

吴仕民/主编

中国民族 政策读本

中央民族大学出版社

0101035

D633.0
3

中国民族政策读本

D446.58

主 编 吴仕民
副主编 王铁志
崔利群

中央民族大学出版社

责任编辑:崔利群

封面设计:赵秀琴

责任印制:丁燕琦

图书在版编目(CIP)数据

中国民族政策读本/吴仕民主编. - 北京:中央民族大学出版社,1998.7

ISBN 7-81056-164-2

I. 中… II. 吴… III. 民族政策-中国 IV. D633.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 13880 号

中国民族政策读本

吴仕民主编

※

中央民族大学出版社出版发行

(北京白石桥路 27 号)

(邮编:100081 电话:68472815)

新华书店北京发行所经销

北京科普印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 11.75 印张 200 千字

1998 年 7 月第 1 版 1998 年 7 月第 1 次印刷

印数:5000 册

ISBN 7-81056-164-2/D·9

定价: 20.00 元

با رتبه‌های عالی و بسیار
شرف و احترام و رتبه‌های
تفرد و کرامت و...

شماره ۱۰۰۰

۹۵ - ۲ - ۱۰۰۰

全面貫徹黨的民族政策，
切實加強民族工作。

司馬文君提

一九九一年二月

序

李德洙

环顾世界，为什么世界一些地区因民族问题动荡不已，甚至导致战火绵延、国家分裂，而多民族的中国却是民族团结、社会稳定？回答是肯定的，那是因为中国制定并实施了正确的民族政策。面对新的时代，应当如何去做好跨世纪的民族工作，以维护民族的团结、国家的统一、实现中华民族的伟大复兴？答案同样是肯定的：必须坚持和完善民族政策。

中国共产党人在为赢得中国革命和建设胜利所做的每一项重要决策中，都无不注意到中国多民族的国情，同时提出了处理好民族问题的方针和政策。早在新中国成立之前，便在解放区进行了实施民族政策的伟大实践。新中国成立后，民族政策逐步形成了一个完整的体系。中国民族政策体系就其内容来说，涉及

到社会生活的各个方面,包括政治、经济、文化、教育、科技、卫生、风习等等方面;就其效力来说,则包括中央政策、地方政策两大部分。这一完整的政策体系以数以千计的政策性文件为其载体,要阅读和研究这些文件并非易事。此书的编著者经过认真的筛选、比较和精心的归纳、阐述,将那些仍然有效的政策文件,择其主要内容,按其性质,分成若干方面,简单明了而又准确地搜集在这本书里。这样,一卷在手,便可以大致了解中国民族政策的体系及其主要内容。

如果要将中国的民族政策加以分类,则可以分为政策原则和政策措施两大类别。政策原则体现党和国家关于处理民族问题的大政方针和基本思路,比如坚持民族平等、实行民族区域自治、培养少数民族干部、促进各民族共同繁荣等等。政策措施则是党和国家关于处理民族问题的一些具体的规定,比如如何帮助少数民族发展经济文化事业,其突出特点是针对具体事物的明确规定,具有极强的可操作性。本书在体系上体现了中国的民族政策原

则,而内容上则主要是介绍和阐述具体的政策措施,举凡涉及少数民族社会生活各个领域的事务,都可以在这里找到准确而明确的规定。采用问答式,为的是使各个具体的问题眉目清楚,也是为了使读者使用方便,多类政策规定可以按图索骥,一目了然。

任何政策既有目标的确定性,也有着时间的规定性,没有永恒不变的政策。政策都是具体时代的产物,政策措施尤其是这样。许多政策在当时特定的社会条件下是正确的、必要的,但是随着时代的变迁,事物的发展,它所要调整的对象发生了变化,于是便不能完全适用了,甚至不复存在了;也有些政策过去是不曾有的,而后来由于情况的变化而变得需要了,于是新的政策出现了。本书在编写过程中充分注意到了这一点,对有些民族政策,既介绍了它产生的特定条件,也叙述了它的变化过程,便于人们从历史发展的过程中去把握这一政策的发展和演变轨迹。因此从这个意义上来说,这本书不仅对实际工作者具有很大的实用价值,也可以对理论研究者有所裨益。

当前,我国各族人民正在为建设有中国特色的社会主义而努力奋斗。世纪之交,民族工作面临难得的机遇,也有着挑战。党的十五大指出,要“全面贯彻党的民族政策”,这是重要的决策,也是庄严的召唤,更是明确的要求。然而,要贯彻好民族政策,首先必须要了解民族政策、掌握民族政策。既要了解民族政策的原则,又要了解具体的政策措施;既要了解民族政策的内容,又要了解这一政策的发展过程。这样才会在贯彻民族政策中更加自觉、更加主动、更加有效。

民族问题本身具有复杂性的特点,政策由于是调整民族关系的,且由于时代的变迁而使民族政策会发生相应的变化,这些都使民族政策的研究面临着许多困难和问题。希望理论和实际工作者在民族政策的研究和完善方面做更多的工作,不断取得新的成果,从而有力地推动民族政策的贯彻落实,推动民族工作的不断发展。

1998年夏日

目 录

序.....	(1)
--------	-----

保障平等权利 维护民族团结

1. 什么是民族政策?	(1)
2. 我国民族政策的主要原则是什么?	(2)
3. 社会主义民族关系的内容是什么?	(4)
4. 现阶段民族关系的本质是什么?	(5)
5. 民族平等政策包括哪些内容?	(6)
6. 我国民族团结政策包含哪些内容?	(8)
7. 现阶段民族问题的主要表现是什么?	(9)
8. 各级人大应当有适当少数民族代表由哪级机构 确定?	(11)
9. 各级人大代表中应有多少少数民族代表?	(12)
10. 在民族地区各级人民代表大会代表的选举过程 中有哪些特殊规定?	(13)

-
11. 我国有哪些民族工作机构? 这些机构的职能是什么? (14)
 12. 司法机关应向少数民族诉讼参与人提供哪些帮助? (15)
 13. 开展民族团结进步表彰活动的意义是什么? 如何进行? (16)
 14. 什么是民族识别? 我国民族识别的基本原则是什么? (18)
 15. 如何确定中国公民的民族成份? (20)
 16. 在华外国人及其子女的民族成份问题应如何处理? (21)
 17. 什么叫杂散居少数民族? 如何保障杂散居少数民族的平等权利? (22)
 18. 什么是民族乡? 成立民族乡应具有哪些条件? (24)
 19. 民族乡拥有哪些权利和义务? (25)
 20. 对少数民族流动人口应做好哪些工作? (28)
 21. 居民身份证在使用民族文字和民族成份填写上有哪些规定? (29)
 22. 涉及少数民族的地名、称谓要注意哪些问题? (31)
 23. 对涉及少数民族的商标有什么规定? (32)
 24. 对涉及少数民族的广告有什么规定? (32)
 25. 如何惩处煽动民族仇恨、民族歧视的行为? (33)
 26. 如何惩处在出版物刊登歧视、侮辱少数民族内容的行为? (34)
 27. 出版物涉及民族、宗教问题应遵守哪些规定? (35)
 28. 如何惩处侵犯少数民族风俗习惯的行为? (36)

29. 为什么要在全社会坚持不懈地进行马克思主义
民族观、民族法规政策的宣传教育? (37)
30. 我国加入的有关民族问题的国际公约与我国
的民族政策法规是什么关系? (38)

立足制度建设 实行区域自治

31. 什么是民族区域自治? (40)
32. 建立民族区域自治地方应遵从哪些原则? (41)
33. 如何正确称谓民族自治地方? (42)
34. 什么是民族自治机关? 它的组成有什么具体要
求? (42)
35. 自治机关有哪些义务? (43)
36. 民族区域自治地方的自治权包括哪些内容? (45)
37. 上级国家机关对民族自治地方的领导和帮助包括
哪些主要内容? (47)
38. 协调好民族自治地方内的民族关系应遵循什么
原则? (49)
39. 自治地方人民法院和人民检察院有哪些特点? (50)
40. 民族自治地方升挂国旗有何规定? (51)
41. 民族自治地方应如何安排成立逢十周年纪念日
的庆祝活动? (52)

致力经济发展 促进共同繁荣

42. 有关省、自治区对所辖民族自治地方发展经济做出了哪些特殊规定? (54)
43. 有关省为促进少数民族经济发展制定了哪些特殊的税收政策? (58)
44. 散杂居地区对促进少数民族经济发展做出了哪些特殊规定? (60)
45. 国家对发展民族乡的经济有何特殊规定? (64)
46. 有关省、自治区对发展民族乡经济有哪些特殊措施? (65)
47. 国家对发展城市少数民族经济有何政策? (70)
48. 有关省、市对帮助城市少数民族发展经济做出了哪些规定? (72)
49. 对民族地区改革开放试验区有何特殊政策? (74)
50. 有关省、自治区为扩大民族地区的对外开放制定了哪些特殊政策? (77)
51. 有关省、市、自治区在鼓励民族地区发展个体私营经济方面制定了哪些特殊措施? (78)
52. 国家在基础设施建设、产业结构调整方面,对民族地区有何优惠政策? (79)
53. 国家关于牧区经济发展政策主要包括哪些内容? (81)
54. 国家对散居、杂居禁猪少数民族发展养羊、养牛

业有何政策?	(84)
55. 国家在发展电力事业方面对民族地区有何特殊 政策?	(85)
56. 国家对民族地区的烟草生产有何政策?	(85)
57. 国家对少数民族特需金银饰品的政策是什么?	(86)
58. 对民族地区的金银管理办法有何特殊规定?	(87)
59. 国家对民族地区开发矿产资源有何规定?	(88)
60. 国家对民族地区的矿产资源补偿费征收有何特 殊规定?	(89)
61. 国家对在民族地区征用或使用草原有哪些规 定?	(89)
62. 国家对开发民族地区森林资源有何特殊规定?	(90)
63. 中央财政对哪些民族地区省级财政实行特殊的 体制照顾? 什么是对民族地区的财政“三项照顾” 政策?	(91)
64. 我国财政预算科目中的少数民族地区机动金、补 助费、预备费是如何设置的?	(92)
65. 中央对民族地区财政照顾每年递增 10% 的政策 是什么?	(93)
66. 中央财政实施的《过渡期转移支付办法》中“民族 地区政策性转移支付”是如何规定的?	(94)
67. 国家支援不发达地区资金对民族地区有何特殊 规定?	(94)
68. 中央财政设立的“支援经济不发达地区发展资金” 是如何分配的? “新增支援经济不发达地区发展资 金”是什么?	(95)

-
69. 中央财政设立的“边境事业补助费”是什么? “边疆基本建设补助投资”是什么? (96)
70. 有关省、自治区为加快民族地区的经济发展在财政方面做出了哪些特殊规定? (97)
71. 税制改革以后民族自治地方依法享有哪些不同于其他地方的税收管理权限? (99)
72. 国家实行分税制财政体制后对民族地区保留了哪些照顾? (100)
73. 国家对民族地区占用耕地税有何特殊规定? (101)
74. 国家征收农业特产税对民族地区有何特殊规定? (102)
75. 国家对民族地区的企业所得税有何特殊规定? ... (103)
76. 国家对宗教场所举办营业活动在税收方面有何特殊规定? (103)
77. 国家在促进东西部协调发展方面有哪些具体要求? (104)
78. 国家在鼓励对口支援方面有哪些政策? (106)
79. 国家对发达地区的企业到民族地区投资有何鼓励政策? (108)
80. 有关省、自治区、直辖市为吸引外地资金到本地少数民族地区投资做出了哪些特殊规定? (110)
81. 国家鼓励外商投资西部有何政策规定? (111)
82. 中国农业银行对少数民族地区乡镇企业专项贴息贷款有何管理规定? (113)
83. 有关省、自治区、直辖市为促进少数民族经济的发展在金融方面做出了哪些特殊的规定? (114)

-
84. 国家对发展边境贸易有何政策? (116)
85. 什么是我国的民族贸易政策? (118)
86. 什么是民族贸易县? (119)
87. 国家对民族贸易县及县以下民族贸易企业在
 税收方面有何特殊政策? (120)
88. 哪些企业享受国家的民族贸易优惠政策? (121)
89. 什么叫少数民族特需用品? (122)
90. 少数民族特需用品目录包括哪些具体内容? (123)
91. 什么是少数民族生产生活必需品及目录? (124)
92. 确定民族用品定点生产企业的原则和审批程序
 是什么? (125)
93. 民族用品生产和供应指的是什么? (126)
94. 民族用品生产的优惠政策是什么? (127)
95. 国家对民族贸易和民族用品生产企业的优惠利
 率政策是什么? 具体如何操作? (128)
96. 国家对民族贸易企业的税收优惠政策是什么?
 税额的减免是如何制定的? (129)
97. 国家对民族贸易企业的增值税减免 50% 的照顾
 并实行“先征后返”是如何操作的? (131)
98. 国家对民族贸易和民族用品生产的专项投资政
 策是什么? (132)
99. 中国工商银行对使用民族用品生产专项贴息贷款
 有何规定? (133)
100. 中国农业银行对民族贸易和民族用品生产专项
 贴息贷款有何管理规定? (135)
101. 《中华人民共和国产品税条例》对民族特需用品

-
- 生产有何特殊规定? (137)
102. 民族贸易和民族用品生产企业的改革方向及其
改革试点企业的审批程序是什么? (137)
103. 什么是边销茶? (139)
104. 国家给以边销茶收购、加工、销售企业的优惠政
策是什么? (140)
105. 国家如何对边销茶市场进行管理? (141)
106. 什么是国家边销茶储备管理? 边销茶国家储备
贷款利息的年终决算如何操作? (142)
107. 国务院授权地方政府给予民族贸易和民族用品
生产还有哪些优惠政策? (143)
108. 民族贸易和民族用品生产协调管理机构的职责
是什么? (144)
109. 国家民委确定承担民族贸易供应任务的省州级
民族贸易公司的审批条件是什么? (145)
110. 一些省、自治区在发展民族贸易方面制定了哪
些特殊政策? (146)
111. 国家对民族地区的扶贫开发采取了哪些特殊
政策? (149)
112. 国家对使用“少数民族贫困地区温饱基金”有
何具体规定? 温饱基金在“八五”期间的使用情
况如何? (152)
113. 有关省、自治区在加大民族地区扶贫工作力度
方面制定了哪些特殊政策? (156)
114. 关于接待、安置国外藏胞的经费开支国家有什
么规定? (158)

发展教育事业 提高民族素质

115. 什么是民族教育, 国家为发展民族教育事业采取了哪些特殊政策和措施? (162)
116. 民族教育发展的基本方针和主要任务是什么? (163)
117. 发展民族教育要坚持哪些基本原则? (165)
118. 如何理解民族教育的发展与全国教育的发展相适应? (167)
119. 民族自治地方拥有哪些发展民族教育的自主权? (168)
120. 国家对发展民族散杂居地区少数民族教育有哪些具体要求? (169)
121. 国家对城市发展民族教育有哪些具体规定? (171)
122. 国家对民族乡发展民族教育有哪些具体规定? (172)
123. 国家对发展少数民族贫困地区的教育事业采取了哪些特殊措施? (173)
124. 对重视和加强贫困地区、民族地区女童教育工作国家有何政策和措施? (175)
125. 在一些多数人信教的民族地区, 如何处理宗教干预学校教育问题? (177)
126. 怎样发挥宗教界人士支持民族教育事业发展的积极性? (179)