



中国共产党建设全书

一九二一—一九九一

山西人民出版社

中国共产党建设全书

（一九二一—一九四九年）



（一九二一—一九四九年）

中国共产党建设全书

1921—1991

第 六 卷

党的领导工作

主编 冯文彬 高 狄 王茂林 王瑞璞

山西人民出版社

常 务 编 委

王瑞璞 宋惠昌 范耀天
穆 哲 张占斌 杨世文

中国共产党建设全书

第六卷 党的领导工作

中共中央党校理论部 编

本卷主编：范耀天 平 华

副主编：鲁 滨 迟福林 宋一夫 陈家超

作者和编务人员：(按姓氏笔划为序)

王瑞蕃	王国义	平 华	甘 锋	史志钦	许法根
孙英华	边立新	朱惠英	李 民	李新生	李树军
李永安	李文启	李建高	迟福林	宋一夫	杨一纯
杨万邦	吴力超	张东江	张榴芬	张晓峰	张洪修
张清森	张映芳	张建明	张雅丽	刘通午	刘汉平
刘阿林	刘秋平	刘道兴	计可智	林素兰	林 岩
何景成	肖 鸣	周莉莉	陆发桃	陈方猛	陈家超
呼振清	俞 滨	邵严良	鲁 滨	贾志文	徐 峰
徐 彬	徐凤兰	范耀天	武国堂	梁传仁	董天波
崔久恒	黄 嫦	黄德昭	袁英敏	惠香香	贺彦彬
潘日华	廖秋文				

山西人民出版社

一九九一年五月

目 录

第一篇 中国共产党领导工作七十年	(1)
第一章 导言	(3)
第一节 中国共产党的领导地位和作用	(3)
第二节 中国共产党领导的基本内容、原则和方式	(8)
第三节 坚持党的领导改善党的领导	(14)
第二章 党在创建时期的领导工作	(20)
第一节 党的领导工作产生的背景	(20)
第二节 党的领导的工作的萌芽	(23)
第三节 党的早期领导活动	(26)
第三章 党在北伐战争时期的领导工作	(33)
第一节 第一次国共合作和统一战线中争夺领导权的斗争	(33)
第二节 党对北伐战争和工农运动的领导	(37)
第三节 革命领导权的丧失	(40)
第四章 党在土地革命时期的领导工作	(44)
第一节 党独立领导武装斗争的开始	(44)
第二节 农村包围城市道路的开辟	(46)
第三节 王明“左”倾冒险主义领导的危害	(51)
第四节 党的领导走向成熟的转折点	(52)
第五节 新的领导思想和策略的确定	(54)
第五章 党在抗日战争初期的领导工作	(60)
第一节 党在抗日战争时期的领导工作	(60)
第二节 党在抗战相持阶段的领导工作	(62)
第三节 党的领导工作经验的全面总结	(65)
第四节 党的领导的成熟	(68)
第六章 党在解放战争时期的领导工作	(73)
第一节 抗战胜利后党的领导策略和方针的确定	(73)
第二节 粉碎国民党军事进攻中的领导工作	(76)
第三节 战略进攻时期党的领导工作	(77)
第四节 党领导战略决战和建立新中国的工作	(79)
第七章 党在基本完成社会主义改造时期的领导工作	(85)
第一节 执政党领导工作的最初尝试	(85)
第二节 执政党领导工作的深入	(90)
第三节 党对三大改造的领导	(95)

第四节 执政党领导工作的科学总结	(98)
第八章 党在开始全面建设社会主义时期的领导工作	(106)
第一节 党领导政治建设中的成绩与问题	(106)
第二节 经济工作指导方针的失误	(109)
第三节 贯彻“八字”方针,党的领导在曲折中前进	(114)
第九章 党在“文化大革命”时期的领导工作	(118)
第一节 领导者错误地发动“文化大革命”	(118)
第二节 “文化大革命”初期党的领导工作	(121)
第三节 林彪集团对党的最高权力的威胁及其失败	(124)
第四节 “四人帮”篡党夺权的阴谋及其被粉碎	(127)
第十章 党在社会主义现代化建设新时期的领导工作	(131)
第一节 党的领导工作在徘徊中前进	(131)
第二节 党的领导工作的历史性转折	(134)
第三节 改革开放中党的领导工作	(140)
第四节 治理整顿,深化改革中的党的领导工作	(149)
结束语	(157)
 第二篇 马克思、恩格斯、列宁、斯大林、毛泽东、周恩来、 刘少奇、朱德、邓小平、陈云论党的领导工作	 (161)
第一章 领导的性质和意义	(163)
第一节 党的领导是政治、组织、思想领导	(163)
第二节 现代社会化劳动需要强有力的领导	(172)
第三节 领导就是服务	(174)
第四节 实现正确领导的基本条件	(176)
第二章 共产党对无产阶级革命事业的领导	(180)
第一节 党是无产阶级的导师和领袖	(180)
第二节 革命和建设事业都必须有党的领导	(182)
第三节 依靠、发动、组织群众,才能获得革命建设的胜利	(185)
第四节 正确处理领袖与群众的关系	(188)
第三章 领导原则	(192)
第一节 领导必须有正确的政治方向	(192)
第二节 领导必须尊重客观规律	(195)
第三节 领导必须遵循群众路线	(197)
第四章 领导职责	(200)
第一节 正确分析形势,制定方针政策	(200)
第二节 及时地总结经验和修正决策	(202)
第三节 依据正确的干部路线和干部标准选拔和使用干部	(204)
第四节 做好深入细致的思想政治工作	(210)
第五章 领导观念	(214)

第一节	战略、策略和政策观念	(214)
第二节	人才观念	(217)
第三节	创新观念	(220)
第四节	效益观念	(222)
第六章	领导方法	(224)
第一节	领导者要掌握科学的方法	(224)
第二节	领导与群众相结合的方法	(228)
第三节	一般与个别相结合的方法	(230)
第四节	科学分析的方法	(232)
第五节	调查研究的方法	(235)
第六节	党委会的工作方法	(241)
第七章	领导艺术	(245)
第一节	领导者要有高超的领导艺术	(245)
第二节	寻找和掌握各环节中的最重要环节	(246)
第三节	尊重和发扬群众的首创精神, 充分调动一切积极因素	(249)
第四节	把原则性和灵活性结合起来	(252)
第五节	巧妙而及时地提出口号	(255)
第八章	领导作风	(258)
第一节	发扬党的优良传统和作风	(258)
第二节	理论联系实际的工作作风	(260)
第三节	密切联系群众的作风	(262)
第四节	批评和自我批评的作风	(265)
第五节	谦虚谨慎、清正廉洁、艰苦奋斗的作风	(269)
第九章	领导体制	(274)
第一节	制度是带有根本性、全局性、稳定性和长期性的问题	(274)
第二节	坚持民主集中制和集体领导与个人分工负责相结合的制度	(276)
第三节	建立合理的领导结构	(280)
第四节	精兵简政	(283)
第十章	领导者的素质	(287)
第一节	领导者必须提高自己的素质	(287)
第二节	党的立场就是干部的立场	(289)
第三节	领导必须具备理论力量	(292)
第四节	领导要成为科学修养的工作上的内行	(295)
第十一章	党对各项事业和各方面工作的领导	(299)
第一节	党对国家政权的领导	(299)
第二节	党对国家经济建设的领导	(301)
第三节	党对军队的领导	(305)
第四节	党对新闻工作和文化教育的领导	(310)
第五节	党对工会和共青团的领导	(314)

第三篇 党的领导工作重要文献辑要	(317)
第一章 党在创建时期的领导工作	(319)
第二章 党在北伐战争时期的领导工作	(325)
第三章 党在土地革命战争时期的领导工作	(337)
第四章 党在抗日战争时期的领导工作	(353)
第五章 党在解放战争时期的领导工作	(381)
第六章 党在基本完成社会主义改造时期的领导工作	(402)
第七章 党在开始全面建设社会主义时期的领导工作	(424)
第八章 党在“文化大革命”时期的领导工作	(436)
第九章 党在社会主义现代化建设新时期的领导工作	(442)
第四篇 党的领导工作重要论著、文章摘要	(503)
第一章 总论	(505)
第二章 党的领导地位和作用	(525)
第一节 中国共产党领导的必然性	(525)
第二节 党是中国工人阶级的先锋队	(533)
第三节 党是中国各族人民利益的忠实代表	(555)
第四节 党是中国人民解放斗争的领导者	(563)
第五节 党是中国社会主义事业的领导核心	(568)
第三章 党的政治、思想和组织领导	(582)
第一节 党的领导内容的研究与确定	(582)
第二节 党的政治领导	(591)
第三节 党的思想领导	(601)
第四节 党的组织领导	(609)
第四章 党的领导原则	(617)
第一节 党的领导原则的研究与确定	(617)
第二节 四项基本原则	(622)
第三节 党政分开原则	(633)
第四节 集体领导原则	(649)
第五节 在宪法和法律范围内活动原则	(660)
第六节 群众利益原则	(667)
第五章 党的领导制度和领导方式	(674)
第一节 确立党的领导制度的依据	(674)
第二节 党的领导制度的模式	(681)
第三节 党的领导制度的改革	(690)
第四节 党的领导方式的类型	(699)
第五节 党的领导方式的改革	(708)
第六章 党对各项事业和各方面工作的领导	(721)

第一节	党对武装斗争和军队建设的领导	(721)
第二节	党对经济建设和经济部门的领导	(733)
第三节	党对政治建设和国家政权的领导	(749)
第四节	党对意识形态工作和社会生活的领导	(770)
第五节	党对统一战线和群众团体的领导	(779)
第六节	党对改革开放的领导	(800)
第七章	领导观念	(809)
第一节	领导观念的丰富内容	(809)
第二节	领导观念的更新	(816)
第八章	领导方法	(822)
第一节	领导方法的意义	(822)
第二节	领导方法的丰富内容	(825)
第三节	领导方法的改进	(848)
第九章	领导艺术	(861)
第一节	领导艺术的实质及其价值	(861)
第二节	领导艺术的丰富内容	(869)
第三节	领导艺术的提高	(879)
第十章	领导者的素质	(885)
第一节	领导者素质问题的意义	(885)
第二节	领导者的政治素质	(892)
第三节	领导者的思想素质	(906)
第四节	领导者的能力素质	(916)
第五节	领导者的知识业务素质	(925)
第五篇	党的领导工作重要论著文章索引	(933)
第一章	论文、译文类	(935)
第一节	总论	(935)
第二节	党的领导地位和作用	(945)
第三节	党的政治、思想和组织领导	(949)
第四节	党的领导原则	(956)
第五节	党的领导制度和方式及其改革	(960)
第六节	党对各项事业和各方面工作的领导	(969)
第七节	领导观念及其更新	(981)
第八节	领导方法、工作方法	(983)
第九节	领导艺术	(989)
第十节	领导作风	(990)
第十一节	领导者素质	(996)
第二章	著作、译作类	(1001)
第一节	总论	(1001)

第二节	领导思想史, 活动(工作)史	(1004)
第三节	中国共产党的领导	(1008)
第四节	领导方法、工作方法研究	(1016)
第五节	领导科学及分支、交叉学科	(1032)
第六节	领袖人物传记	(1045)
第七节	领导制度	(1046)
第八节	工具书	(1048)
第六篇	党的领导工作大事记	(1053)
第一章	党的创建时期	(1055)
第二章	北伐战争时期	(1059)
第三章	土地革命战争时期	(1065)
第四章	抗日战争时期	(1076)
第五章	解放战争时期	(1082)
第六章	基本完成社会主义改造时期	(1089)
第七章	开始全面建设社会主义时期	(1097)
第八章	“文化大革命”时期	(1111)
第九章	社会主义现代化建设新时期	(1119)

第一篇

中国共产党领导工作七十年

第一章 导 言

第一节 中国共产党的领导地位和作用

一、共产党的领导是历史发展的必然

到1991年，中国共产党已经走过了七十年的光辉历程。七十年来，党领导人民浴血奋战，艰苦奋斗，战胜了一个个凶恶的敌人，经历了一次次曲折和反复，赢得了举世瞩目的成就，写下了不朽的历史篇章。今天，党正领导各族人民建设有中国特色的社会主义。

在回顾过去的时候，人们只能循着历史本身发展的轨迹，去寻找其内在的规律。中国共产党对中国人民革命事业和社会主义建设事业的领导，决不是偶然的，它是社会发展规律的体现，是中国历史发展的必然结果。

任何一个阶级都有自己的领导者。而“在多数情况下，至少在现代的文明国家内，阶级通常是由政党来领导的”。^①政党是一定的阶级或阶层，为了实现其自身的利益而组织起来的，并以夺取和掌握政权为目的的政治组织，政党是一个阶级或阶层中最积极、最有组织的部分，阶级是政党的基础，政党是阶级的核心。现代意义上的政党，最早是在资产阶级革命的过程中产生的。从产生的那时起，它就担负起了领导本阶级向自己的敌人进行斗争的任务，直至今天，资产阶级政党仍然是资产阶级维护自己的统治和同它的主要对手无产阶级进行斗争的重要工具。

共产党是工人阶级的政党，是工人阶级的先锋队 and 领导核心，它是在无产阶级同资产阶级的阶级斗争中产生和发展起来的。马克思、恩格斯运用辩证唯物主义和历史唯物主义，深刻分析了资本主义社会的内在矛盾，指出：在资本主义社会，由于生产的社会化和生产资料的资本主义私人占有之间矛盾的发展，资产阶级的灭亡和无产阶级的胜利都是同样不可避免的。无产阶级是新的生产力的代表和新的生产关系的体现者，他们最富于革命的远见；他们在资本主义社会中一无所有，不占有生产资料，只依靠出卖劳动力为生，因而最大公无私和最具有彻底的革命精神；由于它同社会化大生产相联系。在长期的分工协作中养成了高度的组织性、纪律性。无产阶级的这种地位和特点，决定了它是一个最革命、最有前途的阶级，他们与广大劳动人民有着共同的利益，能够团结一切被剥削、被压迫的劳动群众，推翻资产阶级的统治，并消灭一切剥削制度。他们是资本主义的掘墓人和共产主义的建设者。

无产阶级争取自身解放的斗争，经历了长期、艰苦的发展过程。当它仅仅作为一个

^①列宁：《共产主义运动中的“左派”幼稚病》《列宁选集》第4卷，人民出版社，1972年10月版，第197页。

自在阶级时，它所进行的斗争只是一种自发的、分散的经济斗争，这时的无产阶级还没有、也不可能提出建立独立政党的要求。当无产阶级在斗争中逐步觉悟。当他们认识到了组织起来进行政治斗争的意义，并把斗争的目标指向整个资产阶级及其总代表——资产阶级国家政权时，工人阶级就作为一个自为的阶级而存在，他们所进行的斗争也就从自发阶级进入自觉的阶段。要夺取政权和实现自身的彻底解放，就必须有一个领导者、组织者，把分散的斗争统一起来，以科学的理论为指导，制定出正确的路线和策略，而构成这个组织的成员，只能是无产阶级中的优秀分子。这个能够领导无产阶级的政治统治和志在实现共产主义社会制度的组织就是共产党。没有这样一个先进的革命政党，无产阶级革命事业就不可能胜利。工人阶级的产生、发展及其历史使命的完成是历史发展的必然要求，同样，共产党的领导也是历史发展的必然规律。

二、党是无产阶级的政治领袖

无产阶级政党在无产阶级革命事业中处于什么样的地位，起着什么样的作用呢？最重要的一点在于：党是无产阶级的政治领袖。

在资本主义社会里，无产阶级是一个创造了巨大的社会物质财富和精神财富，却又在政治上受到沉重的压迫、在经济上受到残酷剥削的阶级。而要争得无产阶级的解放，首要的条件就是要提高整个阶级的政治觉悟，因此，就特别需要无产阶级政党在政治上的引导和教育。马克思主义及其以前的经典作家们在他们的著作中都曾描绘过资本主义社会工人阶级的生活状况和精神状况。由于工人阶级生活在社会的最底层，生活困苦，没有受教育的机会，没有接受人类以往创造的优秀思想成果和系统总结自身斗争经验的条件，因此，社会主义的思想意识不可能在工人运动中自发地产生，它是从极少数优秀的知识分子所创造的哲学、历史和经济的理论中产生和成长起来，由无产阶级政党从外面“灌输”到工人运动中去的。如果没有无产阶级政党在政治上的引导，工人阶级就不能够认识到自己是作为一个独立的阶级而存在，就不能认识到他们的经济斗争的一次次失败是由于最终在政治上无权造成的。共产党在政治上启发了工人阶级，使他们认识到了他们是人类历史上最伟大的阶级，担负着改造整个世界和最终埋葬剥削制度的使命，使他们把希望寄托在不屈不挠的斗争上，使工人阶级真正成长为一个“伟大的阶级”。这些，都属于政治引导的内容。无产阶级政党的产生是无产阶级解放斗争的规律决定的。列宁指出：“如果以为在资本主义制度下，不论在什么时候，几乎整个阶级或者整个阶级都能提高到自己的先进部队即自己的社会民主党的觉悟程度和积极程度，那就是马尼洛夫精神和‘尾巴主义’。”“忘记先进部队和倾向于它的所有群众之间的区别，忘记先进部队的经常责任是把愈益广大的阶层提高到这个先进的水平，那只是欺骗自己，漠视我们的巨大任务。”^①显然，对工人阶级予以政治上的引导是党的首要任务，这在夺取政权前后都是必需的。

无产阶级政党的政治领袖作用，突出地表现在无产阶级革命和社会主义建设发展的全部历史过程中。在争取工人阶级政治解放的无产阶级革命中，革命的敌人是非常强大和凶恶的，他们具备长期的统治经验，掌握着庞大的、强有力的国家机器和一整套舆论

^①列宁：《进一步，退两步》《列宁选集》第1卷，人民出版社1972年10月版，第457—458页

工具，并且有强大的经济力量支持着，斗争是十分残酷和复杂的。工人阶级只有在党的领导下，才能及时地把分散的斗争统一起来，把经济斗争推向政治斗争的高度，并且制定出正确的纲领、路线和方针、政策、最大限度地动员全体人民，实现最广泛的统一战线，打倒资产阶级，夺取政权，在政治上当家作主，并大力发展生产力，进行社会主义建设，为最终实现自己的历史使命而奋斗。在剥削阶级和剥削制度彻底消灭之前，在生产力的发展和全体工人阶级和广大人民群众的思想觉悟得到极大的提高之前，党的政治领袖作用是须臾不可缺少的。

共产党之所以能够承担起无产阶级政治领袖的责任，是因为它是阶级的先锋队。马克思恩格斯指出：“共产党人同其他无产阶级政党不同的地方只是：一方面，在各国无产者的斗争中，共产党人强调和坚持整个无产阶级的不分民族的共同利益；另一方面，在无产阶级和资产阶级的斗争所经历的各个发展阶段上，共产党人始终代表整个运动的利益”。“因此在实践方面，共产党人是各国工人政党中最坚决的，始终推动运动前进的部分；在理论方面，他们比其余的无产阶级群众优越的地方在于他们了解无产阶级运动的条件、进程和一般结果。”^①很明显，共产党人的主要特点在于他们掌握了历史发展的客观规律，掌握了无产阶级怎样能获得自身解放的斗争规律，他们更富于远见，这正是党的先进性之所在。也正是党之所以成为工人阶级政治领袖的原因之所在。

党是无产阶级的政治领袖，党的先锋队性质决定了它只能是无产阶级中的少数先进分子所组成，但是，党的事业是整个阶级和全体人民的事业，它不可能由少数人去完成，而必须由整个阶级乃至全人类的力量去奋斗。因此，党的领导就是努力把全阶级和全体人民都动员起来，而不是仅仅靠先锋队自身孤军奋战。领导不是代替。发挥党的政治领袖作用和发挥人民群众的积极性、主动性、创造性是辩证统一、密不可分的。

党是无产阶级和人民群众的政治领袖的思想，是马克思主义的一个基本思想。

三、党是无产阶级组织的最高形式

党是无产阶级组织的领导者和核心，是无产阶级组织的最高形式。这是党的领导地位和作用的又一重要方面。

无产阶级在争取自身解放的斗争中，不仅要建立自己的政党，而且还建立了其他各种组织，以适应全阶级乃至全体人民参加革命斗争的要求。如工会、共青团、妇女组织、文化教育组织和学术团体等等。这些群众性的组织各有自己的职能和特点，它们分别代表着无产阶级和人民群众中各个不同部分的具体利益，各自联系着一部分群众。无产阶级的各种组织的建立，使无产阶级的组织性逐步增强，便利了无产阶级政党的领导，成为党联系群众的桥梁和纽带。但是所有这些组织，由谁来领导，由谁来指明他们活动的方向呢？就是要由党领导，由党来制定他们所必须遵循的路线和政策。党是无产阶级组织的最高形式，是无产阶级其他各种组织的领导核心。马克思恩格斯在总结1848年革命的经验时就曾明确指出：“工人，首先是共产主义者同盟，不应再度充当资产阶级民主派的随声附和的合唱队，而应该努力设法建立一个秘密的和公开的独立工人政党组织，以与那些正式的民主派相并立，并且应该使自己的每一个支部变成工人联合

^①马克思和恩格斯：《共产党宣言》《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1972年8月版，第264页。

会的中心和核心”^①毛泽东同志也曾经强调党作为无产阶级先锋队和无产阶级组织的最高形式的地位和作用。指出它应该领导一切其他组织，如军队、政府与民众团体等。只有把党建设成为工人阶级组织的核心和最高形式，才能更好地发挥它教育工人群众，提高他们的阶级意识和政治觉悟的作用。有组织与无组织，其教育的效果是不同的。只有在党的统一领导和组织下，才能使工人阶级更好团结起来，形成一个战斗的整体，形成一股实际的、物质的力量，才能更好地发挥各自的作用。党在理论上和实践中都必须十分重视自己的组织作用，这也是党作为无产阶级和人民群众政治领袖的保证。

党作为无产阶级组织的核心和最高形式的地位和作用，不是党自封的，也不是由谁硬性规定的，它是依靠党自身在政治上的正确和充分发挥群众组织的作用来实现的。因此，党必须努力正确处理和协调与本阶级其他各种组织之间的关系。一方面，要加强对群众组织的领导，为群众团体的工作指明前进的方向，发挥好它们的“桥梁”、“纽带”作用，用自己的正确的路线、方针、政策去说服教育群众，赢得群众的支持，使党的主张的贯彻拥有更加广泛的群众基础，并带领群众在工人阶级解放的道路上不断前进；另一方面，又要充分发挥群众组织自身的积极性和创造性，不单纯把他们看做是“桥梁”和“纽带”，而同样看做是一个相对独立的有机体，充分考虑到各群众团体自身的特点，充分发挥群众团体教育群众、组织群众和保护群众合法权益、协调公共关系的职能，使党的领导作用得到更好的落实。

党是无产阶级组织的最高形式，这是马克思主义党的学说的基本观点。

四、党是中国社会主义事业的领导核心

中国共产党是中国社会主义事业的领导核心，这是对中国共产党在国家政治生活中的地位和作用的科学概括。

中国共产党在国家政治生活中的地位和作用是由党的工人阶级先锋队性质决定的。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，首先，工人阶级是现代社会最进步、最革命，最有前途的阶级。党是工人阶级的政党。它代表工人阶级的利益，反映工人阶级的意志。党集中了中国工人阶级和广大人民群众中最优秀的成员，他们具有工人阶级的优秀品格和共产主义觉悟。党以马克思列宁主义、毛泽东思想为指南，掌握了科学的世界观和方法论，能够深刻认识社会发展的客观规律，把马克思主义的普遍原理同本国的实际相结合，为人民群众指出前进的方向。党有正确的民主集中制的组织原则和严格的纪律，能够形成一个坚强的统一整体。党以共产主义为自己的最终奋斗目标，始终坚持为无产阶级和广大群众谋利益，全心全意为人民服务。因此，党能够在根本利益上和具体行动中集中代表最广大人民群众的意愿，代表全国各族人民的根本利益，成为领导我国社会主义事业的坚强核心。共产党的领导与社会主义的命运息息相关，是社会主义的根本特征之一，没有共产党，就没有真正的社会主义。

中国共产党在国家政治生活中的地位和作用，是中国社会历史发展的必然结果，是中国人民进行历史性选择的必然结果。

^①马克思和恩格斯：《中央委员会告共产主义者同盟书》《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1972年8月版，第386页。