

馬洪著

改革與發展



073716

F12/
44

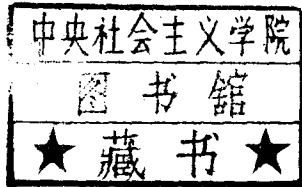
改革与发展

马 洪 著



200171349

DJ16/33 06



经济管理出版社

责任编辑 汪 涛
责任校对 陆符铭
技术设计 张克岑

改革与发展

马 洪 著

经济管理出版社出版

(北京阜外月坛北小街2号)

新华书店首都发行所总发行 各地新华书店经售

4229 工厂印刷

850×1168 1/32 8.375 印张 210 千字

1989年2月第一版 1989年2月北京第一次印刷

· 印数: 1~3500 册

ISBN7-80025-146-2 / F·118

定价: 4.20 元

目 录

一、建设有中国特色的社会主义

1. 读《建设有中国特色的社会主义》 1
2. 当代中国经济发展的一个重要理论总结 11

二、经济体制改革

3. 社会主义制度与经济体制 22
4. 关于经济体制改革几个问题的探讨 34
5. 稳定经济，推进改革 46
6. 在所有制改革问题座谈会上的讲话 50
7. 关于“所有制结构改革问题座谈会”的情况报告 55
8. 中国经济体制改革的回顾与前瞻 62

三、经济联合

9. 大力发展企业之间的经济联合 72
10. 关于武汉市开展横向经济联合的调查报告 78
11. 关于二汽集团（东风汽车工业联营公司）发展
横向联系的调查和建议 86

四、企业管理与企业改革

12. 《国外经济管理名著丛书》前言 94
13. 努力创造具有中国特色的社会主义企业管理体系 110
14. 建立有中国特色的社会主义企业领导制度 117
15. 我国企业管理面临着全新的重大课题 125

16. 发展社会主义商品经济时期思想政治工作面临的 任务	135
17. 提高经营管理水平, 适应经济发展的战略转变	143
18. 经济改革、现代化建设需要社会主义企业家	146
19. 深化企业改革, 增强企业活力	149

五、投资体制和投资政策

20. 关于“投资体制改革和投资政策讨论会”的报告	169
21. 加强投资政策研究	177
22. 加强投资科学的研究, 大力提高投资的经济效益	191
23. 在中国投资咨询公司成立大会上的讲话	197
24. 努力实现投资和项目决策的科学化	201
25. 发展咨询研究事业, 实现投资决策科学化	213

六、技术进步

26. 采用创新战略, 迎接新技术革命挑战	218
27. 从新的高度认识科技进步	224
28. 加快对企业的更新改造	227

七、科学研究与决策科学化

29. 认真开展对经济中心问题的研究	228
30. 自然科学和社会科学相结合, 是新的时代和任务的 迫切要求	232
31. 社会科学研究工作的改革	237
32. 我国社会科学研究应形成开放体系	241
33. 理论研究要为正确的构思和决策服务	243
34. 在全国软科学研究工作座谈会上的发言	245
35. 加强咨询研究工作, 促进决策科学化	248

一、建设有中国特色的社会主义

读《建设有中国特色的社会主义》

中国结束“文化大革命”以后，特别是党的十一届三中全会重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线、组织路线以后，它的现代化将走什么道路？它的发展前景将是怎样的呢？这不仅是全中国人民而且也是全世界人民所关注的重大问题。最近出版的小平同志《建设有中国特色的社会主义》一书，进一步阐发了前年出版的《邓小平文选》中的思想，对上述这些重大问题，作了科学的、系统的、扼要的马克思主义的论述。这本书的出版，对于我国社会主义建设事业，特别是当前正在进行的经济体制改革，具有十分重要的意义。邓小平同志在党的十二大《开幕词》中指出：要“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义”（《建设有中国特色的社会主义》第3页，以下引自该书只注页码）。这个思想已经成为我们建设社会主义现代化国家的总的指导方针。这本书反映了近两年多来，邓小平同志集中全党的智慧，解决实践中遇到的新问题，提出的一系列重要思想和主张。下面谈谈我学习这本书的几点体会。

走自己的路，实现社会主义现代化的宏伟目标

社会主义革命和社会主义建设，是人类历史上前无古人的伟大事业。怎样在象旧中国那样极端贫穷落后的半殖民地半封建国家实现社会主义革命，和在革命胜利后进行社会主义建设，没有现成的答案可循。我国人民历尽艰辛，终于在马克思主义的普遍真理同中国的具体实践相结合的毛泽东思想的指引下，取得了民主革命的胜利，建立了中华人民共和国，开始了社会主义建设的伟大进军。我国社会主义建设的道路，从某种意义上说，比起革命的历程来说更加曲折。建国初期，我们按照理论联系实际的党的光荣传统，在社会主义改造和社会主义建设中采取了某些适合于我国特点的方针和政策，因而取得了很大的胜利。但是到后来，无论在社会主义工业化的方针上，社会主义经济体制的选择上，都在相当程度上接受了国外的传统模式。虽然它的弊端在五十年代中期已经明显地显现出来，党中央和毛泽东同志本人都提出了寻找中国自己的工业化道路问题（见《关于正确处理人民内部矛盾的问题》），然而由于“左”倾指导思想的发展，如何把马克思主义的普遍真理同中国社会主义建设的具体实践结合起来这一对我国社会主义事业生命攸关的大问题，在粉碎“四人帮”以前的相当长的历史时期中，始终没有条件得到解决，相反，旧模式的弊端愈演愈烈，严重地阻碍了我国国民经济的发展。

1978年12月召开的党的十一届三中全会，重新确立了实事求是的思想路线，作出了关于党的工作着重点的战略转移的决定，标志着大转变的真正开始。

在社会主义建设时期，全党全国人民的中心任务是什么，这曾经是在我们党内长期争论的问题。列宁说过，只有社会主义才可能使全体劳动者过最美好、最幸福的生活。要实现这个目的，首要的任务是发展生产力。但是，过去一个很长时期内，我们没

有适应国内政治经济形势的变化，转变党的工作重点，继续搞“阶级斗争为纲”，忽视发展生产力的问题。党的十一届三中全会拨乱反正，提出了把全党工作的着重点转移到现代化建设上来的战略思想，使我国社会主义建设走上了正确的轨道。怎样从理论上认识这个问题，邓小平同志在《建设有中国特色的社会主义》等谈话和讲话中作了全面、深刻地论述。

邓小平同志说：“马克思主义最注重发展生产力。我们讲共产主义，共产主义的含意是什么？就是各尽所能，按需分配。这就要求社会生产力高度发展，社会物质财富极大丰富。所以，社会主义阶段的最根本任务就是发展生产力。社会主义的优越性就是体现在它的生产力要比资本主义发展得更高一些、更快一些。”（第35—36页）对于什么是社会主义，我们过去的认识不是完全清醒的。我们往往划不清社会主义和普遍贫穷的平均主义的界限。而按照科学社会主义理论，社会主义必须消灭贫穷，贫穷不是社会主义，更不是共产主义。邓小平同志说：“我们的政治路线是把四化建设作为重点，坚持发展生产力，始终扭住这个根本环节不放松，除非打起世界战争。即使打世界战争，打完了还搞建设。”（第37页）这是彻底的唯物主义观点。

当前全国人民的中心任务是发展生产力，实现四个现代化。邓小平同志指出：“我们确定了一个政治目标：发展经济，到本世纪末翻两番，国民生产总值按人口平均达到八百美元，人民生活达到小康水平。”（第48页）从“六五”计划执行的情况来看，这个目标是一定能够实现的。按照原来的设想，前十年工农业年总产值平均增长速度要求达到百分之六点五，这样，二十年平均增长速度可以达到百分之七点二，实现翻两番。事实上前三年差不多已经接近百分之八，1984年预计比上年增长百分之十一，看来前十年的势头可能超过百分之七点二，二十年平均增长速度会更快一些。从最近几年人民生活改善的趋势来说，本世纪末人民

生活达到小康水平也一定能够实现。

邓小平同志详细地论述了在不断提高经济效益的前提下翻两番的重大意义。翻两番不仅意味着人民生活达到小康水平，而且意味着我国国力有很大的增强。到本世纪末，我们的国民生产总值将达到一万亿美元，居于世界前列。那时，我们就有更多的钱用于发展科学教育事业，用于国防建设。那时，我们的政治局面肯定会更加安定团结，我们中国在国际上的影响也就大大不同了。我们实现翻两番以后，还要奔向新的目标，就是再经过三十年、五十年的努力，争取接近经济发达国家的生产、生活水平。正因为这样，邓小平同志指出：“这二十年要埋头苦干，艰苦奋斗。从现在到二〇〇〇年，还有十六年，好好地干，一心一意地干。”（第59页）

邓小平同志还分析了我国的历史和现状，指出实现四化必须坚持社会主义道路。如果按资本主义的分配方法，即使实现了翻两番，我国也只能有百分之零点几的人生活富裕，百分之九十几的人仍将处于贫困状态，国家还摆脱不了贫困落后；只有坚持社会主义按劳分配原则，才能使全国人民普遍达到小康水平。所以，我们必须坚持社会主义。为此，邓小平同志还指出，现在我们要特别注意建设物质文明，与此同时，还要建设社会主义的精神文明。

对内搞活、对外开放

对内搞活经济 对外实行开放，是党的十一届三中全会以来总结我国历史经验所确定的根本政策。在这本书中，邓小平同志根据近两年来的新的实践，对这项根本政策作了阐明和发展。在《实现四个现代化的宏伟目标和根本政策》的讲话中，他指出，要实现到本世纪末工农业年总产值翻两番的目标，没有对内经济搞活，对外经济开放的政策，是不可能的。

早在 1980 年 5 月，邓小平同志就说过：“农村政策放宽以后，一些适宜搞包产到户的地方搞了包产到户，效果很好，变化很快。”（《邓小平文选》第 275 页）由于在农村放宽了政策，采取多种形式的以家庭为经营单位的联产承包责任制，积极发展专业户和各种形式的经济联合体，“因地制宜发展生产”（《邓小平文选》第 276 页），大力发展商品生产和商品交换，这样，长期以来使大家焦虑的农业生产，在短时期内蓬勃发展起来，我国粮食、棉花、油料等的产量，都达到历史上最高的水平。在城市，同样放宽了政策，实行多种经济形式和多种经营方式，对全民所有制企业，正确处理国家同企业的关系，扩大企业自主权，实行利改税，不仅集体经济和个体经济已经独立核算，自负盈亏，而且国营企业也逐步走向独立核算、自负盈亏。它们已经成为或正在成为相对独立的商品生产者和经营者。这样，就使经济生活开始出现多年未有的活跃局面。

邓小平同志反复说明了实行对外开放政策的必要性。中国历史上曾吃过闭关自守的苦头。建国以后，在一个较长时期内又吃了闭关自守的苦头。总结历史经验，邓小平同志得出结论：“中国长期处于停滞和落后状态的一个重要因素是闭关自守。经验证明，关起门来搞建设是不能成功的，中国的发展离不开世界。”（第 50 页）这个结论是完全正确的。邓小平同志还深刻地说明了自力更生和对外开放的关系。他指出，象中国这样大的国家搞建设，不靠自己不行，主要靠自己，这叫自力更生。但是，在坚持自力更生的同时，还需要对外开放，吸收外国的资金和技术来帮助我们的发展。我们有些同志把自力更生同对外开放对立起来，这是不正确的。

邓小平同志还总结了深圳等特区的经验，认为我们建立经济特区的政策是正确的。经验说明，从特区可以引进先进技术、获得科学技术知识、学到先进的经营管理方法。因此，特区是个窗

口，是技术的窗口，管理的窗口，知识的窗口，也是对外政策的窗口。邓小平同志指出：“我们建立特区，实行开放政策，有个指导思想要明确，就是不是收，而是放。”（第 24 页）

把北起大连港、南至北海市周围的沿海地带开放，无疑可以使我们的窗口更多、更大。这些地带，有许多有利条件，不仅同广大农村和内地有密切联系，而且同国外联系便利，商品经济比较发达、信息灵通。这些窗口的经济政策可以搞得更灵活些，市场调节部分更多些，改革的步子更大些。我们通过特区、开放城市、沿海开放地带的筛选和过滤，把国外先进技术和适应社会化大生产的先进经营管理方式积极引进，加以吸收、消化、创新，向内地转移，把对外引进和对内联合，把沿海的发展和内地的开发结合起来。这样，沿海地区就有可能先繁荣起来，从而带动内陆地区更好地、更快地发展，促进全国的经济振兴，更好地实现我国社会主义经济建设的战略目标。

有的同志担心，开放会不会带来资本主义。邓小平同志科学地分析了这个问题，明确指出，开放是有利于社会主义的，不会带来资本主义。因为，中国的主体是社会主义，我们开放一些城市，允许一些资本主义经济进入，这作为社会主义经济的补充，有利于社会主义生产力的发展。开放会带来一些消极因素，只要我们对此有清醒的认识，这些消极因素是不难克服的。邓小平同志还指出：“无论怎么样开放，公有制经济始终还是占主体。同外国人合资经营，也有一半是社会主义的。合资经营的实际收益，大半是我们拿过来。不要怕，得益处的大头是国家，是人民，不会是资本主义。消极影响肯定会有，那是有办法的。”（第 61 页）

我们对内经济搞活、对外经济开放的政策会不会变，这也是有些人担心的问题。邓小平同志令人信服地说明，我们的政策不会变，谁也变不了。因为，这些政策是正确的，是符合我国国情

的，是行之有效的。由于实行这些政策，国家兴旺发达起来了，人民生活好起来了，因此人民拥护这个政策；谁要改变这个政策，谁就要受到人民的反对。邓小平同志说：“对内经济搞活，对外经济开放，这不是短期的政策，是个长期的政策，最少五十年到七十年不会变。”“即使是变，也只能变得更加开放。”（第 51 页）

尊重知识，尊重人才

现代经济是建立在科学技术的最新发展的基础上的。没有足够的科学技术人才，不能充分发挥科学技术人才的作用，就不可能实现四个现代化。而我们培训人才，发挥人才的作用，开发智力的努力，却到处遇到由旧社会手工劳动占优势的生产力状况和小生产占优势的生产方式产生的忽视知识、压抑人才的固有观念和陈旧的规章制度等等造成的障碍。这样，加强智力开发，就成为决定社会主义现代化建设成败的关键问题。

邓小平同志紧紧抓住了这个关键问题。他从 1975 年重新工作时起，一再强调智力开发问题。在这本书中又多处讲到这个问题，并有新的阐发。他在《在中央顾问委员会第三次全体会议上的讲话》中指出：“《决定》（指《中共中央关于经济体制改革的决定》——编者注）共十条，最重要的是第九条，当然其他各条也都是非常重要的。第九条，概括地说就是‘尊重知识，尊重人才’八个字，事情成败的关键就是能不能发现人才，能不能用人才。”（第 61 页）

智力开发同重视科学技术的作用是联系着的。马克思主义历来认为，科学技术是生产力。“四人帮”反对这个观点，搞乱了人们的思想。邓小平同志曾经深刻地批判了“四人帮”在这个问题上的谬论，指出：“现代科学技术的发展，使科学与生产的关系越来

越密切了。科学技术作为生产力，越来越显示出巨大的作用。”（《邓小平文选》第84页）他认为，四个现代化，关键是科学技术的现代化。因为，没有现代科学技术，就不可能建设现代农业、现代工业、现代国防。要发挥科学技术的作用，就要大力进行智力开发。所以，邓小平同志如此重视知识和人才问题，并不是偶然的。

邓小平同志还对如何进行智力开发提出了重要意见。他指出，要大大加强科学技术研究工作，大大加强各级教育工作，以及全体职工和干部的教育工作。他认为，大专院校要发展，近期不说发展一倍，也可以发展半倍；重点院校增加一倍学生没有多少问题，现在师资不缺，主要是房子不够，再拿出一点钱建校舍和宿舍是可能的。他为景山学校题词：“教育要面向现代化，面向世界，面向未来。”（第21页）这为我国教育改革指明了方向。他还提出利用外国智力的问题，这也是值得我们认真领会的。

智力开发的一个关键问题是选拔和使用人才。邓小平同志认为，我们不是没有人才，问题是能不能很好地把他们组织和使用起来，把他们的积极性调动起来，发挥他们的专长。现在科技人员一方面很缺，另一方面又有很大的窝工浪费，用非所学、用非所长的现象很严重。他强调说：“现在要大胆地起用中青年干部，特别是陈云同志讲要选拔三四十岁的年轻人，这个意见很好。”（第61—62页）他还指出，基层、单位和企业整党是否成功，就看我们能够不能够发现一批年轻人。年轻人现在经验不够，过两年就够了；现在不称职，过两年就称职了。因此他告诫老同志，在这个问题上一定要解放思想。

邓小平同志认为，要发挥知识分子作用，必须解决科技队伍的组织管理问题。他分析了现在科技人员管理形式上的缺点，认为应当吸取历史经验，并参考经济发达国家的经验，认真研究解决这个问题。他说：“落实知识分子政策，第一位的就是解决科技

队伍的管理使用问题。”（第8页）“落实知识分子政策，包括改善他们的生活待遇问题，要下决心解决。”（第14页）

改革经济管理体制

我国传统的经济管理体制存在着严重的弊端，为了加快现代化步伐，搞活经济，智力开发，必须对这种经济体制进行改革。邓小平同志早就指出，经济体制改革是我们坚持社会主义道路，集中力量进行现代化的重要保证。通过改革，建立适应社会主义生产力发展需要的社会主义经济体制，这不仅是实现社会主义现代化的一个重要条件，而且也是建设有中国特色的社会主义的重要任务。

我们的改革首先是从农村着手的。中国农村人口占全国人口百分之八十，社会是不是安定，经济能不能发展，首先要看农村和农民的情况。农村的改革十分重要。邓小平同志对这几年农村改革的业绩作了充分估价。他说：“这几年进行的农村的改革，是一种带革命意义的改革。”（第50页）“过去农村很困难，现在可以说绝大多数的人能吃饱，能够穿得比较好了，居住的情况有很大的改善。”（第49页）他还对农村今后进一步发展生产、进行改革提出了许多重要意见。

我国经济体制的改革，正如国务院领导同志最近指出的，是从农村到城市，从集体所有制经济到全民所有制经济，从小企业到大企业，从小商品到大商品，从消费资料到生产资料，从沿海到内地，沿海又从新开辟的城市（如深圳）到原有的城市（如上海），以及从下到上，从易到难这样有步骤地进行的。由于传统的僵化模式在干部群众中有广泛的影响，也由于经济体制的改革需要解决经济体制本身错综复杂的矛盾，改革的道路也是很平坦的。我们遇到过种种困难。但在这整个过程中，邓小平同志始终坚持改革的方向，对改革工作给以精心指导。

党的十二届三中全会作出的《中共中央关于经济体制改革的决定》，要求加快城市经济体制改革的步伐，这意味着我国已进入全面改革的新阶段。在城市改革中如何吸取农村改革的经验，是一个重要问题。城市改革中当然要吸取农村改革的经验，同时也要重视邓小平同志所说的：“农村这一套不能完全搬到城市，因为城市比农村复杂得多，它包括工业、商业、服务业；还包括科学、教育、文化等领域。”（第50页）农村改革的经验，使我们相信城市的改革一定能取得成功。由于城市改革的复杂性，我们在改革中既要坚定不移，有必胜的信心，又要谨慎从事，务求必胜。“总之，我们遵循一个原则，就是实事求是。”（第50页）

邓小平同志著的这本书的内容十分丰富。他在许多篇谈话和讲话中，都论述了“一国两制”的构想。“一国两制”的基本含义是，在中华人民共和国内实行两种社会制度，即在大陆实行社会主义制度，在1997年收回香港和将来台湾回归祖国后，在一段长时期内仍保持资本主义制度。这个构想，不是权宜之计，是和我国社会主义现代化建设事业的长期任务结合起来的，它不仅符合我国国情，而且符合列宁“利用资本主义促进社会主义”的战略思想。这个构想不仅为实现我们国家的统一找到了一条切实可行的、明智的道路，而且为解决某些国际争端，稳定世界局势，提供了有益的线索。

邓小平同志在这本书中还指出，我们对外政策的目标是争取世界和平，我们要在和平的国际环境中，一心一意地搞现代化建设。他提出的军队要服从国家建设大局的思想，对于全党和全国人民也是有普遍意义的。我们一定要认真学习邓小平同志这本书，按照他强调的实事求是的精神，研究新情况，解决新问题，把我国社会主义现代化事业不断推向前进。

（《红旗》杂志1985年第2期）

当代中国经济发展的一个 重要理论总结

一九四九年十月一日中华人民共和国成立，揭开了当代中国新的一页。中国人民在中国共产党领导下，经过二十八年艰苦卓绝的斗争，终于在一个备受欺凌、民不聊生的半殖民地半封建大国里，取得了革命的胜利，建立了新中国。从此中国人民站起来了，掌握了自己的命运。新中国成立后，取消了帝国主义在华的政治经济特权，肃清了帝国主义的经济势力，没收了官僚资本，进行了土地改革，废除了封建土地制度。中国的新民主主义革命，改变了帝国主义的、买办的、封建的生产关系，从而达到解放生产力的目的。一九五二年底，党中央根据毛泽东同志的建议，提出了党在过渡时期的总路线，要在一个相当长的时期内，逐步实现国家的社会主义工业化，并逐步实现国家对农业、对手工业和对资本主义工商业的社会主义改造。这条总路线反映了从新民主主义到社会主义过渡的历史必然性。到一九五六年，中国基本上完成了生产资料私有制的社会主义改造，建立了社会主义制度，开始了大规模的社会主义经济建设，初步奠定了社会主义的物质基础，完成了向社会主义社会的过渡，社会主义制度的建立和不断完善，为当代中国经济的发展开辟了无比广阔的前景，带来了勃勃生机。二十七年来，中国的经济建设取得了举世瞩目的伟大成就。以国民经济全面恢复的一九五二年为基期，社会总产值一九五二年为 1015 亿元，一九八五年为 16242 亿元，年递

增 8.4%；工农业总产值一九五二年为 810 亿元，一九八五年为 13269 亿元，年递增 8.6%，其中，工业总产值从一九五二年的 349 亿元提高到一九八五年的 8759 亿元，年递增 11%，农业总产值从一九五二年的 461 亿元提高到一九八五年的 4510 亿元，年递增 4.6%；同期的国民收入则从一九五二年的 589 亿元提高到一九八五年的 6765 亿元，年递增 6.6%。¹ 这样的发展速度，在同一时期世界各国的经济发展中是罕见的。众所周知，从五十年代末到七十年代，日本及世界许多国家和地区的经济，得到了很大的发展，而我国却发生了“大跃进”、“文化大革命”等严重失误。如果不是这样，我国经济建设的成就，肯定要比现在大得多。

我们依靠社会主义制度，以不到世界 7% 的土地，养活了世界五分之一多的人口，基本上解决了十亿多人的吃饭穿衣问题。我国农业正在由自给半自给经济向较发达的商品经济转化，由传统农业开始向现代农业转化。从一九四九年到一九八五年主要农产品在世界上的位次，粮食保持第二位²，棉花由第二位上升到第 1 位，肉类由第 3 位上升到第 2 位。我们已经建立了门类比较齐全、布局比较合理、规模比较宏大的现代工业，虽然与发达国家相比还有相当大的差距，但是我国工业的发展是很快的。从一九四九年到一九八五年，主要工业产品在世界上的位次，钢由第 26 位上升到第 4 位，煤由第 9 位上升到第 2 位，石油由（1950 年）第 27 位上升到第 6 位，发电量由第 25 位上升到第 5 位。随着工农业生产的发展，商品流通不断扩大，物价基本稳定，市场日益繁荣。我国在坚持自力更生的基础上，扩大对外经济技术

1. 各项年递增率，根据国家统计局《关于一九八五年国民经济和社会发展统计公报》的年度增长率和《中国统计年鉴（1985）》的有关指数计算。

2. 1952 年我国粮食产量居世界第 1 位。