

宏观与微观 经济管理

崔新桓 著



四川科学技术出版社

宏观与微观经济管理

崔新桓 著

四川科学技术出版社

一九八七年·成都

责任编辑：梅 红

封面设计：朱德祥

技术设计：周红军

2570/31

宏观与微观经济管理

崔新桓 著

四川科学技术出版社出版

(成都盐道街三号)

新华书店重庆发行所发行

重庆印制一厂印刷

科技新书目：155—349 统一书号：4298.97

ISBN 7-5364-0180-3/F·37

1987年9月第一版 开本787×1092毫米 1/32

1987年9月第一次印刷 字数 260 千

印数 1—4,500册 印张 12 插页 1

定 价：2.50 元

出版说明

经济建设的实践反复证明，宏观与微观的经济管理是互为依存，互为条件，互相促进的，忽视哪一个方面都会给经济发展带来不应有的损失。本书就是作者自1981年以来，在党的十一届三中全会路线的指引下，坚持四项基本原则，坚持改革、开放、搞活，对宏观和微观经济两个方面进行研究的主要成果。它所论述的问题，对于从事宏观和微观经济管理的理论和实际工作的各阶层同志来说，都具有一定的参考价值。它是一册适应面广，实用性强，并有一定理论色彩的著述，对于广大企业各级管理者、经济理论和实际工作者、大专院校及中等专业学校经济管理专业师生都具有较强的实用价值。

编者

一九八七年三月

目 录

一、对四川省经济、社会发展战略及策略问题的探讨.....	(1)
二、对我省工业发展问题的思考.....	(23)
三、对深入研究我省经济、科技、社会发展战略的几点想法.....	(36)
四、试论民族地区工业发展的战略思想...	(45)
五、正确认识我省1985年的经济增长速度.....	(56)
* * *	
六、关于工资改革的设想.....	(65)
七、坚持经济改革、改善宏观管理，搞好横向联合，发展乡镇企业——1986年	

我省经济工作的思路·····	(75)
八、什么行业和部门都需要与自己的利润 挂钩吗·····	(88)
九、计划体制不改革，经济关系理不顺 ——对计划体制改革的建议·····	(92)
十、对预算外固定资产投资加强计划管理 的建议·····	(97)
十一、论加强国家对企业的计划管理·····	(108)
十二、关于“七五”期间成本管理改革的 重点·····	(132)
十三、搞活民族地区商品流通的对策·····	(143)
十四、依靠技术进步，提高经济效益·····	(152)
十五、对1986年四川省经济体制改革的几 点看法·····	(162)
* * *	
十六、关于加速我省食品工业发展若干问 题的建议·····	(167)
十七、我国由穷致富的第二次浪潮——对 发展城乡集体企业的再认识·····	(181)
十八、对进一步发展我省乡镇企业的建议 ·····	(190)
十九、对四川工业行业管理问题的浅见·····	(202)
二十、关于抓好企业更新改造的断想·····	(212)
二十一、对民族地区工业发展问题的探讨	

.....	(216)
二十二、论国营企业自负盈亏的几个理论 问题.....	(226)
二十三、试论企业素质.....	(267)
二十四、为提高企业素质创造必要的外部 条件.....	(274)
二十五、浅析企业内部经济责任制.....	(284)
二十六、分级授权，分层放开，承包为主， 搞活企业——冶金部长城钢厂实 行企业内部经济责任制的调查...	(293)
二十七、军民联合，更新改造地方企业 ——清江仪表厂、成都消防器 材厂经济联合体调查.....	(308)
二十八、完善企业内部经济责任制的尝试 ——成都搪瓷厂向车间放权的调 查.....	(317)
二十九、厂长们的苦恼和建议.....	(325)
三十、怎样当好改革中的厂长.....	(329)
后记.....	(378)

一、对四川省经济、社会发展 战略及策略问题的探讨

(一九八二年十二月二十六日)

党的十二大提出了全国经济、社会发展的战略目标、战略重点和战略步骤，以及十条方针、四项原则，指明了我们前进的方向和各个阶段的任务。那么，从一个省来讲，还需不需要在全国总战略的统帅下，研究、制定地区发展的分战略呢？我们认为：作为一个省来讲，完全应当加强对本省经济、社会发展战略和策略的研究，充分发挥地方的积极性。研究省的发展战略，要从省情出发，既体现和服从整个国家发展战略的要求，又具有省的特色，并能有计划、有步骤地组织实施，推动一个省经济、社会的迅速发展。

陈云同志在1982年春节约请国家计委负责人的谈话中指出：“上层机构要有人专心考虑大问题。……我们现在商业机关、经济机关不大考虑这些问题。我们要有战略家。计委就是管这样的事情，有先有后，有重有轻。哪些是重点，哪些是轻点；哪些先办，哪些后办，计委要考虑这些问题。”按照陈云同志的这一指示精神，省计委领导重视了对四川省经济、社会发展战略的研究，今年初主持召开了四川省经济、社会发展战略讨论会。会后又组织力量对四川省的省情进行了摸底，初步研究了四川省的发展战略和策略问题。

重视战略、策略问题，研究战略、策略问题，解决战略、策略问题，是计划部门各项工作中最重要的工作。历史

经验告诉我们,过去由于对这个问题的必要性、重要性认识不够,曾一度使我们在前进的道路上缺乏一个总的大目标,遭受到一些挫折,走了一些弯路,教训是深刻的。现在,全国总的战略目标已经确定,围绕这个总目标研究我省的经济、社会发展的战略和策略,就成了我省一项十分关键的重大任务。

(一) 省 情

研究一个省的经济、社会发展战略和策略,必须从省情出发,分析它在经济、社会发展中的历史、现状、优势、劣势。在此基础上,才谈得上围绕全国发展战略,确立省的战略、策略。弄清省情,是制定省的经济、社会发展战略的基础和第一个步骤。下面对省情作一个大概的分析:

1. 自然环境差异大, 经济、社会发展极不平衡

翻开我省地图,可以以东经104度划一条线,把四川明显地划分为东、西两个部分。东部地区包括成渝两市及盆地全部地区。西部则主要指凉山、阿坝、甘孜三个自治州。这是我省区别于其它省区的一个重要特征。

从地形看,东部地区包括海拔300~700米的盆地中心区和海拔在1000~2000米的盆地周围山地丘陵两部分。这两部分占全省面积不到一半。西部地区包括海拔在3500~4000米的川西北高原和海拔在4000~5000米的川西南山地两部分,这两部分占全省面积一半以上。地形的不同,造成了东、西两部分地区在气候、降雨量等方面的明显差异。东部地区属湿润亚热带东南季风气候,一月均温在5—8℃以上,多数地

区年降雨量在1000毫米以上，年无霜期超过300天，冬暖春早、雨量充沛。西部地区的川西北高原属高原性气候，大部分地区一月均温只有一2—10℃，年降雨量为600~800毫米；川西南山地属干湿交替的亚热带西南季风气候，一月均温10℃左右，年降雨量约1000毫米、冬季干燥、夏季潮湿。

从人口分布及文化教育看，东部地区人口占全省总人口的94%左右，几乎集中了全省全部城市；西部地区人口只占全省人口6%左右，只有两个中等城市。东部地区集中了全省全部大专院校和绝大部分中等专业学校、科研机构，西部地区只有一批近几年刚创办起来的中等专业学校，科研机构也不多。其它如文化卫生、体育等方面的情况，也大致如此。

从现有的工农业生产的基本条件看，东部地区几乎集中了全省的全部水田和90%以上的熟耕地，而西部地区大多是未开发土地和宜牧草场。工业的发展也是极不平衡的。如机床、运输机械、动力机械、量具刀具、电子仪表等主要集中在东部的成渝两地及内江、自贡、绵阳等地；化学工业主要集中在东部的自贡市和五通桥一带，成渝、宜宾等地；食品、纺织、造纸、皮革、日用工业等轻工业主要集中在东部的成都、重庆、及内江、南充、达县等地。而西部工业基本上只有三线建设开始以来的以渡口市为中心的冶金工业，且工业总产值只占全省的5.4%。交通运输方面，东、西两部分的差别也十分明显。经过三十多年的经济建设，我省已有铁路2600公里和公路8万多公里，但绝大部分分布于东部地区。西部地区的铁路、公路拥有量约占全省17%。内河航运方面，绝大部分在东部地区，西部地区的通航里程不到全省的3%。

总之，从以上这几个方面的简要情况可以看出，我省东

部和西部地区在经济、社会发展方面是很不平衡的。

2. 我省自然资源丰富，但利用差

这里所讲的自然资源，包括地上资源和地下资源。所谓丰富，是指既在全国占有重要地位，又是我省的资源优势。它主要有土地、森林、水力，黑色和其它有色金属。

从土地看，我省拥有土地面积57万多平方公里，约 8.5 亿亩，占国土面积的 5.9%，居全国各省市区的第五位。在全省土地面积中，现有耕地面积9800多万亩，占全省土地面积的11.6%，其中水旱地约各占一半；现有草场总面积 2.6亿亩，其中宜牧草场 1.6亿亩，占全省土地面积的20%左右，是全国五大牧区之一。我们如能充分利用好近一亿亩的耕地，合理布局，调整农业生产结构，靠科学种田来提高劳动生产率，并逐步采用减少化肥用量，增加还田桔杆，降低复种指数等措施来恢复地力，我省的粮食生产和多种经济作物可以得到较大的发展。我省草场相对集中于甘阿凉三州，如甘孜、红原、色达的草场，阿坝州西部和甘孜州中部的草场都是全国最大的。但目前这 2亿亩草场的平均载畜量相当低，增产潜力还相当大。我省还有总水面为1420多万亩的江河塘堰，占总土地面积的 1.7%，可养鱼 220 多种，且库、塘、堰大部分集中在盆地南部和中部丘陵地区，可发展为我省渔业生产区。但目前对水面的利用较差，每亩水面出鱼率远远落后于其它省市。

从森林资源看，基本上集中于西部地区。1981年我省的森林覆盖率为13.3%，是全国的三大林区之一。森林蓄积量为全国的15.3%，且种类繁多，开发利用价值很大。目前我

省对森林的开伐量已达生长量的2倍以上,使采伐和更新严重失调,造成大量的水土流失,使中部及东部的气候受到一定影响。若不迅速采取有效措施,将造成严重后果。与过量开伐相对应的是对木材资源的浪费十分惊人。从木材采伐到成为最终产品计算,我省森林利用率只有25%,对各种成材和剩余物的利用只有3.5%,只达到全国木材综合利用率的1/3左右。

从水利资源看。全省有大小河流1300多条,其中流域面积在500平方公里以上的河流达267条,流域面积在一万平方公里以上的有12条。这些河流蕴藏着极其丰富的水能。据有关部门估计,其中可开发利用的为9100多万千瓦,平均发电量约为4900多亿度,居全国第一位。其中,位于四川西部的金沙江、雅砻江、大渡河三大水系约占全省水力蕴藏量的2/3,可建一万千瓦以上的水电站站址有200多处,可建百万千瓦以上的水电站站址有20多处,是我国未来大型水电站分布最多而且最集中的地区。目前由于各种原因,基本上未能开发利用。

从矿藏资源看,我省现已发现有用矿产 134种,已探明储量的有78种。其中有28种储量名列全国前茅。如钒、钛、钴、锶、镓、芒硝、光学萤石、水泥灰岩等10余种居全国之首。铁、锰、镍、云母、石棉、硫铁矿等12种居全国第二位,磷、钾盐等在全国也处于十分重要的地位。在这些矿产资源中,除盐卤、硫铁矿、水泥灰岩等少数品种外,大部分集中在我省西部地区。如凉山、渡口的黑色金属及有色金属,无论矿产种类还是储量密集程度,都是全国罕见的。由于我省西部地区工业发展历史短,设备、技术力量、管理跟不上,因而对大量的以伴生矿形式储藏的西部矿产资源,综合利用率很低。如我省目前对钒钛磁铁矿中的钒和钛就基本上未利

用。若能进一步提高技术水平，使设备配套，则可对矿产资源大搞综合利用，收到变废为宝，化害为利的功效，极大地提高资源利用的经济效益。

总之，我省的草原、森林、水能和矿产资源大都集中在人烟稀少、交通不便、经济落后的西部高原地区，是一种潜在的资源优势。这种情况使得我省对资源开发的需要与实际利用程度之间的矛盾十分突出。同时，不少资源如果按人口平均计算，则四川又属资源贫乏地区

3. 人口众多，经济社会负担沉重

我省有近1亿人口，占全国总人口的10%左右，且在占全国1/16的土地上，人口分布极不平衡，大多数集中于我省东部地区。全省人口密度最高的东部某些地区，达到每平方公里八百人以上。密度最低的西部某些地方，每平方公里不到一人。此外，我省人口年龄结构轻，解放后出身的人口占总人口的65.9%，全社会适龄劳动人口已达到4500多万，大大高于全国水平。由于人口增长过快，大大降低了省内的平均消费水平和全省积累水平。例如，1980年我省人平消费水平比全国平均水平低20%。劳动适龄人口的增长超过生产资料的增长幅度，不仅加重了就业压力，而且不利于提高装备水平和采用先进技术，同时还随之带来一系列社会问题：如住宅、城市建设设施以及文化教育、卫生等方面的问题，延缓了全省经济、社会发展的现代化进程。即使今后切实做好计划生育工作，把人口增长率控制在2%以下，也难以在短期内扭转由于过去人口增长过快所造成的被动局面。这是四川不同于全国其它省区的又一个重要特点。在研究我省的战略和策略

时，必须对此给予相当的注意。

目前，除城市存在大量过剩劳动力外，农村也出现了20%~30%不等的富余劳动力。这些劳动力大都集中于东部地区，既不能充分发挥作用，又消费着全省每年新创国民收入的很大部份。若不及时采取措施，将这部分富余劳动力逐步引向开发西部的宏大事业中去，今后我省的积累水平和发展速度可能会低于全国水平。

4.全省经济、社会发展已有相当基础，但各方面还不够协调

建国三十多年来，我省经济、社会发展的成绩是巨大的，并初步建成了较完整的工农业基础。如工业，全民所有制工业企业已拥有固定资产290亿元，机床15万台以上，职工233万多人，工程技术人员8.5万人。建立了一大批骨干企业，形成了一批工业城市和工矿业区。建立起了门类比较齐全的工业部门。一些产品和企业在全国已具有代表性。又如农业，这三十多年来大大改善了生产条件，有效灌溉面积达4500多万亩，各类良种开始得到使用和推广。再如文教方面，已建立大专院校46所，在校学生近7万多人，同时还建立了一大批科研机构。

但是，我省的经济、社会发展存在着很不平衡、很不协调的状况。首先是科学教育事业不适应经济、社会发展的需要。我省万人中科技人员拥有量居全国第18位。每万人拥有的高校学生居全国第20位，高中学生居全国第23位，初中生居全国第21位。工业企业和农业中科技人员在职工中所占的比重也大大低于全国平均水平。

其次是能源与生产发展不相适应。我省水利资源虽然丰富,但在近期内能够开发利用的为数甚少。煤炭、天然气要在现有水平上再有大的发展,困难也很大。在可以预见的一、二十年内,能源问题单靠我省力量是无法解决的,还需要靠国家的扶持和兄弟省的支援。

三是交通运输远远不能适应国民经济发展的需要。进不来,出不去,装不上,卸不下的局面还严重存在。目前全省积压待运物资已达 300万吨以上,这在今后的较长时期内也是难以解决的。交通困难问题,在西部地区更为严重。甘孜、阿坝、凉山三州就有 400 多个公社不通公路,这使三州的发展受到严重阻碍。

四是工业生产布局不合理,原料与材料不配套,原料与加工不配套,工艺不配套以及产品方向不定等问题也都十分突出。我省的工业,除三州的渡口外,基本上集中于资源不丰富的东部地区。现在我省工业已沿成渝线形成一条密集的工业走廊,这些在东部缺少能源和原料的工业,要继续发展困难也很大。工业中不配套现象也很严重。如重钢长期以来就没有矿山基地,靠吃百家饭。全省五大钢厂中,就有三大钢厂无炼铁高炉,每年须从省外调进生铁。纺织工业中的棉纺,印染、针织与棉纱生产能力也不平衡。主机厂多,配套协作厂少的问题也较大。

5. 市场大,但商品生产不发达,流通环节不通畅

建国三十多年来,我省商品生产发展不快。一是表现为农业生产仍基本上属于自给性结构,农产品商品率很低。1980 年全省农副产品商品率仅为 28%,低于全国平均水平。与此

同时，农村购买力也很低，全省农民人平现金支出还未超过100元。由于农村人口占全省人口80%以上，因而农业的商品率不高，必然影响到商业的繁荣和降低工业品的销售量。

二是表现为我省现有的城乡商品流通渠道受交通、产品品种、质量花色等的制约，不大通畅。省内市场外省货充斥，严重压抑了本省消费品工业的发展。现在一方面存在着大量待购货币，一方面又有大量商品积压。有的削价后也难处理，暴露出了生产和流通环节的一些问题。我省有近一亿人口的市场，如果产品生产能够得到一个发展，而我省产品又能占领本省一部份市场的话，那对我省经济、社会发展将产生十分巨大的促进作用。

6. 管理水平低，经济效益不高

目前我省经济、社会发展水平低于全国多数省市，除其它因素外，管理水平低，经济效益不高也是一个重要原因。我省经济生活中存在的一些问题，大都与此有关。管理水平低，不单是指微观经济的管理水平低，更是指宏观经济管理水平低。

从宏观看，表现为：①工业管理体制多头，婆婆多；②决策层次混乱，全省缺乏一个统一的整体战略规划。领导抓大事不够，以至行动上忽上忽下，左右摇摆；③固定资产投资规模控制不住，多种渠道的资金难以集中起来统一使用；④工业发展策略不当，表现为产品单一，更新换代慢；⑤科研与生产脱节，科研队伍没有合理组织起来形成力量；⑥经济杠杆在运动中缺乏统一协调，互相脱节，以至造成某些混乱。

从微观看，反映为：①企业经营管理水平低，各项基础工作不够扎实；②科技人员未能充分发挥作用，工厂当家人

中缺乏“明白人”，更缺“企业家”；③工厂权限有的方面太小，该让企业决策的，企业不能决策。

现在我省农村实行“双包”责任制，推广“两户”经验，对提高农业生产的经营管理水平和经济效益起了很大作用。同时，也向工业、商业企业提出了一个问题，即国营工厂、商业在保证完成国家计划，保证国家多得的前提下是否也可以通过劳动致富？多年来，工业商业企业职工的“主人翁”地位得不到巩固，主动性积极性不高，是否与我们对整个工业商业管得过死，统得过多有关？这个问题如果能得到妥善解决，工业、商业也有可能像农业一样兴旺起来，经济效益定会显著提高。

* * * *

综上所述，我们可以看到，我省富集资源大部分集中在西部地区，而人口及现有工业又集中于东部地区，特别是密集于成渝线两侧。如果四川要发展，那么，根据工业要尽量接近原料及消费区，人口要合理分布，经济社会发展要平衡等等要求，就可以初步大致设计出我省经济模式和规划出我省的发展战略、制订出我省当前应采取的策略来了。

(二) 关于我省经济、社会发展的 模式和战略思想

四川省经济发展的模式应当是：在全国经济发展战略的统帅下，根据全国经济专业化分工协作的要求，并从四川的优势、需要及可能出发，建立一个具有特征的经济、社会发展综合体。具体讲，就是围绕大市、小市，建立起不同规模，各有特色，相互配合，城乡结合的区域性综合经济中心。