

新中国外交50年

解力夫 编著



国门红地毯

下卷

世界知识出版社

国门红地毯

——新中国外交 50 年

(下 卷)

解力夫 编著

世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国门红地毯: 新中国外交 50 年/解力夫编著. —北京: 世界知识出版社, 1998. 12

ISBN 7-5012-1063-2

I. 国… II. 解… III. 外交史-中国-1949~ IV. D829

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 35311 号

国 门 红 地 毯

Guo Men Hong Di Tan

责任编辑/ 张光勤

封面设计/ 孙宝旗

责任出版/ 尧 阳

责任校对/ 木 易

出版发行 / 世界知识出版社

地址电话 / 北京东单外交部街甲 31 号 (010) 65265928

邮政编码 / 100005

经 销 / 新华书店

排版印刷 / 京联照排公司排版 世界知识印刷厂印刷

开本印张 / 850×1168 毫米 32 开本 35.75 印张 4 插页 750 千字

版次印数 / 1999年3月第1版 1999年3月第1次印刷 印数: 1—8000

定 价 / 54.00元 (上下卷)

版权所有 翻印必究

目 录

下 卷

第四十一章	法中建交夺先声	511
第四十二章	中英建交步履蹒跚	521
第四十三章	抗暴斗争的凯歌	531
第四十四章	李宗仁叶落归根	541
第四十五章	援建坦赞钢铁大动脉	551
第四十六章	卑鄙的图谋	561
第四十七章	“特种战争”	571

第四十八章	援越抗美	346
第四十九章	师出友谊关	349
第五十章	陈毅的外交艺术	354
第五十一章	“人言压青松”	360
第五十二章	胡志明的中国情	364
第五十三章	支持西哈努克	369
第五十四章	珍宝岛事件前后	374
第五十五章	来自乌兰巴托的报告 林彪折戟沉沙的经过	379
第五十六章	调整对外战略关系	384
第五十七章	乒乓外交	389
第五十八章	中美高级会谈的前奏	394
第五十九章	基辛格“波罗行动”之一	399
第六十章	基辛格“波罗行动”之二	404

第六十一章	不可抗拒的历史潮流	1
第六十二章	中国代表团在联大	3
第六十三章	“改变世界的一周”	8
第六十四章	推进中日复交步骤	9
第六十五章	中日关系新篇章	8
第六十六章	积极开展东盟外交	9
第六十七章	开拓美国“后院”外交	9
第六十八章	折冲樽俎，团结反霸	9
第六十九章	震撼中国的1970年	9
第七十章	中美建交历程	9
第七十一章	邓小平的外交旋风	10
第七十二章	中苏关系实现正常化	18
第七十三章	复杂多变的中美关系	1
第七十四章	中美首脑会晤	10

第七十五章	香港回归祖国·····	1024
第七十六章	江泽民主席访问美国·····	1034
第七十七章	举世瞩目的亚太经合会议·····	1063
第七十八章	营造睦邻友好关系·····	1072
第七十九章	江泽民日本之行·····	1087
第八十章	迎接澳门回归·····	1104

第四十一章

法中建交夺先声

就在周恩来总理访问非洲 10 国的时候，1964 年 1 月 27 日，中法两国政府发表联合公报，宣布建立大使级外交关系。这一消息，震动西方，轰动世界，新闻媒体称为“外交核爆炸”。它冲破美国和国际反华势力对中国的包围和封锁，成为中国同西方大国发展关系的突破口和 70 年代第三次建交高潮之先声。美国前总统尼克松一再表示，戴高乐对他实现对华政策的转变起了很大的促进作用。

新华通讯社在发布中法建交公报的同时，并全文播发了外交部发言人就中法建交发表的声明。声明说：“中华人民共和国政府是作为代表全中国人民的惟一合法政府同法国政府谈判并且达成两国建交协议的。根据国际惯例，承认一个国家的新政府，不言而喻地意味着不再承认被这个国家的人民所推翻的旧的统治集团。因此这个国家旧的统治集团的代表不能继续被看

做是这个国家的代表，同这个国家新政府的代表同时存在于一个国家里或者同一个国际组织中。”

声明指出：“中国政府是根据这样的理解，同法国政府达成中法建交和互换大使的协议的。中国政府认为有必要重申，台湾是中国的领土，任何把台湾从中国的版图割裂出去或者其他制造‘两个中国’的企图，都是中国政府和中国人民绝对不能同意的。”这项声明实际上是以另一种形式重申了法国政府同意的双方默契的内容，也就是法国对中法建交所承担的相应的义务。

中法建交公报发表不到半小时，美国国务院立即发表声明，对法国的决定“表示遗憾”，并称：“我们一再向法国政府说明，我们之所以认为这项决定不合时宜的种种理由，特别是当共产主义中国正在竭力鼓励对东南亚的侵略和颠覆活动的时刻，采取这一决定更不合时宜。”

然而，戴高乐却全然不看美国的眼色行事，为了给中法建交的轰动效应更添声色，1月31日，在爱丽舍宫举行记者招待会，亲自将这具有历史意义的外交事件公之于世。他说：中国是“一个伟大的民族，地球上人口最多的民族，有着比有记载的历史还要悠久的历史，建立了非常独特、非常深奥的文明，这个民族具有充沛的勇气和才智，下决心无论如何都要奋发图强”。

戴高乐确认：新中国在国际上具有重要的地位和作用，共产党政权有效地管理着几乎整个中国，并在各个领域取得重大成就。他强调：“中国本身的庞大，它的价值，它目前的需要和它将来的广阔前途，使得它越来越受到全世界的关心和注意。”应该“如实地承认世界，不能无视新中国的存在，要解决世界上的问题，特别是亚洲的问题，撇开中国是绝对不能设想的”。

戴高乐说：“正是由于事实和理智的影响日益增强，法兰西共和国认为，同中华人民共和国建立正常关系即外交关系的时刻已经到来。”戴高乐最后预言：“目前还在观望的某些政府，迟早会觉得应该仿效法国。”

1964年2月3日，周恩来总理答法新社记者问时指出：“戴高乐将军领导下的法国政府，采取了与某些西方国家不同的态度，决定同中国建立外交关系，这就树立了一个勇于面对现实，敢于独立自主的榜样。”

国际舆论几乎普遍认为，中法建交不仅仅是戴高乐向美国霸权挑战的一个重大的行动，而且有其全局的长远的战略考虑。从根本上说，中法建交是戴高乐谋求超越“集团政治”、在美苏把持的国际体制之外寻求事实上的盟友，从而冲击美苏两极格局，推动世界多极化趋势的战略行动。同中国建交后，就使法国成了惟一能同中、美、苏三家直接对话的西方大国，这就提高了法国的战略地位，大大扩展了法国在国际舞台上的活动余地。正如当时法国外交部长德姆维尔所评价的：“中法建交是戴高乐外交最激动人心、最令人难忘、最能代表他的外交思想和风格的重大决策之一。”

中法建交为何经过漫长而曲折的历程，直到中华人民共和国成立14年之后方得以实现呢？分析家们认为：法国是仅次于英国的第二殖民帝国。在法国统治集团看来，能否保住殖民地，关系到法兰西帝国的兴衰存亡。戴高乐早年说过：“同海外领地联结在一起，法国是个大国。失去这些领地，法国将不再成为大国。”因此，殖民地问题在法国对外政策和对外关系中占有十分重要的地位。正是由于法国把维护印度支那殖民利益置于对华利益之上，才没有登上“从西欧开往北京的外交列车”。1965年，奉法国总统戴高乐之命来华谈判建交的前总理富尔对此进

行反思：“法国在13年前犯了一次错误，没有承认中华人民共和国，而保持同台湾蒋介石的关系，因而产生了很多问题。”

中法两国领导人首次接触是在1954年的日内瓦会议上。当时新中国是首次以苏、美、英、法、中五大国之一的地位和身份参加讨论国际问题的重要会议。我国派出以周恩来总理兼外长为首席代表的代表团出席。美国和以拉尼埃内阁为代表的法国主战派，不是谋求通过会议实现印度支那和平，而是力图延续乃至扩大印支战争。孟戴斯—弗朗斯组阁后，停滞不前的日内瓦会议出现转机。过去，拉尼埃政府及其谈判代表皮杜尔外长围着美国转，特别是把宝押在美国直接武装干涉上。孟戴斯—弗朗斯总理兼外长则改弦易辙，一方面向主张和平解决、反对扩大战争的英国靠拢，借助英国顶住美国压力；另一方面积极同苏、中、越直接接触，商讨和平解决的具体方案。

6月19日，中法两国总理在瑞士首都伯尔尼举行了会晤。会晤一开始，周恩来就开门见山地表明中国的立场：中国代表团来日内瓦就是为了实现恢复印支和平，我们反对战争扩大化、国际化，反对使用威胁、挑衅的办法，我们是用和解的办法来推动双方达成协议。孟戴斯—弗朗斯表示理解中方的立场，并表达了谋求在一个月內和平解决印度支那问题的决心和愿望。双方就先停战、然后谈政治问题取得共识，要求军事谈判尽快达成协议，以利于外交谈判。中法两国总理的这次会晤，不仅对日内瓦会议的成功起了重要的作用，而且对中法关系也产生了积极的影响。在一定意义上，此举乃是打开两国关系的起点。

时隔20年后，孟戴斯—弗朗斯在回忆录中谈到他对这次别开生面的会晤的印象：“我在组阁后不久，就同周恩来在伯尔尼有过一次重要的会谈。法中两国首脑会晤，这还是第一次。周恩来非常引人注目：风度翩翩，政治敏感，对形势把握很准，对

情况了如指掌。他是一位高明的谈判者，起着头等重要的作用。”“在日内瓦会议期间，我深感法国不承认事实上存在的中国是不现实的。我有意同中国建立外交关系，可惜我的政府很快就倒台了。”

日内瓦会议后，国际形势出现了一定的缓和，特别是由于朝鲜停战和印度支那和平的恢复，亚洲局势也有所缓和。中国为日内瓦会议的成功所作的重大努力和所起的积极作用，显示了新中国在国际舞台上的重要作用，使法国越来越不能无视新中国崛起的现实。特别是会议期间，两国代表团的多次接触，增进了了解，为中法关系正常化开辟了前景。然而，当时的法国政府不敢违背美国意志，在对华关系上采取独立行动，因而未能抓住有利时机作出承认新中国的决策。

1958年开始带来转机。法国由于对阿尔及利亚的殖民战争陷入全面危机，在科隆贝双教堂足足隐居了12年的戴高乐，顿时成了法国统治集团惟一可能解救危局的王牌。戴高乐重新执政后，对内，实施政治体制的重大改革，制定集国家权力于总统一身的新宪法，成立第五共和国；对外，奉行维护民族独立、争取大国地位的外交政策，特别是在军事、政治、经济等各个领域全面推行抗美独立政策，在全球范围冲击美国霸权。在野期间，戴高乐反复构思振兴法兰西的蓝图。他对战后世界形势的历史性变化进行了从容的、冷静的观察和思考，寻求法国外交政策改弦易辙之道，对新中国在东方的崛起，对中法关系的前景，也有所思考。

1957年6月，法国前首相富尔首次访华，受到毛泽东主席的接见。毛泽东引用了“鹬蚌相争，渔翁得利”的典故，阐明了中法关系的利害。回国后，富尔写了一本介绍新中国的书，借用毛泽东诗词中“龟蛇锁大江”、“一桥飞架南北，天堑变通

途”等诗句的意蕴，题书名为《蛇山与龟山》。他希望在中法之间像蛇山与龟山之间那样，架起一座沟通的桥梁。他主张西方国家，特别是法国对中国应采取新的政策，主张中法建立外交关系。戴高乐赞成书中的观点，他在给富尔的信中说：“要是法国有一个独立行事的政府就好了！”

戴高乐复出之后，由于上台伊始，立足未稳，国事千头万绪，尚无暇顾及承认中国的问题。1960年，戴高乐政权渐趋巩固，振兴经济大见成效，第一枚原子弹试爆成功，推行抗美独立政策的腰杆子比较硬了。1962年3月18日，戴高乐又以巨大的决心和毅力与阿尔及利亚签署了《埃维昂协议》，结束了历时7年又9个月的阿尔及利亚战争，结束了法国132年来对阿尔及利亚的殖民统治。同年7月3日，戴高乐致函阿尔及利亚临时政府主席：“法国正式承认阿尔及利亚的独立。”这就为中法关系的正常化扫除了一个重要障碍。

在这种背景下，承认中国问题才真正提到议事日程。戴高乐当时的新闻部长、政府发言人阿兰·佩雷菲特后来回忆说，戴高乐将军谋求打开对华关系的时机，是与美国侵越战争急剧升级直接关联的。60年代初期，肯尼迪上台后，美国从出钱、出枪、出顾问让越南人打越南人，发展到派遣“特种部队”进行“特种战争”。戴高乐认为有必要公开与美国政策划清界限。1963年8月29日内阁会议后，法国政府首次发表了由戴高乐亲自起草的关于越南局势的声明，对越南严重局势“深感不安”，提出“越南对外独立，对内和平统一，同邻国友好”的主张，表示法国在力所能及的范围内愿同越南“真诚合作，以实现这一目标”。并强调应该由越南人民，“而且仅仅由越南人民来选择达到这一目标的手段”，含蓄地对美国武装干涉越南进行了批评。

就在戴高乐发表声明的这一天，8月29日，戴高乐再次召

见前总理富尔研究中法关系正常化问题，并派富尔以“私人身份”前往中国就中法建交问题进行访问。富尔抵华后，立即向我国政府提交了法方拟定的法国政府和中国政府建立正常外交关系的三个方案。在这些方案中，有积极的和正视现实的方面，如富尔一再表示，戴高乐总统希望法国和中国之间立即建立正常的外交关系，绝不仿效英国拖泥带水的半建交做法，并对英国的不智之举加以嘲讽。但也有消极的方面，如提出法国和中国建交后，法国政府希望在台湾保留一名低级职务的人员等。在这个问题上，富尔也自知理亏，虽一再解释，但自相矛盾。一会儿说这是戴高乐的希望，一会儿说这是法国处理外交事务的传统，一会儿说这是纯技术问题，绝不涉及“两个中国”。

当时戴高乐的对华建交三方案的具体内容是：

——无条件承认方案。法国政府正式宣布承认中国，中国表示同意。

——有条件承认方案。法国政府表示愿意承认中国，中国提出接受承认的条件。

——近期承认方案。法国政府对中国政府先不作政治上的承认，但两国间形成特殊关系的局面。

富尔对这三方案解释说，戴高乐希望能争取立即实现第一个方案。至于对第三个方案，法国政府只是把它当做备用方案，根本不采取。从富尔的解释中不难看出，一方面法国政府对同我国建立正常外交关系是急迫的；但另一方面它又设法避开正式公开声明同台湾断绝外交关系，而想以法国政府自以为冠冕堂皇的无条件承认方式绕开这个矛盾。法国政府这样做的意图是，既可取得同我国建立正常外交关系的实际结果；又可对法

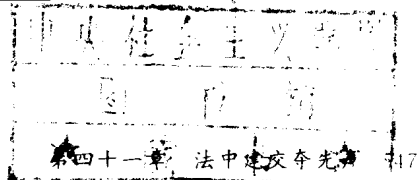
国统治集团内的反华势力和亲蒋分子作点妥协，并给台湾一些安抚；此外，在对美、英关系方面也留下一点适当的回旋余地。

中法建交谈判自始至终是在周恩来总理领导下进行的，先后在北京、上海同富尔进行了六次实质性会谈。针对戴高乐的建交三方案，周恩来明确表明了中方的原则立场。他指出：法国可以从与中国完全平等的地位出发，在以下方式中任选其一：第一，全建交方式，如瑞士和北欧诸国那样。即在解决法国对台湾关系问题的条件下实现中法建交，也就是法国先同台湾断交，然后同我建交的模式。第二，半建交方式，如英国、荷兰那样。第三，暂缓建交。双方应采取积极创造条件促进早日建交的态度，而不是消极等待，中方欢迎积极的直接的建交方式。

周恩来说：英国、荷兰承认中国13年了，但同中国一直是半建交关系，没有互派大使，双方都不大愉快。与其像英国、荷兰那种拖泥带水的办法，不如等待。“如果法国认为采取勇敢的行动，断绝同蒋帮的关系，同中国建交的时机已到，我们欢迎这种决心，也愿意同法国建交，直截了当互换大使。这是友谊的表现，而不是交易。”如果戴高乐将军觉得时机尚未成熟，还有困难，我们愿意等待。

富尔当即表示：戴高乐希望法中之间立即建立正常的外交关系，绝不仿效英国拖泥带水的半建交方式；法国也不愿采取第三种方式。但他再三希望中国不要坚持法国先同台湾断交，对法国来说，若要驱逐蒋介石的代表是不愉快的，这是一个礼遇问题，而不是政治问题。

周恩来严正指出：蒋介石集团是被中国人民推翻和赶走的，这是中国人民意志表现的结果。蒋介石集团之所以能留在台湾，完全是由于美国的保护和对我们内政的干涉。全世界人民都清楚，蒋介石集团之所以还留在联合国，还作为安理会成员，也



是由于美国的操纵。周恩来明确表示，中法都是“有自尊心的民族和奉行独立政策的国家”，中国反对“两个中国”的立场是坚定不移的。

由于富尔死守住无条件建交的立场，中法建交谈判一度出现僵局。为了寻求摆脱法台关系的办法，并照顾到戴高乐的处境，周恩来在坚持反对“两个中国”的原则立场的条件下，于10月31日提出积极地、有步骤地建交的变通方案。中法两国政府建交声明的内容有三点：

一、法国政府向中华人民共和国政府提出正式照会，承认中华人民共和国政府，并建议立即建交，互换大使。

二、中国政府复照，中华人民共和国政府作为代表中国人民的惟一合法政府欢迎法国政府的来照，愿立即建立外交关系，互换大使。

三、双方同时发表上述照会，立即建馆，互派大使。

我国政府提出的建交法案非常合情合理，其中之所以使用了内部默契部分，主要是照顾戴高乐和法国政府处境的一些困难。这一高度原则性和灵活性密切结合的高超的谈判艺术，巧妙地排除了来自法国方面的不合理的要求，成功地解决了谈判中存在的各种问题，为开启中、法两国建立正常外交关系之门铺平了道路。

对于这样一个合情合理的建交方案，富尔欣然表示同意，只是由于他未被授权签署正式协议，只能携此方案返法向戴高乐复命后，再答复我方。中法两国关于建立正常外交关系的初步的但又是实质性的的重要谈判至此告一段落。

1963年11月22日，戴高乐在总统府接见富尔，表示同意

报告的结论，准备中法两国相互承认。事隔一个多月后，1964年1月8日，戴高乐召开内阁会议，讨论中法建交问题。内阁成员无一缺席，会场气氛格外肃穆。除了总理和外长外，其他部长们只是从报刊上得知中法行将建交的种种传闻，对内情尚一无所知。如今，戴高乐却挨个儿要他们一一就承认中国问题表态。每当采取重大行动时，戴高乐惯于用这种办法让全体内阁成员承当责任。会上讨论热烈，据德姆维尔外长日后透露，会上除内政部长罗歇·弗雷强烈反对外，均表赞成。结论是：解决这个难题的时机已经成熟，法国内阁决定同中国建立外交关系。

戴高乐为了实现中法建交的决策，除了力求在内部统一思想外，在外部还得对付来自美国的压力。虽然中法双方对富尔访华使命严守秘密，但美国一开始就有所觉察，从1963年底起，美国即采取一系列行动试图阻止或至少推迟法国承认中国。12月16日，美国国务卿迪安·腊斯克去爱丽舍宫会见戴高乐，又探问中法建交问题。戴高乐回答说：“这不仅仅取决于法国。如果法国政府有朝一日同中国建交的决定付诸实施，我们必先告诉美国。”第二天美国国务院就放出风说：“美国已得到戴高乐的保证，法国目前没有承认共产党中国的计划。”次日，法新社即予以否认，申明法国在承认中国问题上“保持着行动自由”。

1964年1月7日，法国外交部通知美驻巴黎大使：“法国已原则上决定承认中国。”第二天，1月8日，美大使约见德姆维尔外长，奉告美国政府意见：“如果戴高乐将军一定要承认共产主义中国，那么将这一行动推迟到1965年是至关重要的。”并建议戴高乐总统与约翰逊总统会晤，以便就此直接磋商。美方这一建议遭到戴高乐的断然拒绝。

1964年1月9日，美国国务院发表公报，对法国将承认中