

花军 韩本毅

国际 恐怖主义



国际恐怖主义

花军 韩本毅

中国人民大学出版社

引 言

国际恐怖主义的幽灵，正在世界上空游荡。

翻开西方的报刊，国际恐怖主义(International terrorism)已成为最常见的字眼之一；打开电视，血淋淋的恐怖事件几乎是新闻节目经常的内容。

近千个国际恐怖组织，正躲在世界的许多角落，干着暗杀、绑架、袭击、爆炸和劫机等勾当。人们说：当今世界最使人伤脑筋的，除了艾滋病，就是“国际恐怖主义”。有人把它称之为“20世纪的政治瘟疫”，“一场永无休止的地下世界大战”。这场新型的“世界大战”造成千万人伤亡，就连“上帝保佑”的罗马教皇约翰·保罗二世也难逃身中两枪的厄运。国际恐怖主义使世界亿万人民的安全受到威胁，使他们承受着巨大的心理压力。

当前，国际恐怖主义正日益渗透到国际政治斗争的各个方面。从联合国会议、美苏首脑会谈、西方七国首脑会晤的讨论内容，到美国的“伊朗门”事件；从美国轰炸利比亚和第五次中东战争，到法伊断交、英叙断交，到处可以看到国际恐怖主义的阴影。可以说，不了解国际恐怖主义，就难以把握当今一些国际现象的来龙去脉。

国际恐怖主义已成为世界经济发展的障碍。恐怖主义的

一些热点地区使投资者望而却步,许多公司不得不慎重选择经营范围和贸易对象,也使观光游客减少,损失了不少旅游收入。

国际恐怖主义,就像一只硕大无比的章鱼,把它的触角伸到了除南极以外的各个大洲,伸向了各个领域,成为世界和平与发展的大敌。

英国国际恐怖主义问题专家保罗·威尔金森说的好:“认识恐怖主义,是为了消灭恐怖主义”。是的,要防止和消灭国际恐怖主义,就必须首先认识国际恐怖主义。我们正是基于这个思想,写成了这本小书。

国际恐怖主义在某种程度上反映了我们这个时代的弊病和困境。但我们深信:人类既然能创造出航天飞机、宇宙太空站这样辉煌的奇迹,它也同样有能力铲除人类自身的这颗毒瘤——国际恐怖主义。

“国际恐怖主义”是一项十分年轻的研究课题。由于国际恐怖主义组织盘根错节,行动诡秘,背景复杂,我们掌握的材料有限,这本小书中难免有不当之处,希望读者指正。

目 录

引言	1
第一章 政治斗争的怪胎——国际恐怖主义概述	1
一、恐怖主义的历史溯源	2
二、当代国际恐怖主义的特点	7
三、当代国际恐怖主义泛滥的原因	14
四、国际恐怖主义的未来轨迹	21
第二章 形形色色的混世魔王——主要国际恐怖组 织和势力介绍	25
一、极左派恐怖组织	25
(一)意大利“红色旅”	27
(二)联邦德国“红色军团”	32
(三)法国“直接行动”	36
(四)希腊“11月17日”	39
二、极右翼恐怖组织	42
(一)西欧新法西斯恐怖组织	43
(二)美国“三K党”	46
(三)意大利“黑手党”	48

三、民族主义和宗教性恐怖组织	54
(一)“阿布·尼达尔”组织	54
(二)“爱尔兰共和军”	58
(三)西班牙“埃塔”	63
四、国家恐怖主义	68
(一)以色列	69
(二)南非	75

第三章 残酷无情的杀手锏——国际恐怖主义

的主要手段	80
一、碧空中的恐怖魔影——劫机	80
二、最古老的杀人法宝——暗杀	90
三、无辜者的飞来横祸——爆炸	98
四、讹诈者的拿手好戏——绑架和劫持人质	104
五、敢死队的闪电行动——袭击	112

第四章 在恐惧中颤抖的土地——国际恐怖主义

四大热点地区	118
一、西欧	119
二、中东	126
三、拉美	136
四、南亚	145

第五章 魔高一尺 道高一丈——国际社会防

范和打击恐怖主义的措施	160
一、各国政府对付国际恐怖主义的主要手段	161

(一)组建强有力的反恐怖部队	161
(二)改进反恐怖技术和装备	172
(三)加强对重点目标的保护	178
(四)开展情报工作和宣传工作	185
二、国际反恐怖合作	189
(一)欧美国间双边和多边合作	190
(二)国际反恐怖会议和条约	195
三、防范国际恐怖主义对我国可能产生的影响	200

第 一 章

政治斗争的怪胎

——国际恐怖主义概述

“恐怖主义”对于一般人来说，是一个毛骨悚然的罪恶词汇。它让人联想到的不外乎是残害生灵的种种野蛮行为。然而，“恐怖主义”作为一种政治现象，给它下一个确切的定义则要复杂得多。在今天的国际学术界，尽管研究国际恐怖主义的专著和论文层出不穷，但很难形成一个比较统一的想法和能被普遍接受的定义。对国际恐怖主义的探讨已成为分歧最多的研究课题之一。由于各国在意识形态、政治利益上的不同，对国际恐怖主义内涵和外延的理解存在重大差异。因此，尽管有一些国家提议，由联合国召开一个国际会议来确定“国际恐怖主义”的确切含义，但联合国至今尚未举行这样的会议。各国的专家和研究部门凭自己的理解，给国际恐怖主义下了一些定义。

《简明不列颠百科全书》的解释是：“对各国政府、公众和个人使用令人莫测的暴力讹诈或威胁，以达到某种特定目的的政治手段。各种政治组织、民族团体、宗教狂热者和革

命者、追求正义者、以及军队和警察都可以利用恐怖主义。”^①

美国著名智囊机构兰德公司给国际恐怖主义下的定义是：个人或团体为达到政治目的而使用国际暴力。

英国学者 F·哈利戴认为：“恐怖主义是指战争或内战以外，出于某种政治目的而采取的个别暴力行为。”^②

我们认为，国际恐怖主义是当代世界上国家、民族、阶级、宗教间各种尖锐复杂矛盾的反映，是国际政治斗争的一种特殊形式。它具有两大本质特征：（1）使用与战争不同的特殊的暴力手段，如政治暗杀、绑架人质、劫机、爆炸等；（2）行为者必须具有某种政治目的。不具备这两大特征，就不构成国际恐怖主义。比如，一些团体为勒索钱财而进行的国际绑架活动，因为没有政治目的，就只能算是刑事犯罪。

一、恐怖主义的历史溯源

恐怖活动始于何时，今天已无从查考了。也许，自从人类进入阶级社会之后，它就开始活跃于政治斗争的舞台上了。

据史料记载，最早的恐怖活动至少可以追溯到古希腊和罗马。古希腊著名历史学家色诺芬（约公元前 430 年—前 349 年）就曾记述过恐怖活动对敌方居民造成的心理影响。中国

① 《简明不列颠百科全书》第 4 卷，中国大百科全书出版社 1985 年版，第 817 页。

② 《从历史观点看恐怖主义》，1987 年英国《阿拉伯研究季刊》第 2 期。

西汉著名史学家司马迁也在《史记》的《刺客列传》中描述过不少为政治、军事目的所进行的谋刺活动。公元1世纪，为了反抗罗马帝国的入侵，犹太狂热党人就曾在罗马帝国食用水中下毒，暗杀与古罗马人合作的犹太贵族。11世纪末，居住在波斯和叙利亚一带的伊斯兰伊斯玛仪什叶派“阿加汗”也搞恐怖活动，他们对恐怖分子灌输的思想和为行刺而进行的训练方式，同现代某些伊斯兰教派如出一辙。由此可见，恐怖主义作为政治斗争的手段可谓古已有之，历史久远。

“恐怖主义”一词，最早是在18世纪法国大革命时出现的。在1793年爆发的法国大革命中，疯狂的反革命为了恢复封建旧秩序，大肆进行反对共和国的活动，他们暗杀了马拉等一批革命家，不法投机商借机囤积居奇抬高物价。为保卫革命政权，执政的雅各宾派决定用红色恐怖对付反革命分子。国民公会通过决议，决定“对一切阴谋分子采取恐怖”。法庭简化了审判手续，国民公会成立了一支革命军，专门对付反革命分子和没收地主的粮食。与此同时，雅各宾派还颁布“嫌疑犯”法令，根据这一法令，凡行动、言论或著作表现为拥护暴政者，始终未表现出拥护革命的旧贵族、家属及被免职的政府官员，都被看作是嫌疑分子，必须逮捕。这个法令使各级机关掌握了反对反革命分子的强有力的权力，处决了大批旧贵族、旧官吏。革命的恐怖极其有效地捍卫了法国大革命的成果。马克思说过：“法国的恐怖统治所能起的作用，只是通过自己的猛烈锤击，像施法术一样把全部封建遗迹从法国地面上一扫而光。”^①但是到后来，雅各宾派把斗争范围

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷，第171页。

扩大化，从而使他们与下层群众的联盟分裂了，最后导致雅各宾派的下台。当时的反革命派把雅各宾的措施称之为“恐怖主义”。从此，“恐怖主义”一词就出现并被广泛使用了。实际上，它与我们今天所说的“恐怖主义”完全不是一个含义。

18世纪末以前，恐怖活动基本上以暗杀、投毒为主，形式简单，次数不多，范围以国内为主。然而，从18世纪末开始到第二次世界大战结束，恐怖主义有了一个很大发展，它日益在国际政治斗争中扮演一个重要角色。这一时期，资本主义工业化迅猛发展并向全世界疯狂扩张，工业革命促进了世界市场的形成，各国间交往增多。随着资本主义国家向帝国主义阶段过渡，他们在全球疯狂地掠夺殖民地和划分势力范围。资本主义国家内部，资本主义国家之间，资本主义国家与殖民地、附属国之间的矛盾趋于激化。于是，一些无政府主义者和民族主义者拿起了恐怖主义的武器，用来反抗资本主义制度和殖民入侵者。第一次世界大战前，这些无政府主义者和民族主义者几乎要谋杀所有的欧洲君主，俄国的沙皇、意大利的国王、奥地利的皇帝以及美国和法国的总统等，都是他们志在必除的目标。从西班牙到俄国，一批高级官吏沦为恐怖分子的刀下鬼。

在19世纪中叶兴起的国际社会主义运动中，曾出现了一些主张用恐怖手段推翻资本主义制度的冒险家，其中包括相信“革命是一小批人完成的”的法国的布朗基，主张“在24小时内摧毁国家”的俄国的巴枯宁等人。布朗基主义和巴枯宁主义这些反映破产的小生产者和流氓无产者绝望心理的思想流派，受到了马克思主义者的坚决批判和摒弃。

这一时期发生的两起最严重的恐怖事件是 1881 年沙皇亚历山大二世遇刺和 1914 年奥匈帝国斐迪南遇刺。这两起事件影响大、后果严重，把这一时期的恐怖活动推向了一个高潮。

1881 年，俄国“民意党人”谋杀沙皇亚历山大二世事件，被称为近代历史上第一起典型的反政府恐怖主义活动。19 世纪 70 年代开始，俄国民粹派中的激进分子试图以谋刺沙皇作为主要革命手段。他们以为，这样做能够起到震撼社会、唤起民众、从而推翻沙皇专制统治的作用。经过长期的准备和训练，他们试图炸毁沙皇乘坐的火车，但屡次没有得手。1881 年 3 月 13 日，“民意党”人终于找到一个机会而大功告成。他们在彼得堡刺死了沙皇亚历山大二世。行刺者也当场毙命。刺杀沙皇的爆炸声引起了世界范围内的震动，但并没有实现民意党人唤起人民觉醒和推翻沙皇专制制度的愿望，相反，却带来了沙皇政府更加残暴的统治。一个月后，“民意党”主要活动家先后被捕和处死。三年后，“民意党”人基本消失了。这起谋杀事件，已经具备了现代反政府恐怖主义的基本特点，即在群众的支持下，通过谋杀某一政府要人来“向社会宣传自己的政治目的”。

这一时期，恐怖主义已经开始超越一国范围了。一些民族主义者企图用恐怖手段来影响国家关系和国际形势的变化，使之朝着有利于本民族利益的方向发展。1914 年奥匈帝国斐迪南被刺事件便是典型的一起案例。1914 年，塞尔维亚民族主义的秘密组织“民卫社”和“黑手会”发誓要夺回被奥地利夺走的塞尔维亚疆土。他们建立了一支以青年学生为主的暗杀小组，准备谋杀来萨拉热窝访问的奥地利皇储弗朗

茨·斐迪南大公。6月28日，斐迪南驱车行驶在萨拉热窝大街上，愤怒的刺客普林西普用左轮手枪打死了他及其妻子。刺客也当场服毒自尽。谋杀案在欧洲引起一场轩然大波。德国皇帝狂叫这是发动战争“千载难逢的好机会。”于是，由一起恐怖事件引起的第一次世界大战就这样爆发了。

在这一时期，恐怖主义的一个发展特点就是日趋国际化，并在国际政治中扮演起越来越重要的角色。

国际恐怖主义的真正形成时期是在第二次世界大战以后，即从1945年大战结束到60年代末。这段时间里，世界各资本主义国家经济处于恢复和发展时期，社会矛盾相对缓和。国内恐怖活动虽时有发生，但还没有构成突出的社会问题。恐怖主义的热点，大多是在正在争取独立的殖民地、附属国或刚独立的民族国家里。战后，争取民族解放的斗争风起云涌，在民族解放运动中，一些殖民地国家的激进组织不是通过发动群众进行广泛的独立运动，而是主张少数人使用恐怖手段打击殖民者。在这种条件下，袭击殖民地宗主国公民的恐怖事件屡屡发生。随着许多民族国家相继获得独立，旧殖民体系遗留在疆界、民族、宗教等方面的矛盾成了日后发生冲突的隐患，给那些国家的恐怖主义的滋生提供了大片土壤。这一时期，有一些政治团体就是凭恐怖主义得到了好处。例如以色列前总理贝京，就是当时一个恐怖组织“伊尔贡”的头子。他一向认为，1947年前后采取的恐怖手段是在巴勒斯坦土地上实行犹太复国主义目标的唯一有效的方法。

与以前相比，这一时期的恐怖事件明显增多，手段日趋多样化，劫机、爆炸、绑架与劫持人质开始成为常见的

形式。恐怖活动的袭击目标和活动范围也越来越具有国际性。

国际恐怖主义的真正大爆发，是在 1968 年以后。从那时起，恐怖主义成为国际政治斗争的重要手段，它像一股狂潮，一浪高过一浪，持续不断。

二、当代国际恐怖主义的特点

在恐怖主义发展的历史上，1968—1969 年是一个重大的转折点。当时，西欧、中东、拉美等地都发生了一系列震动世界的事件，导致恐怖主义在 60 年代末突然出现一个高潮，并一直延续至今。和历史上的恐怖主义相比，当代恐怖主义具有一系列引人注目的新特点。这主要表现在：

第一，高度国际化。由于当代资本主义的资本、生产和销售的国际化的程度大大提高，各国越来越深地卷入国际事务，国家利益及其冲突盘根错节，阶级矛盾、民族矛盾错综复杂。这样，恐怖主义也随之越出国家范围，真正成为了一种国际现象。可以说，当代恐怖主义最突出的特点就是高度国际化。因此，今天人们在使用“恐怖主义”一词时，往往是指国际恐怖主义。

恐怖主义的国际性表现在以下几个方面：（1）各国恐怖组织的跨国合作日益紧密；（2）恐怖组织的跨国活动日益频繁；（3）恐怖组织由不同国籍的人组成；（4）一国恐怖组织往往能得到其他某些国家的幕后支持；（5）恐怖组织的袭击对象不仅是本国政府和人员，而且越来越多地指向外国人和政府，以及国际组织和跨国公司。

在当今世界上，已形成了一个松散的国际恐怖主义网络，许多恐怖组织沆瀣一气，互相勾结，协同行动。进入 80 年代以来，恐怖主义组织甚至在瑞士的洛桑、葡萄牙的波尔图、比利时的安特卫普、利比亚的黎波里召开了多次秘密国际会议，他们在会上互通情报，交流经验，制定合作和互相策应的计划，并成立了“国际革命军”等国际性恐怖联盟。1985 年 1 月，联邦德国的“红色军团”、法国的“直接行动”和比利时的“共产主义战斗小组”三个恐怖组织发表宣言，成立了“西欧政治军事联合阵线”，开始联手实施暗杀、爆炸活动。这些不同国籍的恐怖组织之间的联合趋势，使国际恐怖主义变得更难对付。

第二，活动次数频繁，造成的伤亡惨重。据统计，1968—1980 年，全世界共发生过恐怖事件 6 714 起。其中，1968 年只发生过 100 起，而到 1980 年就激增到 720 起。在恐怖事件中伤亡的人数也直线上升。1968 年时死亡 30 人，伤 210 人；而 1980 年死亡人数已达到 642 人，伤 1 078 人。在这 12 年中，共有 3 668 人成为恐怖分子的刀下冤鬼，7 474 人受伤。^① 进入 80 年代后，恐怖活动更是层出不穷，甚至以年增长率 10—12% 的速度上升。1985 年，全球发生了 785 起国际恐怖事件，造成 2 042 人伤亡，这一年被称为“恐怖分子年”。1987 年，世界上发生了 832 起国际恐怖事件，打破了过去纪录。^② 据美国国务院的年度报告，1988 年全球的恐怖事件

① 参见美国中央情报局研究报告：《国际恐怖主义类型，1980》。转引自《苏联与恐怖主义》，伦敦 1984 年版，第 3 页。

② 参见 1988 年 9 月 28 日《洛杉矶时报》。

达 856 起，比 1987 年上升了 3%。①

第三，恐怖手段和战术不断升级，危害越来越大。在 60 年代以前，恐怖分子主要从事暗杀、绑架活动。而当代的国际恐怖主义在活动方式上已有重大变化，可谓五花八门，无毒不用。1987 年，国际恐怖分子在全球制造了 117 次纵火案，52 起绑架案，438 起爆炸案，以及大量的劫机、劫船、暗杀、袭击等恐怖事件。在 70 年代末，袭击并占领大使馆的恐怖战术曾一度流行。这些新的恐怖手段凶残野蛮，破坏性强，社会震动性大。

劫机是一种最年轻的恐怖方式。世界上第一起劫机案发生在 1931 年，直到 16 年后才发生第二次劫机案。然而 60 年代以后，劫机成了恐怖分子惯用的杀手锏。仅在 1970 年到 1972 年的三年内，世界上就发生了 196 起劫机案，平均每五天就有一起。1985 年 11 月，恐怖分子劫持了埃及航空公司的一架波音 737 客机，造成 60 人死亡，28 人受伤，在劫机史上留下了伤亡最惨重的一页。1986 年 9 月 5 日发生在巴基斯坦卡拉奇机场的劫机案，又酿成了 22 人死亡、140 多人受伤的惨剧。

爆炸是当代恐怖分子最常采用的手段。据统计，每年世界上有一半以上的恐怖活动是用爆炸方式进行的。现代军火业的发展，使爆炸手段更加多样，技术更加高超，具有更大的破坏力。当代恐怖分子精通制造、藏匿和引爆炸弹的技巧，并掌握了安全检查难以发现的塑料炸药、液体炸药等。这样，爆炸产生的危害远甚于其他恐怖手段。1983 年 10 月 22 日，

① 参见 1989 年 4 月 14 日《人民日报》。

驻黎巴嫩的维持和平部队营房被炸，一次就炸死炸伤美国海军陆战队队员 241 人，被称为“历史上最大的一次非核爆炸”。恐怖分子最惨无人道的活动，是在民航客机上进行爆炸。如 1987 年 11 月南朝鲜航空公司的客机、1988 年 12 月泛美航空公司的波音 747 客机在空中爆炸，机上乘客无一人生还，真可谓惨绝人寰。

现代科技和军火业的发展，使古老的暗杀活动变得更加神秘莫测。每年都有很多政治家、企业家、警察、法官和记者等惨死在恐怖分子的明枪暗箭下。也有一些吉星高照的人多次大难未死，绝境逢生。据墨西哥《至上报》1987 年 12 月透露的统计数字，约旦国王侯赛因遭暗杀已达 150 次以上；摩洛哥国王哈桑二世已是 120 次暗杀行动的目标；利比亚领导人卡扎菲已躲过了 89 次暗杀活动；恐怖分子还分别策划了 15 次暗杀印度总理拉吉夫·甘地和英国首相撒切尔夫人的行动。在这不断出现的暗杀阴影下，许多名人如履薄冰，命系一发。

第四，恐怖活动涉及范围和袭击目标呈扩大趋势。首先，从地区来看，欧、亚、非、南美、北美都受到了恐怖主义的冲击。1984 年，恐怖分子共袭击了 60 个国家，1985 年达到 77 个国家。1986 年，有 84 国被恐怖组织列入了袭击计划；1987 年，恐怖分子计划袭击的国家有 78 个。一些原来相对平静的国家，如印度、斯里兰卡、菲律宾、巴基斯坦等，现在也成了恐怖主义肆虐的地区。尤其引人注目的是，苏联、东欧等国也越来越大地受到国际恐怖主义的波及。1985 年 9 月，有四名苏联外交官在贝鲁特被绑架，其中一人后来被杀害。