

江苏经济十年 纵论

顾松年 沈立人 主编



南京出版社

江苏省哲学社会科学
“七五”规划项目

江苏经济十年纵论

1978—1988

顾松年 沈立人 主编

南京出版社

内 容 简 介

本书系从科学研究角度系统总结党的十一届三中全会以来江苏经济发展基本经验的论著。全书分综合篇、专题篇、地区篇三篇。既客观描述了江苏十年间经济发展的实际成就、主要特点和新鲜经验，又对此作有一定深度的理论概括，在此基础上还探索了某些具有全国意义的规律性问题，形成了以实践为依据的理论体系。

江 苏 经 济 十 年 纵 论

南 京 出 版 社 出 版 发 行
江 苏 省 社 会 科 学 基 金 会 编 辑
江 苏 省 新 沂 印 刷 厂 印 刷

开 本 850×1168 1/32
印 张 11 字 数 260 千
1989年 9 月 第 1 版 第 1 次 印 刷
印 数 1—3,000 册

ISBN 7-80560-114-3

F·7 定 价：3.90 元

《江苏社会科学文丛》

编辑前言

《江苏省哲学社会科学“七五”规划》已进入收获期，全省社会科学工作者和实际工作部门许多同志的辛勤耕耘即将结出累累硕果。当此之际，我们着手编选一套《江苏社会科学文丛》以展示部分课题承担者的令人欣喜的劳绩。

当然，由于受各方面条件所囿，这套文丛不可能将全省列入“七五”规划的二百多项课题全部包罗进去，而只能收入部分课题的最终成果或少数课题特别有价值的中间成果。好在许多成果已经或即将在全国各地付梓印行，我们这套《文丛》只是对这种繁花似锦的喜人局面的调节和补充。

我们期待着，全省社会科学战线将结出更为丰硕的成果，为“七五”规划做一个很好的总结。

我们期待着，在即将到来的“八五”期间，全省社会科学战线将有一个新的、更为良好的开端。

愿这套《文丛》能为“七五”规划向“八五”规划的过渡起某种程度的承前启后的作用。我们有信心，将来在“八五”规划进入收获期的时候，完全可能为科研成果的出版发行服务得更好一些。

江苏省社会科学基金会

出版服务中心

一九八九年九月

序 言

陈焕友

党的十一届三中全会之后的十年，江苏经济发展和经济改革进入了一个新阶段。认真总结这十年的经验教训，对于搞好治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革，顺利实现经济发展战略第二步目标，具有重要意义。《江苏经济十年纵论》的出版，将在这方面发挥它的积极作用。

在社会主义初级阶段，发展社会生产力所要解决的历史课题，是实现工业化和生产商品化、社会化、现代化。十年改革和发展，使我省向着这个宏伟目标迈进了重要的一步。

十年来，江苏和全国一样，经济发展和体制改革大体上经历了三个阶段。第一阶段，从1978年党的十一届三中全会到1984年党的十二届三中全会。这一时期，我省贯彻改革、开放的总方针，以经济建设为中心，重点在农村进行改革，在城市进行改革试点，农村经济发展取得历史性的突破，城市经济开始活跃。第二阶段，从1984年党的十二届三中全会到1988年的党的十三届三中全会。这个时期，我省按照建设有计划的商品经济的要求，重点在城市进行改革，同时在农村进行第二步改革。城市经济迅速发展，农村经济稳定增长。第三阶段，从1988年党的十三届三中全会开始，我省贯彻治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的方针，努力促进经济发展战略和经济体制的转换，促进国民经济长期、稳定发展。

十年来，在党中央、国务院的正确领导下，依靠广大干部群

众的奋斗，全省经济面貌和经济体制格局发生了深刻的变化。

在经济发展方面：在农业稳定发展、农村经济全面高涨的基础上，工业的主体地位不断提高。十年来，全省工业总产值在工农业总产值中的比重，由76%提高到81%以上。工业的高速增长带动了国民经济的全面高涨。1988年全省国民生产总值1121亿元，按可比价格计算，比1978年增长2.02倍。产业结构不断改善。从1979年开始，加快了轻工业的发展，至1981年轻工业比重由1978年的51.8%上升到61.1%；以后几年又加快了能源、原材料工业的发展，重工业的比重由1981年的38.9%上升到1988年44.3%。在全省既加强了纺织、食品、建材、轻工等传统的支柱产业，又逐步形成了机械、电子、冶金、化学等规模较大、基础较好的主导产业。技术装备水平不断提高。据全国第二次工业普查资料，1985年末全省已安装的设备中，从技术性能看，达国际水平的占7%，国内先进水平的占23%，国内一般水平的占54%，国内落后水平的占16%。

在经济体制方面：高度集中、僵化的产品经济旧模式已被打破，适应有计划商品经济发展要求的新体制正在逐步建立起来。打破了单一公有制的所有制结构，逐步形成以公有制为主体的多种经济成分、多种经营方式并存的所有制结构；改善了国家同企业的关系，国营企业由作为政府部门的附属物向商品生产者、经营者转变；改变了以指令性计划为主的直接控制，开始走向计划调节与市场调节相结合的宏观管理方式，市场机制开始发挥重要作用。在农村，原有的统一经营、统一分配为主的人民公社体制为家庭联产承包责任制所代替。在城镇，集体所有制企业有很大发展；国有企业实行了承包、租赁等多种经营方式，并开始试行股份制；企业的联合广泛开展，企业兼并开始实施，由此扩大了企业生产经营的自主权。全省工农业生产和商品流通大多实行

了计划指导下的市场调节，商品经济的市场体系开始建立和发展，消费品市场由匮乏转为繁荣，要素市场从无到有、从小到大，生产资料市场、资金市场、房地产市场、劳动市场逐步发育成长。

在对外关系方面：对外开放不断向广度深度发展。全省11个市64个县(市)中，已有9个市40个县(市)对外开放，形成了包括沿海开放城市、开放地区和开放地带在内的多层次、多形式、多功能的对外开放格局。在独立自主的前提下，经济对外依存度显著提高。1988年全省进出口总值占国民生产总值的10.4%，而1978年仅为2.5%，十年提高了8个百分点。利用外资、引进技术的步伐开始加快。十年共批准利用外资项目1043项，合同外资金额13亿美元，举办中外合资、合作企业440多家，合同外资金额5亿美元。还引进先进技术2000多项，改造了一批老企业，显著提高了我省的技术、管理水平。对外友好往来不断扩大。对外经济技术合作，从劳务输出发展到技术输出，从承揽工程项目到兴办企业，从发展中国家扩展到发达国家。

在人民生活方面：随着经济的发展，全省人民物质生活明显改善，绝大多数人的温饱问题已经解决，正向小康生活前进。居民收入迅速增加。1978年到1988年，全省农民人均纯收入由155元增加到796元，增长4.1倍。城镇居民人均生活费收入由288元增加到1218元，增长3.2倍。由于收入增加，城乡人民生活水平提高，耐用消费品拥有量迅速上升，居民储蓄大幅度增加，居住条件不断改善。文化、教育、体育、卫生事业有了新的发展，全面提高了人民生活质量。

十年来江苏经济的蓬勃发展，与我省原有的历史条件及建国后多年建设的基础是分不开的，但最根本的原因，是我省坚持党的十一届三中全会以来的正确路线，坚持按照省情发展经济的结果。基本的经验：

一是坚持实事求是，不断解放思想。发展有计划的商品经济、实行改革开放政策的过程，是不断解放思想的过程。在这个过程中，我省努力把中央的路线、方针、政策与江苏的实际情况结合起来加以运用，使之正确地反映实践并指导实践。根据江苏人多地少、供销两头在外的特点，大胆破除产品经济旧观念，积极发展乡镇企业和经济协作；根据江苏生产力水平决定所有制结构的新观念，在巩固国有大中型企业的主导地位的前提下，积极发展集体经济和私营经济，并根据生产力发展不平衡的特点，在苏南农村以兴办集体经济为主，在苏北北部地区农村以兴办家庭经济为主。正是在对改革与建设中这些重大问题的处理上，坚持了实践的观点和生产力标准，才使得全省各项事业蓬勃向上，充满了生机和活力。

二是坚持以集体经济为主，发展多种所有制形式。我省在巩固和发展国有经济的同时，大力发展以集体经济为主的多种经济形式。在国有经济的改革还不完善的现阶段，集体经济和私营经济及各种混合型经济的发展壮大，解决了我省在工业化过程中资金、技术不足的困难，增加了社会就业和物质财富，并以其规模上的特色和经营上的灵活性，增强了经济的活力。以公有制为主、多种经济成分并存的所有制格局的形成，适应了现阶段生产力发展水平，这是我省十年来经济迅速发展的重要原因之一。

三是坚持以城市为中心组织区域经济活动，促进城乡共同发展。在1982年的全省城市工作会议上，明确提出了以城市为中心、农村为基础、小城镇为纽带组织城乡经济网络的要求，1983年又实行了市领导县的体制。从此，在领导经济建设中，十分重视发挥城市特别是大中城市的中心作用，推动了城乡生产要素的交流和优势互补，促进了农村工业化和城市工业高度化，使原有的城乡分离的二元结构逐步向城乡一体的一元结构转变，加快了全省经济、社会现代化的进程。

四是坚持分层决策、分级管理，充分调动地方和基层发展经济的积极性。适应我省经济以集体为主、加工工业为主、中小企业为主的特点，在管理体制上，从条块结合、以块为主，逐步向以中心城市调控经济为主转变。1983年以来，对各市陆续下放省属工业企业和商业二级站，扩大了城市在计划、投资、劳动工资、物资等方面的自主权，增强了城市的调控区域经济活动的的能力。各市也相应向县（市）、乡下放权力。各级政府都有发展经济的积极性，是推动我省经济持续发展的强大动力。

我省十年改革与发展取得很大成就，但也有挫折，这集中反映在被迫进行的三次调整上。

第一次调整是在1981年。党的十一届三中全会以后的头两年，工作重点开始转向经济建设，但由于经济工作仍受“左”的思想影响，出现了投资规模过大，农轻重比例失调等问题，加上农副产品提价，造成财政困难和物价上涨，不得不进行调整。这次调整是在产品经济传统体制仍起主导作用的条件下进行的，因此采取紧缩财政、信贷的办法，较快地达到了调整的目的。1981年全省全民基建投资17.76亿元，比1980年下降了32.1%；重工业增长较快、经济比例关系趋向合理。其结果，带来了1982、1983、1984年国民经济的蓬勃发展。

第二次调整是在1986年。这次调整的原因，是1984年下半年宏观失控，1985年经济过热，投资和消费的增长大大超过了国民收入的增长；产业结构出现了新的失调，主要是加工工业的增长超出了农业、基础工业的支持能力；市场物价问题重新尖锐起来，1985年全省市场零售物价总水平上升9.2%。这就使改革和发展受到阻滞，被迫再次调整。由于这次调整是在宏观调控能力有所削弱、投资与分配微观化的条件下进行的，因此，沿用原有的紧缩办法，并未取得预期的效果。

第三次调整从1988年党的十三届三中全会开始。其根源是上

次调整未能彻底进行，总需求继续较多地超过总供给，产业结构失调的问题开始严重，通货明显膨胀。全省全民基建投资和工业职工平均年工资的增长，都超过了同期国民收入和工业劳动生产率的增长速度；加工工业超前增长与基础产业增长滞后的矛盾，以及低层次的技术结构、组织结构与资源有限供给的矛盾更为尖锐；经济效益继续下降；物价大幅度上升，全省市场零售物价指数，1988年上涨22%。在这种情况下，不得不又一次放慢改革与发展的步伐，调整产品、产业、投资、信贷和企业组织结构，调整经济比例关系。由于当前正处于新旧体制交替时期，新的宏观调控手段还很不健全，这就使调整碰到了比以往任何一次调整都要大的困难，同时，也孕育着改革与发展的新的突破。

回顾我省近四十年的经济发展史可以发现，经济调整是一种反复出现的经济现象，并且就每次调整的性质而言，都是因为总需求较多地超过总供给，结构严重失调，经济发展难以为继而被迫进行的。这说明，近十年来的三次调整并不是偶然的现象。同时也说明，十年改革虽然打破了旧的体制模式，新体制的活力开始显现，但导致经济失衡的旧的经济发展战略思想以及经济体制仍未从根本上转换过来，经济发展还未真正步入良性循环的轨道。主要教训是：

第一是在经济工作的指导思想上仍然存在急于求成的倾向。经过十年建设，我省社会生产力有了很大发展，但经济基础仍较薄弱。这就要求我们在领导经济建设的过程中，一方面要加快经济发展，不断改善人民生活，以实现社会主义生产目的，巩固和加强社会主义制度；另一方面必须坚持量力而行的原则，正确处理需要与可能、建设与民生、当前利益与长远利益的关系，坚持在发展生产的同时，逐步改善人民生活。但在实践中，由于我们面临着巨大的赶超压力和增加就业、改善民生的压力，在指导经济工作时，往往比较注重加快发展，注重提高人民生活水平，而忽视

量力而行的原则，因而使经济增长超过省力支持的可能，消费增长超过供给增长的可能，引起经济波动、改革受阻，这是导致十年三次调整的主要思想根源。

第二是经济发展战略转换未跟上经济发展阶段转变的要求。我省经济发展的主要矛盾已由增加总量转为优化结构，即通过产业结构的合理化和高度化，推动国民经济物质技术基础向工业现代化转移。经济发展主要矛盾的这种转变，要求经济发展战略由粗放经营为主向集约经营为主转变。但由于发展思想和经济体制方面的原因，我们在经济发展阶段已发生质的演进时，仍旧不自觉地采用了粗放经营为主的发展战略，即以产值、速度为目标，依靠建立在中低技术基础之上的一般加工工业的规模扩张来实现经济增长的战略。实行这种战略，使生产要素主要流向一般加工工业和低技术的产业，从而与加强基础产业、基础设施建设，提高产业技术、组织水平的要求形成尖锐的矛盾，进而加深了我省生产结构与供给结构、消费结构的矛盾，使经济发展难以稳定、效益难以提高，不得不通过调整来维持经济的继续发展。值得指出的是，前两次调整由于没有与战略转换结合起来，因此没有从根本上解决问题。这次调整应当吸取这个教训，在调整中实现战略的转换。

第三是适应有计划商品经济发展要求的宏观经济管理体制尚未建立起来。我省目前实行的经济管理体制，从总体上讲，仍是一种行政性分权的体制。其实质，是将国家对经济的管理权，按照行政层次、行政系统和行政区划逐级分解，各级政府既是宏观经济的管理者，又是经济利益的主体。这种体制在企业阶层尚未形成，市场还很不发达，社会供需总量矛盾突出的时期，是有其客观性和积极作用的。但随着经济发展阶段的转变和改革的深化，其弊病日益明显，主要是强化了块块利益，造成地区封锁、市场分割和资源配置的小型化、分散化、重复化。同时，由于政

企分开尚未有根本性的进展，企业预算软约束及由此产生的投资、消费的短期行为也很严重。这些都是导致经济失衡从而被迫进行调整的根本原因。加强省级宏观控制机制的建设，通过行政的、经济的、法律的手段，把分权所调动起来的积极性间接地引导到有利于宏观经济协调发展的轨道，是我省经济体制改革所面临的一项十分紧迫的任务。

目 录

序 言	陈焕友 (1)
-----	-----------

综 合 篇

第一章 十年成就：进入经济发展的旺盛时期	(4)
----------------------	-------

第一节 国民经济呈现全面高涨	(4)
----------------	-------

第二节 农村经济有了突破性进展	(5)
-----------------	-------

第三节 工业生产技术水平明显升格	(6)
------------------	-------

第四节 产业结构合理转换	(7)
--------------	-------

第五节 物质技术基础大大加强	(8)
----------------	-------

第六节 技术进步进程加快	(9)
--------------	-------

第七节 商品市场购销两旺	(10)
--------------	--------

第八节 对外开放程度不断提高	(11)
----------------	--------

第九节 社会事业蓬勃发展	(14)
--------------	--------

第十节 人民生活显著改善	(15)
--------------	--------

第二章 区域特征：在商品经济加速发展中形成	(17)
-----------------------	--------

第一节 在改革、开放的推动下，原有优势得到 充分利用，新的优势逐渐形成	(17)
--	--------

第二节 十年生聚，沿着商品经济的道路前进， 江苏经济发展越来越显露其区域特征	(22)
---	--------

第三节 改革和发展相互推动，江苏经济较早地 进入工业化中期的初级阶段	(27)
---------------------------------------	--------

第三章 基本经验：在改革、开放的条件下开拓上路……（33）

第一节 自力开发：调动地方积极性，组织不同层次、多种经济形式的经济综合发展……（34）

第二节 稳农兴工：坚持以农业为基础，以农育工，以工建农，工农并进……（37）

第三节 搞活企业：抓住改革、开放的时机，促进工业企业转轨变型，把城市大中型企业推向市场……（40）

第四节 开发市场：立足于催化国内市场的发育，推进两个市场、两套资源的双向开发和交叉利用……（43）

第五节 调整结构：形成同省情基本相符并有自己特点的经济结构，促使结构效应良性化……（47）

第六节 协调城乡：以大中城市为依托，发展城乡经济网络，推进区域性经济的联合……（51）

第七节 分级调控：给市、县以一定权限，发挥其对地区经济的调控功能……（54）

第四章 巨大潜力：向超前中的某些滞后现象挑战……（57）

第一节 滞后与超前的相对性及其具体表现……（58）

第二节 超前中的某些滞后现象，指点着前进中改进工作的基本线索……（65）

第三节 滞后中蕴藏着巨大潜力，挖掘潜力的根本出路在于全面深化改革……（70）

第五章 前景展望：江苏经济发展的基本思路和对策考虑……（74）

第一节 经济发展的战略转换和目标认定……（74）

第二节 产业结构的调整和重建……（80）

第三节	区域经济对策的选择和研讨·····	(88)
第六章	理论思索：立足于省区经济的最优化发展·····	(92)
第一节	省区经济发展的最优化目标及其实现·····	(92)
第二节	发挥省一级作为中观经济调控主体的调控职能·····	(95)
第三节	培育和建设与全国统一市场相联结的区域市场·····	(98)
第四节	强化中心城市的枢纽作用和全省城镇体系的整体功能·····	(101)
第五节	在改善利益格局下推进产业结构合理化·····	(104)

专 题 篇

专题之一：农业是江苏国民经济发展的基础·····	(111)
第一节 农业从多方面支撑着江苏经济的持续发展·····	(111)
第二节 以改革为动力，促进农业这个基础的加强·····	(117)
第三节 揭示矛盾，解决矛盾，继续增强农业的基础作用·····	(123)
专题之二：江苏经济发展中的产业结构效应·····	(131)
第一节 农村剩余劳动力的转移，在突破“二元结构”上产生良性效应·····	(132)
第二节 主导产业转换及时，在轻重工业发展相互推进上表现良性效应·····	(135)
第三节 中小型企业 and 集体企业多，在组织结构上带来良性效应·····	(139)
专题之三：市场开拓之路愈走愈宽·····	(144)

第一节	发挥市场调节作用, 为企业广开供销门路	(145)
第二节	开展跨地区经济技术协作, 扩展远距离购销市场	(147)
第三节	培育和建设专业市场, 催化市场体系的发育	(150)
第四节	全面深化改革, 使搞活市场同管好市场相结合	(154)
专题之四: 乡镇企业 成为江苏经济的“半壁江山”		(158)
第一节	在提高中获发展, 在发展中求提高	(158)
第二节	从省情出发, 顺应有计划商品经济的客观要求	(162)
第三节	实现战略转变, 争取更好发展	(167)
专题之五: 城乡经济一体化的蓝图		(169)
第一节	开创农副工综合发展的新格局	(170)
第二节	乡镇工业在农村经济中的重要地位	(171)
第三节	在实践中突破传统观念, 为城乡经济一体化导出新理论	(173)
第四节	构造城乡经济一体化蓝图的主要经验	(175)
专题之六: 具有区域特色和优势的经济体制改革		(181)
第一节	农业和乡镇企业的改革	(181)
第二节	所有制结构和公有制的改革	(183)
第三节	市场体系的孕育及其改革	(185)
第四节	企业集团和区域协作的改革	(189)
第五节	地方政府宏观调控体制的改革	(191)

地 区 篇

南京市——建设多功能的经济中心城市	(197)
--------------------------	-------

第一节	综合经济实力大为增强	(197)
第二节	城市经济结构发生重大变化	(200)
第三节	改革是城市活力之源	(203)
无锡市——把大中型企业推上商品经济的发展轨道		(209)
第一节	抓住搞活企业这一中心环节	(209)
第二节	推进搞活企业的内部改革	(210)
第三节	为搞活企业创造外部条件	(222)
徐州市——建设能源工业基地,综合利用资源优势		(225)
第一节	重点开发能源,调整产业结构	(225)
第二节	扎深农业基础,办好乡镇工业	(229)
第三节	率先突破“两通” 搞活区域市场	(232)
常州市——以改革为动力,社会事业与经济协调发展		(237)
第一节	社会事业发展的步子明显加快	(237)
第二节	象抓经济工作一样抓社会事业	(241)
第三节	关键在于转换观念和善于协调	(243)
苏州市——乡镇工业的勃兴与城乡关系的巨变		(246)
第一节	天时 地利 人和	(246)
第二节	产业结构转换,城乡关系重构	(248)
第三节	坚持改革,适时引导	(251)
南通市——改革地区产业结构,城乡协同对外开放		(257)
第一节	对外开放推动结构改革	(257)
第二节	城乡协同调整产业结构	(263)
第三节	进一步开放提出新课题	(273)
连云港市——利用港口优势外引内联,发展城乡经济		(276)
第一节	改革开放带来港口发展新契机	(276)
第二节	港口开放与外引内联相互推动	(278)
第三节	城乡经济兴旺和社会事业发展	(282)