

在日本的外國資本

世界知識出版社

在日本的外國資本

政治經濟研究所編

徐白丁、李德純、洪幼魯合譯

世界知識出版社

1957年・北京

政治經濟研究所編
日本における外国資本
東洋經濟新報社
一九五五年・日本東京
根据一九五五年一月十五日版本譯出

在日本的外国資本
政治經濟研究所編
徐白丁、李德純、洪幼魯合譯

*

世界知識出版社出版（北京千面胡同 27 号）
北京市書刊出版業營業許可証出字第 101 号
北京新华印刷厂印刷 新华書店發行

*

开本 350×1168 公厘 $\frac{1}{32}$ · 印張 12 · 插頁 5 · 字數 315,000

1957 年 12 月第 1 版

1957 年 12 月北京第 1 次印刷

印數 1—2,800 定價 (7) 1.30 元

統一書號 4003 · 40

封面設計者：王誠龍 校對者：谷謙昭等

原 著 者 前 言

政治經濟研究所从它的前身东亚研究所时期开始，就对外國資本問題特別关心，并一直試作各种研究。战后，在日本，在这一領域中的研究工作，困难特別多，要想弄清楚外國資本的活动，实在不是一件容易的事情。虽然我們从新的观点出發，繼續进行了关于这个問題的研究，但在这种困难的条件下，研究仍旧停止在初步的、不全面的阶段。

然而关于这个問題的研究，最近日益感到需要。鑒于这种实际需要，本所决定将从前的研究推进到綜合研究的阶段。因此，以我們研究所員的研究为基础，結合从前参加本所研究的許多研究家和实践家的專門知識，大体分为关于这个問題的基础和关于外國資本在日本活动的实际情况两个部分，进行了研究。这本书的产生，經過了重重的困难。这个研究，当然还非常不充分，但是如果这本书能够多少弥补关于外國資本的研究和資料的严重空白状态，則是我們喜出望外的事情。

这个困难研究的成果能够得到發表，承蒙各位热心的合作者尽力之处很大。茲当本書刊印的时候，本所謹对各位先生的尽力表示衷心的謝意。

小林义雄于政治經濟研究所

一九五四年十一月

原 序

在第二次世界大战中，和日本作战的美国，对亚洲最大的野心是想把广大無限的中国市場攫夺到自己手中。美国援助蒋介石在中国大陆打击日本軍隊，本想在日本投降时将中国一下子放在自己統治之下。因为这样一来，不仅能够从中国肃清日本的势力，而且可以打倒自鴉片战争以来长期建立起来的、战前远远超过美国的英国的投資和权益，以便独占这个具有世界最大潛力的市場。随着日本战敗的現象日益明显，美国壟断資本的这种希望也越来越强烈。因为在它們看来，一个广大無限的“新边境”即将出現。据說日本投降当时，企圖打入中国的有形無形的美国資本，在大洋彼岸一心等待良机。

但是，历史的發展，粉碎了美国对中国的美梦和野心，这就是在中国出現了一个美国壟断資本最不喜欢的局面。就美国壟断資本而言，尽管仍旧留連不舍，但是不得不暂时放弃侵入中国市場的念头。这样，随着局势的演变，从各种角度来看，日本——远不及已經喪失的中国——就成为美国在亚洲最重要的据点。

对于美国軍隊单独占領并一直听从美国命令的日本，美国曾寄予若干希望，并且多少实现了这个希望。美国壟断資本認為，日本对它的意义大体有以下三点：

- (一) 将日本当做最重要的反共軍事基地之一加以利用。
- (二) 同时，使日本在政治和經濟上依附美国，以便将日本变成美国壟断資本的資本和商品的輸出市場。
- (三) 此外，把日本的工業作为所謂“远东的工厂”，并将其当做推行美国对亚洲政策的手段之一加以利用。

那么日本壟断資本，对此采取了怎样的态度呢？这里，如果仅就

与外国資本有关的問題而言，当然，战后日本的历届內閣，一貫將“吸收外資”当做重要的方針。就是一九四七年成立的以社会党为首的片山內閣，对吸收外資也表示了極大热情。至于一九四八年繼片山內閣之后成立的蘆田內閣以及其后各届吉田內閣，对于外国——美国——的投資和援助，当然表现了更大的热情。正如人們經常所說的，吸收外資乃是吉田內閣的一張王牌。誠然，战后日本的政府，也曾努力避免完全放弃日本市場，避免使其任憑外国資本支配，并对外国資本的擴張多少加以限制，但在基本上，可以說一貫采取了強烈依賴外国資本的政策。日本壟斷資本本身，就其全体而言，也強烈地表现出依賴美国和依靠美国壟斷資本的方向。根据日本壟斷資本之联合团体的經濟团体联合会曾經發表的声明看来，比日本政府更进一步，为了促进外国資本流入，甚至要求尽可能廢除对外国資本的限制。因此，日本政府及所謂“財界”——壟斷資本，依賴外国資本的方針非常強烈。并且这种气氛对壟斷資本以外的各方面，都發生了影响，有很大一部分人期待吸收外資，这可以說是到最近为止的实际情形。

另一方面，我們自年幼时代就經常听說，而現在仍旧記憶犹新的，就是日本自安政年間开国以来，几乎通过整个明治时代，特別在明治前半期，日本由于不平等条約遭受了很大的痛苦，并且曾为建立关税自主权和恢复商業权利費尽心机，同时为了防止外国資本侵入，不断进行了很大的努力。虽然最后日本本身也走上了帝国主义的侵略道路，但是日本在明治初期，尽管受列强包圍，其所以能够發展成为独立自主的国家的原因之一，毫無疑問，就是由于严肃地实行了下述政策所致：即極力避免外国資本的直接和間接的投資及由此而来的对日本的支配。

現在我們来看看，在太平洋战争前夕，外国資本的对日投資究竟有多少。可惜目前沒有足以作正确分析的資料，現有的資料很不完备，根据这些資料，概括說来大体如下：

屬於所謂“对日本人經營的企業的投資”，投資对象的日本公司的数目約为五十家，投資总額大概有一亿日元余，其中約百分之八十

是美国的投資。此外，就企業部門而言，仅对三个电机制造公司的投資，就占了投資總額的約百分之六十。

外国資本在日本國內直接創办的企業，或与日本資本合作創办的企業，除了規模極小的企業以外，約達一百多个，这些企業的資產總額約為二億五千萬日元。其中美国資本約為一億余日元，占百分之四十，英国資本約為一億三千五百萬日元，占百分之五十五。

在对这些企業的投資以外，当时日本外債在国外的部分，總計約達二億九千萬美元。这种外債的債權者，虽然并不詳細了解，但其中大半，即約百分之七十是在英国，美国約占百分之二十五。

如果加上这种外債，美国約為四億五千萬日元，英国約達近于美国的两倍。仅就对企業的投資来看，美国約為一億九千萬日元，占第一位，英国約為一億五千萬日元，占第二位。但是，即使是这笔美国的企業投資，就外国投資而言，也是為數極小。这和日本在对中國进行全面侵略戰爭、开始强制推行对中國經濟擴張的前一年，即在一九三六年對中國（不包括当时的中國東北）的企業投資總額約達十億日元比較，还不到五分之一。因此，在太平洋戰爭以前，外国資本在日本並沒有达到足以称为勢力很大的規模。至于外国資本的活動，即使是殘酷的榨取或是如意算盤的交易，如姑且不論昔日的情形，一般說來並沒有像目前这样严重。当然，即使如此，美英壟斷資本依旧榨取了超額利潤。当时，外国資本對日本公司的投資，除了一個特殊情形外，主要都是現款投資，而不是实物投資。至于以非常高昂的价格来强制推銷“藍圖”和“技術”，除了特殊的例外，几乎完全沒有，至少不像战后这样严重。这些所謂外債、借款或援助的問題，逐漸成為國家之間的問題，但在第二次世界大戰以前，一般都是採取像目前称为 impact loan（为了籌措日元資金的貸款）這種形式。因此，在關東大震災以後，以当时盛行的電力公司發行的外幣債券取得了外幣，借此補充了当时繼續減少的國家的外匯儲備。外国資本以所謂 tied loan（附有條件貸款）的形式賒賣物資，并借此来控制整个企業經營，甚至于干涉內政，至少战前的日本沒有這種情形。

也許有人根据这种战前的經驗来简单地判断目前的外資流入，但是我們相信需要对于这点进行慎重的分析。关于战前在日本为什么出现了这种情况，虽然还需要进行充分的研究，但是至少可以指出下列几点。第一，在第二次世界大战以前，美国虽然已經成为最大的資本主义国家，但是并没有达到像战后这样美国一国掌握了世界資本过半数的状态。而資本主义的內部矛盾，也不像現在这样尖銳。第二，这里如果单就日本而言，当时的日本也和現在不同，是一个完全独立的国家，并且是一个發展到足以和帝国主义国家为伍的資本主义国家。

战后，这种关系有了显著的变化。至少到現在为止，为了美国一国的利益，为了美国的“安全保障”，并且在这种名义下为了尽量增加美国壟断資本的利益，美国对日本强制推进了軍事性質非常强烈的对外援助，在这种对外援助之后，美国壟断資本本身紧跟着进行了扩张。到目前为止，在資本主义国家中，只有美国一国，極度發展了軍事生产。美国壟断資本通过这种軍事生产，积累了大量資本，技术也不断以迅速的速度在前进。

然而在美国壟断資本看来，对目前日本的經濟和产业的評价，并没有对西德的經濟和产业的評价高。而对将来的期待，其出入可就更大了。但是，即使目前日本經濟的發达程度处于劣势，并且将来經濟不穩的可能性也并不小，美国壟断資本也懂得充分利用这种日本經濟的方法。正如我們将在下面詳加說明的，战后在日本，和外国公司进行“技术合作”的公司，数目非常多。自一九四九年外資法实施以来，到一九五四年六月底，技术合作的批准件数，共达三百八十三件，加上根据外匯管理法批准的件数，估計超过了五百件。其中和美国公司的“合作”，占絕对多数，占上述三百八十三件的百分之七十一。对此，外国資本参加經營的股份投資，截至一九五四年六月底，共計一百一十六件，款額不过八十七亿四千八百万日元（約二千四百三十万美元）。在这笔参加經營的股份投資批准总额中，美国占了百分之六十八。在西德，全部股份公司資本总额的百分之四十多，即将

近半数，处于外国資本控制之下，其中約有三分之一余，換句話說，即相当于总額的六分之一或五分之一的極為重要的部分，由于美国資本的資本参加而处于它的控制之下（格·鮑曼：壟斷資本的北大西洋公約，1952年柏林出版）。因此，在西德和日本，美国資本的投資，也有天淵之別。

美国壟斷資本对西德積極地进行了資本輸出，主要借参加資本取得了統治力量，与此相反，对于日本，主要采取了技術合作的方向。那么，这种技術合作的流行，意味着什么呢？在美国，正如前述，随着軍事生产的增加，在某种意义下，具有軍事性質的新的產業技術不断被創造出来，从而，从前的技術繼續不断地变成旧的东西。因此，这种新技术充分地榨取了巨額利潤以后，就已經不能再算是新技术。美国壟斷資本認為，应在这种技術还未被完全遺弃时寻找买主，并以高价推銷出去，以便进一步榨取壟斷的超額利潤。而推銷这种技術，“三等國”或“四等國”的壟斷資本，乃是最适合的对象。在这一点上，战后日本的壟斷資本，是最合格的。由于日本壟斷資本竞相投靠这种“三番二次”用过的新技术，这种交易，对美国壟斷資本提供了更为有利的条件，甚至于取得了对日本企業的發言权和支配力量。这样，美国壟斷資本，以剩余的陈旧的新技術，不仅賺取了超額利潤，甚至有时以此达到控制企業的目的。这一点，不論美国共同安全援助或随这种援助而来的剩余农产品，可以說都是一样的。

就最近日本的經驗来看，日本对美国共同安全援助、剩余农产品以及国际复兴開發銀行借款等的幻想与錯覺也一再重复，这甚至受到美国的批評。至于这些援助和借款，对日本經濟發生了怎样的影响，并使日本經濟的正常發展路綫將發生怎样的变化，直到最近才在社会上引起了廣泛的議論。但是，从同样观点出發，对于外国資本的流入，及其在日本國內的活動，也不能不引起人們的注意，而在实际上最近已經引起了人們的議論。甚至在一部分壟斷資本及其代理人之間，都可以听到要求对吸收外資重加批判和反省的呼声。

为了討論這個問題，首先需要有一份关于外国資本在日本活動

的正确的詳細資料。但是与外国資本有关的日本公司，很不願意公开发表关于这方面的資料。而日本政府，也不想进行深入的調查。甚至連对像在日本外国銀行这种在日本国内进行活动、并和日本經濟具有深切关系的重要部門，大藏省和日本銀行也采取了非常客气的态度，除了接受外国銀行在形式上提出的資料以外，几乎不进行任何調查。因此，即使說它們絲毫沒有掌握到实际情况，也决不算过言。对于在日本外国商行，可以說也是这样。在这深厚的“美元鉄幕”的那一边，甚至对管轄它們的日本官厅和有关的日本公司來說，也正是外国資本拥有治外法权的領域。尽管目前吸收外資是日本政府最重要的政策，但是关于外国資本，一向只有外資委员会的数字和通商产业省的簡單資料，在日本政府中，几乎完全沒有关于外国資本活动情况的調查。这种情形，一方面固然由于进行調查的困难特別大，另一方面也是由于害怕得罪外国政府和外国資本。但是，当目前这种外国資本的流入受到重視，外国資本的活动和影响力量日益扩大之际，这种情况不应长此存在下去。

我們虽然估計到困难特別大，但仍旧决心进行研究，其理由即在于此。当我们着手进行研究时，在掌握实际情况方面，果然不断碰到了非常困难的問題。除此之外，我們本身缺乏能力，也是不能掩盖的事实。因此，我們不得不直截了当地承認，这个研究仍旧是非常不完全的。尽管这个研究很不完全，但是我們畢竟走进了这个未开垦的重要領域，仅就这个意义來說，是很明显的。而外国資本，特别是美国壟断資本的运动規律，通过它在日本的活动，給日本經濟的發展带来了什么样的結果、引起了什么样的問題以及产生了什么样的矛盾呢？关于这些問題，通过本書的“理論編”和“实态編”，在某种程度上，也粗枝大叶地显示出来。但是这本书畢竟还是关于这方面問題的第一个报告，我們之所以發表这本书，是希望将它当做一个基础，以便将来供与这方面問題有关并关心这个問題的各方面人士的批評和援助再加以补充。

目 录

原編者前言

原序

第一章 論日本政府的吸收外資政策	1
第一节 吸收外資政策的地位	1
第二节 美国壟断資本怎样看待日本	3
一 日本被当做市場的地位	3
二 外国資本和商品輸出的关系	8
第三节 美国奴役下的“吸收外資”政策	12
一 經濟軍事化和外国資本	12
二 为私人投資鋪平道路	16
三 外資法制的殖民地性	20
第二章 美国对日援助(包括特需)所發揮的作用	22
第一节 美国对日援助和日本壟断資本	22
第二节 对日援助和战后經濟复兴	26
第三节 对日援助与道奇經濟路綫	33
第四节 特需和国民經濟的軍事化	39
第五节 共同防御援助协定和經濟危机	48
第三章 接受外資体制的發展	53
一 第一期(自一九四五年到一九四七年底)	55
二 第二期(自一九四八年到一九四九年初)	58
三 第三期(自一九四九年到一九五〇年上半年)	62
四 第四期(自一九五〇年下半年到一九五四年上半年)	66
第四章 外国資本在日本主要部門的現狀	69
第一节 在日外国銀行的作用	69
一 在日外国銀行的数目和种类	69

二	外国銀行の業務内容	70
三	美国系統三家銀行的控制力量	73
四	美国系統三家銀行的力量基础和今后的問題	75
第二节	日本工業中的外国資本及其活动	76
一	总論	76
二	石油工業	113
三	电力工業	137
四	金屬工業	144
五	电气机械工業	156
六	造船、車輛、飞机部門	179
七	工業机器和其他机器部門	200
八	化学工業	223
九	纖維工業	245
十	其他企業	253
第三节	外商及其活动	271
一	官方統計所刻划出来的在日外商的面貌	271
二	外商控制进口貿易的实况	277
三	出口貿易和外商	288
四	外商滲入的背景	291
第五章	活躍在日本的外国資本的渊源	293
第一节	銀行	293
第二节	石油工業	296
一	在日本的外国石油資本的渊源	296
二	外国石油資本的世界势力范围	298
第三节	电气机械工業	304
第四节	其他机器工業	307
第五节	化学工業	308
第六节	橡胶工業	313
	結尾語	316
	[附]最近吸收外資情况概観	321
	譯者后記	369

統計表格目次

第一表	战前日本發行外債的經過……………	5
第二表	战前美、英、荷兰資本在日本的股份投資額……………	5
第三表	美国对亚洲的私人直接投資額……………	7
第四表	“吸收外資”的情况……………	7
第五表	美日两国在亚洲商品市場中所占的比率……………	9
第六表	美国产品依賴輸出的程度……………	10
第七表	欧美各国对亚洲各地的“援助”和借款額……………	11
第八表	“經濟复兴五年計劃”和“斯揣克报告”的比較……………	13
第九表	在“經濟自立三年計劃”中希望从美国得到的 对日“援助”和美元对等資金數額……………	14
第十表	在“岡野計劃”中的設備資金（国家投資） 計劃及其資金缺乏額……………	15
第十一表	战前外国資本对日投資的恢复情况……………	17
第十二表	对日援助和日本对外貿易……………	27
第十三表	对日援助商品类别比率……………	28
第十四表	粮食輸入和援助粮食……………	30
第十五表	对日援助和战争結束处理費……………	32
第十六表	对日援助和日本对外貿易……………	35
第十七表	美元对等資金的实际情况……………	38
第十八表	与占領軍有关的收入和对外貿易……………	40
第十九表	特需訂貨收入类别的演变情况……………	41
第二十表	特需訂貨款額……………	45
第二十一表	在日外国銀行的地区分布情况……………	69
第二十二表	外国資本的投資概况……………	78
第二十三表	根据外資法的外幣匯款实况……………	79
第二十四表	根据外資法按年度別的外幣匯款实况……………	79
第二十五表	流入的外資形态一覽表……………	81
第二十六表	外国資本按照企業类别参加經營的投資情况……………	82

第二十七表	参加經營外国資本的国家及地区別分类	83
第二十八表	外国資本自战前以来在日本各主要合作公司 中的持股演变一覽表	84
第二十九表	与技术合作有关的資本合作一覽表	86
第三十表	外国資本的主要子公司一覽表	92
第三十一表	主要外国商行在日本的分公司一覽表	93
第三十二表	外国資本对日本企業的貸款投資	95
第三十三表	按照外国資本国別的貸款額	96
第三十四表	日本三家电力公司为火力發電借入的外国資本	96
第三十五表	为造船借入的外国資本情况	96
第三十六表	技术合作件数	99
第三十七表	技术援助的各种形态	100
第三十八表	战前战后技术报酬費比較表	102
第三十九表	吸收技术一年后合作公司的生产实况	106
第四十表	外国資本在石油工業中的参加經營投資	120
第四十一表	外国資本在日本工業中所取得的貸款債权	123
第四十二表	日本全国炼油能力的演变	124
第四十三表	石油制品生产量的演变	124
第四十四表	一九五三年度燃料油需要量	125
第四十五表	在石油工業中的技术合作合同	126
第四十六表	各公司的設備計劃	128
第四十七表	各公司的石油产品銷售量及其所占的比率	131
第四十八表	石油进口外匯的比率	136
第四十九表	电力工業的技术合作合同	137
第五十表	关于电力工業的貸款債权合同	138
第五十一表	在金屬工業方面以参加經營方式进行的 股份投資	150
第五十二表	金屬工業吸收技术合同一覽表	150
第五十三表	东京芝浦电气公司与日立制作所制造發電 机的专利合同比較	159
第五十四表	电气机械工業中的参加企業經營的股份投資	164
第五十五表	电气机械技术合同一覽表	168

第五十六表	運輸用机械吸收技术合同一覽表·····	190
第五十七表	運輸机器部門以参加經營方式的股份投資一覽表·····	200
第五十八表	按国家区分的工業机械等机械部門吸收技术增加率·····	201
第五十九表	签订吸收其他机械技术的合同一覽表·····	203
第六十表	其他机械的参加企業經營股份投資一覽表·····	222
第六十一表	外国資本在化学工業中的参加經營投資·····	224
第六十二表	外国資本在化学工業中以貸款方式投資的情况·····	226
第六十三表	按国家区别技术合作的情况·····	227
第六十四表	化学工業接受技术援助合作的增长情况·····	228
第六十五表	采用技术后产量增长情况·····	229
第六十六表	化学工業采用技术合同表·····	234
第六十七表	紡織工業技术合作一覽表·····	248
第六十八表	紡織工業中以参加經營方式获取股份的情况·····	251
第六十九表	其他企業輸入技术的合同情况·····	256
第七十表	其他企業部門中以参加經營方式获得股份投資的情况·····	264
第七十一表	其他企業中以参加經營方式取得股份表·····	268
第七十二表	外国資本在其他企業部門中取得公司債或貸款投資的情况·····	272
第七十三表	按日商或外商分类战前战后办事处数的对比·····	273
第七十四表	日本商行及外国商行家数·····	273
第七十五表	按国家和地区分类的外商企業数·····	274
第七十六表	按国家和地区分类外商进行貿易活动的情况·····	275
第七十七表	按日商或外商区别的貿易活动情况·····	276
第七十八表	外商在日本进出口額中所占的比率·····	277
第七十九表	有关粮食方面的主要外国商行·····	279
第八十表	截至七月一日为止主要出口国家小麦产量的估計·····	281
第八十一表	日本进口棉花的地区·····	284
第八十二表	在日外国銀行綜合貸借对照表·····	294
第八十三表	洛克菲勒的石油势力·····	299
第八十四表	七大国际石油公司比較表·····	302

第一章

論日本政府的吸收外資政策

第一节 吸收外資政策的地位

所謂“吸收外資政策”，对战后日本的“金融界”和政府，都具有非常重要的意义。它不仅被日本壟断資本用来加强資本积累和当做它們在国内恢复統治的支柱，并且在外匯危机对策和市場对策等方面也被加以利用；它变成了挽救瀕于崩溃的壟断資本体制的手段。为了“吸收”具有这种意义的外資，日本統治階級根据美国的要求，提供了軍事基地，甚至进行了变日本国民为美国雇佣炮灰的交易。

如果就到目前为止日本政府所标榜的政策来看这种情况，值得注意的是“吸收外資”政策，已經逐漸占有如下的重要地位。

例如，在外資問題实际上已經具体化的一九四八年，当时的蘆田內閣甚至有“吸收外資內閣”之称，由此可見它在吸收外資方面所用的力量了。其后，在一九四九年一月的大选中，民主自由党（后来的自由党）和民主党（后来的改进党）都将“促进吸收外資”列为竞选諾言的一个項目，而在道奇經濟路綫大体上已經实现的一九五〇年年中，吉田政府也按照所謂“重新回到国际經濟社会、划时代的振兴貿易、国土的開發和保全、吸收外資”^①的程序，将吸收外資政策列为基本政策之一。

一九五一年九月，在旧金山締結对日“和約”时，日本壟断資本曾經妄自草拟了一个“經濟自立計劃”，但在那时，經濟自立政策的前提，是从美国借入二亿八千五百万美元的開發电源借款。至于这个計劃的内容，我們将在后面談到，其中規定振兴貿易、開發东南亚和实

① 見一九五〇年度經濟白皮書，一九五〇年六月三十日公布。

行借款这三个项目，为吉田政府的基本课题，而作为美国对此加以积极“合作”的代价，是日本保证重新武装和提供军事基地（日美安全条约和行政协定的签订）。然而这个“经济自立计划”，随着日本处于美国奴役下的各种矛盾的表面化，终于完全破产了。由于生产能力和日益缩小的国内外市场的不平衡，严重的经济危机势必到来，吉田内阁鉴于这种情况，为了掩饰自己的失败，重新投靠“共同安全援助”，并将吸收借款的范围扩大，企图在开发资源方面和在钢铁、煤炭、机械（包括军火工业）、化学等重工业部门和农业、国营铁道、电信等公用企业各种领域中依靠外国资本。

因此，吉田政府政策的内容，越来越强烈地仰仗华尔街的鼻息。例如，为了换取美国“共同安全援助”，竟不顾日本经济能力来实行重整军备计划，颁布国防机密保护法、恶劣地修改警察法，并进一步企图恶劣地修改宪法。此外，在经济领域内，不仅电力企业遭到苛刻的债务条件束缚，就是经济政策本身，也露骨地显示出为美国垄断资本服务的事实。

一九五三年九月，以日本银行的紧缩金融为首所采取的一连串的“紧缩政策”，乃是根据美国当局早就对日本政府发出的指示。美日之间最初提出借款的议论，是从一九五一年一月杜勒斯访问日本时开始的；美国占领军总司令部经济科学局长马贵特，为了安排借款所需要的准备工作，曾和美国政府进行过磋商，他在一九五一年五月十六日的声明中曾经说明美国的要求说：“如果日本具备必要条件，不论国际贷款和由美国政府或民间提供贷款都是可能的”，并且美国“强烈地要求，首先作为基本的合作态度，日本本身必须采取长期经济政策，巩固足以创造国际信用的基础。特别是公开表明关于控制通货膨胀的长久措施，公开表明对外支付政策（关于外国借款等）等的政策以及关于保证能有一个足以维持国内经济稳定的预算政策”。美国当局对于日本政府未能忠实地履行这个指示，并不隐讳它的不满情绪。道奇写给前藏相池田勇人的信（一九五二年六月），杜勒斯和吉田的会谈（一九五三年八月），罗伯逊和池田会谈（一九五三年十