

討論憲法草案對話

通俗讀物出版社

討論憲法草案對話

傅學章 傅學章 傅學章

出版者的話

本書原來是北京人民廣播電台「宣傳憲法草案節目」的廣播稿，對我國憲法草案的基本精神和內容作了比較通俗的說明。爲了滿足讀者的需要，現由本社出版。在出版時，又作了一些修訂。

通俗讀物出版社

一九五四年七月

目 錄

一	什麼是憲法·····	一
二	為什麼要制定憲法·····	五
三	我國憲法是社會主義類型的憲法·····	一〇
四	我國憲法與共同綱領的關係·····	一七
五	我國憲法保證過渡時期總任務的實現·····	二三
六	我國國家制度是人民代表大會制·····	二七
七	憲法草案規定的國家對四種所有制的方針和政策·····	三四
八	憲法草案貫徹着民族平等互助的精神·····	四一
九	憲法草案規定的國家機構·····	四八
十	憲法草案規定的法院和檢察機關·····	五四
十一	憲法草案規定的公民的基本權利和義務·····	六〇



一 什麼是憲法

乙 我們國家的憲法草案公佈了。

甲 是啊，這可是件大喜事。這個憲法草案經過我們全國人民的討論，然後提交全國人民代表大會第一屆第一次會議審查通過，就成為我們國家的憲法。

乙 噢，那我們可得積極地參加討論啊！

甲 對了，我們要認真負責地、積極地參加憲法草案的討論。

乙 一定這樣作。可是我們討論以前，首先要弄清楚什麼是憲法？憲法規定些什麼？昨天有個同志問我，我就一下回答不出來。

甲 關於這個問題，我請教過一位同志，他說憲法就是一個國家最重要的法律，是一個國家的根本法。

乙 爲什麼說它是根本法呢？

甲 這首先因爲憲法上所規定的是這個國家的統治階級治理國家的一些根本方面的原則。

我們國家的憲法就是要根據我國人民治理國家的意志，規定我們國家的一些根本方面的情況。憲法草案明確規定了我們國家的社會制度、國家制度的根本原則，規定我們國家是工人階級領導的以工農聯盟為基礎的人民民主國家；規定我們國家的一切權力屬於人民；人民行使權力的機關是全國人民代表大會和地方各級人民代表大會。全國人民代表大會、地方各級人民代表大會和其他國家機關，一律實行民主集中制。規定國民經濟，要在國營經濟領導下，一步一步地變成完全的社會主義經濟，保障我們國家建成繁榮幸福的社會主義社會。

乙 這正是我們全國人民共同的意志啊。資本主義國家的憲法是怎樣的呢？

甲 一切資本主義國家的憲法，都是保障資產階級利益的；都是根據資產階級的意志制定的。不過資產階級的憲法，還有那麼一個特點，就是欺騙性。資產階級爲了便於剝削，爲了鞏固資產階級對人民的統治，在製訂他們的憲法的時候，就用各種方式耍花招，欺騙人民。有些資產階級的憲法，雖然在文字上也承認公民的起碼的民主權利和自由，可是同時又加上許多附帶條件，隨着又把人民的民主權利和自由一筆勾銷了。所以資產階級憲法，雖然在條文上也用民主、自由的字眼，可是實際上是代表了剝削階級的意志，是違反人民利益的。

乙 我們的憲法草案，跟資產階級的憲法根本不同的地方在哪裏？

甲 在現今世界上，憲法分兩大類：一類是屬於社會主義的，一類是屬於資本主義的。我們

的憲法，是社會主義類型的。社會主義類型的憲法，才是真正民主的憲法。它真實地反映了本國統治階級的意志。社會主義類型的憲法有一個特點，那就是把本國統治階級的意志，明白地、公開地寫在憲法上。要怎樣治理自己的國家，就怎樣規定。不像那些資產階級的憲法，遮遮掩掩，要實行資產階級專政，要壓迫和剝削人民，又不敢明說。蘇聯憲法，就是社會主義憲法的榜樣。在蘇聯，已經沒有剝削階級，勞動人民就是國家的統治者。所以蘇聯的憲法，就完全是根據勞動人民的意志，規定了怎樣治理自己國家的一些根本方面的事情。我們國家是人民民主國家，正在向社會主義社會過渡，所以我們的憲法草案，也就根據我們國家人民的意志，規定了我們國家怎樣建設社會主義社會的一些根本原則。

乙 這一點我明白了：不管什麼樣的國家的憲法，都是反映這個國家的統治階級的意志的。可是光這點還不能說明憲法是國家的根本法呀！

甲 現在就談談為什麼說憲法是國家的根本法。憲法跟普通的法律不一樣。這是因為：它所規定的內容，是國家的根本方面的事情。憲法裏規定的條款，全國人民都得遵守，一切國家機關，都得按照憲法辦事。比如憲法規定一個國家的社會制度和國家制度的根本原則，規定這個國家什麼樣的人當家，應該有什麼機構管理國家的事情，國家機構組織原則和活動原則是怎樣的。憲法不是規定個別事情、個別制度，不是規定這個國家各方面的一些具體事情。

剛才我們說了：我們國家的憲法草案第一條就規定：「中華人民共和國是工人階級領導的，以工農聯盟為基礎的人民民主國家。」這就說明了，我們國家是什麼階級掌權，是什麼性質的國家。第二條又規定：「中華人民共和國的一切權力屬於人民。人民行使權力的機關是全國人民代表大會和地方各級人民代表大會。全國人民代表大會、地方各級人民代表大會和其他國家機關，一律實行民主集中制。」這就說明，我國人民通過什麼機關行使自己的權力和根據什麼原則辦事。

乙 根本方面的情況還有哪些呢？

甲 比如我們的憲法草案裏還說明我們國家的經濟制度是怎樣的，說明我們國家現在有四種生產資料所有制，就是：國家所有制，就是全民所有制；合作社所有制；個體勞動者所有制；資本家所有制。規定全民所有制的國營經濟，在國民經濟當中佔領導地位，國家優先發展國營經濟，發展合作經濟，改造資本主義經濟和個體的農業、手工業經濟。

另外，憲法還規定公民和國家的關係。規定公民享有哪些權利，應盡哪些義務。

乙 這些我明白了。憲法上規定的都是國家政治、經濟的一些根本方面的事，都是跟全國人民最關重要的事情。不過，憲法跟別的法律比起來，還有什麼不一樣的地方呢？

甲 別的法律就不一樣啦。比如婚姻法，它規定婚姻制度；又比如勞動法，它只規定工人的利益、權利、義務等等。這些都只是某一方面的法律規定。憲法就不是這樣啦。憲法是最

根本的法律，國家制定法律，要根據憲法規定的原則來制定。也就是說，有了憲法，制定別的法律，就有了根據。這就可以看出來，憲法是最根本的法律。不管什麼法律、法令，如果違背憲法，那就必須作廢或者修改。從字面上講，憲法的「憲」字就當「法」字講，憲法就是法律的法律。

從憲法的制定和修改的手續上看，憲法比一般法律更嚴格。憲法要由一個國家的立法機關或者是爲了通過憲法而專門召集的機關來通過。例如，我們國家的憲法草案，就要由第一屆第一次全國人民代表大會通過才能成爲憲法；憲法的修改，必須由全國人民代表大會代表以三分之二的多數通過。可是修改一般的法律，只要過半數的代表通過。這就是因爲憲法是規定國家制度的根本原則的，是最重要的法律。

二 爲什麼要制定憲法

乙 爲什麼我們現在要來制定憲法？

甲 這可以從兩方面來談。第一，制定憲法，是爲了把中國人民已經得到的革命勝利果實經過立法手續固定下來，鞏固下來。

我們知道，早在一百多年以前，就是從一八四〇年鴉片戰爭以後，帝國主義的勢力侵入

我國，我們國家就開始變成了半殖民地、半封建的國家。帝國主義跟封建主義壓在中國人民頭上，人民過着困苦的生活，沒有一點自由。所以從那時候起，中國人民就立志要推翻帝國主義和封建主義的統治，實現國家的獨立和民主自由。

中國人民爲了自己國家的獨立和自由，一百多年以來，曾經進行了英勇的鬥爭。像鴉片戰爭，太平天國運動，中法戰爭，中日戰爭，戊戌政變，義和團運動，孫中山領導的辛亥革命，都表現了中國人民英勇奮鬥的精神。

一九二一年中國共產黨成立了，中國人民的革命鬥爭得到了正確的領導，前後進行了四次偉大的革命戰爭，經過了近三十年的艱苦奮鬥，終於推翻了國民黨的反動政權，把帝國主義趕出了中國大陸，沒收了官僚資本，在一九四九年建立了人民民主專政的政權，建立了中華人民共和國。中國人民解放了，自己當家做主了，一百多年的願望實現了！

乙 這可不是容易得來的。一百多年來，數不清的革命先烈，數不清的共產黨員，數不清的革命羣衆流血犧牲了！

甲 是啊！在中華人民共和國成立以後，我國人民又在政治上、經濟上取得了許多新的勝利。四年多以來，我們國家又完成了土地改革，鎮壓了反革命分子，進行了偉大的抗美援朝鬥爭，還進行了巨大的經濟恢復和改革工作，從一九五三年起，我們國家就開始了第一個五年建設計劃，經過這些大規模的鬥爭，就大大鞏固了人民民主專政。所有這些，都是

我國人民已經得到的革命果實。這些勝利，這些革命果實，就給國家的獨立富強和人民的幸福生活，打下了鞏固的基礎。正像你剛才說的，這些革命果實，得來不是容易的，是中國人民英勇奮鬥、流血犧牲得來的。所以這些勝利果實，當然得牢牢地保住它，不許任何人破壞它，不許任何人損害它。

乙 噢，我明白了，所以我們要制定憲法，把這些革命果實鞏固下來！

甲 對。制定憲法就是爲的鞏固人民革命勝利果實。把人民革命已經取得的勝利果實中最重要東西，最基本的東西，用法律條文清清楚楚地寫下來，不許任何人破壞它。

乙 制定憲法另一方面的意義呢？

甲 制定憲法的另一方面的意義，就是爲了推動中國人民繼續前進，爲我們國家一步一步過渡到社會主義社會繼續奮鬥。

乙 爲什麼這樣說呢？

甲 我問你：在學習總路綫的時候，咱們學過，中國革命是分幾步走？

乙 分兩步走。第一步是推翻帝國主義、封建主義和官僚資本主義的統治，建立一個新民主主義社會。第二步是使革命向前發展，建立一個社會主義社會。中華人民共和國成立就是標誌着新民主主義革命基本上已經完成了，開始向社會主義社會前進了。

甲 對。雖然我們取得了新民主主義革命的勝利，可是這並不是我們的最終目的，我們還要

繼續前進。毛主席指示過：我們得到新民主主義革命的勝利，只不過像萬里長征走完了第一步。所以從中華人民共和國成立，就開始向社會主義社會過渡。

乙 這一點，毛主席也已經指出了：從中華人民共和國成立，到社會主義社會建成，這是一個過渡時期。國家在過渡時期的總任務，就是要在一個相當長的時期內，一步一步實現國家的社會主義工業化，一步一步完成國家對農業、手工業和資本主義工商業的社會主義改造。只有實現了國家在過渡時期的總任務，才能建設成社會主義社會，國家才能富強，人民生活才能得到根本的改善。建設社會主義社會，已經是我國廣大人民的共同願望了。

甲 一點也不錯。建設社會主義社會，已經成了我國廣大人民的共同願望了。我們不光有這樣的願望，也有切實可靠的保證。我們的國家是工人階級領導的、以工農聯盟為基礎的人民民主國家，有在國民經濟裏佔領導地位的社會主義性質的國營經濟。屬於國營經濟的大工廠、大礦山正一個一個建設起來，對農業、對手工業、對資本主義工商業的社會主義改造，正在有計劃地進行。從政治上、從經濟上我們都有建設成社會主義社會的保證。

乙 咱們說了半天建設社會主義社會是我國廣大人民的共同願望，又說了我們有建設成社會主義社會的可靠保證，這究竟跟我們要解決的問題：「爲什麼要制定憲法」，有什麼直接關係呀？

甲 問題就在這兒：我們要制定憲法，就是爲了把國家在過渡時期的總任務、把過渡到社會

主義社會的道路，還有建成社會主義社會的根本保證，都在憲法裏規定下來，讓全國人民和一切國家機關，都按照憲法辦事。這樣，就能夠保證我們國家通過和平的道路，消滅剝削，消滅貧困，建設成繁榮幸福的社會主義社會。這些，在憲法草案裏都寫得清清楚楚。

乙 這樣說來，制定憲法是爲了把人民革命已經得到的勝利果實，鞏固下來；又是爲了推動我國人民繼續前進，爲過渡到社會主義社會繼續奮鬥。可是，以前我們沒有憲法，革命成果也沒有跑掉呀？沒有憲法，我們要過渡到社會主義社會的總任務，不也是肯定的嗎？

甲 這個問題是這樣的：上面我們談過，憲法是國家的根本法，憲法是法律，法律是有強制性的。固然，全國人民的覺悟是普遍提高了，都願意爲建設社會主義社會貢獻力量，可是有了憲法，建設社會主義社會，就有了法律上的保障。我們的憲法草案，經全國人民代表大會通過以後，就等於說全國人民批准了憲法裏的各項規定，那時候一切國家機關和全體公民都要遵守，都要按照憲法辦事。誰要破壞我們的革命成果，誰要破壞我們的社會主義建設事業，誰就是違反憲法，那就要受到法律的制裁。

乙 噢，這樣，我們的革命成果，就有了法律的保障，我們建設社會主義社會，就有了更可靠的保證。

甲 所以說制定憲法是完全必要的。

三 我國憲法是社會主義類型的憲法

乙 我們國家的憲法是屬於社會主義類型的。除了社會主義類型的以外，還有資本主義類型的。另外還有第三種類型的憲法嗎？

甲 沒有第三種類型的憲法。現在世界上的國家基本上只有兩大類：一類是工人階級領導的國家，一類是資產階級統治的國家。工人階級領導的國家的憲法，一定是社會主義類型的；資產階級統治的國家的憲法，一定是資本主義類型的。

乙 社會主義類型的憲法跟資本主義類型的憲法，有什麼不同呀？

甲 根本不同。資本主義國家的憲法是佔統治地位的資產階級的憲法。它們的全部內容是只對資產階級有利的。

乙 那麼，資產階級就是利用它的憲法來維護資本主義制度啦，也就是說，資產階級是利用它的憲法來壓迫和剝削勞動人民啦。

甲 是的。可是資產階級狡猾得很，資產階級爲了不讓人看出他們的憲法完全是代表資產階級利益的，爲了不讓人看出他們的憲法是專爲壓迫人民剝削人民的，總是避免在憲法裏頭對社會制度作明白的說明，並且用假民主作幌子，把少數人對多數人的統治遮蓋起來。

乙 這就是上面咱們在談「什麼是憲法」的時候所說的資產階級憲法的虛偽性和欺騙性吧？

甲 是的。

乙 社會主義憲法，最早出現的是蘇聯的憲法吧？

甲 是的。社會主義類型的憲法是在十月革命以後才出現的。蘇聯的憲法，是社會主義類型憲法的典範。在社會主義國家裏，不是少數人統治多數人，而是全國勞動人民在工人階級領導下當家作主。社會主義的憲法，公開宣佈它是根據工人階級領導下的全體勞動人民的意志制定的。社會主義的憲法，不像資產階級國家的憲法那樣，用各種假話把真實的內容一層一層地遮蓋起來，而是把勞動人民革命的勝利果實，把工人階級當權以後的社會發展方向，明明白白規定出來。就是說，要怎樣治理自己的國家，就明明白白地規定在憲法上。

乙 所以大家都說，社會主義的憲法是真正民主的憲法。我們國家的憲法也有這個特點。

甲 對。我們的憲法草案的全部內容表明：我們國家的憲法是為建設社會主義而奮鬥的過渡時期的憲法，是保證一步一步消滅剝削制度，建立社會主義社會的憲法。資產階級國家的憲法就不是這樣了，各方面都表現出它的虛偽性、欺騙性。甚至資產階級吹噓的保護私有財產的原則，在很大的範圍裏也是謊話。在資本主義國家裏，真正受到資本主義國家保護

的，只是資本家的財產，特別是大資本家的財產。

乙 就是這樣，在資本主義國家裏，工人們在資本家的殘酷剝削下，勉強維持着生活，隨時有失業的危險，當然談不到什麼個人的財產。至於個體農民和手工業者，在資本主義社會裏也是談不到一點保障的。他們所僅有的一點點財產，不定那會兒被大資本吞進去呢！隨時都有破產的危險。

甲 農民、手工業者在資本主義國家裏，大多數人的命運只有破產，只有越來越窮。

乙 資本主義社會就是這樣，少數人過着剝削多數人的生活，多數人被剝削得什麼也沒有，飯也吃不飽。

甲 資產階級國家的憲法所保障的就是這樣的社會制度和國家制度。在我們的憲法草案裏，不光是保證全民公有的財產的發展，還明確地規定：國家保護公民的合法收入、儲蓄、房屋和各種生活資料的所有權。憲法草案裏面規定，國家依照法律保護農民、手工業者和其他個體勞動者的生產資料所有權和其他財產所有權，並且鼓勵這些個體生產者根據自願的原則走合作化的道路，使他們永遠不再過窮苦日子，不再受剝削。憲法草案裏又規定，國家依照法律保護資本家的生產資料所有權和其他財產所有權，同時對資本主義工商業採取利用、限制和改造的政策，經過不同形式的國家資本主義，把它們一步一步轉變為社會主義的全民所有制。

乙 這一切都說明，我們的憲法草案貫徹着社會主義的原則，是爲了建設社會主義社會作出了這些規定。

甲 另外，資產階級國家的憲法所說的什麼「民主」，也都是騙人的鬼話。資本主義國家吹噓什麼議會的「民主」，可是事實上，在資本主義國家的憲法裏所規定的選舉制度，却正表現出資本主義制度的反人民、反民主的本質。

乙 這我知道，資本主義國家的憲法中，規定了许多限制人民參加選舉的辦法，比方要有多少財產的人才能參加選舉，要受過多少年教育的人才能參加選舉，還有其他性別、民族、種族方面的許多限制……，就使得參加選舉只成爲有財產的人或某一部分人的特權。這樣，選舉出來的議員，當然只是爲資產階級和某些特權階級服務啦。

甲 其實，就是他們的議會，也還不是真正掌握國家的權力的。事實上，在資本主義國家的議會裏，那些資產階級代表的討論問題，也是騙人的，真正決定國家大事，却在總統府或者內閣裏。在那裏，極少數的大資本家可以自由地操縱一切。

乙 不管資產階級怎樣耍花招，也騙不了人民。人民知道資產階級總歸不會爲人民辦好事。

甲 我們的憲法就根本不同了。我們的憲法草案，有各種具體的規定來保證國家的一切權力真正屬於人民，全部國家機構的組織原則，保證了廣大人民羣衆能够經常監督國家機關的工作，這是資產階級憲法絕對比不上的。按照我們的憲法草案的規定，由民主選舉產生的