



外國 公務員製度

中華人民共和國人事部
國際交流與合作司編

中國人事出版社

92147

D5-3.5
5

外国公务员制度

CIVIL SERVICE SYSTEM IN FOREIGN COUNTRIES

中华人民共和国人事部
国际交流与合作司编

中国人事出版社

(京)新登字 099

图书在版编目(CIP)数据

外国公务员制度/中华人民共和国人事部国际交流与合作司编.-北京:中国人事出版社,1995.6

ISBN 7-80076-681-0

I. 外… II. 中… III. 公务员制度-世界-教材 IV. D523

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 04844 号

责任编辑 王淑清

封面设计 陈飞燕

中国人事出版社出版

(100028 北京朝阳区西坝河南里 17 号楼)

新华书店经销

兴源印刷厂印刷

*

1995 年 6 月第 1 版 1995 年 6 月第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:18.75

字数:500 千字 印数:1-3500 册

定价:28.00 元

主 编
副 主 编
主要撰稿人

徐振寰
陆林祥
程四林
何文芳
周靖冬

侯福兴
杨占瑞
杨晓春

季晓南
刘延国
李连刚

曹志哲
张 艺

前 言

为在我国建立推行国家公务员制度，借鉴国外公务员制度的经验与教训，几年来，我们组织了中央国家机关和地方省市人事部门的负责同志，分期分批、有计划、有目的地对当今世界上实行公务员制度的20多个国家进行了实地考察，并对这些国家公务员制度的形成与发展，公务员的法规建设，以及一系列单项管理制度及操作方法进行了系统的比较研究，形成了数百万字极有价值的第一手调研资料，比较完整地反映了外国公务员制度的概貌。这些资料在我国公务员制度的设计和建立推行过程中，比较系统地提供了外国公务员制度成功与失败的经验，以及一些有益的科学管理方法，对形成具有中国特色的公务员制度发挥了积极的借鉴作用。

1993年8月14日，李鹏总理签署了《国家公务员暂行条例》，从此国家公务员制度进入实施阶段。为了帮助从事人事管理工作、从事人事行政科学研究工作和广大公务员更好地了解当代世界各国公务员制度的经验，我们将这批资料编辑成《外国公务员制度》，以系列丛书的方式向读者展示外国公务员制度。

这套丛书的原始资料，是许多同志不远万里，多方搜集，精心筛选，带回国内的，他们还为本书提供了宝贵的考察笔记和调研报告。这套书是集体劳动和智慧的结晶。在此，我们向为丛书的翻译和编写以及出版付出辛勤劳动的同志表示诚挚的谢意。

本系列丛书第一册介绍9个国家的公务员制度，今后还将陆续分册介绍其他国家的公务员制度。愿它为我国公务员制度的建立和推行起到积极的借鉴作用。

诚然，由于我们对外国公务员制度的研究时间不长，加之翻译原因，书中错误在所难免，欢迎广大读者提出批评意见。

国际交流与合作司

一九九四年七月

目 录

前言

第一编 巴基斯坦公务员制度

第一章	基本国情	(3)
一、	自然概况.....	(3)
二、	政府机构.....	(4)
三、	经济发展.....	(6)
第二章	公务员制度的历史与改革	(7)
一、	历史背景.....	(7)
二、	公务员制度的建立与发展.....	(8)
三、	公务员制度的重大改革	(11)
第三章	公务员制度的管理	(16)
一、	公务员管理机构和公务员制度的特点	(16)
二、	公务员职位分类与任命方式	(19)
三、	公务员的录用与晋升	(22)
四、	公务员的工资福利	(25)
五、	公务员的培训	(27)
六、	公务员的考核	(28)
七、	公务员的奖惩	(29)
八、	公务员的监督机构	(30)
九、	公务员的退职退休	(32)

第二编 新加坡公务员制度

第一章	政府机构	(36)
一、	概况	(36)
二、	政府机构及其职能	(37)

三、	独立机构及其职能	(39)
四、	法定机构及其隶属关系	(39)
五、	机构设置的特点	(41)
第二章	公务员制度总况	(43)
一、	概述	(43)
二、	公务员范围	(43)
三、	公务员的分类	(44)
四、	公务员管理机构	(44)
第三章	公务员的招聘	(45)
一、	概述	(45)
二、	招聘的资格条件	(46)
三、	招聘的程序	(49)
四、	长期性公务员的招聘	(49)
五、	合同制公务员的招聘	(54)
六、	临时性公务员的招聘	(54)
七、	非全日制工作人员的招聘	(55)
第四章	公务员的考试	(55)
一、	考试	(55)
二、	试用和确认	(56)
第五章	公务员的任用	(59)
一、	概述	(59)
二、	任用的种类	(59)
三、	免职	(61)
第六章	公务员的晋升	(64)
一、	概述	(64)
二、	晋升资格	(65)
三、	晋升计划实施	(65)
四、	晋升程序	(66)
五、	选拔	(68)
六、	任命公布	(70)

第七章	公务员的考核	(71)
一、	概述	(71)
二、	评价内容	(72)
第八章	公务员的培训	(74)
一、	培训计划	(74)
二、	奖学金申请程序	(75)
三、	培训合同	(77)
四、	责任	(78)
五、	培训后的安排	(78)
第九章	工资与津贴	(79)
一、	概述	(79)
二、	起点工资	(80)
三、	工资的晋升	(82)
四、	津贴	(85)
第十章	公务员的退休福利	(87)
一、	概述	(87)
二、	退休条件	(89)
三、	退休金的个人选择	(90)
四、	退休金、年度补贴和退職金的支付	(92)
五、	中央养老储备基金	(93)

第三编 泰国公务员制度

第一章	基本国情	(101)
第二章	泰国公务员制度的形成和发展	(103)
一、	1928 年公务员法颁布之前	(103)
二、	实施 1928 年公务员法和颁布 1975 年公务员法 期间	(107)
三、	1975 年公务员法的颁布	(108)
第三章	泰国公务员的总体结构和管理机构	(109)
一、	公务员的范围、分类与人数	(109)

二、	政务类公务员与业务类公务员的关系·····	(111)
三、	公务员管理机构和公务员委员会的主要职责任务·····	(112)
第四章	职位分类制度 ·····	(117)
一、	职位分类制度的确立·····	(177)
二、	职位分类的法定权力和基本方法·····	(118)
三、	职位分类的结构和职等的划分标准·····	(120)
第五章	考试录用制度 ·····	(122)
一、	竞争性考试·····	(122)
二、	选任·····	(125)
三、	试用期·····	(125)
第六章	考核奖惩制度 ·····	(126)
一、	考核制度的全面建立·····	(126)
二、	考核制度的基本内容·····	(127)
三、	奖惩制度的基本内容·····	(131)
第七章	晋升与转任制度 ·····	(134)
一、	晋升的形式和程序·····	(134)
二、	公务员晋升中存在的主要问题·····	(135)
第八章	公务员的培训与发展 ·····	(136)
一、	公务员培训的基本情况和特征·····	(136)
二、	公务员委员会在人力计划和解决人力问题方面的 作用·····	(141)
三、	公务员培训学院的基本情况和职能·····	(142)
四、	政府管理与地方发展学院的基本情况·····	(146)
第九章	工资保险福利制度 ·····	(147)
一、	工资制度的发展·····	(147)
二、	确定公务员工资标准的基本原则·····	(149)
三、	公务员的工资标准·····	(149)
四、	新录用公务员的工资待遇·····	(155)
五、	公务员晋级增资的办法·····	(155)
六、	公务员的保险福利·····	(156)

七、 工资管理体制及存在的主要问题·····	(158)
第十章 退休制度·····	(163)
第十一章 改进和发展中的泰国公务员制度·····	(164)

第四编 法国公务员制度

第一章 基本国情·····	(171)
一、 自然概况·····	(171)
二、 立国历史·····	(171)
三、 经济现状·····	(172)
四、 政治结构·····	(173)
五、 行政管理改革·····	(178)
第二章 公务员制度历史沿革·····	(181)
一、 公务员制度产生的历史背景·····	(181)
二、 公务员制度的创立·····	(182)
三、 公务员制度的发展·····	(183)
四、 公务员制度的改革·····	(184)
第三章 公务员范围与结构·····	(185)
一、 公务员范围·····	(185)
二、 公务员队伍构成及分布·····	(186)
第四章 公务员管理体制·····	(188)
一、 管理机构·····	(188)
二、 管理特点·····	(190)
第五章 公务员法规体系·····	(194)
第六章 公务员的权利和义务·····	(195)
一、 权利·····	(195)
二、 义务·····	(197)
第七章 公务员分类制度·····	(198)
一、 分类的基本概念·····	(198)
二、 分类的原则·····	(199)
三、 分类的标准·····	(200)

四、	分类的方法·····	(201)
五、	分类的发展趋势·····	(202)
第八章	公务员考试录用制度·····	(202)
一、	考试录用的基本原则·····	(203)
二、	考试机关·····	(204)
三、	考试预备程序·····	(204)
四、	考试类型、方法和内容·····	(205)
五、	择优录用及其保障·····	(206)
六、	存在问题及对策·····	(207)
第九章	公务员考核制度·····	(208)
一、	考核功能·····	(209)
二、	考核项目·····	(210)
三、	考核标准·····	(210)
四、	考核方法·····	(210)
五、	考核监督·····	(211)
六、	存在问题及改革措施·····	(212)
第十章	公务员任用与晋升制度·····	(214)
一、	任用·····	(214)
二、	晋升·····	(215)
第十一章	公务员培训制度·····	(218)
一、	培训保证·····	(218)
二、	培训体系·····	(221)
三、	培训方式·····	(222)
四、	培训效用·····	(223)
五、	培训与进修的新政策·····	(224)
第十二章	公务员工资福利制度·····	(225)
一、	工资政策·····	(225)
二、	工资对象与工资水平·····	(226)
三、	工资形式·····	(226)
四、	工资晋升·····	(229)

五、 福利待遇·····	(229)
六、 工资改革·····	(230)
第十三章 公务员纪律惩戒制度 ·····	(230)
一、 违纪行为的认定·····	(230)
二、 行政纪律处分的原则和种类·····	(231)
三、 行政纪律处分的程序和权限·····	(232)
四、 行政纪律处分的甄别与解释·····	(232)
第十四章 公务员退休养老制度 ·····	(233)
一、 适用范围·····	(233)
二、 退休养老条件·····	(234)
三、 退休养老金发放·····	(234)
四、 退休养老制度面临的困境·····	(235)
第十五章 法国地方公务员管理 ·····	(236)
一、 地方公务员管理方式的产生·····	(236)
二、 地方公务员的管理特点·····	(237)
三、 地方公务员制度面临的问题与原因·····	(238)

第五编 德国公务员制度

第一章 概述 ·····	(244)
一、 联邦和州·····	(244)
二、 联邦的管理·····	(244)
三、 州的管理·····	(246)
四、 间接的国家管理——团体和地方自治政府·····	(248)
五、 行政工作人员构成·····	(249)
第二章 机构设置 ·····	(251)
一、 最高国家机构·····	(251)
二、 国家管理职能机构·····	(252)
三、 自治管理机构——地方机构·····	(257)
四、 外交部、内政部组织机构·····	(258)
第三章 职务系列 ·····	(261)

一、	联邦政府职务系列的特点·····	(261)
二、	外交系列·····	(262)
三、	联邦政府系列·····	(264)
四、	地方政府系列·····	(265)
五、	特殊类·····	(265)
第四章	联邦行政管理法·····	(266)
一、	概述·····	(266)
二、	法律渊源·····	(269)
三、	行政管理活动的形式·····	(270)
四、	行政管理程序·····	(272)
五、	行政法令的实施·····	(273)
第五章	公务员制度的历史与总况·····	(274)
一、	公务员制度的产生及发展·····	(274)
二、	公务员的概念·····	(275)
三、	公务员的管理机构·····	(276)
第六章	官员·····	(279)
一、	法律基础·····	(279)
二、	雇佣关系·····	(280)
三、	雇佣关系的建立、转换和结束·····	(281)
四、	义务与权利·····	(282)
五、	工资·····	(284)
六、	供养福利·····	(289)
七、	申诉途径与法律保障·····	(296)
第七章	职员和工人·····	(296)
一、	法律基础·····	(296)
二、	劳资关系·····	(297)
三、	义务与权利·····	(297)
四、	工资·····	(298)
五、	劳资关系的结束·····	(302)
六、	供养福利·····	(302)

七、	法律保护	(303)
第八章	公务员的考核、评价	(304)
一、	考核、评价的意义	(304)
二、	考评的期限、理由	(304)
三、	考评的等级和标准	(305)
第九章	公务员的培训体系及特点	(307)
一、	公务员的培训	(307)
二、	培训机构及培训特点	(308)
第十章	公职人员代表	(311)
一、	概况	(311)
二、	公职人员代表	(311)
三、	公职人员委员会的参与制	(312)

第六编 瑞典公务员制度

第一章	基本国情	(315)
一、	基本情况	(315)
二、	政府机构	(316)
三、	经济发展	(318)
第二章	公务员制度总况	(319)
一、	概述	(319)
二、	立法	(320)
三、	机构职责	(321)
四、	宏观决策	(337)
五、	廉政监督	(339)
六、	改革	(341)
第三章	公务员分项管理制度	(344)
一、	职位分类	(344)
二、	录用与流动	(344)
三、	工资	(347)
四、	保险福利	(360)

五、 培训.....	(362)
------------	-------

第七编 加拿大公务员制度

第一章 基本国情	(367)
第二章 公务员制度总况	(368)
一、 公务员制度发展沿革.....	(368)
二、 公务员的范围.....	(370)
三、 公务员分布结构.....	(371)
四、 基本人事法律.....	(372)
五、 人事管理体制.....	(373)
六、 工会.....	(377)
七、 人事管理原则.....	(378)
八、 官方语言与人事制度.....	(379)
九、 公务员队伍现状.....	(379)
十、 政府机构与编制管理.....	(380)
十一、 国营企业人事制度.....	(380)
第三章 公务员制度分况	(382)
一、 职位分类制度.....	(382)
二、 考试制度.....	(388)
三、 配备制度.....	(393)
四、 工作表现鉴定制度.....	(399)
五、 培训制度.....	(399)
六、 高级公务员管理制度.....	(405)
七、 撤职辞职和裁员制度.....	(409)
八、 纪律制度.....	(410)
九、 工资制度.....	(411)
十、 上诉制度.....	(415)

第八编 美国公务员制度

第一章 基本国情	(421)
-----------------------	-------

第二章	公务员制度的沿革及基本原则	(423)
一、	公务员制度的产生	(423)
二、	公务员制度的重大改革	(425)
三、	公务员制度的基本原则	(426)
第三章	联邦公务员结构体系及管理机构	(427)
一、	联邦公务员的范围	(428)
二、	联邦人事管理机构的构成	(429)
三、	公务员管理工作的若干特点	(432)
第四章	公务员考试录用制度	(433)
一、	考试录用制度适用范围	(434)
二、	考试录用工作程序及方法	(434)
三、	存在的问题和改革趋势	(436)
第五章	公务员职位分类制度	(437)
一、	职位分类制度的沿革	(437)
二、	职位分类适用范围	(438)
三、	制定因素评价法的职位说明书	(441)
四、	职位分类制度的效益	(448)
五、	职位分类制度改革趋势	(450)
第六章	公务员工资制度	(450)
一、	工资管理体制	(450)
二、	工资体系	(451)
三、	工资的晋升方法	(456)
四、	小额优惠	(456)
五、	公务员工资与私营企业职工工资对比	(457)
第七章	公务员功绩考核制度	(458)
一、	传统的绩效考核方法	(458)
二、	功绩考核制度的改革	(459)
三、	功绩考核工作的管理	(460)
四、	功绩考核制度存在的问题	(460)
第八章	公务员的高级行政职务	(461)

一、	高级行政职务的结构·····	(461)
二、	高级行政职务的种类及任用形式·····	(462)
三、	高级行政职务的工资序列·····	(462)
四、	高级行政职务官员的解职·····	(463)
五、	高级行政职务现状·····	(463)
第九章	公务员培训制度 ·····	(466)
一、	培训工作的管理·····	(466)
二、	培训原则·····	(467)
三、	培训方法·····	(467)
四、	培训工作存在的问题和发展趋势·····	(468)
第十章	公务员退休制度 ·····	(468)
一、	退休制度的建立·····	(468)
二、	社会保险津贴·····	(469)
三、	基本津贴·····	(470)
四、	储蓄投资·····	(471)
第十一章	政府行政监督与监察 ·····	(472)
一、	公务员行为规范的内容·····	(472)
二、	监督和监察机构·····	(473)

第九编 澳大利亚公务员制度

第一章	政府机构 ·····	(477)
一、	概况·····	(477)
二、	联邦政府·····	(478)
三、	州政府·····	(480)
四、	地方政府·····	(482)
第二章	公务员制度概况 ·····	(482)
一、	公务员制度的发展沿革·····	(482)
二、	公务员的基本状况·····	(486)
三、	公务员制度的改革趋势·····	(491)
四、	公务员管理机构·····	(492)