

世界政治新格局与 国际安全

郝润昌 高 恒 主编



军事科学出版社

D5
20

97211

D109/30

世界政治新格局与国际安全

郝润昌 高 恒 主编

军事科学出版社

(京)新登字 122 号

图书在版编目(CIP)数据

世界政治新格局与国际安全/郝润昌、高恒主编. —北京:军事科学出版社,1996.4

ISBN 7-80021-966-6

I. 世… II. ①郝… ②高… III. ①国际政治—研究②国防政治—中国—研究 N. E25

军事科学出版社出版发行

(100091 北京海淀区青龙桥)

北京海淀军科印刷厂印刷 新华书店经销

850×1168 毫米 1/32 10.625 印张 260 千字

1996 年 4 月第 1 版 1996 年 4 月第 1 次印刷

印数:3000 册

定价:15.00 元

主 编: 郝润昌 高 恒

顾 问: 王 殊 胡有萼 王书中

编 委(以姓氏笔划为序):

王逸舟 王鸣鸣 冯存诚 李东燕 郝润昌
耿殿忠 高 恒 唐仁模

撰稿人员:

郝润昌(第一章、第二章)	李东燕(第三章)
冯存诚(第四章)	王鸣鸣(第五章)
冯存诚(第六章)	刘义昌(第七章)
耿殿忠(第八章)	杨立忠(第九章)
唐仁模(第十章)	陈伯江(第十一章)
高 恒(第十二章)	王逸舟(第十三章)

前 言

《世界政治新格局与国际安全》一书系一部专门论述与预测未来世界政治新格局及探讨国际安全问题的专著。

我们现今已经撰写成的这部著作,系“七五”期间国家社会科学基金资助项目,它由王书中、胡毓鼎所承担的《本世纪末期世界政治形势和问题研究》课题演变而来。在80年代末期的国际背景下,原课题组为研究这一课题作了大量有益的工作。1990年2月郝润昌、高恒二人接替了这项工作,成为该课题组的负责人。

自1990年2月以来,我们先后做了两件事。第一件事是,根据已经变化了的国际形势,在《本世纪末期世界政治形势和问题研究》这一大框架下,撰写了《全球战略格局的演变与未来的国际安全——2000年前后世界政治的发展前景》的研究报告。该报告计有5万余字,于1991年上半年完成。其建议部分,由中国社会科学院一刊物于当年8月发表。为该报告提供分报告的有:卫林、耿殿忠、孙叔林、王鸣鸣、马慈和、郭序、高恒、郝润昌;陈沙同志为该报告提供了有关国家的综合国力对比数据;李小丽、胡建辉同志提供了相应的资料。在以上基础上,总报告由郝润昌执笔综合而成。高恒同志以及原世经政所副所长裘元伦和作为顾问的卫林、胡有尊、王书中等同志,为该报告的最后定稿提出了很好的修改意见。当时,在两极格局刚刚结束的情况下,课题组同志就全球战略格局的演变及国际安全问题通过研究报告的形式提出了自己的看法,为完成本书打下了相应的基础。第二件事是,在研究报告的基础上,组成了撰写本课题专著的编委会,以共同完成这一课题。我们于1993年6月完成了本专著的初稿,现稿是在初稿的基础上经过进一步加工、修改、充实而成的。修改稿所用资料截至1994年12月

末。全书由郝润昌统稿。

作为“七五”期间国家社会科学基金项目,在“本世纪末期世界政治形势与问题研究”这一领域中,比较而言,从世界范围的战略和宏观上讲,最重大和最现实的问题莫过于世界政治格局或曰国际战略格局的演变与国际安全问题了。正因为如此,我们把世界新格局与国际安全作为本书的书名。也正因为这样,世界政治格局的演变以及国际安全问题的现状及趋势这一相互关联的问题,便作为本书的主线将各章有机地联在一起,以使之成为一个整体。我们编委会通过专著的形式撰写这一主题,一方面旨在向国家汇报我们经过数年潜心研究、积累、相互磋商形成的这一最新成果;另一方面,则是作为一家之言,把这本书提供给社会,服务于社会,以接受检验。

《世界政治新格局与国际安全》一书,分为三大部分,即三编。第一编为《世界格局的新旧更替》。在这编的第一章中,我们遇到一个不可避免的问题是,两极格局究竟终结于何时?对这一问题,迄今国内学术界尚无定论。在我们当中亦有两种观点,一种认为两极格局终结于1989年至1990年间,另一种认为终结于1991年苏联解体之后。本书采用了第一种观点。在这编的第二章中,我们明确提出,今日世界的多极化最终将形成一个由美、欧、日、俄、中五大力量构成的五极格局,即世界新格局将是五极,而不是三极或六极……。

第二编为列国相争。在这编中,我们所指的列国即上面提到的当今世界五大力量。贯穿于这一部分的主线是上述五大力量围绕争夺构筑世界新格局及争夺建立世界新秩序主导权而相互展开的各种较量。通编立足于一个“争”字上。有鉴于此,我们力求对五大力量各自的战略、战略措施及其力量尽可能作较多的介绍。需要说明的是,在当今世界五大力量中的所谓“欧”,其1993年底马约通过前,指的是欧共体,其后则指欧洲联盟。而本书多处使用欧共体,则指的是欧洲联盟,请读者多加注意。另外,在本编中,我们还用一

章的篇幅对第三世界即发展中国家作了探索和分析；同样也用一章的篇幅对我国所处的亚太地区作了环顾。十分清楚，今日的第三世界已不再同昨天一样；同时，今后的第三世界仍将会进一步发生更加深刻的变化，对于世界政治新格局的形成，第三世界决不是可有可无的。至于亚太地区，主要是东亚地区，其发展前景的确令世人瞩目。当然，通过这两章所反映出来的大量事实亦表明，大国之间，尤其是美、欧、日之间，在第三世界、在亚太地区的竞争，也呈愈演愈烈之势。

第三编为国际安全展望。我们认为，今天，安全问题仍然是当今民族国家的第一需要，因而也就构成了国家利益的第一要素。尽管国家安全要素，其内涵发生了深刻的变化，其中经济安全在国际安全，乃至国家安全中的地位变得越来越突出，但在本编中，我们仍把军事安全问题放在探讨国际安全与国家安全问题之首位。从篇幅上，我们用了4章来探索与军事安全相关的问题。在这4章中，我们认为一个至关重要的问题是，一方面，与两极格局主宰世界的冷战时期相比较，导致东西方之间可能发生世界大战的危险无疑是空前减少了。但另一方面，由于两极格局终结导致国际大环境的变化，由于民族主义的抬头和一些大国出于这样或那样的考虑而千方百计地介入地区纠纷，地区冲突与局部战争的危险性相反空前增加了。与此相关联，西方一些大国可以借这样或那样的理由去维持国际秩序，但维持秩序是一回事，而获得实际上的和平又是另一回事。这也就是说，“理想主义”与“干涉主义”相结合并不一定结出和平之果。有鉴于此，从国际安全与国家安全的角度来考察，一些大国将联合国变成或正试图变成“国际警察”的想法或做法，以维持出事地区的，如巴尔干地区的和平，几乎是不现实的。如果把这种做法移植到亚太地区，比如说，用来解决朝鲜半岛出现的问题，则更是不可取的。当然，还须指出的是，今日联合国在“维和”中的作用与地位较两极并存时期确实有了显著提高。迄今看，它的大部分维和动机和行动及其贡献还是应当予以肯定的。至于

有些维和行动为某些大国所利用,则须具体问题具体分析。另外,在第三编第十章中,即关于当今国际社会的主要矛盾问题上,我们编委会也存在着不同看法。该章认为,当今世界的主要矛盾在两极格局终结之后已由美苏转化为西方主要国家与国家联盟间。一些同志对此持各不相同的看法。经协商,本书还是采用了该章作者唐仁模同志所持的观点。

此外还须说明的是:

第一,我们说本书是一本专著,是因为它有别于各种观点的论文汇编。同时也是集体智慧即编委会群策群力的结果。事实上,本书从书名的确定到其大框架的形成,都经过了大家一次又一次反复认真的讨论,而非一人之所为。其中,几位老同志即顾问发挥的作用尤为突出。此外,本书既然是一部专著,那就意味着,本书的观点是首尾一致的。我们本着协作精神,凡涉及本书重大问题时,都以求找到共同点。当然,本书观点如有不妥和差错,应由主编,其中主要由第一主编负责。

第二,我们感谢卫林、叶章蓉、汪丽敏给予我们供出的指导与帮助。

第三,我们在撰写本书的过程中,得到了中国社会科学院原社科基金办公室温伯友同志,得到世界经济与政治研究所上一届及现任党政领导及科研、办公室的同志,得到第二炮兵第四研究所丁保春、刘鹏等同志的热情指导和大力帮助,我们谨向他们表示感谢。

第四,我们还要感谢李东燕和李小丽两位秘书同志,她们为本书的事务性工作付出了辛勤劳动。

最后,我们殷切希望广大读者对本书疏漏谬误之处给予批评指正。

作者

1995年12月

目 录

前言	(1)
----------	-------

第一编 世界格局的新旧更替

第一章 两极格局的终结	(2)
两极格局终结的标志	(2)
两极格局终结的原因	(14)
两极格局终结的特点	(29)
第二章 世界新格局展望	(33)
新旧格局转换时期的国际环境	(33)
大国的角逐及其实力对比	(39)
世界新格局的构成	(49)

第二编 过渡时期中的列国争锋

第三章 梦想构筑单极世界的美国	(54)
布什政府的战略构想与步骤	(54)
克林顿对美国全球战略的调整	(62)
美国在未来世界新格局中的地位与作用	(74)
第四章 前进中的欧洲联盟	(80)
欧共体的一体化进程	(80)
欧共体向欧洲联盟跨越	(85)
欧洲联盟的前景	(91)

第五章	争当政治大国的日本 ·····	(102)
	日本国家战略的调整·····	(102)
	日本的前景与政策走向·····	(107)
	日本面临的挑战·····	(120)
第六章	不可小觑的俄罗斯 ·····	(123)
	俄罗斯雄厚的综合国力·····	(123)
	俄罗斯的政治形势·····	(129)
	俄罗斯新的外交与安全政策·····	(139)
第七章	挑战与机遇并存的中国 ·····	(147)
	两极格局的终结对中国的影响·····	(147)
	中国的成就及发展前景·····	(150)
	影响中国发展的利弊·····	(152)
	中国处理国际事务的基本主张·····	(156)
	中国在未来国际战略格局中的地位与作用·····	(160)
第八章	大国相争与第三世界 ·····	(164)
	两极格局终结对第三世界的冲击·····	(164)
	第三世界的发展趋势·····	(173)
	第三世界与未来世界新格局·····	(182)
第九章	大国争锋与亚太地区 ·····	(190)
	日益上升的亚太经济·····	(190)
	亚太地区的军力对比·····	(202)
	亚太地区的前景·····	(209)

第三编 国际安全问题

第十章	国际社会的基本矛盾与主要矛盾 ·····	(213)
	当今国际社会的基本矛盾·····	(213)
	现阶段国际社会的主要矛盾·····	(223)
	国际社会基本矛盾与主要矛盾变化的影响·····	(236)

第十一章	大国军备控制回顾与展望	(244)
	喜忧参半的核裁军.....	(244)
	走出核威慑战略的困境.....	(252)
	新军备制高点的争夺.....	(260)
第十二章	冷战结束后的局部战争	(268)
	局部战争的现状.....	(268)
	局部战争的新特点.....	(272)
	局部战争的发展趋势.....	(278)
	局部战争的影响.....	(282)
第十三章	国际冲突与联合国	(292)
	国际冲突及其根源.....	(292)
	联合国的集体安全机制.....	(308)

第一编 世界格局的新旧更替

世界旧格局指的是两极格局。这一格局形成于第二次世界大战之后。它的形成及其发展,曾经对战后世界政治、军事、经济、科技及各国社会等方面的发展与进步,产生过巨大而深刻的影响。但这一格局已彻底终结,虽说人们对其终结的时间及标志各有各的看法。两极格局的终了,是本世纪以来世界政治发生的最为重大的历史事件之一,其影响将十分深远。

所谓新格局指的是替代两极格局的格局,但这一格局迄今还未形成。人们判断,未来世界的新格局将是一个多极格局。我们亦作如是观。在两极格局终结到多极格局基本形成之间,有一个过渡时期。过渡时期结束之日,即是世界格局新旧更替终了之时。我们认为,到本世纪结束之前后,一个全新的世界新格局或许将展现在世人面前。世界格局的新旧更替,关系到世界政治、经济、军事以及安全等各个方面,是世界关注的大事,也是我国关注的大事。为此,本书开篇便来探索这一重大问题。

本书第一编含两章:第一章谈两极格局终结问题。第二章则对世界新格局的构成作出我们的判断:即我们认为,世界新格局将由美、欧、日、俄、中等当今世界五大政治力量所构成。

第一章 两极格局的终结

所谓两极格局,系指二战之后形成的以美苏两大国为首的全球争夺和以北约与华约以欧洲为中心进行军事对抗为主要特征的全球性对抗的国际战略格局。如同自世界近代史以来曾经出现于国际舞台上的大国支配国际事务的格局一样,两极格局亦是这样一种格局。由于这一格局从本质上讲,未能摆脱 1945 年初美、苏、英三国国家元首与政府首脑,即罗斯福、斯大林、邱吉尔三巨头于雅尔塔会晤时所确立的战胜国对战后世界格局进行安排的大的框架,故而人们仍习惯上称这一格局为所谓的雅尔塔体系。这一格局与二战之前列强并存,且由各大国共同主宰世界政治的局面迥然不同。可以说,在战后近 50 年间,正是这种两极并存及相互对立的局面一直支配与左右着世界政治的发展进程。如今,战后世界形成的两极格局已经终结,而世界政治当前仍处于一个新的转折时期,即从旧格局终结之后向新格局形成的历史性过渡时期中。历史毕竟是一面镜子。因此,回顾与了解战后两极格局的演变梗概,无疑会有助于探索当前世界政治在新的历史条件下的演化进程。此外,自两极格局终结之后,虽说学术界对这一问题广泛展开了讨论,但由于视角的不同,人们对两极格局终结的原因及其彻底终结的时间与标志等,仍有不同看法。故尔,为了探索新格局而回顾旧格局终结种种之时,同时就上述问题,谈谈我们的看法。

两极格局终结的标志

探索两极格局终结的相关问题,自然要对“极”与“格局”的含

义有所认识。基于学术界迄今未形成一个相对一致的看法,我们在这里对两极格局的含义界定是基于对“极”与“格局”如下认识之上的。

一、“极”、“格局”与两极格局

应当说,自从本世纪70年代初,即尼克松于1971年7月6日在堪萨斯发表演说提出“五极中心”说以来,“极”与“格局”这两个相互关联而又体现某一方面力量及其相互关系的术语,便开始广泛应用于世界政治、军事及经济等有关领域。所谓的“政治极”、“军事极”及“经济极”等概念就是在此之后被广泛采用的。但亦应当说,在人们使用这两个战略概念时,往往各有各的理解,各有各的解释。

本书所指的“极”即为“政治极”。作为一种综合力量在某一领域的反映,我们亦有时使用“军事极”和“经济极”的概念。所谓政治极,指的是在一个特定的历史时期内这样的国家或国家集团,即在一个特定的大国力量配置而成的结构中,一方面,它拥有可支配与影响“天下”的实力,另一方面,它又有试图发挥其影响力的动机和战略。这就是说,仅仅在静态上有实力或仅仅在动态上有战略而事实上未能发挥支配“天下”全局影响力的国家或国家集团,均不能构成格局中的一极。当然,所谓天下,古代的中国人将其理解为华夏大地。战国时代的秦、楚、齐、燕、韩、赵、魏七国,均堪称那个时代天下的一极。而当今的“天下”,当其在地域上囊括了整个地球从而用世界这一概念表述时,所谓的极,也就是指那些拥有直接或间接全球影响力的国家及国家集团了。

不言而喻,“极”作为一种力量的反映,它是由构成“极”的诸力量要素决定的。而作为极的诸力量要素,自古以来,主要是军事力量 and 外交力。但是在当代,构成“极”的诸要素则包括战略、政治、经济、科技、军事、文化及社会等方面的力量,即综合力量。外交及有关战略则应当包括在政治力量这一范畴中。这就是说,在当今的国际条件下,任何一个国家或国家集团,若有意发挥世界性作用,以

期成为未来世界政治中的一极，它就需要拥有强大的综合实力。如果其物质力量不足，它就需要用更加强有力的外交及谋略来补其硬国力不足的一面。

至于格局，我们这里指的亦是政治格局而非经济格局或军事格局等，有时我们提到军事格局或经济格局，它也只是我们所说的政治格局这一总格局在某一方面力量结构的反映而已。我们认为所谓全球而言，还可分作全球战略格局及地区格局两个类别。我们认为所谓全球格局或称国际战略格局，是在国际政治舞台上各种政治力量经过长期反复较量后，由作为极的国家或国家集团即大国，所配置和组合而成的国际战略力量结构。如果这一结构由一极支配，那就是单极世界；如果这一结构由两极组合而成，那就是两极世界；如果这一结构由三极或三极以上组合而成，那就是所谓的多极世界格局了。正是在这里，我们看到，“极”与“格局”组成一体，共处于一体，且相互依存，密不可分。概言之，上述种种，正是我们对“极”、“格局”及国际大格局在含义上的理解。可以说，正是从这一基本认识出发，我们来对战后两极格局的含义进行界定。

所谓两极格局，人们从不同的角度已作过这样或那样的解释。本书认为，它明显地包含着三个相互联系与相互作用的层次或曰支柱。即：第一个层次是其核心，它表现为以美国和苏联两个超级大国为其中坚及两强在全球的对抗与争夺。第二个层次是其支柱，它表现为以苏联和东欧社会主义国家结成的华约为一方，同以美国和西欧以及其他别的资本主义国家结成的北约为一方，在欧洲地区严峻的军事对峙。第三个层次是其外围，它表现为两大集团之外的社会主义国家同资本主义国家以及共产主义与资本主义在全世界范围内进行的内容更为广泛的斗争。近 50 年的历史表明，正是这三位一体的利益，即国家的利益、社会政治制度的利益，使对立双方结成各自为阵的两个阵营，以在全世界范围内进行营垒分明的对抗与斗争。而正是这两极对抗，深深影响与支配了战后世界政治的发展进程。概言之，上述这些正是我们对“极”、“格局”以

及两极格局含义的基本理解。如果说我们对“极”、“格局”及两极格局含义的理解是言之成理的话,那么,人们会看到,战后实际上形成的两极格局,在很大程度上是有违罗斯福、斯大林和丘吉尔在雅尔塔会议上对战后格局安排的初衷的,虽然这一格局已彻底终结。

二、两极格局终结的标志

两极格局的终结是由苏联及东欧一些国家的巨变引发并导致的。但两极格局何时終了,迄今有两种主要观点。一种观点认为,其终结的时间应在1989—1990年间。另一种观点则认为,苏联解体之时,正是两极终结之日。因为,这涉及到新旧格局转换的过渡时期从何时算起的问题,故尔,我们亦想把这一问题弄清楚。

我们认为,两极格局终结于1989年—1990年间,其主要有四大标志和依据,即:

(一)东欧各国政权易帜,华约解体。

这里,东欧系指民主德国、波兰、匈牙利、捷克斯洛伐克、罗马尼亚、保加利亚等华沙条约组织的国家。正是这些国家同苏联结成的军事政治集团及其与美国同其西方盟友结成的北约所进行的对峙,构成了战后两极格局赖以存在的一根重要支柱。但是,我们认为,这根支柱,已在1989年和1990年东欧巨变的冲击下倒塌。我们持这一观点的理由是:

第一,在此期间,东欧各国共产党和工人党相继失去执政党的地位,华约组织赖以存在的政治基础已不复存在。

回顾历史,在东欧诸国中,波兰统一工人党是第一个失去国家政权的东欧政党。其失去政权的梗概是这样的:在1989年1月间,波兰统一工人党召开十中全会并通过“政治多元化与工会多元化”的决议,从而承认团结工会的合法地位。接着,在1989年6月的大选中,团结工会获胜并上台组阁。其后,即1990年1月,波兰统一工人党召开“十一大”,并宣布该党解散;而同年11月,瓦文萨在总统选举中获胜,就任该国总统。这样,波兰统一工人党就成为东欧第一个失去国家政权的政党。显然,波兰自此也就成为华沙条约

组织中第一个非社会主义国家。显然，波兰的演变无疑给当时的东欧，其中尤其是给当时的匈牙利的演变以深刻的影响。

在东欧国家中，匈牙利的确是继波兰之后第二个发生巨大变化的国家。还在1989年2月，匈牙利社会主义工人党内部，围绕1956年事件的性质及纳吉个人的功过是非等问题发生分歧。同月，该党亦如同波兰统一工人党那样，提出了政治多元化及多党制的政治主张。继之，在1989年10月初，随着匈牙利社会主义工人党第十四次代表大会的召开及更名为社会党，该党发生分裂。而在1990年春的全国大选中，社会党败北，“民主论坛”等政党上台执政。这样，匈牙利便成为东欧非共产党人掌握政权的第二个国家。

民主德国的变化则发端于1989年10月。其主要经过是，是年10月18日，克伦茨取代昂纳克出任德国统一社会党中央委员会主席以及国务委员会和国防委员会主席。克伦茨上台后所采取的对民主德国命运攸关的重大措施是，于1989年11月9日开放柏林墙。克伦茨上台，被看作是民主德国1989年发生的第一次政治危机的结果。而在1989年12月初，德国统一社会党十一中全会上，克伦茨以及统一社会党中央委员会及政治局的总辞职，则被看作是该国当年发生的第二次严重的政治危机。这次危机的结果：一是，民主德国在居西出任党的第一把手之后，实行党政分离；二是，德国统一社会党更名为民主德国社会党；三是，该党提出了建立人道和民主的社会主义的主张，并放弃了宪法赋与其对国家的领导权。在此背景下，民主德国社会党在1990年春的大选中失利，从而为德梅齐埃上台以及为民德于1990年10月3日并入联邦德国，创造了条件。

捷克斯洛伐克从1993年1月起已一分为二，即分为捷克和斯洛伐克两个国家。回顾当初，捷克斯洛伐克的巨变则稍晚于民主德国。该国变化的导火线是，1989年11月17日发生在布拉格的为纪念反法西斯50周年的学生集会及由此而发生的学生与当局的冲突。在此之后，著名剧作家哈韦尔等人于当年11月19日组成了