

迈向现代化的抉择

——九十年代上海经济发展大思路

蔡来兴
编著

上海远东出版社

迈向现代化的抉择

——九十年代上海经济发展大思路

蔡来兴 编著

上海远东出版社

(沪)新登字 114 号

迈向现代化的抉择
——九十年代上海经济发展大思路

蔡来兴 编著

上海远东出版社

上海市冠生园路 393 号 邮编 200233

新华书店上海发行所发行 上海市印刷七厂一分厂印刷

开本 850×1156 1/32 印张 10.75 字数 295,000

1993年12月第1版 1993年12月第1次印刷

印数 1-5,000

ISBN 7-80514-948-8/F·130 定价: 9.80元

找准位置 转换机制 探索路子(代序)*

黄菊

继党中央、国务院正式宣布开发和开放上海浦东新区之后,中央最近又决定,以上海浦东开发为龙头,进一步开发和开放长江三角洲和长江沿江地区。这是全面贯彻落实邓小平同志重要讲话和中央政治局会议精神的一项重大战略决策。它对于推动长江三角洲和长江沿江地区的经济发展,加快形成全国改革开放战略新格局,胜利实现我国经济发展第二步战略目标,都具有极为深远的意义。

一、抓住历史机遇,巩固良好发展势头, 努力开创上海经济发展的新局面

九十年代,全国改革开放的重点正迅猛地从沿海向沿江、沿边地区推进。这是八十年代沿海开放的继续和深化。它具有三个显著的特点:一是全方位。表现在全国东西南北中的全面开放,大大增加了我国对外开放的区域。同时,由沿海主要针对港、澳、台的开放,转变为直接面对世界各国的开放,扩大了对外开放面。二是高起点。一方面开放的重点不再仅仅是工业领域,而是扩展到三次

* 本文系黄菊同志于1992年6月在长江三角洲及长江沿江地区经济规划座谈会上的发言摘要。

产业的各个领域；另一方面，以劳动密集型产品为主的出口导向，正逐步向出口导向和进口替代相结合的方向发展。三是强辐射。特别是沿江地区的开放，将在我国中部形成一条横贯东西的开放带。而这一区域正是我国经济最发达的地区，有广阔的腹地和工业化水平较高的城市群，对全国经济的发展起着至关重要的作用。正是上述三个方面的特点，决定了长江三角洲和长江沿江地区经济发展在实施新战略中的重要地位和作用。

我们必须看到，长江沿江地区的开放，使上海处于沿海和沿江两大开放带的交叉点上，这对加快浦东开发和上海振兴是极为有利的。我们必须坚决贯彻党中央的重大战略决策，为实现长江三角洲和长江沿江地区的共同繁荣做出应有的贡献。

进入九十年代以来，随着浦东开发和开放，特别是年初邓小平同志的南巡讲话，给全市人民以巨大的鼓舞，上海出现了改革开放和经济发展的良好势头。

1. 经济发展上了新台阶

今年上半年，上海经济发展呈现出三个特点：一是国民经济进入一个加速发展的新阶段。长期以来，上海经济发展速度一直低于全国平均水平，这种状况在今年发生了重大变化。1至5月，全市实现国民生产总值394.49亿元，比去年同期增长13.9%，预计全年也可高于全国平均水平。二是国营大中型企业实现了产销和利税的同向增长。长期处于困境的地方预算内全民工业企业，去年实现了制止效益滑坡的目标，今年头五个月生产增长8.4%，销售收入增长15.7%，利税增长7.8%，企业效益逐步回升。三是经济循环出现良好趋势。这突出表现在，产销同步增长、基础设施建设继续得到加强和金融形势稳定。今年1至5月，工业总产值增长21%，工业销售产值增长19.8%，产销率为95.7%，居全国各省市的前列。围绕浦东开发的重大市政工程建设全面展开，在建的杨浦

大桥、杨高路、外高桥港区及电厂、合流污水等工程进度已超过计划要求。到5月底,全市银行信贷存大于贷50亿元,货币净回笼已提前完成上半年21亿元的计划指标,为下半年的经济发展和城市建设提供了资金保证。

2. 体制改革迈出了新步伐

搞好国营大中型企业综合配套改革是上海各项改革的中心环节。在去年进行试点的基础上,又有新的发展。截止5月底,全市已有253家工业企业进行了各类改革试点,占地方预算内490家国营大中型工业企业的51.6%;有204家大中型商业企业进行了“六自主”的改革试点。围绕企业改革,今年上半年重点抓了价格改革、股份制改革、住房制度改革、社会保障制度改革和政府管理职能改革。上半年,分两批推出新上市的股份制企业41家,股本总额61.71亿元,并成功地放开了股票价格和发行B种股票。1至5月,全市证券交易量已达148.53亿元,超过去年全年水平。股市价格有升有降,总体水平比较平衡。500万美元以下的利用外资项目审批权和城市建设、发展第三产业等方面的权力下放给区县后,全市利用外资、旧区改造和市政建设等方面的步伐大大加快。社会保障制度改革方案已初步拟就,准备下半年组织全市大讨论后,再逐步付诸实施。这些改革,有力地推动了经济发展和对外开放。

3. 开发和开放取得了新进展

浦东开发进度明显加快,三个重点开发小区的建设已全面启动。到5月底陆家嘴金融贸易区有65个项目已立项或即将立项,建筑总面积242万平方米,计划总投资132亿元,其中部分项目已经开工。金桥出口加工区内已落户工业项目63个,总投资6亿多美元,个别项目已经投产开业。外高桥保税区已有0.45平方公里实行区域封闭,投入正式运营,已批准内外资企业23家,总投资

2.8 亿美元,另有 33 个项目获准立项,协议总投资 1.35 亿美元。随着浦东开发速度加快,全市利用外资工作也取得新进展。1 至 5 月,全市新批准外商直接投资项目 402 项,比去年同期增长 1.8 倍;协议吸收外资金额 7.5 亿美元,同比增长 2.8 倍。种种迹象表明,上海新一轮利用外资的高潮正在形成。

今年上半年,上海经济发展所出现的良好势头不是偶然的,也不是暂时的,它是近几年来上海放开搞活、提高市场调节比重和扩大对外开放所带来的必然结果。这与八十年代南方沿海省市所显示的改革开放效应是一致的。只要我们能牢牢把握机遇,因势利导,进一步加快改革开放的步伐,保持和发展这一良好势头,就能使上海经济发展进入一个新阶段。

二、找准位置,转换机制,探索路子, 加快开发浦东和振兴上海的步伐

上海国民经济和社会发展的长远目标经过几年来的酝酿和讨论,应该说已经比较明确了,这就是李鹏总理在今年全国人大七届五次会议的《政府工作报告》中指出的:“使上海逐步发展成为远东地区经济、金融、贸易中心”。上海要成为远东地区的经济中心,必须具备四个方面的基本要求:一是要具有远东地区大城市的经济规模和综合实力;二是要建设世界一流水平的现代化国际城市;三是要形成符合国际惯例的、国内外市场贯通的、计划与市场结合的社会主义新的经济体制和运行机制;四是要具有高度文明的社会文化结构和社会风貌。浦东的开发和开放是重塑上海城市功能、实现长远战略目标的重大战略部署。设想经过十年左右的努力,首先使浦东成为具有国内一流水平的现代化综合型新区,基本建成在国内具有最完备的基础设施、最大的商务办公中心、开放度最高的

综合性自由贸易区、最先进的出口加工区、最现代化的城郊型农业和配套服务条件最好的高质量生活区。以此为龙头,通过以东带西、东西联动,推动浦西的改造和上海的振兴。同时,我们也要清醒地看到,中心的形成不是孤立的,而是与周围地区的发展相互依存、相互促进的。因此,上海的发展和浦东的开发与长江流域的经济发展唇齿相依,可以这么说,长江流域经济繁荣之日,就是上海经济振兴之时。

基于上述认识,上海在九十年代必须找准自己在长江三角洲和长江沿江地区经济发展中的位置,全面转换经济运行机制,大胆探索改革开放和经济发展的新路子,更好地为长江流域和全国经济发展服务。

1. 发展“五流”,充分发挥上海的综合优势

上海作为一个特大型的经济中心城市,在经济发展上应该具有独特的地位和作用。从城市功能的角度看,可以是一个产业中心,也可以是一个消费中心,但从推动长江三角洲和长江沿江地区经济繁荣出发,上海更应该大力促进地区之间、国内外之间的商品、资金、技术、人才、信息的流动和组合,成为一个商品和生产要素大流通的中心。这样既不与兄弟省市争资源,争市场;又可以充分发挥大城市的综合功能,为长江流域经济发展服务。为此,九十年代,上海要抓好“五流”:

一是资金流。资金是经济活动的“血液”,它的流动方式体现了商品经济的发达程度。经过几年的培育,上海的资金市场已有一定的规模。今后,要着重发展证券市场、外汇调剂市场、短期资金融通市场和同行业拆借市场。同时,要进一步扩大外资银行的经营业务范围,进行中外合资经营保险业务的试点。这样,通过资金的流动,把上海与长江流域的经济发展紧密联系起来。

二是商品流。商品流既包括物流,也包括商流;既有现货交易,

又有期货交易。上海作为一个历史上就有基础的商品集散地,通过扩大商品流,可以比单纯地搞工业,出产品,发挥更大的作用。我们要重点抓好全国性、地区性各类商品市场的建立,培育比较完整的市场体系,提高商品流通中的服务质量,发展仓储、运输等产业,把公路运输、长江航运、海路运输和航空运输紧密衔接起来,形成物流配运枢纽,为长江流域的商品交换和物资流通提供良好的条件。

三是技术流。科学技术是第一生产力。国际市场竞争说到底科技的竞争。上海在科技方面具有比较雄厚的基础,有责任、有义务为提高长江流域整体的科技水平做出应有的贡献。这方面,上海应承担起两个任务:一是凭借自己的科技实力,把国外的先进技术引进来,进行消化吸收和提高;二是通过各种渠道和方式,使目前分散在各地的科技力量集中起来,进行一些重大科技项目的攻关和产业化,最终把这些技术成果扩散到长江流域各地区去,推动经济的高速增长。

四是人才流。目前,长江三角洲和长江沿江地区的经济发展急需大量的专业人才,而上海在人才方面具有相对有利的条件。今后,我们要通过一系列的改革,加快各类人才的培养,支持兄弟省市的经济建设。同时,上海也要大力吸引国内外的人才,为发挥他们的专业特长提供良好的条件。我们准备用五年的时间,改革现行的户籍管理办法,逐步淡化户籍观念,改进户口管理,妥善解决好各类专业人才到上海工作的善后问题,形成进得来、出得去的人才流动机制。

五是信息流。信息作为一种资源,在当今世界经济发展中起着越来越重要的作用。上海如何充分发挥信息集中、反应快的优势,这是今后加强为长江流域经济发展服务的又一个重要课题。要大力发展信息产业,加强国内外各种信息的收集和分析,并通过各种信息机构,建立长江三角洲和长江沿江地区的信息网络,及时为经济发展和对外开放提供各种信息服务和咨询业务。

2. 着力做好两个接轨,抓紧进行经济运行机制的转换

九十年代,要按照建立社会主义新经济体制的要求,实现经济运行机制的转换,从上海来讲,除了继续抓住重塑微观基础、搞好企业运行机制转换这个中心环节以外,要着重促进计划与市场、国内与国际经济两个接轨。

第一,计划与市场的接轨。这方面关键是要大力推进经济要素和经济活动的商品化、货币化进程,同时建立新的宏观间接调控体系。为此,九十年代,上海要着力实现五化:一是价格市场化。在保持社会和经济相对稳定的前提下,准备用三年的时间,理顺上海的价格关系,使绝大部分生产要素和商品的价格由市场供求来决定。二是企业法人化。上海企业改革的方向,是逐步建立社会主义的企业法人制度,形成国有企业、集体企业、外商投资企业和私营企业统一的管理规范和制度约束,使企业制度具有更大的兼容性和灵活性。这方面改革的起步,以政企分开、公平税赋和推行国际通用的会计制度为重点。三是住房商品化。上海的住房制度改革已经有了一个良好的开端,今后的任务是要真正实现商品化,使住房成为个人消费品。这样,不仅能彻底解决长期困扰上海的住房问题,而且能开拓居民消费领域,使房地产业成为推动经济发展的支柱产业。四是福利社会化。利用现代保险制度,使原来主要由政府和企业安排和负担的待业、养老和医疗制度社会化,采取国家、企业和个人三者合理负担的方式,提高这部分资金的使用效果,减轻国家和企业的负担,为其他方面的改革创造条件。五是调控间接化。政府管理经济的方式逐步从直接管理向间接管理转变,形成小政府、大社会、大服务的格局。微观领域基本取消指令性计划,让企业根据市场的变化安排生产经营活动。宏观领域,政府的计划和规划主要对全社会的总量平衡和结构调整进行及时有效的调控。同时,要建立一批社会中介机构,如会计事务所、咨询公司等,形成比较完整的监督和服务体系,保证企业合理有效地行使权力。政府机构

改革,按照放权、简政、精兵和调整机构的顺序逐步推进。

第二,国内市场与国际市场接轨。在开放条件下,经济机制的转换必须要考虑国内外市场的接轨,只有这样,才能在经济机制转换的过程中,全面提高我们参与国际竞争的能力和活力。九十年代上海要与世界经济实现四个接轨:一是金融接轨。目前上海已批准建立了12家外资银行分行,2家中外合资的财务公司,迈出了开放金融市场的第一步。今后要进一步扩大外资银行的数量,继续建立一批中外合资的金融机构,提高国内金融机构利用国际金融工具的能力,为国内企业开辟更多的筹资渠道,使上海逐步成为世界金融体系的一个组成部分。二是贸易接轨。这是沿江地区开拓国际市场、利用国外资源、全面参与国际竞争的重要条件。一方面要充分利用外高桥保税区的特殊条件,组建一批中外合资的外贸机构,大力发展国际转口贸易和国内转口贸易;另一方面要培育一批全国性的商品、物资、期货等市场,完善交易制度,建立市场规范,形成市场体系。通过这两方面的努力,逐步在上海发展若干远东地区国际商品交易市场。三是产业接轨。根据国内外专家的估计,目前上海产业的总体水平处于“亚洲四小龙”和东盟国家之间。为此,要利用世界范围内产业结构调整时机,把上海产业的发展与发达国家的产业转移挂起钩来,通过大量吸引国际著名的大公司、大企业的直接投资,建立产业转移的渠道,使上海产业整体水平获得跳跃式提高。在此基础上,增强自主开发的能力,提高产品在国际市场上的占有率。四是管理接轨。我们要大胆借鉴世界发达国家在行业管理、行政管理、社会管理等方面行之有效的管理方式,建立各种符合国际惯例的管理标准和管理规范,更有效地促进与世界各国的经济技术交流和合作,大大提高上海总体管理水平。

3. 积极探索新的发展战略,推动经济发展上一个新台阶

到本世纪末,上海经济发展上一个新台阶的具体目标是:保持国民经济以 10% 以上的速度增长,反映总体经济实力的国民生产总值超过新加坡。为实现这一目标,上海要从三个方面探索加快经济发展的新路:

一是树立新的效益观。提高经济发展速度和提高经济效益是一个问题的两个方面,二者相辅相成。没有一定的发展速度,就缺乏提高经济效益的基础和手段;没有一定的经济效益,就难以实现经济持续稳定、协调发展。在目前经济发展开始加速的情况下,关键是要寻找提高经济效益的新途径。从上海的实际出发,经济效益的提高不能再仅仅依靠投入的增加和物质生产量的增加来实现,而必须探索其他提高效益的途径。九十年代,上海不但要继续提高企业的内部效益,而且要大力开拓四大提高总体效益的途径:一是通过稳定提高第一产业,积极调整第二产业,大力发展第三产业,提高结构效益。二是用足用好中央已给予的各项优惠政策,提高政策效益。三是发展规模经济,通过社会化的大分工、大协作,提高规模效益。四是合理利用上海宝贵的土地资源,挖掘级差效益。

二是培养新的经济生长点。根据上海城市经济的特点和长远发展的方向,要把第三产业、城市基础设施和高新技术产业作为推动经济增长的新的生长点。第三产业将着重发展金融、贸易、房地产、信息和旅游业,并将这些行业作为利用国外直接投资的重点领域。到 2000 年,上海第三产业占全市国民生产总值的比重要从目前的 32% 上升到 45% 以上。城市基础设施建设重点是交通、通信和住房建设。八十年代推动经济增长的是彩电、冰箱等家用电器产业,目前这部分产业受到市场消费的制约,已难以再承担起经济生长点的作用。相反,整个经济的发展和居民消费的增长,已越来越受到基础设施建设滞后的影响,难以提高到一个新的水平。因此,九十年代应该把城市基础设施建设作为推动经济增长的重要途

径,以适应浦东开发和长江沿江地区经济发展的需要,并以此带动居民消费领域的扩大。高新技术产业将重点发展现代电子信息、航天航空、海洋油气和生物技术四大产业领域。

三是建立新的宏观经济平衡。在改革开放的条件下,随着利用国外资源、资金和市场比重不断的扩大,特别是沿海地区已基本形成了外向型经济发展的新格局,宏观经济平衡必须从以往注重国内平衡、静态平衡的传统做法中走出来,建立新的平衡方法,才能全面、客观、科学地估量宏观经济形势,不失时机地争取国民经济以较高的速度增长。今后,上海要从积极平衡、内外平衡和动态平衡的角度,把宏观经济平衡建立在充分利用国内外两种资源和两个市场的基础上,实现更快更好地发展经济的目标。

三、加快沿江开放战略的实施,需要上下结合, 多方合作,采取一些大动作和大措施

长江三角洲和长江沿江地区在历史上就存在密切的经济联系。在新的历史条件下,要加快这一区域的经济的发展,还必须采取一些必要的措施,促进区域经济一体化的进程。

1. 建立大市场。目前,我国正在从传统的高度集中的计划体制中摆脱出来,向计划与市场相结合的方向转变,逐步建立社会主义新经济体制。因此,长江三角洲和长江沿江地区之间的经济合作,必须按照经济发展的客观规律,通过建立区域性的大市场,合理配置生产要素,提高各种资源的利用率。为了推动这一地区大市场的建立,上海要进一步向长江三角洲和长江沿江地区的兄弟省市开放金融市场、商品批发和零售市场、房地产市场、建筑市场和人才市场,欢迎各兄弟省市到上海来从事对外、对内各种经济贸易活动。

2. 建设大交通。长江三角洲和长江沿江地区经济一体化的重要条件是交通的一体化,只有建设一个比较完整的综合交通体系,才能使各地区之间的经济发展结成有机的整体。建议国家能在今后若干年内,增加这一区域交通建设的投资,建设若干个起决定性作用的大项目,如沿江铁路、沿江高速公路和港口等。上海将积极配合这一区域综合交通体系的建设,加快与周围地区连接的交通项目建设。要在“八五”期间加快沪宁、沪杭高速公路上海段的建设,在“九五”期间加快浦东铁路与华东铁路联网的建设和上海浦东国际航空港的建设,同时,积极进行长江口整治和上海新港区的建设,筹划上海到崇明岛海底隧道的建设,为建设长江流域的综合交通体系做贡献。

3. 组建大企业。在长江三角洲和长江沿江地区对外开放的过程中,我们所面临的是国际跨国公司的竞争和挑战,以各地区的单独力量来对付这些竞争是远远不够的,只有集各家之所长,组建一批跨地区、跨行业的企业集团,才能冲出长江,走向世界。同时,长江流域的经济一体化也要以这些企业集团作为组织保证,来调动各地资源,进行新的优势组合。上海要全力支持这一工作的开展,无论是国家的一些大企业、大公司,还是各地区的企业来牵头组织地区性的企业集团,我们都应主动参与和积极配合,并欢迎这些企业集团或公司的总部设到上海来,充分享受浦东新区的各项优惠政策。

4. 组织大开发。目前,在长江三角洲和长江沿江地区已经建立了不少经济技术开发区,今后可能还将建设一批各种类型的开发区。这些开发区是该区域对外开放的重点,也是实现长江流域经济繁荣的支柱。按照打“中华牌”、“世界牌”的要求和“共同协商、共同建设、共享利益、共同繁荣”的方针,浦东新区在继续集中力量进行重大基础设施建设和几个重点小区开发的基础上,要进一步拓宽开发面,使沿江、沿路和滨海三条发展轴线同时展开,邀请国际、国

内特别是长江沿江地区的企业和部门,采取成片开发、联合开发等更大胆的方式,开创浦东开发的新局面。

5. 产业大调整。同全国一样,长江三角洲和长江沿海地区的产业发展在一定程度上也存在趋同化的倾向,这种状况对各地的发展都是极为不利的。同时,要扩大对外开放,必须积极参与国际分工,特别是要抓住亚太地区第三次产业结构大调整这个难得的机遇。为此,上海要在浦东新区大力发展城市基础设施、现代第三产业和高新技术,构筑产业高地,并以此为龙头,按照提高规模效益、比较效益、发挥地区总体优势的要求,由东向西,有计划分步骤地进行产业结构战略性大调整。上海一方面要吸引国内外资金,在浦东新区建立一批新的产业;另一方面,要下决心把一些产品有市场、发展有前途、但不适宜在上海发展的产业,与兄弟地区合作,通过各种形式转移出去,因地制宜地加以发展,以实现优势互补、各展所长。

目 录

找准位置 转换机制 探索路子 (代序) 黄菊	(1)
导 论 九十年代上海经济发展大思路	(1)

目 标 篇

第一章 挑战与机遇并存	(25)
一、处于新旧交替之中的世界经济格局	(25)
二、九十年代中国经济发展的基本走势	(38)
三、振兴上海面临着严峻考验	(48)
第二章 重塑全国经济中心	(54)
一、站在“服务全国，面向世界”高度的选择	(54)
二、新战略目标体系的确立	(62)
三、经济发展要素和方式的比较及政策措施	(67)
第三章 九十年代上海人民生活展望	(75)
一、1980~1990年：历史的回溯	(75)
二、小康生活水平的基本特征	(80)
三、未来居民生活与消费趋势展望	(86)

大 贸 易 篇

第四章 现代化大贸易：推动经济结构调整的 能动因素	(97)
------------------------------------	------

一、大贸易在经济结构调整中的地位与作用	(97)
二、东西贸易金融城的基本格局	(100)
三、突破传统的发展政策	(102)

第五章 三次产业结构的调整	(104)
一、结构调整面临的约束与出路	(104)
二、三次产业发展的基本构思	(114)
三、寻求新的调整机制与政策	(125)

大 都 市 篇

第六章 大都市圈：上海城市现代化的发展道路	(135)
一、当代国际大城市发展特点的启示	(135)
二、上海城市功能的发挥与布局形成的关系	(146)
三、建立大都市圈的前景展望	(155)
四、高技术信息时代对大城市规划的影响	(171)

第七章 基础设施：城市现代化的基础	(173)
一、改善上海城市基础设施的紧迫性	(173)
二、九十年代上海基础设施建设的基本构想	(177)
三、建设资金筹措的可能途径	(188)

大 联 动 篇

第八章 改革：振兴上海的必由之路	(203)
一、东西联动，内外循环	(204)
二、以“三项改革”为起点重塑企业微观基础	(211)
三、健全市场组织体系与完善宏观调控体系	(216)

第九章 开放：外向型经济格局的形成	(224)
--------------------------------	--------------