

国家经济体制改革委员会编

社会 保障 体制 改革

改革出版社

社 会 保 障 体 制 改 革

国家经济体制改革委员会 编

· 改 革 出 版 社

· 北 京 ·

(京)新登字 053 号

图书在版编目(CIP)数据

社会保障体制改革/国家经济体制改革委员会编.
—北京:改革出版社,1995.4
ISBN 7-80072-663-0

I. 社… II. 国… III. ①社会保障—体制改革—文件—汇编—中国②社会保障—体制改革—经验—中国 IV. D669.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 03796 号

改革出版社出版发行

社址:北京市东城区安德里北街 23 号

邮政编码:100011

北京平谷县大北印刷厂印刷

新华书店经销

1995 年 5 月第 1 版 1995 年 9 月第 2 次印刷

850×1168 1/32 9.75 印张 250 千字

印数:4000 册

定价:10.00 元

《社会保障体制改革》

编辑委员会

主 编：刘志峰

副主编：郑定铨 张中俊 贺 阳 周大力
王占臣

编 委：(按姓氏笔画排列)

乌日图	王占臣	刘志峰	刘 浩
纪 宁	汤晓莉	何小培	陈金甫
李 德	郑定铨	郑保华	张中俊
周大力	贺 阳	奚中生	曹金彪

建
立
人
民
國
家
社
會
保
障
制
度
的
新
體
制

李誠哉

一九五五年一月一日

堅持效率優先兼

顧公平的原則實行

社會統籌兼顧個人

賬戶相結合
加快

前 言

党的十四届三中全会《决定》提出,建立多层次的社会保障体系,对于深化企业和事业单位改革,保持社会稳定,顺利建立社会主义市场经济体制具有重大意义。

社会保障体系的范围很广、内容很多,既包括社会保险,又包括社会救济、社会福利、优抚安置和社会互助、个人储蓄积累等保障。

党中央和国务院对社会保障体制改革极为重视。根据中央财经领导小组办公室的安排,1994年5月初,由国家体改委牵头12个部门参加,组成了建立社会保障体系专题调研组(以下简称调研组)。组长单位为国家体改委,副组长单位为劳动部、经贸委、财政部、民政部,成员单位有国家计委、人事部、卫生部、中央财经领导小组办公室、国务院研究室、国务院发展研究中心、全国总工会。调研组经过8个月的深入调研、认真测算和反复研讨,制订了我国社会保障体制改革总体方案和若干个分项改革方案。国务院领导同志多次听取调研组的工作汇报,作了许多重要指示。

李鹏总理在八届全国人大三次会议上的《政府工作报告》中指出:“今年的经济体制改革,要以国有企业改革为重点,配套推进社会保障体制改革,巩固和完善宏观管理体制改革的措施,进一步转变政府职能,培育市场体系,沿着建立社会主义市场经济体制的方向继续前进。”

他强调,以养老和失业保险为主要内容的社会保障体制改革的总体方案和若干分项改革方案已经确定,今年要以城市为单位积极试行。城镇基本养老保险,由用人单位和职工个人共同负担,实行社会统筹基金和个人帐户相结合;目前实行确有困难的地方,可根据实际情况,采取逐步到位的过渡办法。失业保险基金要以城市为单位实行统筹管理。要扩大城镇社会保险的覆盖范围,国有、

集体、私营和股份制企业职工以及外商投资企业的中方职工和个体工商业者，都要参加保险，提高保险管理服务的社会化程度。务必把已筹集到的社会保险金管好用好，发挥其在推进改革和维护稳定方面的积极作用。

由国家体改委主编的《社会保障体制改革》一书，汇集了近几年中央和国务院关于深化社会保障体制改革的文件规定，还选登了部分城市的改革方案和实施办法，内容全面，重点突出。全书分为12个部分，包括中央和国务院的重要文件、社会保障体制各个方面的改革和部分国家的养老保险制度。企业职工养老保险制度改革是当前我国社会保障体制改革的重要内容，企业职工基本养老保险实行社会统筹和个人帐户相结合是深化这一改革的核心，因此本书以较大的篇幅刊登了这方面的改革方案、实施办法和52项问答题，还介绍了国外养老保险实行个人帐户的做法和成效。但愿这本书的出版发行，将会对深化我国的社会保障体制改革和企业职工养老保险制度改革起到一定的推动作用。

由于我们的理论和认识水平有限，本书会有许多不足之处，望读者批评指正。

本书在编辑过程中，得到各有关方面的关怀和支持。中共中央政治局委员、国务委员兼国家体改委主任李铁映同志为本书题了词；劳动部、民政部、卫生部、全国总工会、中国人民保险公司、上海市、辽宁省、吉林省、广东省、宁波市、武汉市、鞍山市、镇江市、九江市、唐山市和北京一轻总公司等有关部门给予了大力支持，为本书撰写稿件，提供有关文件、资料；改革出版社为本书的出版做了许多工作，特此向他们表示感谢。

编 者

1995年4月11日

目 录

前言.....	(1)
---------	-----

第一部分 重要文件

《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的 决定》节录	(1)
国务院关于深化企业职工养老保险制度改革的通知.....	(4)
国务院关于在若干城市试行国有企业破产有关问题 的通知	(15)
国家体改委、财政部、劳动部、卫生部 印发《关于职工医疗制度改革的试点意见》的通知	(19)
国务院关于江苏省镇江市、江西省九江市职工医疗保障制 度改革试点方案的批复	(25)

第二部分 社会保障体制改革

深化社会保障体制改革 促进现代企业制度建立 ——刘志峰同志在全国体改工作会议上的发言	(28)
---	------

第三部分 养老保险

上海市城镇职工养老保险制度改革实施方案	(54)
上海市城镇职工养老保险办法	(61)
上海市城镇职工养老保险制度改革的探索	胡逢云(71)
上海养老保险制度改革的特点	王 珏(84)
宁波市城镇职工养老保险制度改革总体方案	(89)

宁波市国有、县以上集体企业职工基本养老保险实施办法(试行)	(95)
宁波市城镇县以下集体企业职工基本养老保险实施办法(试行)	(103)
宁波市城镇私营企业、个体工商户职工基本养老保险实施办法(试行)	(111)
武汉市城镇职工养老保险制度改革方案	(118)
逐步建立农村养老保险制度	民政部农村社会保险司(127)

第四部分 失业保险

失业保险工作现状和改革的措施	张小建(132)
辽宁省安置破产企业职工的主要途径	辽宁省体改委(138)
实施万人培训规划 大规模多层次多渠道分流企业富余职工	北京一轻总公司(143)

第五部分 医疗保险

建立个人医疗帐户 探索城镇职工医疗保险新机制	曹金彪(150)
镇江市职工医疗制度改革实施方案	(156)
九江市职工医疗社会保险暂行规定	(163)
改革与完善农村合作医疗保健制度的构想	卫生部医政司(170)

第六部分 工伤保险

工伤保险制度改革	曾宪树(175)
----------------	----------

第七部分 生育保险

生育保险制度改革	刘 梅(181)
----------------	----------

第八部分 补充性保险

- 积极发挥人身保险对社会保险的重要补充作用…… 张学德(185)
- 大力发展职工互助补充保险 促进多层次社会保险制度的
建立…………… 全国总工会保障工作部(192)
- 积极举办职工互助补充保险…………… 唐山市总工会(200)

第九部分 社会救济、社会福利、优抚安置

- 自然灾害救助与社会救济制度改革…… 民政部救灾救济司(205)
- 社会福利发展概况及改革思路…………… 民政部社会福利司(210)
- 优抚保障的现状与改革任务…………… 民政部优抚司(216)
- 安置保障制度改革…………… 民政部安置司(222)

第十部分 社会保障管理体制

- 建立统一的管理机构 提高社会保障的管理水平
…………… 吉林省体改委(228)
- 建立统一的社会保险制度和管理体制 适应市场经济发展
的必然要求…………… 广东省体改委(235)
- 健全、完善社会保障管理体制 推进社会保障制度改革
…………… 鞍山市人民政府(240)

第十一部分 国外社会保险制度

- 国外社会保险筹资模式的变革趋势和比较研究…… 张中俊(247)
- 新加坡公积金制度的发展及宏观效益…………… 汤晓莉(258)
- 智利实行养老保险个人账户效果显著…………… 纪 宁(263)
- 澳大利亚养老保险制度的特点…………… 汤晓莉(268)

第十二部分 企业职工养老保险制度改革问答

1. 党的十四届三中全会《决定》对社会保障体制改革

提出了哪些重要原则?	(272)
2. 社会保障体制改革专题调研组的由来,由哪些单位组成,任务是什么?	(272)
3. 社会保障体制改革专题调研组开展了哪些调研工作?	(273)
4. 社会保障体制改革专题调研组进行了哪些精算预测工作?	(274)
5. 社会保障体制改革专题调研组制订了哪些改革方案?	(275)
6. 近年来企业职工养老保险制度改革取得哪些进展和成效?	(275)
7. 当前企业职工养老保险存在哪些主要问题?	(276)
8. 深化企业职工养老保险制度改革的目标是什么?	(276)
9. 深化企业职工养老保险制度改革应遵循哪些原则? ...	(276)
10. 深化企业职工养老保险制度改革的主要内容是什么?	(276)
11. 为什么要实行多层次的养老保险?	(277)
12. 什么是基本养老保险?	(277)
13. 什么是退休费用社会统筹?	(277)
14. 现阶段为什么主要以地级市为单位进行社会统筹?	(277)
15. 什么是预期平均余命?	(277)
16. 我国人口老龄化预测情况如何?	(278)
17. 我国城镇现行五种社会保险支出结构,各占多大比例?	(278)
18. 目前国家、企业和个人用于社会保险和住房的支出占工资的比例是多少?	(278)
19. 养老保险有哪几种筹资模式?	(279)
20. 什么是现收现付筹资模式?	(279)

- 21. 什么是完全积累筹资模式? (279)
- 22. 什么是部分积累筹资模式? (279)
- 23. 为什么要选择社会统筹和个人帐户相结合的部分积累
筹资模式? (280)
- 24. 什么是基本养老金替代率,为什么要逐步调整替代率?
..... (281)
- 25. 调整基本养老金替代率会不会降低退休人员的生活
水平? (281)
- 26. 什么是社会保险个人帐户? (281)
- 27. 基本养老保险为什么要实行社会统筹和个人帐户相
结合,有哪些好处? (282)
- 28. 现行养老保险制度如何向社会统筹和个人帐户相结合
的制度过渡? (283)
- 29. 建立个人帐户后基本养老金计发办法如何与原制度的
计发办法相衔接? (283)
- 30. 什么是“新人新办法”? (284)
- 31. 什么是“老人老办法”? (284)
- 32. 什么是“中人中办法”? (284)
- 33. 上海市“中人中办法”中的系数是怎样测定的,这一
系数可否适用其他城市? (285)
- 34. 改革方案实施前已经离退休人员要否缴费建立个人
帐户,养老金怎样计发? (286)
- 35. 如何确定个人基本养老保险费的月缴交率? (286)
- 36. 个人帐户为什么要按月工资的 16%作为养老保险的
筹资费率? (287)
- 37. 按月工资 16%缴费进入个人帐户,退休后能否养活
18 年? (287)
- 38. 个人帐户储存额中个人缴费的部分在什么情况下可以
继承? (290)

39. 从单位缴纳的统筹费中划转记入个人帐户的部分是“空帐”,将来是否有风险? (290)
40. 基本养老保险实行社会统筹和个人帐户相结合的制度后,其社会统筹基金用于哪些开支? (290)
41. 个人帐户储存的本金如何计息? (291)
42. 基本养老保险个人帐户是怎样记帐的? (291)
43. 个人缴费率按8%确定后,如何测算企业统筹费率,它与积累率的关系如何处理? (292)
44. 我国离退休、退职人员占全国职工比重多少? (292)
45. 上海市在设计城镇职工养老保险制度改革方案时进行了哪些测算工作? (293)
46. 宁波市在设计城镇职工养老保险制度改革方案时进行了哪些测算工作? (294)
47. 我国现在有哪些行业实行职工养老保险系统统筹? (296)
48. 社会保险管理体制三个层次是指什么? (296)
49. 如何加强对社会保险基金管理工作的监督? (297)
50. 社会保险基金目前为什么绝大部分要用于购买国家债券,对购买国家债券有哪些规定? (297)
51. 社会保险基金经办机构的主要职责是什么? (298)
52. 如何提高社会保险管理服务的社会化程度? (298)

第一部分 重要文件

《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》节录

(五)建立合理的个人收入分配和社会保障制度

(23)个人收入分配要坚持以按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度,体现效率优先、兼顾公平的原则。劳动者的个人劳动报酬要引入竞争机制,打破平均主义,实行多劳多得,合理拉开差距。坚持鼓励一部分地区一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来的政策,提倡先富带动和帮助后富,逐步实现共同富裕。

(24)建立适应企业、事业单位和行政机关各自特点的工资制度与正常的工资增长机制。国有企业在职工工资总额增长率低于企业经济效益增长率,职工平均工资增长率低于本企业劳动生产率增长的前提下,根据劳动就业供求变化和国家有关政策规定,自主决定工资水平和内部分配方式。行政机关实行国家公务员制度,公务员的工资由国家根据经济发展状况并参照企业平均工资水平确定和调整,形成正常的晋级和工资增长机制。事业单位实行不同的工资制度和分配方式,有条件的可以实行企业工资制度。国家制

订最低工资标准,各类企事业单位必须严格执行。积极推进个人收入的货币化和规范化。

(25)国家依法保护法人和居民的一切合法收入和财产,鼓励城乡居民储蓄和投资,允许属于个人的资本等生产要素参与收益分配。逐步建立个人收入应税申报制度,依法强化征管个人所得税,适时开征遗产税和赠与税。要通过分配政策和税收调节,避免由于少数人收入畸高形成两极分化。对侵吞公有财产和采取偷税抗税、行贿受贿、贪赃枉法等非法手段牟取收入的,要依法惩处。

(26)建立多层次的社会保障体系,对于深化企业和事业单位改革,保持社会稳定,顺利建立社会主义市场经济体制具有重大意义。社会保障体系包括社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置和社会互助、个人储蓄积累保障。社会保障政策要统一,管理要法制化。社会保障水平要与我国社会生产力发展水平以及各方面的承受能力相适应。城乡居民的社会保障办法应有区别。提倡社会互助。发展商业性保险业,作为社会保险的补充。

(27)按照社会保障的不同类型确定其资金来源和保障方式。重点完善企业养老和失业保险制度,强化社会服务功能以减轻企业负担,促进企业组织结构调整,提高企业经济效益和竞争能力。城镇职工养老和医疗保险金由单位和个人共同负担,实行社会统筹和个人帐户相结合。进一步健全失业保险制度,保险费由企业按职工工资总额一定比例统一筹交。普遍建立企业工伤保险制度。农民养老以家庭保障为主,与社区扶持相结合。有条件的地方,根据农民自愿,也可以实行个人储蓄积累养老保险。发展和完善农村合作医疗制度。

(28)建立统一的社会保障管理机构。提高社会保障事业的管理水平,形成社会保险基金筹集、运营的良性循环机制。社会保障行政管理和社会保险基金经营要分开。社会保障管理机构主要是行使行政管理职能。建立由政府有关部门和社会公众代表参加的社会保险基金监督组织,监督社会保险基金的收支和管理。社会保

险基金经办机构,在保证基金正常支付和安全性流动性的前提下,可依法把社会保险基金主要用于购买国家债券,确保社会保险基金的保值增值。