

开创国有企业改革 和发展新局面

——十五届四中全会文件学习问答

●本书编写组 编著

党建读物出版社

101917

D227

42

D227/05

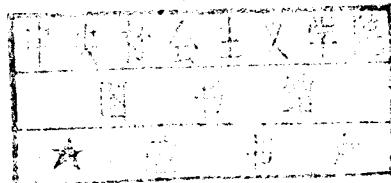
开创国有企业改革 和发展新局面

——十五届四中全会文件学习问答

●本书编写组 编著



201019174



党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

开创国有企业改革和发展新局面：十五届四中全会文件学习问答/《开创国有企业改革和发展新局面》编写组编著. —北京：党建读物出版社，1999.9

ISBN 7-80098-412-5

I. 开… II. 开… III. ①中国共产党十五届四中全会(1999) -会议资料-学习参考资料②国有企业-经济体制改革-研究-中国③国有企业-经济发展-研究-中国 N.D229

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 63092 号

责任编辑：建 编 封面设计：欣 然

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编：100036)

新华书店经销 北京印刷三厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 8.25 印张 203 千字

1999 年 9 月第 1 版 1999 年 9 月第 1 次印刷

印数：1—100000

ISBN 7—80098—412—5/D·308 定价：10.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换。

目 录

中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定

..... (1)

十五届四中全会文件学习问答

推进国有企业改革和发展是一项 重要而紧迫的任务

1. 新中国成立五十年来国有企业和工人阶级为我国经济社会发展作出了哪些重大贡献? (23)
2. 二十年来国有企业的改革和发展都取得了哪些重大成就? (26)
3. 当前国有企业面临的主要矛盾和突出问题有哪些? 其主要原因是什么? (32)
4. 为什么说推进国有企业改革和发展是一项重要而紧迫的任务? 如何看待国有企业在我国经济社会发展中的重要地位和作用? (37)
5. 搞好国有企业的有利条件是什么? (41)

国有企业改革和发展的主要目标 与指导方针

- 6. 国有企业三年改革脱困目标和到 2010 年改革发展的目标是什么?它是怎样在实践中逐步确立起来的? (44)
- 7. 国有企业改革和发展的十条指导方针及其主要内容是什么? (49)

从战略上调整国有经济布局

- 8. 为什么必须从战略上调整我国国有经济的布局? (63)
- 9. 为什么说在社会主义市场经济条件下,国有经济在国民经济中的主导作用主要体现在控制力上? (67)
- 10. 调整国有经济布局的指导原则和方针是什么? (71)
- 11. 如何实现多数国有企业股权结构的多元化? (77)
- 12. 如何加快老工业基地国有经济布局的调整? (78)
- 13. 如何加快中西部地区国有经济布局的调整? (80)

推进国有企业战略性改组

- 14. 为什么必须积极推进国有企业的战略性改组? (82)
- 15. 如何根据不同情况对国有企业进行分类改组? (86)
- 16. 如何坚持“抓大放小”方针,集中力量抓好一批大型企业和企业集团? (88)
- 17. 为什么要放开搞活国有中小企业?怎样进一步放开搞活国有中小企业? (92)

建立和完善现代企业制度

- 18. 怎样理解现代企业制度是国有企业改革的方向? (98)
- 19. 如何进一步推进政企分开? (99)
- 20. 如何积极探索和建立国有资产管理的有效形式? (100)
- 21. 如何对国有大中型企业实行规范的公司制改革? (106)
- 22. 在建立现代企业制度过程中如何面向市场着力
转换企业经营机制? (114)

加强和改善企业管理

- 23. 为什么必须加强企业管理? (116)
- 24. 为什么要加强企业发展战略研究? (120)
- 25. 为什么要健全和完善各项规章制度? 如何完善
劳动合同制,推行职工全员竞争上岗?如何建立
严格责任制度? (124)
- 26. 为什么必须抓好企业管理的薄弱环节? 如何搞
好成本管理? 如何搞好财务管理? 如何搞好质
量管理? (128)
- 27. 为什么要广泛采用现代管理技术、方法和手段? (131)

改善国有企业资产负债结构 和减轻企业社会负担

- 28. 怎样理解增加银行核销呆坏账准备金,主要用
于国有大中型企业的兼并破产和资产重组? (136)
- 29. 如何处理国有商业银行的不良资产? (137)
- 30. 怎样通过提高直接融资比重促进国有企业改革
与发展? (141)
- 31. 怎样理解非上市企业可把土地使用权有偿转让

- 和变现企业资产? (144)
32. 怎样减轻企业利息负担? (145)
33. 国有大型企业怎样发行企业债券? (149)
34. 怎样分离企业办社会的职能? (150)

做好减员增效、再就业和社会保障工作

35. 为什么说下岗分流、减员增效和再就业是国有企业改革的重要内容? (152)
36. 如何搞好下岗分流? 如何把减员和增效有机地结合起来? (155)
37. 如何切实做好再就业工作? (158)
38. 为什么说加快社会保障体系建设是国有企业改革顺利推进的重要条件? (162)
39. 如何加快社会保障体系建设? (165)

加快国有企业技术进步和产业升级

40. 国有企业为什么必须在技术进步和产业升级中走在前列? (169)
41. 国有企业技术进步和产业升级的方向和重点是什么? (174)
42. 国有企业如何推进技术进步和产业升级? (179)
43. 为什么说企业是技术进步和产业升级的主体? (184)
44. 我国的企业怎样形成技术创新体系? (186)

为国有企业改革和发展创造良好的外部环境

45. 如何深入理解“保持经济总量基本平衡。扩大内需，开拓城乡市场，增加就业，促进国民经

- 济持续快速健康发展，防止经济增长的大幅度波动，为国有企业发展创造有利的宏观经济环境”？ (189)
46. 如何理解继续扩大对外开放，推进和完善全方位、多层次、宽领域的对外开放格局？ (198)
47. 如何有效地制止不合理的重复建设？ (204)
48. 怎样进一步发展各类市场，维护正常经济秩序？ (206)
49. 如何进一步建立健全中介服务体系？ (208)
50. 如何进一步建立健全社会主义市场经济法律制度？ (209)

建设高素质的经营管理者队伍

51. 为什么必须建设一支高素质的经营管理者队伍？ (211)
52. 为什么说建立社会主义市场经济体制对国有企业经营管理者应具有的素质提出了更高的要求？ (213)
53. 为什么说造就高素质经营管理者队伍就必须深化国有企业人事制度改革？ (215)
54. 如何建立和健全对国有企业经营管理者的激励机制？ (220)
55. 如何建立和健全对国有企业经营管理者的监督和约束机制？ (224)

加强党对国有企业改革和发展工作的领导

56. 为什么说我们党历来重视加强对国有企业建设、改革和发展工作的领导？ (228)
57. 为什么必须探索符合市场经济规律和我国国情的国有企业领导体制？ (231)
58. 如何充分发挥国有企业党组织的政治核心作用？ (234)

59. 如何落实全心全意依靠工人阶级的方针? (248)
60. 各级党委怎样才能坚定地站在国有企业改革的前列? (253)

中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定

(1999年9月22日中国共产党第十五届
中央委员会第四次全体会议通过)

为实现党的十五大提出的我国改革开放和现代化建设跨世纪发展的宏伟目标,中国共产党第十五届中央委员会第四次全体会议讨论了国有企业改革和发展的若干重大问题,并作如下决定。

一、推进国有企业改革和发展是一项 重要而紧迫的任务

新中国成立五十年来,我们党领导各族人民不懈奋斗,取得了社会主义建设的巨大成就。我国由一个贫穷落后的农业国,发展成为即将进入小康社会、向工业化和现代化目标大步迈进的社会主义国家。这是中华民族发展进程中一次伟大的历史性跨越。国有企业和工人阶级为此作出了不可磨灭的重大贡献。

党的十一届三中全会以来,在邓小平理论指导下,我们党开辟了建设有中国特色社会主义的新道路。为克服传统计划经济体制的弊端,我们坚持解放思想,实事求是,积极探索,循序渐进,不断深化国有企业改革和整个经济体制改革,推进现代化建设。国有企业管理体制和经营机制发生了深刻变化,一批企业在市场竞争中

成长壮大,技术装备水平明显提高,以国有企业为主生产的一些重要产品的产量跃居世界前列。在公有制为主体、多种所有制经济共同发展的新格局下,国有经济的总体实力进一步增强,在国民经济中继续发挥着主导作用,并且一直是财政收入的主要来源,有力地支持了国家的改革和建设。经过多年的努力,国有企业朝着建立社会主义市场经济体制的改革目标,迈出了前所未有的重大步伐。

国有企业改革是一场广泛而深刻的变革。当前,国有企业的体制转换和结构调整进入攻坚阶段,一些深层次矛盾和问题集中暴露出来。由于传统体制的长期影响、历史形成的诸多问题、多年以来的重复建设以及市场环境的急剧变化,相当一部分国有企业还不适应市场经济的要求,经营机制不活,技术创新能力不强,债务和社会负担沉重,富余人员过多,生产经营艰难,经济效益下降,一些职工生活困难。必须采取切实有效的措施解决这些问题。这不仅关系到国有企业改革的成败,也关系到整个经济体制改革的成败。全党既要充分认识推进国有企业改革和发展的重要性和紧迫性,又要清醒地看到这项工作的艰巨性和长期性,锲而不舍地努力,不断取得新的突破。

世纪之交,和平和发展依然是时代的主题,但霸权主义和强权政治有新的发展。综合国力越来越成为决定一个国家前途命运的主导因素。我们要增强国家的经济实力、国防实力和民族凝聚力,就必须不断促进国有经济的发展壮大。包括国有经济在内的公有制经济,是我国社会主义制度的经济基础,是国家引导、推动、调控经济和社会发展的基本力量,是实现广大人民群众根本利益和共同富裕的重要保证。坚定不移地贯彻十五大精神,推进国有企业的改革和发展,从总体上增强国有企业的活力和国有经济的控制力,对于建立社会主义市场经济体制,促进经济持续快速健康发展,提高人民生活水平,保持安定团结的政治局面,巩固社会主义制度,都具有十分重要的意义。

国有企业是我国国民经济的支柱。发展社会主义社会的生产力,实现国家的工业化和现代化,始终要依靠和发挥国有企业的重要作用。在经济全球化和科技进步不断加快的形势下,国有企业面临着日趋激烈的市场竞争。发展是硬道理。必须敏锐地把握国内外经济发展趋势,切实转变经济增长方式,拓展发展空间,尽快形成国有企业的新优势。

国有企业改革是整个经济体制改革的中心环节。建立和完善社会主义市场经济体制,实现公有制与市场经济的有效结合,最重要的是使国有企业形成适应市场经济要求的管理体制和经营机制。必须继续解放思想,实事求是,以有利于发展社会主义社会的生产力、有利于增强社会主义国家的综合国力、有利于提高人民的生活水平为根本标准,大胆利用一切反映现代社会化生产规律的经营方式和组织形式,努力探索能够极大促进生产力发展的公有制多种实现形式,在深化国有企业的改革上迈出新步伐。

搞好国有企业的改革和发展,是实现国家长治久安和保持社会稳定的重要基础。必须正确处理改革、发展、稳定的关系,改革的力度、发展的速度要同国力和社会承受能力相适应,努力开创改革、发展、稳定相互促进的新局面。

我们党和我国工人阶级历来勇于面对并善于战胜任何艰难险阻。我们有马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和党的基本路线的指导,有比过去更加雄厚的综合国力,有多年积累的实践经验,有广大职工的积极参与,只要全党坚定信心,团结奋斗,就一定能够夺取国有企业改革和发展的新胜利。

二、国有企业改革和发展的主要目标 与指导方针

党的十五大和十五届一中全会提出,用三年左右的时间,使大

多数国有大中型亏损企业摆脱困境,力争到本世纪末大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度。推进国有企业改革和发展,首先要尽最大努力实现这一目标。要从不同行业和地区的实际出发,根据不平衡发展的客观进程,着力抓好重点行业、重点企业和老工业基地,把解决当前的突出问题与长远发展结合起来,为国有企业跨世纪发展创造有利条件。

到 2010 年,国有企业改革和发展的目标是:适应经济体制与经济增长方式两个根本性转变和扩大对外开放的要求,基本完成战略性调整和改组,形成比较合理的国有经济布局 and 结构,建立比较完善的现代企业制度,经济效益明显提高,科技开发能力、市场竞争能力和抗御风险能力明显增强,使国有经济在国民经济中更好地发挥主导作用。

推进国有企业改革和发展,必须坚持以下指导方针:

(一) 以公有制为主体,多种所有制经济共同发展。调整和完善所有制结构,积极探索公有制多种实现形式,增强国有经济在国民经济中的控制力,促进各种所有制经济公平竞争和共同发展。

(二) 从战略上调整国有经济布局 and 改组国有企业。着眼于搞好整个国有经济,推进国有资产合理流动和重组,调整国有经济布局 and 结构,积极发展大型企业 and 企业集团,放开搞活中小企业。

(三) 改革同改组、改造、加强管理相结合。适应市场经济的要求,着力转换企业经营机制,提高企业整体素质,构造产业结构优化 and 经济高效运行的微观基础。

(四) 建立现代企业制度。实现产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学,健全决策、执行 and 监督体系,使企业成为自主经营、自负盈亏的法人实体 and 市场主体。

(五) 推动企业科技进步。加强企业的科研开发 and 技术改造,重视科技人才,促进产学研结合,形成技术创新机制,走集约型 and 可持续发展道路。

(六) 全面加强企业管理。推行科学管理,强化基础工作,改善经营,提高效益,实行以按劳分配为主体的多种分配方式,形成有效的激励和约束机制。

(七) 建立企业优胜劣汰的竞争机制。实行鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效和再就业工程。依靠各方面力量,扩大就业门路,确保国有企业下岗职工基本生活。

(八) 协调推进各项配套改革。转变政府职能,建立权责明确的国有资产管理、监督和营运体系,保证国有资产保值增值。加强法制建设,维护市场经济秩序。健全社会保障体系。帮助企业增资减债、减轻负担。

(九) 全心全意依靠工人阶级,发挥企业党组织的政治核心作用。加强企业党组织建设和思想政治工作,提高企业经营管理者队伍素质,坚持和完善以职工代表大会为基本形式的企业民主管理,切实维护职工合法权益。

(十) 推进企业精神文明建设。加强思想道德教育和技术业务培训,全面提高职工队伍素质,培育积极向上的企业文化,推动物质文明和精神文明建设协调发展。

三、从战略上调整国有经济布局

在社会主义市场经济条件下,国有经济在国民经济中的主导作用主要体现在控制力上。(一)国有经济的作用既要通过国有独资企业来实现,更要大力发展股份制,探索通过国有控股和参股企业来实现。(二)国有经济在关系国民经济命脉的重要行业和关键领域占支配地位,支撑、引导和带动整个社会经济的发展,在实现国家宏观调控目标中发挥重要作用。(三)国有经济应保持必要的数量,更要有分布的优化和质的提高;在经济发展的不同阶段,国有经济在不同产业和地区的比重可以有所差别,其布局要相应

调整。

从战略上调整国有经济布局,要同产业结构的优化升级和所有制结构的调整完善结合起来,坚持有进有退,有所为有所不为。目前,国有经济分布过宽,整体素质不高,资源配置不尽合理,必须着力加以解决。国有经济需要控制的行业和领域主要包括:涉及国家安全的行业,自然垄断的行业,提供重要公共产品和服务的行业,以及支柱产业和高新技术产业中的重要骨干企业。其他行业和领域,可以通过资产重组和结构调整,集中力量,加强重点,提高国有经济的整体素质。在坚持国有、集体等公有制经济为主体的前提下,鼓励和引导个体、私营等非公有制经济的发展。随着国民经济的不断发展,国有经济有着广阔的发展空间,总量将会继续增加,整体素质进一步提高,分布更加合理,但在整个国民经济中的比重还会有所减少。只要坚持公有制为主体,国家控制国民经济命脉,国有经济的控制力和竞争力得到增强,这种减少不会影响我国的社会主义性质。

积极探索公有制的多种有效实现形式。国有资本通过股份制可以吸引和组织更多的社会资本,放大国有资本的功能,提高国有经济的控制力、影响力和带动力。国有大中型企业尤其是优势企业,宜于实行股份制的,要通过规范上市、中外合资和企业互相参股等形式,改为股份制企业,发展混合所有制经济,重要的企业由国家控股。

统筹规划,采取有效的政策措施,加快老工业基地和中西部地区国有经济布局的调整。对困难较大的老工业基地,国家要在技术改造、资产重组、结构调整以及国有企业下岗职工安置和社会保障资金等方面,加大支持力度。国家要通过优先安排基础设施建设、增加财政转移支付等措施,支持中西部地区和少数民族地区加快发展。国家要实施西部大开发战略。中西部地区要从自身条件出发,发展有比较优势的产业和技术先进的企业,促进产业结构的优

化升级。东部地区要在加快改革和发展的同时,本着互惠互利、优势互补、共同发展的原则,通过产业转移、技术转让、对口支援、联合开发等方式,支持和促进中西部地区的经济发展。

四、推进国有企业战略性改组

改革开放以来,国有企业组织结构发生了积极的变化,但目前仍不合理。主要是重复建设严重,企业大而全、小而全,没有形成专业化生产、社会化协作体系和规模经济,缺乏市场竞争能力。要区别不同情况,继续对国有企业实施战略性改组。极少数必须由国家垄断经营的企业,在努力适应市场经济要求的同时,国家给予必要支持,使其更好地发挥应有的功能;竞争性领域中具有一定实力的企业,要吸引多方投资加快发展;对产品有市场但负担过重、经营困难的企业,通过兼并、联合等形式进行资产重组和结构调整,盘活存量资产;产品没有市场、长期亏损、扭亏无望和资源枯竭的企业,以及浪费资源、技术落后、质量低劣、污染严重的小煤矿、小炼油、小水泥、小玻璃、小火电等,要实行破产、关闭。

坚持“抓大放小”。要着力培育实力雄厚、竞争力强的大型企业和企业集团,有的可以成为跨地区、跨行业、跨所有制和跨国经营的大企业集团。要发挥这些企业在资本营运、技术创新、市场开拓等方面的优势,使之成为国民经济的支柱和参与国际竞争的主要力量。发展企业集团,要遵循客观经济规律,以企业为主体,以资本为纽带,通过市场来形成,不能靠行政手段勉强撮合,不能盲目求大求全。要在突出主业、增强竞争优势上下功夫。

放开搞活国有中小企业。要积极扶持中小企业特别是科技型企业,使它们向“专、精、特、新”的方向发展,同大企业建立密切的协作关系,提高生产的社会化水平。要从实际出发,继续采取改组、联合、兼并、租赁、承包经营和股份合作制、出售等多种形式,放开

搞活国有小企业，不搞一个模式。对这几年来大量涌现的股份合作制企业，要支持和引导，不断总结经验，使之逐步完善。出售要严格按照国家有关规定进行。无论采取哪种放开搞活的形式，都必须听取职工意见，规范操作，注重实效。重视发挥各种所有制中小企业在活跃城乡经济、满足社会多方面需要、吸收劳动力就业、开发新产品、促进国民经济发展等方面的重要作用。培育中小企业服务体系，为中小企业提供信息咨询、市场开拓、筹资融资、贷款担保、技术支持、人才培训等服务。

在国有企业战略性改组过程中，要充分发挥市场机制作用，综合运用经济、法律和必要的行政手段。在涉及产权变动的企业并购中要规范资产评估，防止国有资产流失，防止逃废银行债务及国家税款，妥善安置职工，保护职工合法权益。

五、建立和完善现代企业制度

建立现代企业制度，是发展社会化大生产和市场经济的必然要求，是公有制与市场经济相结合的有效途径，是国有企业改革的方向。要从我国国情出发，总结实践经验，按照十四届三中全会决定和十五大报告关于建立现代企业制度的论述，全面理解和把握产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的要求，突出抓好以下几个环节。

（一）继续推进政企分开。政府对国家出资兴办和拥有股份的企业，通过出资人代表行使所有者职能，按出资额享有资产受益、重大决策和选择经营管理者等权利，对企业的债务承担有限责任，不干预企业日常经营活动。企业依法自主经营，照章纳税，对所有者的净资产承担保值增值责任，不得损害所有者权益。各级党政机关都要同所办的经济实体和直接管理的企业在人财物等方面彻底脱钩。