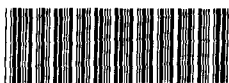


物 价
工 资
配 套
改 革
问 答

国务院
经济技术
社会发展
研究中心
价格组 编

科 学 出 版 社



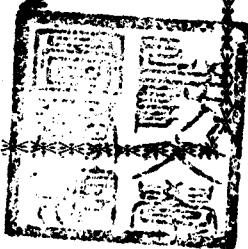
2 020 0296 5

物价工资配套改革问答

国务院 经济技术社会发展研究中心 价格组 编

科学出版社

1989



内 容 简 介

本书就物价工资配套改革中出现的问题，从理论、政策、做法和措施上进行了深入的阐述。通过提问的方式重点讲述群众最关心的物价上涨过快和通货膨胀，社会分配不公等问题。

全书十一篇，包括价格和工资的基本理论问题；价格体系和管理体制的改革；分配和劳动制度改革；物价工资配套改革；治理环境、整顿市场秩序等，并附参阅材料。共80多个问题。

本书是经济领域的理论工作者和政策的制定、执行者的参考书；是当前企事业单位的领导干部及各级宣传工作者掌握、理解和宣传物价工资改革的参考书和教材。本书内容联系着千家万户的利益，是广大人民群众认识当前改革，指导和安排家庭经济生活的参考书。

物 价 工 资 配 套 改 革 问 答

国务院经济技术社会发展研究中心价格组 编

责任编辑：徐津津

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号

中国科学院开封印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*

1989年6月 第一版 开本：187×1092 1/32

1989年6月第一次印刷 印张：11

印数：0001—4,500 字数：250,000

ISBN7-03-001113-9/F·18

定价：5.20元

主 编：田 源

副主编：常 清

编写组成员：朱 兵 戴国庆 廖英敏
任兴洲 黎艳阳 左沃生
陈共炎 左小玲 常 清
文跃然 王晋勇 郭艳春
唐 健

目 录

第一篇 文件和讲话摘编

1. 七届人大政府工作报告中对物价改革有什么论述?
..... (1)
2. 七届人大政府工作报告中对工资改革有什么论述?
..... (2)
3. 最近党的有关会议对物价和工资改革有什么阐述?
..... (2)
4. 最近中央领导同志对物价和工资改革有什么指示和看法?
..... (4)
5. 最近国务院领导同志对物价和工资改革有什么论述和看法?
..... (7)

第二篇 价格基础理论问题

1. 什么叫价格, 价格能创造财富吗? (10)
2. 物价由哪几部分构成, 定价能随心所欲吗? (14)
3. 物价变动的“幕后操纵者”是谁? (18)
4. 什么叫价格体系, 怎样衡量它合理不合理? (21)
5. 物价全部由物价部门确定吗? (25)
6. 为什么要缩小工农业产品剪刀差? (29)
7. 建国以来我国物价工作的基本方针是什么? (32)
8. 什么叫价格政策, 它是如何制定的? (36)
9. 我国的物价指数是怎样统计和计算的? (41)
10. 为什么报纸上公布的物价指数与人们感觉得不一样?
..... (45)

第三篇 为什么要过物价关

1. 我国为什么要进行价格改革? (50)
2. 目前为什么要过物价改革这一关? 改革有哪些条件?

.....	(54)
3. 近年来已进行了哪些改革? 如何评价?	(58)
4. 几角钱一斤黄花鱼的时代值得留恋吗?	(63)
5. 在物价问题上人们为什么有两副面孔?	(67)
6. 价格改革一定要物价上涨吗?	(72)
7. 暗补改明补是“赔了夫人又折兵”吗?	(76)

第四篇 价格体系和管理体制的改革

1. 改革扭曲的价格体系包括哪些内容?	(81)
2. 煤、油、电为什么要涨价?	(85)
3. 交通运输也需要提价吗?	(89)
4. 原材料价格还要上涨吗?	(94)
5. 邮电通讯的收费标准要不要提高?	(98)
6. 为什么还要进行农产品价格改革?	(102)
7. 为什么必须对现行房租进行改革?	(106)
8. 价高利大的加工工业品怎样进行价格改革?	(110)
9. “商品大旅游”与“脏水外泼”是怎么回事?	(114)
10. 如何正确评价价格双轨制?	(117)

第五篇 价格改革配套及相关问题

1. 为什么价格改革不等于价格放开?	(122)
2. 价格改革还要价格控制吗?	(125)
3. 在价格改革时期, 为什么要企业消化一部分涨价影响?	(129)
4. 在价格改革时期, 人民群众要做什么样的心理准备?	(132)
5. 抢购是怎样形成的, 抢购对于群众在经济上合算吗?	(135)
6. 冲击市场物价的生力军是谁?	(141)
7. “白菜风波”说明了什么?	(144)
8. 持币待购说明了什么?	(149)
9. 参加保值储蓄吃不吃亏?	(153)

第六篇 工资的基本理论问题

1. 什么叫工资, 工资与按劳分配是什么关系? (158)
2. 确定工资水平要考虑哪几个因素, 衡量工资增长合理与否的标准是什么? (160)
3. 什么是我国的工资等级制? (164)
4. 奖金是超额劳动的报酬吗? (167)
5. 什么是计时工资, 什么是计件工资? (171)
6. 国家为什么要进行工资基金管理, 今后还管吗? (175)
7. 为什么工资和收入、实际工资和名义工资不是一回事? (178)

第七篇 工资改革

1. 为什么把工资改革提到如此重要的地位, 工资改革应该包括哪些内容? (182)
2. 如何评价以往的工资体制改革? (185)
3. 我国工资体制改革的目标模式是什么? (186)
4. 我国的工资水平能否与西方国家的工资水平直接相比, 如何看待我国经济中的“暗工资”现象? (188)
5. 为什么工资上的脑体倒挂是不合理的? (192)
6. 为什么要拉开工资收入差距? (197)
7. 怎样看待目前企业实行的工资总额与经济效益挂钩浮动的办法? (203)

第八篇 收入分配和劳动制度改革

1. 现阶段我国个人收入分配的原则是什么? (208)
2. 如何看待目前收入分配上的不公? (212)
3. 为什么在分配上会产生攀比现象? (217)
4. 如何看待我国的劳动制度改革? (220)
5. 公有制存在一天“铁饭碗”就捧一天吗? (223)
6. 什么是隐蔽型失业, 社会主义条件下允许失业吗? (228)

7.如何看待“第二职业”？	(234)
---------------------	-------

第九篇 物价工资配套改革

1.为什么要强调物价与工资改革配套？	(240)
2.物价工资改革的风险何在，能否化险为夷？	(244)
3.怎样提高职工对价格改革的承受能力？	(248)
4.在物价改革时要保证人民生活水平不下降吗？	(252)
5.工资与物价指数挂钩好吗？	(257)
6.怎样搞好物价补偿？	(262)
7.“宁可不加工资也不要涨物价”的看法有道理吗？	(267)
8.物价改革对离退休人员的生活如何补偿？	(271)
9.苏联、东欧国家如何处理物价与工资的关系？	(275)

第十篇 治理环境，整顿秩序

1.价格改革中为什么要强调治理环境、整顿秩序？	(281)
2.目前物价上涨过猛是改革造成的吗？	(284)
3.货币发行过多为何不能只怨政府？	(289)
4.为何要治理通货膨胀？	(292)
5.治理通货膨胀有什么药方？	(296)
6.“艾哈德奇迹”指的是什么？	(302)
7.日本渡过石油危机给了我们什么启示？	(305)
8.法国是如何控制物价上涨的？	(312)
9.英国是如何控制物价上涨的？	(315)
10.巴西指数化政策的效果如何？	(319)
11.目前为什么要整顿流通？	(324)

第十一篇 参阅材料

物价面面观	(330)
经济改革思路和政策要点（提纲）	(336)

第一篇 文件和讲话摘编

1. 七届人大政府工作报告中对物价改革有什么论述？

七届人大政府工作报告指出：“当前我国经济和社会生活中存在的突出问题是物价上涨过多，使人民生活的改善受到一定影响，部分城市居民的实际生活水平有所下降。应该看到，我国农副产品和初级工业产品的价格长期偏低，价格体系很不合理。在由产品经济向商品经济转化的过程中，必须改革价格体系，适当提高农副产品和初级工业产品的价格，因此，物价总水平有所上升是改革过程中不可避免的，也是促进商品经济发展的要求。但这几年尤其是去年的物价上涨幅度过大，则是同某些不正常因素分不开的。这里有货币发行偏多，基本建设规模过大，消费基金增长过快，社会总需求超过总供给的原因，也有一些国营工商企业利用自己的垄断地位，擅自涨价和变相涨价，以及市场物价管理不严，投机倒把分子乘机扰乱市场的因素。特别是在农村商品经济迅速发展的条件下，没有及时地和正确地运用价值规律来指导农业生产，致使粮食、生猪和其他一些农副产品的生产出现波动，造成某些食品供应紧张，价格上涨过多。这些因素的产生，也是同我们在工作指导上的某些缺点和失误分不开的。当然，如何正确运用价格杠杆来调节生产和消费，对我们来说还是一个须要继续研究和探索的课题。国务院最近经过多次认真讨论，决定在物价问题上采取以下的综合配套措施：一、继续坚持有计划有步骤地改革不合理的价格体系，逐步调整农副产品价格，理顺工业品与农副产品的比价以及农副产品内部的比价，以利于促进生产的发展；二、从

增加供给和抑制需求两方面入手，适当控制物价上涨幅度，使物价总水平保持相对稳定，努力做到不超过各方面的承受能力；三、对主要食品定量供应部分，各地根据价格上涨的不同情况，要给职工以适当补贴；四、积极发展生产资料市场，对重要生产资料实行最高限价；五、加强物价管理和工商行政管理，健全群众性的社会监督制度。对投机倒把和违反价格管理规定的单位和个人，都要严格管制和依法惩处。”

政府工作报告在关于今后五年建设和改革的目标、方针和任务中还指出：“价格改革要继续走‘放、调、管’相结合的路子，逐步理顺价格体系和价格管理制度，促进商品经济的发展。要逐步调整少数关系国计民生的重要商品的不合理比价，继续放开一般商品价格，同时加强对市场的引导和管理。重要原材料和能源价格，指令性计划部分实行国家定价，其余部分实行地区之间或企业之间协商定价。对协商定价，必要时可规定价格浮动幅度或最高限价，予以指导。坚决防止行业内价格垄断，严格制止乱涨价和变相涨价。”

2. 七届人大政府工作报告中对工资改革有什么论述？

七届人大政府工作报告在谈到今后五年里要努力完成的十项主要任务时指出：“深化劳动工资制度的改革，继续推行劳动合同制，把招工用工权真正交给企业，优化企业劳动组合。发展劳务市场和技术市场，促进人才合理流动。逐步实行工资总额按地区和部门的分级管理。有条件的企业，可实行工资总额与经济效益挂钩的制度。企业内部的工资形式和考核奖罚办法，由企业自行决定，国家通过税收调节企业工资增长幅度，逐步使企业工资制度与党政机关、事业单位的工资制度分离。”

3. 最近党的有关会议对物价和工资改革有什么阐述？

党的十三大报告中对物价问题的态度是很坚决的：“对今年以来出现的物价上涨幅度过大的趋势，必须采取坚决措施进一步加以控制。”对工资问题则强调：“当前分配中的主要倾向，仍然是吃大锅饭，搞平均主义，互相攀比，必须继续在思想上和实际工作中加以克服。凡是有条件的，都应当在严格质量管理和定额管理的前提下，积极推行计件工资制和定额工资制。”

中共中央政治局第九次全体会议进一步指出：“价格和工资制度改革需要有通盘的考虑和系统的方案。发展社会主义商品经济，要按价值规律办事，理顺原来很不合理的价格关系。工资问题同物价问题紧密联系。要主动地地理顺物价，就必须相应地解决工资问题。价格和工资制度的改革，既要理顺关系、促进生产，又要使大多数群众生活水平逐步有所提高。达到这个目标，最终取决于经济效益特别是工业效益的提高。为此，必须深化企业改革，提高管理水平，促进技术进步。要制定配套的改革措施，创造良好的经济环境。”

中共中央政治局第十次全体会议认为，“价格改革的总方向是：少数重要商品和劳务价格由国家管理，绝大多数商品价格放开，由市场调节，以转换价格形成机制，逐步实现‘国家调控市场，市场引导企业’的要求。根据各方面的条件和现实的可能，今后五年左右的时间，价格改革的目标是初步理顺价格关系，即解决对经济发展和市场发育有严重影响、极不合理的价格问题。工资改革总的要求是，在价格改革过程中，通过提高和调整工资、适当增加补贴，保证大

多数职工实际生活水平不降低，并能随着生产的发展而改善，同时进一步贯彻按劳分配原则，解决工资分配中一些突出的不合理的问题。价格、工资改革是整个经济体制改革的关键；价格、工资改革的成功要依靠整个经济体制改革的深入。最重要的是要转换企业机制，加强市场的组织与建设，改进和完善宏观调控机制，从而显著提高企业经济效益和整个经济运行效率。为了保证价格、工资改革的顺利进行，必须同时搞好政治体制改革，特别是继续做好政企分开和精简机构的工作。总之，价格、工资改革实际上是改革的全面深化。搞好这一改革，对于我国确立社会主义商品经济新秩序，加快社会主义现代化建设，具有极为重大的意义”。

4. 最近中央领导同志对物价和工资改革有什么指示和看法？

现在中国的改革进入了关键的阶段，就是要去解决一些难度比较大的、但又不能回避的问题。现在到了不进则退的阶段、只能进不能退，要进就会胜利，要退就不可收拾。今后一段时间，主要将对物价进行改革，我认为我们具备了物价改革的条件，因为我们的经济情况不错。

物价问题和工资是相关联的。只有有计划地解决了物价问题，才能有计划地解决工资问题。如果不主动解决物价问题，那么工资改革也就跟不上了。 (1988.5.24)

目前中国经济体制改革重点将转向价格问题、工资问题。价格改革方向不是依靠国家定价，而是依靠市场调节。

价格改革问题可能是所有社会主义国家在改革中难度最大的问题。我们准备试一试，冒点风险。当然，在我国解决这一问题有成功的可能，因为我们的经济是好的，人民的收入在逐年增加，外汇收支情况现在也不错。如果有 5 年左右的时间，过了这一关，中国的经济就可以完全转到新的体制

上来。

(1988.6.2)

现在改革进入了一个关键阶段，必须着手解决那些改革中难度较大的问题，主要是物价、工资的改革。物价、工资改革之所以难度很大，讲来讲去，主要是个承受能力问题。而承受能力的大小，关键在企业效益。财政困难的解决，涨价因素的消化，都要靠企业效益。当然，如果不进行物价、工资改革，新的体制建立不起来，企业的改革就没有好的环境和条件，也很难深入下去。归根结底，物价、工资改革，要靠企业效益的提高。企业效益提高了，物价、工资改革的回旋余地就大了。

(1988.6.15)

我们现在最为关注的问题是能不能确保改革成功。也就是说，经过五年的改革，我国的经济是向国家调控市场、市场引导企业这样一个模式转化呢？还是陷入轮番涨价，最后在一个新的水平上形成旧的比价复归。如果是后者，改革就没有达到目的。就是说，转了一圈又回到现在的状态。这个问题不仅涉及物价改革，还涉及整个经济机制的改革，如劳动制度、工资制度、金融制度、特别是企业制度的改造，以及市场的发育等等。所以，在五年的改革设想中，我们把深化企业改革放在重要位置。因为，归根结底，没有企业效率的提高，价格改革很难成功，而企业效率能否提高的关键在于真正把所有企业推向竞争机制，使它们参予市场竞争，优胜劣汰。明年的改革能否顺利出台，在改革中能否使物价上涨的幅度不致过大，这是一个关键。这就要求把物价改革同治理通货膨胀结合起来，要采取一些治理通货膨胀的措施。

(1988.8.16)

北京放开四种副食品价格后，人们议论纷纷，这中间不满意的话也不少。但是广大的人民群众理解中央这个决心是应该下的。多年来，物价问题是国家的沉重负担。旧的价格制度不符合价值规律，国家每年都要拿出财政收入的很大一部分用于物价补贴，给经济建设增加了很大的包袱。要轻装前进，物价问题非解决不可。不走这一步，中国就不可能在下个世纪中期达到中等发达国家的水平。

我们很清楚，价格改革每前进一步都有不小的风险，会遇到困难。要让全党和全国人民懂得，这是很艰苦的工作。中国现在是个巨大的试验室，我们面临的新事物、新问题，经验靠我们自己创造。这要求我们就就业地工作，决策时既要大胆又要细心，要经常总结经验。我还告诉同志们：胆子要大一点，不要怕风险。如果前怕狼后怕虎，那就走不成路。

中央有一定的信心和把握搞好价格改革。10年来中国有了可喜的发展，人民生活有所改善，对风险的承受能力有一定的增强。搞好食品价格改革以后，还要解决原材料价格问题。今后我们还要迎着风险前进，但国家经济发展的速度还是会比较快的。

(1988.5.19)

我们现在还要过几个险关，主要的一个关是要理顺物价。过去物价都是靠国家补贴过日子。现在我们开始过第一个关。这一个关过了，还要过其他的关，这就是最大的风险。

物价这个关不过不行，是绕不过去的。如果在本世纪内剩下的十多年之内，不把物价理顺，下世纪要达到目标就很困难。现在就要迎着困难前进，保证政策和发展的连续性。

(1988.5.24)

中国的改革没有万无一失的方案，问题是要搞得稳妥一些，选择的方案和时机要恰当。

物价改革，这是要冒很大风险的事情，但我们是完全可以完成的。这是乐观的预言，不是没有根据的。同时，我们要把工作的基点放在出现较大的风险上，也准备好对策。这样，既使出现了大的风险，天也不会塌下来。

我们的第一个目标，也就是实现温饱的目标已经实现。如果现在不全面搞好物价和工资改革，不理顺关系，到本世纪末达到小康水平实现第二个目标虽然没有问题，但要实现第三个目标，也就是在下个世纪的50年内达到中等发达国家的水平就困难了。所以，我们现在要下决心冒这个风险。

一个一个地改革不行，要综合治理。改革也要付出代价，但“长痛不如短痛”。

现在我们有条件去冒全面改革物价和工资的风险。首先我们已有10年的发展，社会和人民都有一定的承受能力。另外，我们有60年代克服严重困难的经验。现在的物质比那时要丰富得多。

只要我们向人民讲清楚，人民是会接受政府的决定的。既使出现了比较大的风险，克服起来也比60年代初期要容易得多。

(1988.6.3)

5. 最近国务院领导同志对物价和工资改革 有什么论述和看法？

30多年来，中国实行的是计划经济。现在的经济模式有了较大的变化，就是用价值规律指导经济。但我们实行的并不是没有计划的经济，而是有计划的商品经济，使价值规律起更大的作用。有计划的商品经济既不同于资本主义国家的

经济，也不同于传统的社会主义国家的经济。现在市场经济中有一个问题，就是价格问题，价格不合理是实行市场经济的一个很大障碍。

提高四种副食品价格的措施，这是一次大的行动。理顺价格的工作需要相当长的时间，每走一步都需要周密的计划。提高四种副食品价格的目的是为了调动农民的生产积极性。国家在价格问题上保持一定的手段，掌握价格的上涨幅度，这样做是困难的、也是必要的。

(1988.5.24)

目前，改革正处在一个关键时刻。我们正把传统的高度集中的计划经济转变为有计划的商品经济。我们面临很多问题。我们已经开始物价改革。物价上涨引起了部分群众的不满。这是前进中最大的问题。不改，不能运用价值规律。但是，如果处理不好，就会引起动乱；处理得好，就能发展和深化改革。我们决心把物价改革进行下去，同时采取谨慎的态度，长期地、逐步地进行下去。

(1988.5.30)

中国目前的物价改革，是经济体制改革的一个重要组成部分。改革的目标是从过去高度集中的计划经济管理体制转到社会主义有计划的商品经济体制，让价值规律发挥更大的作用。因此，如果价格不理顺，社会主义商品经济就很难形成，价值规律就很难发挥作用。

我们现行的不合理的价格与价格体系，是多年形成的历史产物，进行改革难度很大，也是有风险的。我们对价格改革的态度，一是决心要大，二是方案要稳妥，每一种改革的出台时机选择要恰当，也就是说，要考虑到人民、企业、社

会等方面的承受能力。没有人民的支持，物价改革是很难进行下去的。

国务院已经成立了一个专门的物价委员会，它是一个议事机构，正在制定中长期的价格改革方案，比如说，制定一个5年的改革方案。这个方案将要明确改革的目标、步骤和方法以及理顺由价格改革带来的影响，要考虑到综合配套措施。同时还要重点制定明年的改革方案。

理顺价格关系不仅是解决一些不合理的比价，如工农业产品的不合理比价，原材料与加工产品的不合理比价，公用事业和交通运输、能源之间的比价，而且要逐步形成一种适合于社会主义商品经济的价格体系。

在重大价格改革方案与措施出台前，我们将采取各种方式与人民群众协商对话，以得到人民群众的理解和支持。

我们坚决反对乱涨价，坚决禁止借某一价格方案出台之机“搭车”的现象。价格改革将是有计划，有步骤地进行，各级人民政府和各级商业、企业机构都要严格执行物价纪律，有责任保护生产者与消费者的利益。

工资改革将与物价改革配套进行，其目的是使人民的实际收入平均水平不会因为价格改革而下降。在改革工资制度时，要实行按劳分配的原则，反对平均主义，这样就有可能拉大一些收入之间的差距。因此，对高收入者要通过税收来调节，对生活在最低水平线以下的要给予适当补助，采取必要的保护措施。