345)
- 三、求同存异····· (348)

---

# 导言 毛泽东政策策略思想 是毛泽东思想 的重要组成部分

毛泽东政策策略思想是马克思主义政策策略思想与中国革命和建设实践相结合的产物。它是毛泽东思想科学体系的重要组成部分，也是毛泽东、周恩来、邓小平等老一辈无产阶级革命家留给我们的宝贵精神财富。我们应该珍视、学习和继承这份珍贵遗产，用以指导我们正在进行的社会主义现代化建设。

## 第一节 毛泽东政策策略思想在毛泽东 思想体系中的地位

毛泽东思想是一个博大精深的科学体系。在毛泽东思想体系中，政策策略思想占有十分重要的地位。它既是这一体系的重要内容，又贯穿这一体系的各个方面。科学地认识这种地位，弄清它与毛泽东思想其它部分的内在联系，有助于我们准确地理解、把握和运用毛泽东政策策略思想。

### 一、毛泽东政策策略思想是马克思主义政策策略思想在 中国的运用和发展

政策是政党和国家在一定历史时期为实现一定历史任务而规

定的指导人们社会活动的大政方针和行动准则。策略是为了实现一定战略任务或基本政策而采取的行动方式和斗争方法。任何国家和政党要维护自己的政治统治，保证社会生产和生活的正常进行，就必须在内政外交和其它方面制定和实行相应的政策策略。无产阶级政党和社会主义国家也是如此。要引导无产阶级革命取得胜利和顺利进行社会主义建设，也必须在各个历史时期根据客观形势的需要和当时的社会历史条件制定合乎实际的政策和策略，借以处理阶级与阶级、民族与民族、国家与国家、地区与地区、群体与群体以及人与自然、个人与社会的关系，协调社会各方面的利益，调动一切积极因素，完成该时期的历史任务和中心工作。

马克思恩格斯在指导世界无产阶级革命斗争实践中，形成了马克思主义政策策略思想。在马克思恩格斯合写的《共产党宣言》这部“原则性的和策略的纲领”<sup>①</sup>中，他们第一次明确阐述了无产阶级革命斗争的基本政策和策略：“共产党人不是同其他工人政党相对立的特殊政党。他们没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益……在无产者不同的民族的斗争中，共产党人强调和坚持整个无产阶级共同的不分民族的利益……在无产阶级和资产阶级斗争所经历的各个发展阶段上，共产党人始终代表整个运动的利益”<sup>②</sup>；“共产党人为工人阶级的最近的目的和利益而斗争，但是他们在当前的运动中同时代表运动的未来”；“共产党人到处都支持一切反对现存的社会制度和政治制度的革命运动”，“到处都努力争取全世界民主政党之间的团结和协调。”<sup>③</sup>后来，

① 《马克思恩格斯选集》第4卷，第2版，第180页。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷，第2版，第285页。

③ 《马克思恩格斯选集》第1卷，第2版，第306、307页。

他们又进一步指出，为了取得革命胜利，无产阶级必须建立广泛统一战线，尤其是与农民结成同盟，有时“在政治上为了达到一定目的，甚至可以同魔鬼结成联盟，只是必须肯定，是你领导着魔鬼走而不是魔鬼领着你走。”<sup>①</sup>此外，他们还提出和论述了其它政策策略思想，如必须从实际出发制定政策和策略；要把原则的坚定性和策略的灵活性结合起来；要善于根据形势的变化变换斗争策略，等等。这些思想集中体现在《共产党宣言》、《共产主义原理》、《中央委员会告共产主义者同盟书》、《哥达纲领批判》、《马克思和新莱茵报》、《美国工人运动》、1864年11月4日马克思《致恩格斯的信》和1882年9月22日恩格斯《致伯恩斯坦的信》等著作中。

列宁在领导俄国革命和苏联社会主义建设过程中，继承和发展了马克思恩格斯的政策策略思想，比较系统地阐发了政策策略的基本理论问题。首先，列宁强调政策策略的制定必须以客观实际为依据。他认为“事实是我们政策的基础”，“马克思主义要求，任何郑重的政策必须以经得起严格的客观检验的事实作为根据”<sup>②</sup>，而不能把它建筑在主观愿望上，如果“把无产阶级的策略建立在主观愿望上就等于把它毁掉”。<sup>③</sup>因此他要求制定政策一定要从实际出发，客观地考虑到某个社会中一切阶级相互关系的全部总和，因而也考虑到社会发展的客观阶段，不但要着眼于运动的现在，而且也要着眼于将来。其次，他认为制定和实行政策策略要着眼于群众的利益和实践。他坚定地相信，人民群众是历史创造者，生气勃勃的创造性的社会主义是由人民群众自己创

① 《马克思恩格斯全集》第8卷，第1版，第443页。

② 《列宁全集》第32卷，第2版，第105、120页。

③ 《列宁全集》第29卷，第2版，第350页。

立的，把千百万劳动群众组织起来，这是革命最有利的条件和胜利最深的泉源。只有把人民群众动员、组织起来，才能摧毁旧制度，才能建设好自己的国家。因此，“政策应当是从千百万人着眼，而不是从几千人着眼。只有从千百万人着眼，才会有实事求是的政策。”<sup>①</sup>只有从千百万人着眼，党和国家的政策策略才能变成群众的行动而得以实现。再次，列宁继承和发展了马克思恩格斯的统一战线思想。他指出，“为了战胜资本主义，在起领导作用的政党共产党、革命的阶级无产阶级同群众即全体被剥削劳动者之间，必须建立正确的相互关系。”<sup>②</sup>只有共产党真正成为革命阶级的先锋队，只有将广大人民群众团结在自己周围，建立起巩固的工农联盟，才能引导革命到胜利。他同时也认为，“要战胜更强大的敌人，只有尽最大的力量，同时必须极仔细、极留心、极谨慎、极巧妙地一方面利用和敌人之间的一切‘裂痕’，哪怕是最少的‘裂痕’，利用各国资产阶级之间以及各个国家内资产阶级各集团或各派别之间的一切利益对立，另一方面要利用一切机会，哪怕是极少的机会，来获得大量的同盟者，尽管这些同盟是暂时的、动摇的、不稳定的、靠不住的、有条件的。”<sup>③</sup>列宁的政策策略思想是很丰富的，它们主要体现在《社会主义民主党在民主革命中的两种策略》、《卡尔·马克思》、《政论家札记》、《远方来信》、《怎么办？》、《共产主义运动中的“左”派幼稚病》、《言论与事实》、《论工人运动的形式》、《新经济政策和政治教育委员会的任务》等著作中。

毛泽东在领导中国革命和建设的过程中，把马克思恩格斯和

① 《列宁全集》第1版，第27卷，第87页。

② 《列宁选集》第4卷，第3版，第237页。

③ 《列宁选集》第4卷，第3版，第180页。

列宁的政策策略思想与中国具体实际结合起来，加以创造性运用，进一步丰富和发展了马克思主义的政策策略思想，形成一个比较完备的政策策略思想体系。毛泽东对马克思主义政策策略思想的丰富和发展，主要表现在以下三个方面：

1. 结合中国革命的经验教训对马克思主义政策策略思想作了具体阐发。比如，关于正确政策策略对无产阶级政党及其领导的革命运动的重要意义，马克思、恩格斯和列宁都有过论述，但是由于毛泽东是结合中国革命和国际共产主义运动的丰富经验教训来谈这一问题的，因而就更深刻、具体和有说服力。他把政策策略提高到党的生命的高度来认识，认为正确的政策和策略是革命取得胜利的先决条件，中国革命的胜利和成功，靠的就是党的政策策略的正确和坚决，而革命过程中之所以会出现这样那样的错误，也是由于政策策略指导上出了问题，没有因为政党领错了路而革命不失败的。再如，建立统一战线是马克思恩格斯和列宁的重要政策策略思想，毛泽东继承了这一思想，并根据中国革命的具体情况作了发挥，赋予其新的含义和内容。首先，毛泽东根据中国半封建半殖民地的特殊国情，阐明了工农联盟的极端重要性；其次，他依据中国民族资产阶级的两重性制定了对其又联合又斗争的策略；再次，他还针对旧中国是多个帝国主义列强的势力范围，各帝国主义及其走狗之间经常发生狗咬狗斗争的情况，制定了利用矛盾、分化瓦解，利用次要敌人打倒主要敌人，利用明天敌人打倒今天敌人的对敌斗争策略。

2. 在许多方面把马克思主义政策策略思想深化、系统化了。从实际出发制定政策策略是马克思主义最基本的政策策略思想，马克思恩格斯特别是列宁对此有过许多精辟论述。毛泽东的贡献在于结合中国革命的经验加以系统阐发，从而把它进一步深化和系统化了。他指出，事实是政策策略的出发点，制定政策策略一



定要考虑到具体情况，要依据历史发展的客观规律、国情、不同历史阶段的阶级关系和群众的觉悟程度来决定革命斗争和经济建设的政策和策略；他把调查研究作为制定和实施政策策略的基础环节，认为没有调查研究就没有发言权，也不会有正确的政策和策略，同时，政策策略的实施、完善和发展也离不开调查研究；他还提出和论述了检验政策策略的实践标准和生产力标准，指出政策策略正确与否只能由实践来检验，政策策略社会作用的好坏大小归根到底要看其是否有利于生产力的发展和是否有利于人民群众生活的改善，这就把真理标准和价值标准有机统一起来了。

3. 在总结中国革命和建设实践经验的基础上，提出了许多新的政策策略思想。如关于战略上藐视敌人，战术上重视敌人，敢于斗争敢于胜利的战略策略思想；关于没有重点就没有政策的思想；关于不但要制定总路线和总政策，还要制定具体路线和具体政策的思想；关于要注意政策界限的思想，等等。特别要指出的是，马克思恩格斯列宁的政策策略思想主要集中在社会革命和阶级斗争方面，而毛泽东不但提出和阐发了许多有关社会革命和阶级斗争的政策策略思想，而且还提出和阐发了许多有关社会主义经济建设、政治建设和思想文化建设的政策策略思想，如关于以农业为基础、工业为主导的经济战略策略思想，关于百花齐放、百家争鸣的文化政策策略思想，关于自力更生为主，争取外援为辅的政策策略思想，关于调动一切积极因素进行社会主义现代化建设的政策策略思想，等等。尽管毛泽东晚年在政策策略上出现一些严重失误，但他毕竟提出了中国社会主义建设的基本政策策略，并指导中国人民在社会主义建设方面取得了重要成就，从而也为社会主义现代化建设新时期的路线、方针、政策奠定了思想理论基础。

毛泽东的政策策略思想丰富而有独创性，这些思想在他的许