

全译本
文白对照

这是一部为宋以来历代帝王将相奉为“治国方略无所不备，国家政事触之即解”的治世宝典，故宋孝宗赐名为“八面锋”。乾隆皇帝告诫皇子皇孙“必须熟读此书”。自宋以来，科考举子人手一册，各级官吏案头必备。此书“家传人诵，与六经并轶”，被誉为“万世良策”、“天下之奇宝”。

本书虽称之为“治国方略”，但书中阐述和论证的策略和谋略、权变和权术思想，无论是现在还是将来，不仅对从政，而且对经商、做人都有十分重要的实用价值和借鉴价值。

治国方略

永嘉先生八面锋

（宋）永嘉先生
撰





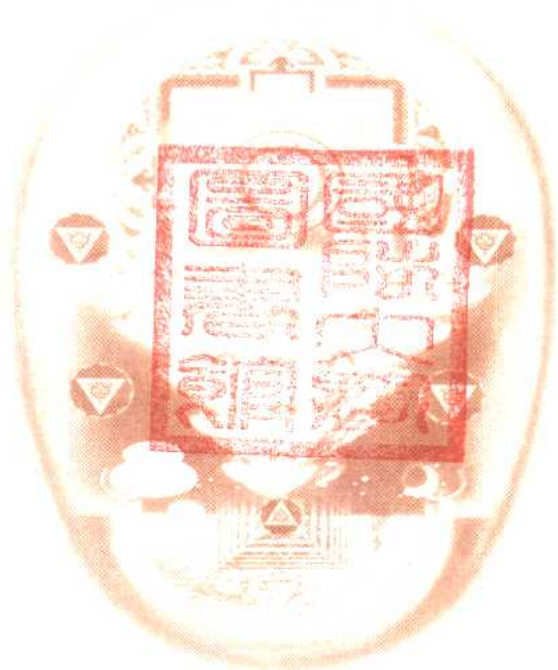
国防大学 2 064 8144 9

治国方略

永嘉先生八面锋

王希斌
车承瑞

点校
译注



吉林人民出版社

责任编辑:陈魁光

封面设计:王 绘

治国方略

(原名永嘉先生八面锋)

车承瑞 王希斌 点校、译注

吉林人民出版社出版发行

绥化市印刷厂印刷

开本 850×1168 毫米 1/32·印张 20

字数:350 000

1997 年 2 月第 1 版 1997 年 2 月第 1 次印刷

印数 1—15 200

SBN7—206—02614—1/D·732 定价:34.80 元

前 言

治国方略《永嘉先生八面锋》约成书于南宋孝宗年间。此书问世后，受到孝宗的重视，认为治国方略无所不备，国家政事触之即解，因此赐名“八面锋”；并令参加科举考试的学子人持一册，以为考场应试之助。此后此书“家传人诵，与六经并轶”（见明张益录本自序），被誉为“万世良策”（见清《湖海楼丛书》本陈春跋）、“天下之奇宝”（见明卢雍校刻本都穆跋）。

此书原本不著撰人名氏，宋时版刻但云永嘉先生。明人据书中用语，认定南宋永嘉学派学者陈傅良所撰（见明卢雍校刻本都穆跋语），清人认为此说“别无显证”，并认为此书为“预拟程式，答策之用，非欲著书，故不署名耳”（见《四库全书总目提要》）。此书《四库全书总目》列入子部类书类，但《宋史·艺文志》类事类只列陈傅良《汉兵制》一卷和《备边》九卷，而未列此书。考此书论及法度、刑法、资格、铨选、任子等问题时，多与叶适《别集》中的“国本下”、“资格”、“铨选”、“任子”等条旨意大体相同；又叶氏为永嘉学集大成者并官居宰辅，永嘉

学颇重事功和身为宰相熟知本朝政事的特点，在本书中体现的比较明显：因此前人有云“为叶氏为之”，也是有一定根据的。但此书中的某些思想观点，与叶氏不尽相同。此书主张法不阿贵，叶氏却主张不以刑法御臣；此书主张恢复井田制，叶氏却认为“非有益于当世”，“儒者恢复井田之学可罢”，等等。总之，目前还很难考定作者为谁。此书很可能是永嘉学的继承者据叶适、陈傅良等人的策论编辑而成，因此宋刻以“永嘉先生”来标识此书作者。

全书十三卷，列目九十三条。前人的治国方略和作者的政治主张荟萃其中。作者不拘门户，博观约取，立论大体允正，颇重史实，言简义丰，富有哲理，令人回味，体现了作者广博的学识和深邃的历史洞察力。

这是一部专门研究治国大政方针和权术思想的经典性专著，书中的政治主张和权术思想，在今天仍有其积极意义。

作者认为，治理国家，必须首先确立正确的大政方针；这样才能以不变应万变，保持政策的连续性和政权的稳定性。而判断大政方针的正确与否，主要看是否符合实际和有利于国家的长治久安。

作者指出，法制是维系民心的工具，用法公平则民无怨。统治者要想取得令行禁止的效果，必须取信于民；而要做到这一点，用法必须先上后下，先贵后贱。

作者认为，统治者好大喜功、沽名钓誉、张扬名目，

往往事与愿违，欲速则不达，甚至身败名裂。他认为，善于治理国家的统治者，应该崇实务本，顺应民意，因循为用。

作者指出，最高统治者应该抓大事，切不可越俎代庖。其主要职责是任用良相、掌握大政方针和考察官吏政绩的优劣而予以赏罚。这样才能使官吏忠于职守，尽职尽责。

作者认为，作为统治者必须保持清醒的理智、使自己的性情服从意志，服从法制。这样才能政通人和。而历史上有些天资卓绝的统治者所以不能保持晚节，就在于不能制约性情的自我膨胀，结果导致小人得志，忠贞之士受到排斥，加速了国家的危亡。

作者指出，治理国家不应该急功近利、追求短期效应，更不要“竭泽而渔”，而要为子孙万代着想，在人才、资财和感情方面为后人留有余地。

作者认为，矫枉不能过正。他认为，统治者在解决某种倾向时如果怀有惩戒心理，必然在行动上有所偏颇；而在纠正偏颇时，又酿成了新的祸乱。如此循环往复，国家永远不会安宁。

作者指出，统治者要想革除国家积弊，不能采取大刀阔斧的方式；而应该因势利导，采取建设性的措施。否则会引起强烈的社会震颤，其后果是不堪设想的。

诸如上述的政治主张和权术思想，无论现在和将来，都是执政者必须重视的问题。可以说，在某些方面，

我们已经付出了沉重的代价，而古人却早已作为经验教训提出来了。

这部书是各级从政人员及研究者不可多得的读物。它可以使人们拓宽政治视野，提高对各种复杂社会问题的认识和应变能力。增长政治才干，并在政治上有所作为。

诚然，这部所谓万世良策，毕竟是封建社会的产物。作者的一些思想观点深受儒家道统思想和道法两家权术思想的影响。因此我们在阅读此书时，应该站在时代的高度吸取精华，剔除糟粕。

这次整理，以《丛书集成》本为底本（校语称“原本”），以《四库全书》文渊阁本（校语称“文渊本”）为校本，校正误字，分段，加新式标点，并加译文、注释。校语见于注释部分。对于书中经常出现的人名和帝号，只在每卷中等一次出现时加注。译文尽可能忠实于原文，但对于原文中过于简略或晦涩费解的句子，有时不得不补充些词句。补充部分用方括弧标出。原本疑有误字、误句而无他本、他书佐证者，或用他书证原本（包括文渊本）确有误字、误句者，均用圆括弧标出疑误字、句或误字、误句，并在此字、句的后面用方括弧标出当为某字、某句或正确的字、句，在注释中予以说明。原书引史实有误者，也在注释中予以说明。书中的异体字、避讳字直接改正，不出校语。

为了便于读者了解每条的主要思想内容，每条正文

前 言

前冠以提要。提要只介绍每条的主旨，而不作评价。为了便于查索，对各卷的目录进行统一编号。

原书正文中的条目下又立有子目。这些子目，在类例上欠谨严。某些条目有子目，某些条目则无。子目或因正文中出现的典制而立，或因正文中出现的史实而立，或因相关内容而立，某些子目竟与正文丝毫无关。后者是因正文脱缺所致，还是因作者疏忽所致，很难断定。但这些子目对于了解古代的某些典制、史实以及相关内容会有一定帮助。为了便于检索，今将正文中的子目移在前面目录部分的相关条目之下。

为了使读者览目而知旨，而又避免擅改原作之嫌，这次整理在保留原书目的同时，我们根据古人对此书的评价，将此书的正目改为“治国方略”。

限于我们的水平，错误之处定所难免，敬请读者批评指正。

此书出版，黑龙江人民出版社的唐忠民先生也耗费了大量的心血，并给予鼎力相助，在此一并表示谢忱。

车承瑞 王希斌

一九九六年十一月于哈尔滨

治国方略(永嘉先生八面锋)

目 录

前言	(1)
----	-----

卷之一

一 至言若迂有益于国	(1)
(生财 图治 养士 论战)	
二 兴大利者不计小害	(8)
(冗官 冗兵 郊赏 入粟 习射 用兵 水利 民兵)	
三 阴去其弊则怨不生	(15)
(劝农 限田 任子 郊赏 冗官 坚兵 守远 奔竞)	
四 工于所察遗于所玩	(18)
(榷酤 任子 度牒 省官 敦俗 异端 农桑)	
五 示人以法不若以意	(21)
(劝农 任官 惩贪 聚斂)	
六 法令之行当自近始	(28)
(抑奔竞 惩贪吏 戒聚斂 禁侈靡)	
七 大体立则不恤小弊	(34)
(用严 取士 役法 茶盐 教令)	

治国方略（永嘉先生八面锋）

世业 府兵 租庸调 省府 藩镇

卷之二

- 八 以势处事以术辅势 (44)
(水利 屯田 劝农 用兵 治体)
- 九 不以小利伤国大体 (51)
(鬻爵 度牒 楮弊 青苗 赎罪)
- 十 使人之畏不若使愧 (60)
(抑奔竞 戒贪吏)
- 十一 为治勿使人窥其迹 (68)
(宽严 抑强 扶弱)
- 十二 处利害外则所言公 (75)
(荐举 任子 奔竞)

卷之三

- 十三 兼才则随所遇而能 (80)
(文武全材 四科取士 权摄 省官)
- 十四 不习不能不久不精 (84)
(车战 习射 民兵 屯田 水战)
- 十五 法以治民不贵乎扰 (88)
(文科)
- 十六 令有不便则亦可收 (98)
(发运 隅官 民兵)
- 十七 将有所夺必有所予 (102)
(抑游民 惩贪吏)
- 十八 用法公平则人无怨 (109)
(省官 汰兵 限年 任子 用刑)
- 十九 法举其略吏制其详 (115)

目 录

(铨选 取士 断狱 治郡)

卷之四

二 十 天下之名生于不足 (123)

(儒林 循吏 独行 逸民 忠孝)

二十一 爱民当思所以防民 (131)

(省刑 新书 赦文)

二十二 法不虑其终者必坏 (140)

(和余 青苗 楮券)

二十三 人主好要则百事详 (150)

(治兵 理财 治狱 择吏)

二十四 不为而后可以有为 (159)

卷之五

二十五 用人之法当察其内 (166)

(陞辞 朝见 审察)

二十六 绳下严则人不敢尽 (173)

(苟且 怠惰 缄默 阿谀)

二十七 小有所屈大有所伸 (184)

(存纪纲 养士气 制私情 听直言)

二十八 易成之效亦易以败 (194)

卷之六

二十九 事要其终知人用心 (202)

三 十 议论不一理未尝异 (207)

三十一 法废则人得肆其情 (211)

(吏部 资格)

三十二 任用不可使人取必 (219)

（资格）

- 三十三 逆耳之言不可不听 (227)

（听谏）

- 三十四 为治不可以图美名 (232)

- 三十五 去夫积弊当以其渐 (238)

卷之七

- 三十六 不可以疑心听人言 (245)

- 三十七 民心难以小惠劫之 (251)

- 三十八 人主当固结人心 (255)

- 三十九 物以顺至当以逆观 (258)

（听言 畏贤 察佞）

- 四十 谏因其明处乃能入 (264)

- 四十一 救弊毋为目前之计 (268)

- 四十二 天下之事不能两全 (271)

- 四十三 利在一时害在万世 (276)

（常平）

- 四十四 致治非难保治为难 (282)

卷之八

- 四十五 用重刑者惧人之玩 (289)

- 四十六 法无善恶在人所用 (294)

- 四十七 行事虽同心术则异 (301)

- 四十八 才与法合不患其密 (305)

（贤良 进士 铨选）

- 四十九 不以或然而废常然 (308)

- 五十 事有出于法度之外 (313)

（用兵 作文）

目 录

- 五十一 善念无力则为恶胜 (315)
五十二 不以小节伤国纪纲 (320)
五十三 士量力而趋于其事 (325)
五十四 不可为而为之则凶 (329)
 (量力 缄默 苟且 畏名 远嫌)

卷之九

- 五十五 刚强生于柔弱之余 (333)
五十六 吏爱民则民亦爱吏 (339)
 (越讯 劝农)
五十七 公私两便则为良法 (345)
 (常平 楮币)
五十八 治世之灾皆为祥瑞 (348)
 (灾异 凶荒 水旱)
五十九 用人不可以仓卒责成 (352)
 (任相 边将 县令 口臣)
六 十 法本便民反以害民 (358)
 (乡兵 市粟 保伍 常平)
六十一 良法多以权贵而沮 (360)
 (限田 考课 任子 外任 贡举)
六十二 良法不得其人则弊 (363)
 (取人 理财 赈济 差役)
六十三 善兴利者惟去其害 (369)
 (议法 生财 取士 选法)

卷之十

- 六十四 泛取者乃精取之法 (374)
 (取士 择将)

治国方略（永嘉先生八面锋）

- 六十五 法令不信则吏民惑 (381)
- 六十六 下之令生于自慢 (386)
- （信赏 必罚 吏慢 奔竞 聚斂）
- 六十七 守法度所以系民心 (392)
- （修国史 遵祖宗 编圣政）
- 六十八 立事不必执事之名 (401)
- （屯田 乡兵 郊赏 任子 省官）
- 六十九 书生太高公卿太卑 (410)

卷之十一

- 七十 无事时当预求人才 (415)
- （择相 择将）
- 七十一 用人要当自有所见 (427)
- （任子 进士 人望 荐引
家世 功业 杂流）
- 七十二 使人速得为善之利 (435)
- 七十三 不可以成败论人物 (439)
- 七十四 民心以先入者为主 (444)
- 七十五 事不足挠为不足忧 (450)
- （冤民 奸吏）
- 七十六 人情不可使无所顾 (456)
- 七十七 为治当权利害轻重 (461)
- 七十八 理在人心随寓而见 (464)

卷之十二

- 七十九 人之才有幸有不幸 (469)
- 八十 圣人以无私而成其私 (475)
- 八十一 先其大者则小者服 (480)

目 录

- 八十二 天下之弊起于相仍 (484)
(吏风 民俗 兵政)
- 八十三 不可以一节而弃士 (487)
- 八十四 宰相得人则百官正 (495)
- 八十五 因事而纳君于善道 (505)
- 八十六 事变常出于所不忧 (511)
(结人心 正纪纲 备患)
- 八十七 为天下者使后可继 (520)
(立法 理财 尚贤)

卷之十三

- 八十八 善治者无赫赫之功 (527)
(劝农桑 求实用 去文饰 戒好异)
- 八十九 天下之弊自上启之 (535)
(抑奔竞 奖廉退 外任 限年)
- 九 十 人君求治不可太锐 (541)
(足国用 裕民力 革吏弊 核军实)
- 九十一 从事其小而忘其大 (547)
(节用 爱民 用兵 省官)
- 九十二 为治当先立其在我 (554)
(厚风俗 革士风 裕民 益户口
畅武威 用兵)
- 九十三 为治不可以有所惩 (564)
(宽猛 文质 乏财 用人)

附录

- 一 明张益录本自序 (573)
- 二 明卢雍校刻本都穆跋 (574)
- 三 清《四库全书》文渊本提要 (574)
- 四 清《湖海楼丛书》本陈春跋 (575)

治国方略（永嘉先生八面锋）卷一

一 至言若迂有益于国^①

〔提要〕 作者指出，判断一个人的言论是否脱离实际，不应着眼于统治者的眼前利益，而应着眼于国家的长治久安。某些仁人志士的言论虽然貌似迂阔，却能收到长远的社会效益。

仁人之言，其始若迂阔而不可行^②，及要其终而究其所成^③，则夫取利多而终以无弊者^④，无有能过其说。故夫子之于卫^⑤，尝欲正名^⑥，而子路笑之矣^⑦；有若之于鲁^⑧，尝欲以彻^⑨，而鲁君非之矣^⑩。夫卫之乱，若非正名之所能理^⑪；而鲁之饥，若非彻之所能救。然而欲无饥与乱，则莫若此二者，何也？其取利也远，故取之多而民不知；其致力也深，故政不暴而事有渐^⑫。