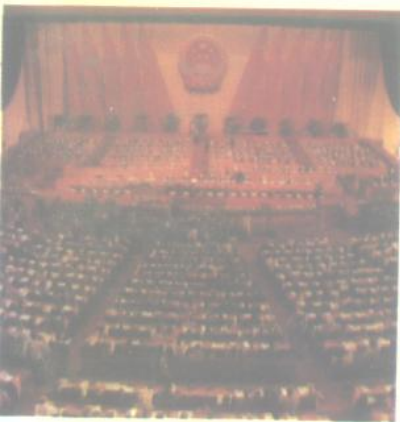




中国改革 红皮书



●陈建宇 ●杜定平 著

●中央编译出版社

中国改革红皮书

陈建宇 杜定平 著

中央编译出版社

(京)新登字 305 号

图书在版编目(CIP)数据

中国改革红皮书/陈建宇,杜定平著.
-北京:中央编译出版社,1994.6

ISBN 7-80109-004-7

I. 中...

II. ①陈... ②杜...

III. 社会主义建设模式-体制改革-中国

IV. D614

中央编译出版社出版发行

(北京西单西斜街 36 号 邮政编码:100032)

北京经纬印刷厂印刷 全国新华书店经销

1994 年 6 月第 1 版 1994 年 6 月第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 字数:330 千字 印张:13.5

印数:1—6000 册 定价:13.80 元

(版权所有,翻印必究;缺页破损,请寄回更换)

改 革

重在建设（代序）

多么幸福呵，生活在 90 年代的中国人！

歌舞升平，经济繁荣，政治稳定，生活一年上一个台阶。外不惧列强，内无有动荡。政府忙着搞规划，百姓忙着奔小康。

尽管也有端起碗吃肉、放下筷子骂娘的现象，然而平心静气地看一看，想一想，改革开放的 15 年不仅是共产党执政以来最成功的岁月，而且在中华民族史上，也堪称真正国泰民安、最为稳定繁荣的时期之一。

15 年前，饥肠辘辘的安徽凤阳县小岗生产队队长严俊昌率领全队农民冲破“一大二公”的禁锢，搞起了“大包干”。党中央不失时机地将这一勇敢和智慧的“犯规”创举推向全国，从而带来了全国农业生

产力的大解放。仅仅3年时间，停滞多年的粮棉油生产纪录就被8亿农民刷新了。1984年，我国粮食总产首次突破4亿吨。雨后春笋般发展的乡镇企业，体现了中国农民的又一伟大创造，它突破了西方资本主义国家现代工业化的老路子，使农村剩余劳动力找到了出路。乡镇企业在国民经济中已是“三分天下有其一”。乡镇企业的异军突起，是一个震撼人心的历史性变革——不再依附于土地的农民在改造客观世界的同时，深刻地改变了自己。

农村改革包围、推进了城市的改革。工业经济的腾飞，令中外经济学者瞠乎其目：原煤产量世界第一；钢铁逼近9000万吨；一座座电站拔地而起，15年中发电量增加了3倍；在最不方便的地区，铁路工程正在穿山越岭加紧施工；高速公路一条接一条地出现；新的油田相继发现和投入生产；国有企业在改革中开始焕发青春，私营企业如雨后的春笋……

开放城市、开发区、经济特区、保税区……以崭新的观念、超常的速度、独特的风采成为中国经济新的增长点和动力源……

改革的伟力就是这么神奇！1993年国民生产总值高达3.138万亿元，城镇居民人均收入达2337元，农村居民人均纯收入达921元。几千年来没有一个政府能成功地解决中国人的吃饭问题，然而，中国共产党用占世界7%的耕地，养活了占世界22%的人口。短短15年，解决了绝大多数人的温饱问题。连西方的政治家也不得不承认：这是了不起的奇迹！

改革开放15年后的今天，全国粮食年产量已达4.56亿吨，人均400公斤；肉类3780万吨，人均34公斤；服装55亿件，人均5件新衣；1993年全国城镇新建住宅2.66亿平方米，农村新建住宅5.7亿平方米，“50年代盖草房，60年代盖土房，70年代盖瓦房，80年代盖楼房，90年代盖小洋房”成为“安得广厦千万间”的良好注脚。

全国自行车拥有量达4.1亿辆，平均每户两辆；私人汽车已

有 80 万辆奔驰在中华大地。

1993 年彩电生产量 1387 万台，全国拥有 1.3 亿台，即 50% 的家庭拥有了电视机。

我们已实现了两弹起爆、卫星上天，反映了中国高新技术领域的重大突破和国防的实力与水平；在生物工程、农业科学、高能物理、原子能技术、航天技术等方面都取得了重大成就。我们成功地举办了亚运会；体坛健儿夺回一块又一块奥运金牌。我们战胜了 1991 年百年不遇的特大洪涝灾害。举世瞩目的三峡工程正快马加鞭。15 年来我国的综合国力已跃升至世界第六位……

然而，正如俄国革命民主主义者车尔尼雪夫斯基所说：“历史道路不是涅瓦大街的人行道，它完全是在田野中穿行，时而尘埃飞扬，时而肮脏泥泞，时而穿过沼泽，时而穿过密林。”改革过程中遭遇过重重阻挠，改革到今天，既没有结束，也不可能尽如人意。

改革不仅仅对每个中国公民是一个挑战，也是世界历史对整个中国的挑战——这个时候，我们要注意两个倾向：一是骄傲自满裹足不前，只敢进行浅层次的“改革”，这实质上是对旧体制的修修补补的倾向与思潮。认为有饭吃了，有衣穿了，有电视看了，还改革啥？舒舒服服凑合着过不就行了？这突出地反映在劳动、人事、工资制度改革，特别是产权制度改革的巨大难度上，留恋“大锅饭”，不思进取，畏惧竞争，害怕风险，厌恶新事物等等是改革热情消退的表现。另一个倾向是只敢关着门“改革”。这实质上是穿新鞋走老路，不敢大胆吸收借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的文明成果，没有胆量和信心与国际接轨，甚至用旧的“左”的思想看待新事物。

因此，我们应该清醒地认识到，改革 15 年来虽然取得了巨大的成就，但改革的道路并非一帆风顺，中国的改革要达到民主、繁荣、文明的目标还有漫长的道路。15 年来，我们已经成功地打了

一场“改革外围战”，随着十四大提出的“建立有中国特色的社会主义市场经济体制”，改革进入了一个新的阶段。

应该看到，几千年封建史给整个中华民族留下的巨大阴影尚未完全消除；

应该看到，半封建半殖民地的中国带给我们的苦难、留下的后遗症仍在隐隐作痛；

应该看到，外来的文明之风夹带而来的污浊空气也带来了一定的负面影响；

应该看到，不是每个中国人都过上了温饱生活，个别地区的人民生活水平甚至有所下降……

亲爱的祖国！您伟大的儿子方志敏烈士生前的遗愿正逐步成为现实——您日渐健康、美丽、丰腴，您的千百万儿女开始满怀爱心为您洗一洗脸，挠一挠头，让世人惊叹您的美丽！

我们并不讳言您身上还有污垢，我们不再虚伪，不再胆怯到逃避现实；我们已经知道，一个逃避现实、不敢正视现实的人或民族除了自卑或者慵懒外，不会有其健康的心理。我们需要理性的自我批评，更需要不卑不亢的“拿来主义”和系统的、科学的、建设性的图强方案。

我们看到，大家也会看到本书中所描述的那些“污垢”，我们用客观、冷静、理智的目光看着这一切，眼含着泪光：亲爱的母亲，该是儿女们“用香皂给您洗一洗”的时候了！

亲爱的母亲，您的美丽有目共睹，史诗和胶片会将它留传百世。现在，我们在这有限的篇幅里，用同样凝重的笔触记载您尚不美丽的一面，并借得他方琼浆，炼得一块香皂为您沐浴。

洗尽铅华万种风情。我们深信，伟大的中国将更加健康、美丽、伟大！

作者

1994年3月

DH23/32
07

目 录

改革——重在建设（代序）

上 卷 改革备忘录

第一章 贫困备忘录	(3)
第一节 沉思在董存瑞烈士纪念堂前.....	(3)
第二节 8000 万不得温饱的人们	(6)
第三节 贫困，不仅仅是农村	(18)
第四节 不得温饱与年浪费粮食 200 亿公斤	(20)
第五节 贫穷：民族自信心的腐蚀剂	(22)
第二章 愚昧备忘录	(24)
第一节 教育的贫困与贫困的教育	(24)
第二节 天方夜谭式的愚昧	(33)
第三节 不幸的儿子们	(35)
第四节 不幸的女儿们	(37)

第三章 治安与法治	(45)
第一节 令人不安的社会治安	(45)
第二节 吴官正挨骂与社会风气	(46)
第三节 出门一时难	(49)
第四节 大盖帽与“宋青天”	(96)
第五节 治安不安的根源：法制不完善	(100)
第四章 腐败现象透视	(108)
第一节 林林总总话腐败	(108)
第二节 腐败现象分析	(119)

中卷 改革启示录

第五章 瑞典模式：“第三条道路”	(127)
第一节 瑞典社会民主党	(127)
第二节 共产主义=高福利？	(132)
第三节 别开生面的“混合经济”	(140)
第四节 “诺亚方舟”驶向何方？	(144)
第六章 美国：法治国家	(150)
第一节 法律至上的国度	(150)
第二节 美国宪法：200 年不动摇	(153)
第三节 法律稳则国家稳	(156)
第四节 法律代替“包青天”	(161)
第五节 法律面前，人人平等	(166)

第六节	法律的误区·····	(170)
第七章	德国的社会市场经济·····	(182)
第一节	高度发达的德国经济·····	(182)
第二节	先走一步：社会市场经济·····	(185)
第三节	社会市场经济体制的基本特点·····	(190)
第四节	自由竞争政策·····	(192)
第五节	货币政策·····	(196)
第六节	财政和税收政策·····	(200)
第七节	产业结构政策·····	(204)
第八章	日本的经济奇迹·····	(208)
第一节	岛国经济的复兴·····	(208)
第二节	经济高速增长的外部条件·····	(210)
第三节	高水平的国民文化教育·····	(211)
第四节	技术引进成功的秘诀·····	(213)
第五节	高投资和高储蓄·····	(215)
第六节	强有力的产业政策·····	(218)
第七节	以人为中心的企业管理·····	(220)
第九章	“四小龙”：外向型经济成功的范例·····	(223)
第一节	经济发展竞相起飞·····	(223)
第二节	“进口替代”：经济发展战略的选择·····	(228)
第三节	“出口导向”：经济发展战略的实施·····	(231)
第四节	大力发展出口贸易·····	(241)
第十章	印度高等教育：一朵奇葩·····	(246)
第一节	高等教育发展的主要成就·····	(246)
第二节	政府发展高等教育的政策措施·····	(254)

下卷 改革操作图

第十一章 改革的逻辑体系	(267)
第一节 改革的起点——满足人的需要.....	(267)
第二节 利益是中性概念.....	(269)
第三节 改革动力学与阻力学.....	(270)
第四节 永恒的利益斗争与不朽的法则.....	(272)
第五节 改革的方略与逻辑体系图.....	(273)
第十二章 三大选举：战略前期	(277)
第一节 社会主义民主的突破口.....	(277)
第二节 建立高效、廉洁的公务员制度.....	(284)
第三节 人大逐级普选.....	(295)
第十三章 三大监督	(301)
第一节 人大对政府的监督.....	(302)
第二节 司法和党内外监督.....	(303)
第三节 新闻舆论监督.....	(306)
第十四章 股份制：经济发展的突破口	(314)
第一节 财政危急！企业危急！.....	(314)
第二节 “制造”出真正的企业：市场经济 的前提和关键.....	(341)
第三节 股份制带来利益最大化.....	(362)

第十五章 教育	(378)
第一节 教育的三大任务.....	(378)
第二节 教育的投资与教师.....	(386)
第十六章 大潮动农村	(391)
第一节 农村政治扫描.....	(391)
第二节 苦了农民.....	(400)
第三节 农村改革.....	(403)
第十七章 半个世纪后的中国	(406)
第一节 世界第一经济强国.....	(406)
第二节 创造新世纪的繁荣与文明.....	(412)
后记	(420)

上 卷

改革备忘录

第一章

贫困备忘录

第一节 沉思在董存瑞烈士纪念堂前

一个月下 30 趟井，全部收入仅 70 多元，这种状况持续半年之久，而那些从河北某地来矿工作的农民轮换工却谁也没有要走的，我百思不得其解。一问，回答是：钱虽然少，可总比一个不挣强呵！我们那儿穷，挣钱不容易……

难道真这么穷？

1991 年元旦期间，笔者自费去华北某县作了为期一周的关于农民家庭生活经济状况的社会调查，在东卯乡和东安口乡分别调查了 8 户和 4 户农民，并对所在乡和所在县的经济状况作了大体的调查了解。端坐在董存瑞纪念堂前，翻着采访手稿，望着烈士为之驰骋、为之抛洒热血的那一片热土，禁不住思绪万千……

一、我们的人民太清苦了

寒风。秃岭。夹在山脉间拐七绕八几里路才见着一个落寞的小山村。

炊烟无力地升起。

日落时分，笔者迈进农民张世友家。围着火盆，人们搓着手

有一搭没一搭地聊着闲天。这样的季节、这样的环境，抽烟、打毛衣、闲聊就成了仅有的熬度光阴的祖传良方。如果一家人没一个“吃皇粮”或做点小本经营什么的，这里的村民只能像过冬的松鼠一样吃着藏粮而无分文进项。

这是一个五口之家，23岁的张世友已无可争辩地担任了家长这一无奈的角色。他的父亲62岁、母亲59岁、妹妹19岁、弟弟16岁，全都守着那点仅能赖以糊口的薄地。老父亲患肺气肿，天天得吃药，全家有2000元的债务，由于实在清贫，连口猪都养不起。张世友1990年2283.72元的毛收入无疑是个天文数字般的大进项了。虽然刨去吃用所剩不多，但对于征购粮（玉米）每斤0.178元，买高价也由每斤0.38元降到0.26元的山民来说，还希求什么呢？

再看看其他几户人家。

张世凯，党员，1985年入矿，曾被除名，后来又恢复工作。他家有一个69岁的老母、一个14岁辍学在家的女儿、一个12岁正在读书的儿子，妻子在家种地。照他们的话来说，张世凯“不出去生活够呛”。

程殿贵，有76岁的老父亲。妻子的地还在娘家未转过来，两人的口粮三人吃，而年成好的时候谷子亩产才300斤，饭都吃不饱（上磨村山地狭窄，人均1.2亩地，低于全县平均水平）。

刘春江，老父亲69岁，母亲62岁，有一个11岁的孩子，妻子已离异。

程江，有一个标准的现代家庭：夫妻加孩子。妻子在家务农，需要他外出挣钱，以对付灾害、支撑孩子上学、稍稍改善家庭生活。

李士中，他告诉笔者，1989年全村吃补贴粮2万余斤。这些粮债需要好年成去还，还要上交农业税1500元、土地税每亩1元，以及支付干部补贴、管理费、护林员费、资源费、牲口登山费、教

育经费 2400 元，还有电站维修费，买化肥等。光靠土地收入实在不行。他家五口人，三个儿子分别 21 岁、18 岁、14 岁，老大老二在外当建筑工；若不出去找钱，不仅吃饭难，以后一茬接一茬地盖房娶新娘添子上学……根本无法想象。

小刘，全家七口人：一个老爷爷、身体羸弱的父亲、有病却无钱动手术的母亲、闲居在家干点零活的姐姐、都上小学的弟弟妹妹。学习成绩优秀的小刘为分担家庭重负，被迫辍学。他的同学在一张试卷上写了满纸的“钱”字，因为老师讲得最多的就是向他要书钱、摊派的纸钱和名目繁多的各种钱……

临别，村人送了一程又一程，热切的目光，期待的话语，寒风中，老农幽幽的抱怨声淡淡地重又浮起：自个儿种点红果，吃不起卖不了；征购粮玉米每斤 0.178 元，买高价也由每斤 0.38 元降到 0.26 元；村干部要起钱来就关心，扶贫不积极，上学乱收费，发放救济的粮、钱扯不清是纯粮纯钱，还是什么指标和贷款……

笔者跨进东安口乡的四户人家。

唐文军，27 岁，单身。弟弟 24 岁刚娶媳妇。有个老母亲半身不遂，口齿不清，口水常流。全家欠债数千。如果不是家中有电灯、录音机、自行车，根本看不出他们处在什么年代。

狄志敬，一个 55 岁的哑巴老人，夫妻俩有一个 9 岁、一个 10 岁的孩子。一家有 7 亩旱地，口粮不够吃，每年要买粮 1000 斤左右。由于买牛，狄志敬欠债 1000 元。

张树林，夫妻俩有三个孩子：13 岁、12 岁、5 岁，一家也是 7 亩地。以每亩 300 斤计，人均仅 420 斤粗粮，高价粮肯定得买。三个孩子上学分别要 100 元、50 元、40 元，零要的钱未计。妻子患肺气肿，全家欠债 400 元。

……

据介绍，由于本地姑娘外嫁，适龄男子娶亲难，娶媳妇需要