

亚洲地区的出口加工区

〔日〕藤森英男编

137745

亚洲地区的出口加工区

〔日〕藤森英男 编

袁镇岳 郭 梁 郁贝红 译
陈吕范 秦钦峙 张光平

袁镇岳 汪慕恒 校

中国社会科学出版社

137745

亚洲地区的出口加工区

〔日〕藤森英男 编

中国社会科学出版社出版

北京书店北京发行所发行

四川新华印刷厂排版

北京印刷二厂印刷

787×1092毫米 32开本 11 1/4印张 1折表 259千字

1981年8月第1版 1981年8月第1次印刷

印数 1—2,700册

统一书号: 4190·049 定价: 1.05元

(限国内发行)

译 者 的 话

本书根据日本亚洲经济研究所有关“出口加工区的现状和对当地经济开发的影响”这一科研项目研究成果汇编而译出。

书中的第四、五、六、七、八章对台湾、南朝鲜、菲律宾、马来西亚、印度等国家和地区设立出口加工区的背景、经过和目的，对出口加工区提供的优惠待遇和社会基础设施、出口加工区的管理体制，以及出口加工区对设区国或地区的经济开发所起的作用等方面的情况作了详细的介绍和论述。书中第一、二、三章根据第四、五、六、七、八章的材料，就设立出口加工区的国际经济背景和国内或地区内经济背景、出口加工区的性质、特点、作用和存在条件、世界资本主义经济危机对出口加工区的影响、出口加工区的发展前景等问题作了概述，并进行了较详细的分析。书中对有关出口加工区的若干经济理论问题，例如：出口加工区是不是“领地经济”，出口加工区的寿命周期，出口加工区作为发展中国家和地区的经济开发战略的地位和作用等，也作了论述。

本书对了解、探讨亚洲地区出口加工区问题和六十年代后半期以来亚洲地区发展中国家和地区的经济动向均有一定的参考价值；对我国在加速实现四个现代化的过程中扩大国际间经济合作和技术交流，发展对外贸易，有一定的借鉴和参考的价值。

在本书的译校过程中，曾得到厦门大学日语教研组黄国雄同志的热情帮助，特此表示感谢。

目 录

序 言	(1)
第一章 设立出口加工区的背景和国内外经济动向	(4)
第一节 背景之一：亚洲各个国家和地区的要求	(4)
第二节 背景之二：国际经济的动向	(12)
第三节 出口加工区投资的特点及其存在的问题	(24)
第二章 出口加工区的作用和存在的条件	(29)
第一节 出口加工区的概念和特征	(29)
第二节 出口加工区的存在条件	(35)
第三节 出口加工区的作用和效果	(47)
第四节 世界经济衰退对出口加工区的影响和出口加工区所采取的 对策	(72)
第五节 出口加工区的寿命周期	(78)
第六节 展望：从国际承包关系转向国内承包关系	(81)
第三章 出口加工区和工业化政策	(89)
第一节 序论——有关设立出口加工区的四个疑问	(89)
第二节 “促进出口”的工业化政策和出口加工区	(94)
第三节 出口加工区的寿命周期	(102)
第四节 对受资地区经济的影响	(108)
第五节 国际市场环境	(113)
第四章 台湾出口加工区的分析	(115)
第一节 问题的提出	(115)
第二节 沿革和特点	(119)

第三节	实际情况和结构	(131)
第四节	出口加工区在经济开发战略中的作用	(160)
第五章	南朝鲜的自由出口贸易区	(186)
第一节	序论	(186)
第二节	马山自由出口贸易区的沿革	(190)
第三节	马山自由出口贸易区的现况	(207)
第四节	设立自由出口贸易区的效果和存在的问题	(223)
第五节	结论	(238)
第六章	菲律宾的出口加工区	(250)
第一节	设立巴丹出口加工区的目的及其经过	(250)
第二节	巴丹出口加工区的现状	(253)
第三节	投资	(262)
第四节	成效与影响	(277)
第七章	马来西亚的自由贸易区—槟榔屿州自由贸易区的典型研究	(289)
第一节	面向出口的工业化和自由贸易区	(289)
第二节	槟榔屿州的自由贸易区	(294)
第八章	印度的出口加工区	(320)
第一节	设立出口加工区的背景和目的	(320)
第二节	坎德拉出口加工区的实况	(323)
第三节	坎德拉出口加工区的成效和存在的问题	(330)
第四节	印度出口加工区的条件	(343)

序 言

本书系昭和五十年(公元 1975 年—译者)有关“出口加工区的现状和对当地经济开发的影响”这一科研项目的成果汇编。作为一种发展工业化的经济开发战略,台湾是亚洲最早(1966 年)设立出口加工区的地区。进入七十年代以后,马来西亚、菲律宾、南朝鲜等国家和地区也相继设立了出口加工区;印度尼西亚、泰国、斯里兰卡等国也正在计划设立出口加工区。出口加工区之所以会在亚洲地区“流行”起来,其中的一个原因固然由于台湾的出口加工区已经取得了成效;但另一个原因却是亚洲地区的工业化政策已从发展代替进口工业转向发展面向出口工业,出口加工区是面向出口工业化政策的一种征象。这种工业化政策的转变是和积极引进外资结合在一起进行的,因此更加增强了这些国家和地区依靠外资发展工业化的色彩。

本书原拟从内部条件和国际条件来分析亚洲各个国家和地区设立出口加工区的背景,并从出口加工区对当地经济开发所起的作用来分析出口加工区(出口加工区是依靠外资发展工业化比较集中的地区)的各种效果。但就现有的研究成果看,却未必能够完全达到原定的编写目的,公开出版这些科研成果是为了反映有关亚洲工业化问题的最近研究动向。最近有关“亚洲工业化”问题的研究往往只停留在“代替进口”工业化或者

“面向出口”工业化的一般议论，而未曾就典型的事例进行具体而深入的资料积累。本书着重分析了依靠外资发展工业化的一个侧面，出口加工区是亚洲各个国家和地区有意识设立的一种外资投资基地，本书通过出口加工区各种作用的分析，探讨了依靠外资发展工业化在亚洲各个国家和地区经济开发战略方面的作用。

由于资料的限制以及各个国家和地区出口加工区的作用和成效各不相同，本书有关出口加工区问题的国别、地区别典型研究在内容方面还相当不平衡；加上各章的论点也不象其他同类著作那样前后一致。形成这些缺憾的原因，一是研究和编写的时间比较仓促，出口加工区问题研究会成立时便已经预先估计到会发生这种情况；二是各章的作者对出口加工区问题的看法一开始便有分歧。值得提出来谈一谈的是，有关出口加工区乃是跨国公司的前进基地的这一观点，本书各章很少提出这个观点，这并不是由于本书作者未曾提出这种观点，而是因为经过对实际情况进行了调查研究之后，这种观点逐渐减弱了。在亚洲地区的出口加工区当中，台湾和南朝鲜的出口加工区所起的作用最为显著，但跨国公司却很少在台湾和南朝鲜的出口加工区进行投资。持有巨额资本的跨国公司尽管没有在出口加工区进行投资，但却曾在亚洲地区进行投资，例如跨国公司在马来西亚自由贸易区便有不少企业投资。本书从脱稿以来已经过了好多时间，许多国家和地区出口加工区的资料均有必要进行补充，但由于资料方面的限制以及其他方面的原因，我们尚未能对全书的资料进行较大幅度的修改，其责任在于编者，为此谨向本书各章作者表示歉意。

因此，本书还留下不少问题需要作进一步的探讨，特别是原想就出口加工区对亚洲地区经济开发所起的影响进行分析，

但结果却作得很少，编者希望把这些问题留待以后作较深入的研究。

恳切希望读者对本书提出建议和批评。

藤森英男

第 一 章

设立出口加工区的背景和 国内外经济动向

从 1970 年前后开始，亚洲各个国家和地区在发展面向出口工业的过程中，都出现了一个共同的倾向，即设立出口加工区，这也是积极引进外资的一种具体做法。由于出口加工区实际上是依靠外资投资而生存的，因此本章试图从各个国家和地区的社会经济结构和国际经济动向两个方面，来考察近年来亚洲各个国家和地区设立出口加工区的背景。

第一节 背景之一：亚洲各个国家和地区的要求

巴基斯坦以东的亚洲国家和地区的出口加工区约有下列这些地方。但是，如果加上计划设立的出口加工区，那就相当多了。

已设立的出口加工区有：

南朝鲜：马山、裡里

台湾：高雄、台中、楠梓

菲律宾：巴丹

马来西亚：峇六拜、北海码头、北海、接叻牙、双溪威、
马六甲等

印度：坎德拉、桑塔古尔斯

已设立的自由港有：

新加坡、香港

正在计划设立出口加工区的国家有：

泰国、印度尼西亚、巴基斯坦、斯里兰卡

亚洲各个国家和地区为什么竞相设立出口加工区呢？下文试以台湾（它设立出口加工区已有十年历史）的经验作为参考，来探讨这个问题。

根据台湾当局的说法，早在 1958 年确定扩建高雄港工程计划时，台湾当局内部便已出现有设立出口加工区的设想。美国准备于 1965 年停止对台湾提供援助的决定是促使这一设想具体化的一个重要因素。

众所周知，台湾缺乏自然资源，土地面积狭小。从台湾所拥有的资源看，唯一的资源便是它拥有勤劳、而且文化程度一般说来还是比较高的人力资源。一方面，由于第二次世界大战以后，有相当大量的人口从中国大陆流入台湾，因此，失业人口比率增高成为台湾经济的一个沉重压力；另一方面，由于美国的援助和实施了一系列工业化政策而发展起来的代替进口工业却又由于受到了只有 1,200 万人口市场规模的限制，以及由于美援终止所造成的投资前景不稳定等等原因，估计到六十年代便早就发展到了极限了。

在这样的背景之下，台湾在高雄设立了出口加工区。根据台湾当局的说法，这项计划经历了长达十年之久的酝酿准备过程。

但其他亚洲国家和地区对出口加工区的兴趣却是在六十年代后半期以后才开始逐渐浓厚起来的。也就是说，它们是在台湾出口加工区有了显著成果之后，才开始对出口加工区表示热衷

的。其他亚洲国家和地区在劳动力过剩、国际收支不稳定、市场狭小、缺少资本积累等各个方面所存在的问题都比台湾更为严重。此外,与台湾不同,它们还每每由于粮食无法自给而增加了国际收支的负担,成为国民经济发展的障碍。这些原因使原先是以节约外汇为目的的发展代替进口工业化政策陷入了困境。

在这样的情况下,亚洲各个国家和地区在从六十年代后半期开始到七十年代初期这段期间,都把重点转向发展面向出口工业方面去了。但台湾转向面向出口工业化政策所取得的成功经验,不可否认也是促使亚洲各个国家和地区进行这种转化的原因。设立出口加工区是一种目的在于促进出口贸易和促进工业投资的工业化政策的尝试和象征。换句话说,出口加工区是为了取得发展出口工业所需要的外资而设立的外资接纳基地。从这个意义上说,它的特点是,从一开始便被有意识地赋予“领地”的性质。

下文拟就设立出口加工区的当地背景的几个主要因素逐一加以分析。

一、增加出口、取得外汇。

一般说来亚洲各个国家和地区的国民经济对出口贸易的依赖程度是相当高的^①。例如 1976 年马来西亚的出口值在国民生产总值中所占的比重为 53.8%, 比重非常大;其他各国和地区也大约占 20—30% 左右。因此,这些国家和地区要发展经济,在很大程度上就得依靠发展出口贸易。但实际上,六十年代后半期以后,这些国家和地区已经出现这样的发展趋势:出口贸易额的增长落后于进口贸易额的增长,从而成为经济发展的障碍。产生这种情况的主要原因在于初级产品的价格提高不大,因此贸易条件恶化,进口粮食,以及随着经济开发工程的进展而增加了各种生产资料的进口,等等。特别是这些国家

和地区是在缺少基础工业的情况下来发展代替进口工业（主要是装配工业）的，因此生产设备和中间性产品多半均需依靠国外进口，这样不可避免地会引起贸易收支的恶化（参看第1—1表）。

设立出口加工区正是这些国家和地区为了转向发展面向出口工业的一个步骤，出口加工区的特点是将国内一些地区开辟为保税区，吸引外资投资，设立那些在生产、企业经营管理、销售市场等方面主要依靠外资并拥有国际市场竞争能力的工业企业。正是由于出口加工区具有这样的目的和性质，因此常被人们指责为是一种“出口领地”(Export Enclave)。

二、增加就业机会。

在人口显著增长的情况下，过去的十年期间内，亚洲各个国家和地区的劳动人口增长了5.4倍，特别是15—24岁的青年劳动人口的增长尤为显著。这主要是由于亚洲各个国家和地区的劳动人口的年平均增长率已高达2.5%。相反，就业人口的年平均增长率超过2%的国家和地区却只有一个，其他国家和地区均低于2%。从而成为亚洲各个国家和地区失业人口增加、社会治安不稳定的重要原因之一（参看第1—2表）。

但从国民经济实际增长率看，这段期间有不少亚洲国家和地区的国民经济实际增长率达到了《联合国十年》所规定的年平均增长率5%的计划目标。这说明这些国家和地区在经济开发的进程中，它们的国民经济的增长和就业人口的增长之间出现有脱节的现象。其主要原因之一当然是在于这些国家和地区的如下经济结构：农业部门（吸收就业能力很低）在国民生产总值中占有50%以上的比重。而在工业方面，这些国家和地区在发展代替进口工业的过程中，又往往由于侧重于引进资本集约的工业，因此，不一定能带动就业机会的增加。在这样的情况

第1—1表 亚洲地区的对

		1965年	1966年	1967年	1968年	1969年
孟 加 拉	出口额	—	—	—	—	—
	进口额	—	—	—	—	—
	进出口贸易差额	—	—	—	—	—
台 湾	出口额	450	536	641	789	1,049
	进口额	556	622	808	906	1,213
	进出口贸易差额	△106	△86	△167	△117	△164
印 度	出口额	1,687	1,577	1,613	1,761	1,835
	进口额	2,838	2,928	2,773	2,570	2,212
	进出口贸易差额	△1,151	△1,351	△116	△809	△377
南 朝 鲜	出口额	175	250	320	455	623
	进口额	463	716	996	1,463	1,824
	进出口贸易差额	△288	△466	△676	△1,008	△1,201
马来西亚	出口额	1,236	1,256	1,216	1,347	1,651
	进口额	1,096	1,104	1,086	1,160	1,178
	进出口贸易差额	140	152	130	187	473
巴基斯坦	出口额	528	601	645	747	683
	进口额	1,047	900	1,101	996	1,035
	进出口贸易差额	△519	△299	△456	△249	△352
菲 律 宾	出口额	768	828	822	857	855
	进口额	874	957	1,172	1,280	1,254
	进出口贸易差额	△126	△129	△350	△423	△399
新 加 坡	出口额	781	1,102	1,140	1,271	1,549
	进口额	1,244	1,328	1,439	1,660	2,039
	进出口贸易差额	△263	△206	△299	△389	△490
斯里兰卡	出口额	409	357	348	342	322
	进口额	310	426	360	365	427
	进出口贸易差额	△99	△69	△12	△23	△105
泰 国	出口额	622	678	681	658	708
	进口额	735	884	1,060	1,150	1,242
	进出口贸易差额	△113	△206	△379	△492	△534

资料来源：根据国际货币基金组织《统计月报》的资料编制。说明：△符号表示逆

外 贸 易 收 支 差 额

(单位: 百万美元)

1970年	1971年	1972年	1973年	1974年	1975年	1976年
—	—	—	358	348	327	401
—	—	—	874	1,100	1,267	865
—	—	—	△516	△752	△940	△464
1,428	1,998	2,916	4,375	5,518	5,362	8,156
1,524	1,844	2,520	3,792	6,984	5,960	7,609
△96	54	396	583	△1,466	△598	547
2,026	2,034	2,452	2,917	3,926	4,299	5,013
2,125	2,420	2,242	3,210	5,046	6,135	5,094
△99	△386	210	△293	△1,120	△1,836	△81
835	1,068	1,624	3,225	4,460	5,081	7,715
1,984	2,394	2,522	4,240	6,852	7,274	8,774
△1,149	△1,326	△898	△1,015	△2,392	△2,193	△1,059
1,682	1,641	1,717	2,987	4,235	3,831	5,295
1,413	1,438	1,637	2,504	4,142	3,599	3,925
269	203	80	483	90	232	1,370
723	666	679	958	1,113	1,049	1,163
1,151	917	666	978	1,732	2,151	2,128
△428	△251	13	△20	△619	△1,102	△965
1,062	1,122	1,105	1,788	2,713	2,263	2,513
1,210	1,330	1,366	1,773	3,469	3,742	3,938
△148	△208	△261	15	△756	△1,479	△1,425
1,554	1,760	2,192	3,667	5,810	5,376	6,585
2,461	2,837	3,398	5,147	8,380	8,134	9,070
△907	△1,077	△1,206	△1,480	△2,570	△2,758	△2,485
342	328	338	409	527	566	566
388	335	348	423	719	753	584
△46	△7	△10	△14	△192	△187	△18
710	831	1,081	1,564	2,444	2,208	2,980
1,293	1,388	1,484	2,049	3,143	3,280	3,573
△583	△455	△403	△485	△699	△1,072	△593

差额。

第 1—2 表 亚洲地区的青年劳动人口 (15—24 岁)

(1965—1985 年)

	亚洲地区	东亚大陆地区	日本	其他东亚地区	南亚	东南亚	西南亚
青年劳动人口(百万人)							
1965年	211.1	92.5	12.0	5.3	65.5	28.9	6.8
1975年	254.2	103.8	10.3	7.6	86.7	36.9	9.0
1985年	286.3	102.4	19.3	8.3	107.2	47.6	11.3
青年劳动人口在劳动人口中所占的比重(%)							
1965年	27.0	28.3	24.8	27.7	25.2	28.3	27.9
1975年	27.0	27.1	18.7	30.4	27.2	28.6	29.2
1985年	25.0	23.1	15.6	25.7	26.6	28.6	28.2
青年劳动人口的年平均增长率(%)							
1965—1975年期间	1.13	1.12	0.86	1.43	1.32	1.28	1.32
1975—1985年期间	1.13	0.99	0.90	1.09	1.24	1.29	1.26

资料来源：亚洲和远东经济委员会《亚洲和远东经济公报》，第 24 卷第 1 期。

下，这些国家和地区又规定了脱离实际情况的外汇比价，因此这些国家和地区也未必能够选择到适合其资源条件的技术引进^②。

由于吸取了这些教训，亚洲各个国家和地区设立了出口加工区，以便充分利用它们所拥有的充裕的和廉价的劳动力，通过扶植劳动集约工业使其有利于扩大就业机会。南朝鲜马山出口加工区在出租政府所营建的标准工场和分配工厂用地时，便曾以工厂职工人数作为分配标准之一。这个例子突出地说明了设立出口加工区的重要目的就是为了扩大就业机会。

三、引进外资。

长期以来，亚洲各个国家和地区一直是依靠经济援助（主要是借款）来补充国内资本积累的不足。但是，1960年初的美元危机以后，美国援助的主要方式已从赠款转为贷款，援助额也逐渐趋于减少。^⑥ 1965年美国停止对台湾提供援助。

另一方面，到了六十年代以后，亚洲各个国家和地区积欠了大量的援助债务，因此债务的还本付息额急剧增加。近年来，亚洲各个国家和地区竭力争取取得再贷款，同时积极引进无须支付利息的直接投资。正是在这样的背景下，六十年代后半期以后，亚洲各个国家和地区均制订了更为积极的投资奖励条例。这类投资奖励条例的内容虽然对外国直接投资仍有一定的限制，但多数却已确立了引进外资的体制。人们知道，引进外资的好处在于直接投资不仅可以不必支付本息，而且可以一揽子引进资本、技术和企业经营管理能力等企业经营资源。

但亚洲各个国家和地区不仅当地市场狭小，同时政局不稳定，行政管理工作效率很低，投资环境未必很理想。因此亚洲各个国家和地区便指定了一些地点和投资的行业部门范围，设立了出口加工区，从经济方面和行政管理工作方面为外资的投资提供特别优厚的优惠待遇，企图以这些出口加工区来作为推进国内经济发展的触媒。

四、保障经济稳定。

亚洲各个国家和地区在从六十年代中期开始到七十年代这期间纷纷设立出口加工区的背景，除了经济方面的各种重要原因之外，不可否认也还有政治方面乃至保障当地治安方面的原因。

如上所述，台湾从五十年代中期开始，便已在研究设立出口加工区，但台湾当局承认，只是到了1965年美援停止，才