

周恩来

总理生涯

熊华源
廖心文
著





周恩来总理生涯

熊华源 廖心文 著

人民
出版社

责任编辑 王德树
封面设计 王德树
肖 辉
版式设计 朱 强

周恩来总理生涯

ZHOU ENLAI ZONGLI SHENGYA

熊华源 廖心文 著

人民*报社出版发行

(北京朝内大街 166 号 100706)

隆昌印刷厂印刷 新华书店经销

1997 年 1 月北京第 1 版 1997 年 1 月北京第 1 次印刷

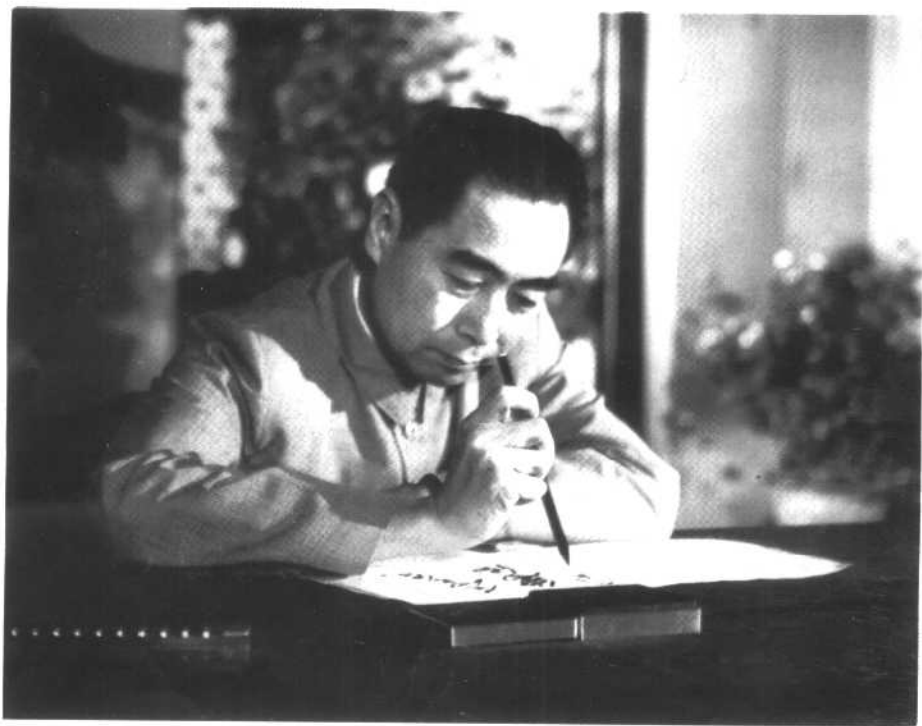
开本:850×1168 毫米/32 印张:18.25 插图:2

字数:440 千字 印数:1—21,000 册

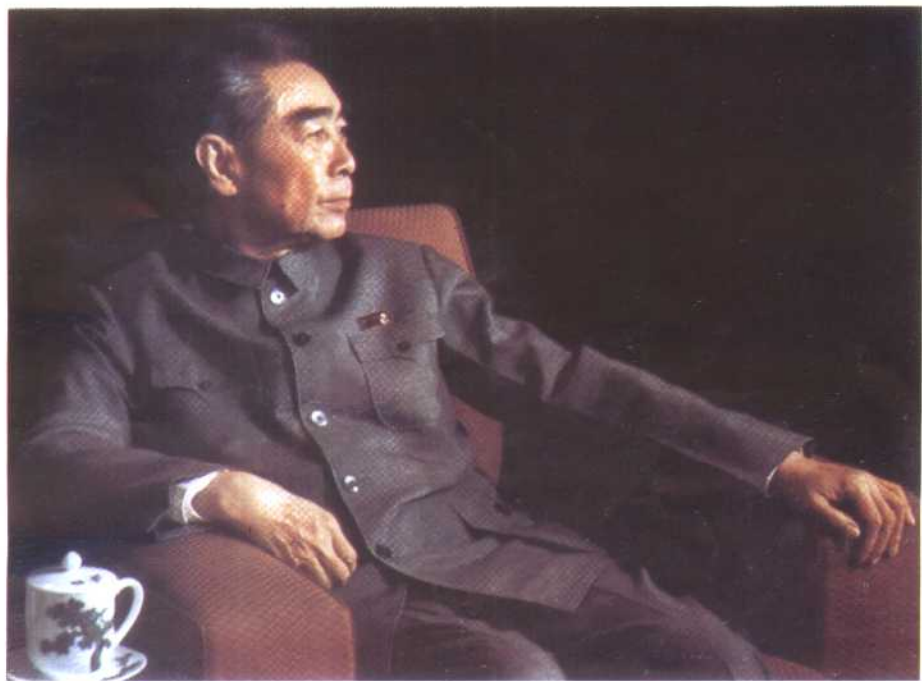
ISBN 7-01-002544-4/D·692 定价 30.00 元



50年代的周恩来



60年代的周恩来



70年代的周恩来



西花厅外景

序

力 平

1935年遵义会议后，以毛泽东为核心的中国共产党中央执行了正确的路线和一系列方针、政策，使中国革命从胜利走向胜利，终于建立起了中华人民共和国。1840年鸦片战争后沦于半封建半殖民地境遇的中国人民，站立起来了。中国人民在中国共产党和新中国政府的领导下，艰苦奋斗，发愤图强，急起直追，要使新中国屹立于世界先进国家的行列。

正是在这样的情况下，周恩来担任了中华人民共和国政府的第一任总理，而且连续担任了26年。在这26年中，经历了不少风风雨雨，内忧外患，周恩来都以他杰出的才能和忘我的精神，化险为夷，逢难拓路，使政府机构运行不息，国家日益强盛。经过20多年的努力，我国由世界上有数的贫穷落后之邦，成为初步繁荣昌盛的社会主义国家。

周恩来作为总理治国20多年，日理万机，工作涉及内政外交，方方面面。他深入群众，深入实际，戒慎恐惧，虚心好学，积累了丰富的治国安邦的经验，提出了很多正确的思想和意见。这些思想和意见，有些付诸实行了，有些虽然没有能付诸实行，但历史证明是正确的。这些，都是我们的宝贵财富。

周恩来在总理生涯中，始终是艰苦朴素，严于律己，清正廉洁，公而忘私，全心全意为人民服务。在他身上，体现了中国共产党的优良传统，体现了中华民族悠久文化的精华，体现了中国

人民的优美情操和高尚品德。学习周恩来，研究周恩来，既有利于我国正在进行着的伟大的物质文明建设，也有利于我们坚持不懈地进行精神文明建设，可以帮助我们更好地学习和领会邓小平建设有中国特色社会主义的理论，并在以江泽民同志为核心的党中央领导下，更好地进行社会主义现代化建设事业。

熊华源、廖心文同志研究周恩来都已有10多年的历史，积累了丰富的素材和资料。他们对周恩来的总理生涯，写得信而有证，绰有新意。这本书，为学习周恩来、研究周恩来提供了不少值得珍视的内容。特此为序。

1996年7月

目 录

序.....	(1)
筹建首届“内阁”	(2)
开国后的首次出访	(12)
从商建“陆大”到海上阅兵	(28)
参与抗美援朝决策	(40)
精心绘制第一幅建设蓝图	(58)
叱咤风云日内瓦	(72)
中国的《罗密欧与朱丽叶》	(94)
求同存异万隆城.....	(102)
在冒进和反冒进中.....	(122)
在知识分子问题会议前后.....	(142)
传播友谊的使者.....	(160)
处理中缅边界问题.....	(184)
征服黄河长江的足迹.....	(202)
寄希望于香港人民.....	(218)
从反“反冒进”到“大跃进”	(236)
走出功德林大门之后.....	(252)
为祖国统一开路播种.....	(270)
艺术家的知音.....	(292)

情洒各族人民·····	(306)
海南宝岛行·····	(324)
战胜饥荒的总指挥·····	(332)
邯郸调查 鱼水深情·····	(344)
国难当头的正确方针·····	(354)
为知识分子“脱帽加冕”·····	(368)
三到大庆 激励创业者·····	(380)
真诚召唤 落叶归根·····	(392)
首访非洲 十万八千里探路·····	(408)
在蘑菇云升起的前后·····	(428)
史诗《东方红》的“总导演”·····	(444)
艰难的保护·····	(458)
呕心沥血抓经济·····	(470)
惊心动魄“九一三”·····	(490)
小球转动了大球·····	(510)
敢斗“四人帮”·····	(532)
重病的日子·····	(550)
人民心中的丰碑·····	(564)



开国大典时,和毛泽东等在天安门城楼上

筹建首届“内阁”

毛泽东说：新中国中央人民政府的主要人员配备，现在尚不能确定，但“周恩来是一定要参加的，其性质是内阁总理”

1949年10月1日下午3时，刚在一小时前正式就任中华人民共和国主席的毛泽东，在雄伟壮丽的天安门城楼上庄严宣布：中华人民共和国中央人民政府已于本日正式成立了。

霎时间，在天安门广场人头攒动、红旗飘舞的海洋中，爆发出长久的雷鸣般的欢呼声。随后，毛泽东启动电钮，新中国第一面国旗迎着高悬蓝天的红日徐徐升起。这一时刻，标志着“占人类四分之一的中国人从此站立起来了”。

这一天，中央人民政府委员会第一次会议任命周恩来为中央人民政府政务院总理。这项任命，党中央广泛地听取了多方面的意见，集中反映了中国共产党全党同志、各民主党派人士和人民团体负责人对周恩来的高度信任和支持，是人心所向，众望所归。

早在1948年初夏，中共中央华北局第二书记薄一波向中央工委负责人刘少奇^①、朱德汇报工作时，就提出了应该赶快抓经济工作的建议。但是怎么个抓法，还没来得及作深入的研究。这时，朱德说：“快啦！咱们的周恩来快来了。他是个管家的，管这一个家。他会把这个事情办好。”朱德强调说：“他这个人，历来是管家的，

^① 当时刘少奇兼中共中央华北局第一书记。

是个好管家。”1949年2月初，苏共中央政治局委员阿·伊·米高扬受斯大林委派到西柏坡中共中央所在地了解中国革命形势。他在同周恩来会谈后，不无感慨地说：你们成立中央政府不愁没有领导人，周恩来是当总理最合适的人选。从哪儿找得到周恩来这样好的总理？！你们有这样一位好总理真幸运！

1949年3月，毛泽东在中共七届二中全会上更加明确指出：新中国中央人民政府的主要人员配备，现在尚不能确定，还需要同民主人士商量，但“周恩来是一定要参加的，其性质是内阁总理”。

开国大典后，被朱德、毛泽东分别亲切地称之为“好管家”、“内阁总理”的周恩来，便集中主要精力筹建新中国首届“内阁”——中央人民政府政务院。

政务院及其下属机构怎样设置？周恩来在开国大典前的新政协筹备会议上的一次报告中就已作了概略的介绍。他说：“政务院下面设4个委员会：政治法律委员会、财政经济委员会、文化教育委员会、人民监察委员会。政法委员会下辖5个部门，财经委员会下辖16个部门，文化教育委员会下辖6个部门，另外还有外交部、华侨事务委员会和情报总署，是直属政务院的，一共是30个单位。重点在于财政经济，次之是文化教育。”

政务院及其下属机构所需要的为数众多的工作人员从哪里来？这是毛泽东、周恩来等中共中央领导人在筹建政务院时首先碰到的一个大问题。

经过毛泽东、周恩来等的反复考虑和研究，最后一致商定：首先将华北人民政府撤销，把这个班底拿过来作为政务院的基础，并参照华北人民政府的经验组织政务院；然后陆续从其他几个大行政区抽调一部分人特别是领导人，来充实和加强政务院。李富春、高岗、邓小平、彭德怀、贺龙、陈毅、乌兰夫、李先念、习仲勋

等，就是在这以后陆续从各大区调来政务院（1954年9月以后为国务院）工作的。

对民主人士的安排，是周恩来筹建政务院时非常重视的一个问题。他认为，民主党派在争取中国人民解放事业的斗争中作出过重要贡献，因此各民主党派主要领导人都应该有所安排。

1949年3月24日，最高统帅部离开中国共产党最后一个农村指挥部——西柏坡，向古都北平转移途中，召开了一次商议25日抵达北平后所要做的有关事情的小会。据毛泽东当年的警卫排排长阎长林回忆：

周副主席说，到北平以后，要在西苑机场举行入城式。先检阅部队，然后与各界代表见面，特别是那些知名党外人士，如张澜、李济深、沈钧儒、陈叔通、郭沫若、黄炎培、傅作义、柳亚子、茅盾等见面。这些人过去就和我们合作共事，今天胜利了，他们更高兴了，他们急于想见到我们。他们也在考虑今后怎么办？成立新政府以后，他们能安排什么工作等等。关于党外人士如何安排工作的问题，我们到北平以后，还要召开各种会议征求意见，进行协商。

毛主席说，我赞成恩来的意见。对做过贡献的民主人士和各民主党派的领导人，应该在政府里安排适当的职务。

但是，怎样平衡却是一件极为复杂的事情。

周恩来做了大量平衡与协调工作，将各民主党派主要领导人和社会贤达、无党派民主人士，安排进了政务院及其下属机构

由于周恩来在国民党统治区工作的时间比较长，对各党派民主人士的情况比较熟悉，并同他们有密切的交往，因此民主人士的

任职名单大多数是由他提出来的，并且做了大量平衡与协调工作。

首先是对傅作义的安排问题。

当时，中共中央决定成立人民革命军事委员会，其中包括了程潜、张治中、龙云、傅作义这样一批国民党著名将军。毛泽东、周恩来考虑到傅作义将军对和平解放历史名城北京有着其他人不可替代的特殊贡献，这是他为中国人民解放事业立下的一大功劳，一定要再给他安排一个部长职位。

周恩来在西柏坡对傅作义说：

早在1949年2月22日，傅将军以人民利益为重，和平解决了北平问题，避免了一场灾难性的战争。否则，就会给人民带来巨大的损失……我们欢迎你与我们合作。我们的合作是有历史根源的。在抗日战争中，我们是在敌后合作打日本的。那个时候，我们合作得不是很好的嘛……原来准备在解放区召开民主党派和无党派人士的会议，成立中华人民共和国中央临时政府。现在北平和平解放了，可以在北平召开这样的会议。你可以参加这样的会议啊。你既是有党派，也是有功将领，参加会议也是有代表性的。

鉴于傅作义在绥远时，曾在兴修河套水利工程方面做过许多工作，这样周恩来就提名傅作义担任水利部部长，并安排当时的中共北京市委副书记李葆华到水利部当副部长兼党组书记，协助傅作义工作。

周恩来很尊重傅作义。中共中央酝酿配备水利部领导班子时，他请傅作义推荐人选，并对李葆华等人说：“凡是傅作义提的人我们都要用。”很快，傅作义向周恩来推荐了两位民主人士，一个是张含英，曾是国民党黄河治理委员会比较负责的技术专家；另一位是刘瑶章，曾任国民党河北省党部主任委员、中央执行委员和北平市长。不久，张含英被任命为水利部副部长，刘瑶章被任命

为水利部办公厅主任。

第二是劝说德高望重的黄炎培担任公职。

中国民主建国会主任委员黄炎培在旧社会曾多次拒绝旧政府的高官厚禄，始终奉守“不为官吏”的立身原则。对此，有人说他是故鸣清高，也有人说他茹素皈依，有出世思想。1949年3月，黄炎培来到解放后的北平也无意做官。一次，在中南海怀仁堂的晚会上，毛泽东问他：“北洋政府两次请你当教育总长，你为什么不去？”黄炎培回答：“我的信念是：看不清真理所在，是绝不盲目服从的。”

鉴于这一情况，10月11日下午，周恩来前往安儿胡同黄炎培家中拜访，诚恳地提出请他担任政府公职。黄炎培仍抱定初衷，说：“1946年我才68岁，已觉得年纪老了，做不动官了，如今71岁了，还能做官吗？”

周恩来充满敬意地望着这位比自己大20岁的老人，回答说：这不同于旧社会做官。现在是人民的政府，不是做官，是做事，是为人民服务。在政治协商会议上，由各党派斟酌制定了《共同纲领》，就是为人民服务的“剧本”。我们自己有了“剧本”，自己怎能不上台唱呢？

经过两个多小时的恳谈，黄炎培“理屈词穷”，被说动了，但他表示还需要考虑考虑，等他第二天回话。这天夜里，黄炎培辗转反侧，心潮起伏，久久不能入睡。

12日早晨，黄炎培广泛征求了江问渔、杨卫玉等好友的意见，他们一致认为，在周恩来代表中共中央求贤的盛情邀请之下，他应该接受在政务院的职位。

这天晚上，周恩来再次登门听取黄炎培的答复。这时，黄炎培高高兴兴地向周恩来表示，他愿意出任政务院副总理兼轻工业部部长。