

XING ZHENG

行政
诉讼
知识
手册

主编 马原

北京师范大学出版社

行政诉讼实用手册

马 原 主编

北京师范学院出版社

编委会

主 编 马 原

副主编 黄 杰 梁书文

撰稿人 (以姓氏笔划为序)

丁宝良 王殿全 李友信

阿 江 汪 薪 孟令刚

胡仕浩 蔡小雪 柴建国

行政诉讼实用手册

马 原 主编

*

北京师范学院出版社出版

(北京阜成门外花园村)

全国新华书店经销

北京顺义北方印刷厂印刷

*

开本: 850×1168 1/32 印张: 14.875 字数: 386千

1991年3月北京第1版 1991年3月北京第1次印刷

印数: 0,001—17,000册

ISBN 7-81014-507-X/D·17

定价: 7.50元

前 言

编辑这本书主要是为了给行政审判人员、行政执法人员以及行政管理相对人提供一本比较实用的读本。我们有责任提醒读者：

尽管我们力求将所有行政诉讼法生效后仍然有效且与行政诉讼有关的规范性文件纳入“规范编”，但由于时间仓促，可能有所遗漏，望读者留心拾遗补缺。

尽管我们力求在全面吸收已有的解释成果的基础上，在“法意编”对行政诉讼法作出比较确切的解释，但由于我们对行政诉讼法的学习研究有待深入，所谓“释义”仍然只能算是作者个人对行政诉讼法条文的理解。

尽管我们力求在“实务编”为读者解决更多的实际问题，但由于行政诉讼的实践尚不充分，有些问题的解决也不一定与实际情况相符，恳望读者在实践中加以补充。

尽管我们希望在“文书编”为读者提供一套比较标准的法律文书样式，但由于行政诉讼法律文书的标准化还需要有一个过程，所列法律文书样式仅供参考。

作者

一九九〇年六月

目 录

规 范 编

(一)根本法..... (3)

中华人民共和国宪法(1982年12月4日中华人民共和国
第五届全国人民代表大会第五次会议通过) (3)

中华人民共和国宪法修正案 (1988年4月12日第七届
全国人民代表大会第一次会议通过) (30)

(二)基本法..... (31)

中华人民共和国行政诉讼法 (1989年4月4日第七届
人民代表大会第二次会议通过, 1990年10月1日施
行) (31)

中华人民共和国民事诉讼法 (试行) (1982年3月8
日第五届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会
议通过) (44)

中华人民共和国国务院组织法 (1982年12月10日第五
届全国人民代表大会第五次会议通过 1982年12月10
日全国人民代表大会常务委员会委员长令第十四号公
布施行) (76)

中华人民共和国人民法院组织法 (1979年7月1日第
五届全国人民代表大会第二次会议通过 1983年9月
2日第六届全国人民代表大会常务委员会第二次会议

通过的《关于修改〈中华人民共和国人民法院组织法〉 的决定》修订)	(78)
中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人 民政府组织法 (1979年7月1日第五届全国人民代表 大会第二次会议通过)	(88)

《三)司法解释.....(105)

最高人民法院关于在经济审判工作中贯彻执行《民事 诉讼法(试行)》若干问题的意见 (1984年9月17日)	(105)
--	-------

最高人民法院关于开展专利审判工作的几个问题的通 知 (1985年2月16日)	(105)
--	-------

最高人民法院关于人民法院依法执行行政机关的行政 处罚决定应用何种法律文书的问题的批复 (1985年9 月14日)	(109)
--	-------

最高人民法院关于人民法院审理经济行政案件不应进 行调解的通知 (1985年11月6日)	(109)
--	-------

最高人民法院关于人民法院制作的法律文书应如何引 用法律规范性文件的批复 (1986年10月28日)	(110)
--	-------

最高人民法院关于执行《国营企业实行劳动合同制暂 行规定》和《国营企业辞退违纪职工暂行规定》的有 关问题的批复 (1986年11月8日)	(111)
---	-------

最高人民法院关于铁路运输法院是否受理治安行政案 件的批复 (1987年9月11日)	(112)
--	-------

最高人民法院关于审理劳动争议案件诉讼当事人问题 的批复 (1988年10月19日)	(112)
--	-------

最高人民法院中国人民银行关于法院对行政机关依法 申请强制执行需要银行协助执行的案件应如何办理问 题的联合通知 (1989年1月11日)	(113)
---	-------

最高人民法院关于行政案件受理问题的函（1989年2月23日）	(113)
最高人民法院关于印发《人民法院诉讼收费办法》的通知（1989年7月12日）	(114)
最高人民法院关于印发《关于海事法院收案范围的规定》的通知（1989年5月13日）	(121)
最高人民法院关于由省级人民政府确定单独编制城市规划的矿区行政管理部门有权对拆迁纠纷作出处理决定并可向人民法院申请强制执行的函（1989年7月4日）	(125)
最高人民法院关于医疗事故案件受理问题的函（1989年10月10日）	(125)
最高人民法院关于人民法院大力支持税收征管工作的通知（1989年11月4日）	(126)
最高人民法院关于《中华人民共和国行政诉讼法》实施前行政诉讼试点工作中几个问题的答复（1989年11月20日）	(128)
（四）相关规范	(130)
有关行政机关终局裁决权的法律规定	(130)
有关复议前置的法律规范	(131)
有关复议期限的法律规范	(135)
有关经复议后的起诉期限的法律规定	(138)
有关直接起诉的起诉期限的法律规定	(140)
有关停止具体行政行为的执行的法律规定	(143)
有关未规定起诉但可依行政诉讼法向法院起诉的法律法规目录	(143)

法 意 编

第一章	总则	(149)
第二章	受案范围	(161)
第三章	管辖	(175)
第四章	诉讼参加人	(183)
第五章	证据	(204)
第六章	起诉和受理	(212)
第七章	审理和判决	(220)
第八章	执行	(244)
第九章	侵权赔偿责任	(250)
第十章	涉外行政诉讼	(256)
第十一章	附则	(261)

实 务 编

(一) 起诉篇	(269)
行政管理相对人应怎样看待与行政机关打官司?	(269)
什么是行政诉讼的起诉?	(270)
公民和组织怎样向人民法院提起行政诉讼?	(273)
什么是行政诉讼的管辖?	(280)
对限制人身自由的行政强制措施不服,应向何地人民法院提起行政诉讼?	(281)
不同性质、类型的案件,应该去哪一级人民法院起诉?	(282)
涉及不动产的行政争议,应由何地人民法院管辖?	(285)

提起行政诉讼应具备哪些条件？	(286)
怎样书写行政起诉状？	(289)
对所有的行政争议都能提起行政诉讼吗？	(291)
在什么情况下可以作为行政诉讼的原告？	(292)
如果作出具体行政行为的行政机关被撤销，相对人以谁为被告提起行政诉讼？	(293)
如果有起诉权的公民死亡，他人能否提起行政诉讼？	(294)
提起行政诉讼是否要交纳诉讼费用？	(294)
提起行政诉讼有期间限制吗？	(295)
如果具体行政行为的相对人没有诉讼行为能力，能否由其法定代理人提起行政诉讼？	(297)
原告提起行政诉讼时，可否要求行政机关承担侵权赔偿责任？	(299)
如果延误了起诉期间，可否申请延长？	(300)
有权提起行政诉讼的法人或者组织终止，由谁提起诉讼？	(301)
对行政争议未经行政复议，可重新提起行政诉讼吗？	(302)
提起行政诉讼可以委托代理人吗？	(303)
提起行政诉讼应采取何种方式方法？	(304)
原告在行政诉讼中应注意哪些问题？	(304)
原告应如何对待人民法院的裁判？	(310)
(二)应诉篇	(312)
什么是具体行政行为？行政诉讼法中所指的具体行政行为是哪些？	(312)
什么是行政处罚？凡违法行为都可以实施行政处罚吗？	(313)

行政处罚有哪些种类和形式？行政机关实施行政处罚应遵守哪些程序？·····	(315)
什么是行政强制措施？行政机关实施强制措施应注意哪些问题？·····	(317)
什么是调查笔录？行政机关如何制作调查笔录？·····	(318)
什么是讯问笔录？行政机关如何制作讯问笔录？·····	(320)
行政机关如何判定本机关是否属于行政诉讼应诉人？·····	(321)
行政诉讼中的被告应具备哪些主体资格？·····	(323)
行政机关当被告“不光彩、有失尊严”的说法对吗？·····	(324)
什么是应诉？被告应当如何应诉？·····	(325)
被告为什么要审查起诉状副本？审查起诉状副本应着重掌握哪些情况？·····	(327)
什么是答辩？被告怎样写行政诉讼答辩状？·····	(327)
被告应向人民法院提交哪些材料？如何提交材料？···	(329)
被告行政机关的法定代表人不能亲自参加行政诉讼怎么办？·····	(330)
官司打到法院后，被告作出的具体行政行为是否停止执行？·····	(331)
在行政诉讼中，被告享有哪些诉讼权利？不享有哪些诉讼权利？·····	(333)
在行政诉讼中，被告应当履行哪些诉讼义务？·····	(334)
行政案件在宣告判决或裁定前，行政机关可以撤销或改变其具体行政行为吗？·····	(335)
在行政诉讼中，为什么被告不得自行向原告和证人收集证据？被告的委托律师能否代为收集证据？·····	(335)
为什么行政诉讼法规定由被告行政机关承担举证责任？·····	(337)

- 在行政诉讼中，行政机关发现原告有未被处罚的违法行为时应如何处理？……………(338)
- 被告在什么情况下申请证据保全？如何申请证据保全？……………(339)
- 在开庭审理中，被告应如何遵守法庭秩序，正确行使诉讼权利？……………(389)
- 在开庭审理中，被告如何进行法庭辩论？……………(341)
- 被告行政机关的具体行政行为具备哪些条件才不会被人民法院判决撤销？……………(343)
- 被告行政机关的处罚决定在什么情况下才不会被人民法院判决变更？……………(345)
- 在行政诉讼中，被告行政机关应如何避免妨害行政诉讼行为的发生？……………(346)
- 什么是行政诉讼强制措施？人民法院对妨碍行政诉讼的行为可以采取哪些强制措施？……………(348)
- 当一审判决或裁定宣告后，被告行政机关可以采取哪些对策？……………(349)
- 如何理解“被告不得以同一的事实和理由作出与原具体行政行为基本相同的具体行政行为”这一规定？……………(350)
- 被告不服一审法院判决如何提起上诉？……………(351)
- 被告提起上诉后是否可以申请撤诉？如何申请撤诉？……………(352)
- 什么是涉外行政诉讼？被告如何进行涉外行政诉讼活动？……………(353)
- 什么是强制执行？被告如何强制义务人履行义务？……………(354)
- 在行政诉讼中，为什么行政机关必须执行人民法院生效的判决和裁定？……………(356)
- 如果行政机关不执行生效的裁判，人民法院可以采取

哪些强制执行措施?(357)

什么是行政赔偿责任, 行政机关在什么情况下承担行政赔偿责任?(359)

行政机关如何承担行政赔偿责任? 赔偿费用如何支付?(360)

什么是行政诉讼中的期间? 期间如何计算?(361)

被告耽误诉讼期间和期日应如何处理?(363)

什么是诉讼费用? 诉讼费用由谁负担?(363)

《三》审判篇.....(366)

人民法院如何进行起诉审查?(366)

对起诉不予受理应如何处理?(367)

人民法院如何令被告举证、补证.....(368)

在诉讼中停止执行具体行政行为的条件和方式是什么?(369)

如何进行开庭审理?(370)

什么是延期审理? 在什么情况下延期审理?(373)

制作法律文书如何引用法律、规章?(373)

审理行政案件适用相关的规章不一致时怎么办?(373)

一审案件需要延长审判期限的怎么办?(374)

什么是撤诉? 在什么情况下撤诉?(374)

什么是诉讼中止? 在什么情况下中止诉讼?(375)

什么是行政判决? 行政判决有哪些种类?(376)

什么是裁定? 裁定有哪些种类?(379)

什么是决定? 它适用于哪些范围.....(380)

在什么情况下适用缺席判决?(381)

什么是诉讼终结? 在什么情况下诉讼终结?(382)

不服被告重新作出的具体行政行为能否起诉?(382)

上诉的材料如何移送?(383)

二审案件的审理方式有哪几种？	(384)
二审案件的审判期限如何计算？	(384)
行政诉讼附带民事诉讼的条件是什么？如何审 理？	(385)
强制执行有几种类型？如何执行？	(386)

文 书 编

(一)行政诉讼文书.....(391)

人民法院使用的诉讼文书

样式之一：行政案件立案审批表.....(391)

样式之二：人民法院受理案件通知书

(供受理条件用).....(392)

样式之三：人民法院应诉通知书

(供通知应诉用).....(393)

样式之四：人民法院出庭通知书

(供通知出庭用).....(394)

样式之五：人民法院行政裁定书

(供裁定不予受理用).....(395)

样式之六：人民法院行政裁定书

(供准予或不准予撤诉用).....(397)

样式之七：人民法院行政裁定书

(供停止或不停止具体行政行为的
执行用).....(399)

样式之八：人民法院公告.....(401)

样式之九：人民法院行政判决书(供一审用).....(402)

样式之十：人民法院行政裁定书

(供采取诉讼保全用).....(404)

样式之十一：人民法院行政裁定书

	(供采取先行给付用)	(406)
样式之十二: 人民法院行政裁定书	(供中止或终结诉讼用)	(408)
样式之十三: 人民法院行政裁定书	(供补正判决书中的失误用)	(410)
样式之十四: 人民法院行政判决书	(供二审程序用)	(412)
样式之十五: 人民法院行政裁定书	(供二审准予上诉人撤诉用)	(415)
样式之十六: 人民法院行政裁定书	(供二审发回重审用)	(417)
样式之十七: 人民法院行政判决书	(供申诉人提出申诉再审用)	(419)
样式之十八: 人民法院行政判决书	(供上级法院指令再审用)	(422)
样式之十九: 人民法院行政判决书	(供上级法院提审用)	(425)
样式之二十: 人民法院行政判决书	(供本院再审用)	(428)
样式之二十一: 人民法院行政裁定书	(供上级法院提审中止原判决 (或裁定) 执行用)	(431)
样式之二十二: 人民法院行政裁定书	(供本院再审中止原判决 (或 裁定) 执行用)	(432)
样式之二十三: 人民法院通知书	(供驳回申诉用)	(433)
样式之二十四: 人民法院行政决定书	(供本院决定再审用)	(434)

样式之二十五：人民法院行政裁定书
(供执行中止或终结用)(435)

样式之二十六：人民法院延长审限请示.....(436)

样式之二十七：人民法院延长审限呈批表.....(437)

样式之二十八：省中级人民法院(批复).....(438)

当事人使用的诉讼文书

样式之一：行政案件起诉状(供公民用).....(439)

样式之二：行政案件起诉状(供组织用).....(441)

样式之三：行政案件答辩状(供行政机关用).....(443)

样式之四：答辩状移送函.....(444)

样式之五：卷宗移送函.....(445)

样式之六：法定代表人身份证明书(供组织用).....(446)

样式之七：授权委托书(供组织用).....(447)

样式之八：授权委托书(供公民用).....(448)

(二)行政执法文书.....(449)

样式之一：行政执法文书

(供讯问违法人员用).....(449)

样式之二：行政机关使用的有关文书

(供询问证人用).....(450)

样式之三：行政机关使用的有关文书

(供证人用).....(451)

样式之四：行政机关使用的有关文书

(供宣布裁决、决定用).....(452)

样式之五：行政机关使用的有关文书

(供送达裁决书用).....(453)

样式之六：行政机关使用的有关文书

(供土地管理机关用).....(454)

样式之七：行政机关使用的有关文书

(供税务机关用)	(455)
样式之八：行政机关使用的有关文书	
(供建委用)	(456)
样式之九：行政机关使用的有关文书	
(供公安机关用)	(457)
样式之十：行政机关使用的有关文书	
(供公安机关用)	(458)
样式之十一：行政机关使用的有关文书	
(供海关用)	(459)
样式之十二：行政机关使用的有关文书	
(供海关用)	(460)

规范编