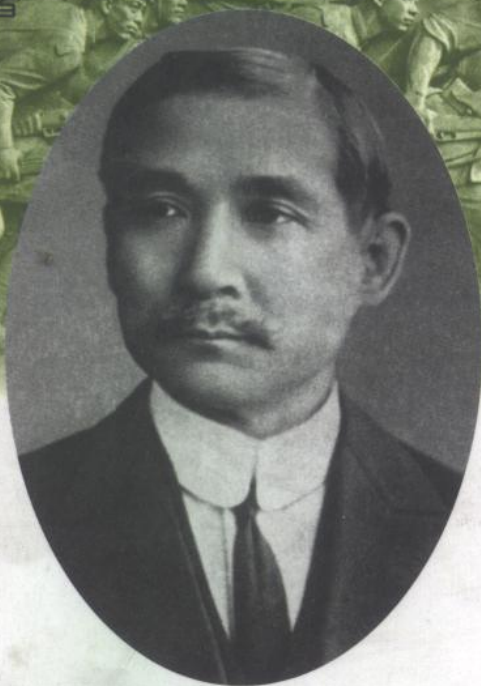


邱远猷
张希坡 著



中华民国开国法制史

——辛亥革命法律制度研究



首都师范大学出版社

· 国家教委“八五”人文、社会科学研究规划项目 ·

中华民国开国法制史

——辛亥革命法律制度研究

邱远猷 张希坡 著

首都师范大学出版社

(京)·新 208 号

图书在版编目 (CIP) 数据

中华民国开国法制史: 辛亥革命法律制度研究/邱远猷, 张希坡著. -北京: 首都师范大学出版社, 1997. 12

ISBN 7-81039-854-7

I. 中… II. ①邱… ②张… III. ①法制史-中国-民国 ②辛亥革命-法制-研究 IV. D929.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 14396 号

3R84/02

ZHONGHUA MINGUO KAIGUO FAZHISHI
——XINHAI GEMING FALU ZHIDU YANJIU

首都师范大学出版社

(北京西三环北路 105 号 邮政编码 100037)

北京国马印刷厂印刷 全国新华书店经销

1997 年 12 月第 1 版 1997 年 12 月第 1 次印刷

开本 850×1168 1/32 印张 21.625

字数 544 千 印数 0,001—1,000 册

定价 38.00 元

目 录

绪 论	(1)
-----------	-------

上 编

第一章 辛亥革命运动的兴起	(11)
---------------------	--------

第一节 辛亥革命运动发生的背景	(11)
-----------------------	--------

一、中国半殖民地化的加深	(11)
--------------------	--------

二、民族资本主义的产生和发展	(12)
----------------------	--------

三、民族资产阶级的产生和特点	(16)
----------------------	--------

四、西方资产阶级政治法律学说的传入	(18)
-------------------------	--------

五、挽救民族危亡的爱国斗争	(23)
---------------------	--------

第二节 辛亥革命的最初酝酿与运动的兴起	(26)
---------------------------	--------

一、辛亥革命的最初酝酿	(26)
-------------------	--------

二、辛亥革命运动的兴起	(31)
-------------------	--------

第二章 三民主义政纲与创建中华民国方略	(37)
---------------------------	--------

第一节 同盟会的成立及其纲领	(37)
----------------------	--------

一、同盟会的成立，辛亥革命运动的发展	(37)
--------------------------	--------

二、同盟会的三民主义政纲	(39)
--------------------	--------

第二节 创建中华民国的革命方略	(42)
-----------------------	--------

一、武装反清夺取政权的总方针与政策	(43)
-------------------------	--------

二、中华民国的国家制度	(47)
-------------------	--------

三、创建中华民国的革命程序	(52)
---------------------	--------

四、中华民国的对外宣言	(54)
-------------------	--------

五、扫除清政府租税厘捐，建立中华民国新财政	(55)
--------------------------------	--------

六、改革封建司法制度，确立新司法原则	(58)
--------------------------	--------

第三章 中华民国湖北军政府的成立及其法制	(63)
----------------------------	--------

第一节	辛亥革命运动的高涨	(63)
一、	思想战线论战与武装反清起义	(63)
二、	从荣县独立到武昌起义	(64)
第二节	中华民国湖北军政府的成立及其组织条例 ..	(67)
一、	黎元洪出任中华民国军政府鄂军都督	(67)
二、	《中华民国军政府暂行条例》	(74)
三、	《中华民国鄂军政府改订暂行条例》	(78)
四、	湖北军政府的性质和意义	(80)
第三节	《中华民国鄂州临时约法》	(81)
一、	《中华民国鄂州临时约法》的制定	(81)
二、	《中华民国鄂州临时约法》的基本内容	(84)
三、	《中华民国鄂州临时约法》的意义和缺陷	(89)
第四节	湖北军政府的革命法令	(90)
一、	关于安定社会秩序的法令	(91)
二、	关于整顿财政赋税的法令	(93)
三、	关于稳定金融、安定物价的法令	(97)
四、	关于保护工商业、改善人民生计的法令	(99)
五、	关于革除社会陋习的法令	(101)
六、	关于行政机构的法令	(102)
七、	关于改革司法制度的法令	(109)
八、	湖北军政府的外交政策	(112)
第四章	沪军都督府的成立及其法制	(117)
第一节	沪军都督府的成立及其性质	(117)
一、	《沪军都督府条例》和沪军都督府成立	(117)
二、	沪军都督府的性质	(123)
第二节	沪军都督府的革命法制	(124)
一、	关于安定社会秩序的法令	(124)
二、	关于军规军律的规定	(127)
三、	关于财政金融的法令	(133)

四、关于革除旧制陋习的法令	(142)
五、关于司法制度改革法令	(148)
六、关于对外方面的政策法令	(152)
第五章 江苏都督府的成立及其法制	(158)
第一节 江苏都督（或苏州都督）府的成立及其性质	
质	(158)
一、江苏都督府的成立	(158)
二、江苏都督府人员的调整及其性质	(164)
三、江苏都督府成立的意义	(165)
第二节 《江苏临时议会章程》	(166)
一、《江苏临时议会章程》的制定与基本内容	(166)
二、江苏省临时议会的成立	(168)
三、一些州县地方临时议会的召开	(168)
第三节 《中华民国江苏军政府临时约法》	(170)
一、《中华民国江苏军政府临时约法》的制定与	
公布	(170)
二、《江苏临时约法》的内容	(170)
三、《江苏临时约法》的基本特点	(172)
第四节 江苏军政府的官制官规	(174)
一、《江苏军政府临时约法各司官职令通则》	(174)
二、《江苏军政府暂行官制总纲》	(175)
三、《江苏军政分府》官制	(176)
四、《江苏暂行地方官制》	(177)
五、《县民政长选举章程》	(179)
六、《江苏两淮盐政总局暂行章程》	(181)
第五节 财经金融法规	(182)
一、《江苏银行章程》	(182)
二、《江苏新定助饷奖励简章》	(184)
三、《江苏忙漕案》	(185)

四、《江苏裁厘抵补方法案》	(186)
第六节 教育改革法令	(187)
一、《订立章程规例布告》	(187)
二、《江苏各学校学年学期令》	(188)
三、《废除简易学塾令》与《推广初等教育方法令》	(189)
四、《取消各地劝学所令》	(190)
第六章 四川军政府的成立及其法制	(191)
第一节 重庆蜀军政府的成立及其性质	(191)
一、重庆起义独立	(191)
二、《蜀军政府政纲》	(192)
三、蜀军政府的组成及其性质	(194)
第二节 重庆蜀军政府的法制	(197)
一、《蜀军政府通告》	(197)
二、《蜀军政府对内宣言》	(198)
三、《蜀军政府对外宣言》	(199)
四、《蜀军政府减厘办法》	(200)
五、《蜀军政府暂行陆军惩罚令》	(200)
六、《中华民国全蜀地方议会联合会简章》	(203)
第三节 大汉四川军政府的成立及其性质	(205)
第四节 大汉四川军政府的法制	(207)
一、建立革命秩序的法令	(207)
二、关于官制官规、行政法规	(212)
三、关于财经方面的法令	(221)
四、关于改革教育、破除旧习的法令	(228)
五、关于涉外方面的法令	(232)
第五节 中华民国四川都督府成立	(233)
第七章 浙、赣、黔、桂军政府的成立及其法制	(235)
第一节 浙江军政府的成立及其法制	(235)

一、浙江军政府的成立	(235)
二、《浙江军政府临时约法》	(237)
三、浙江军政府的革命法令	(242)
第二节 江西军政府的建立及其法制	(249)
一、江西军政府的成立	(249)
二、《江西省临时约法》	(250)
第三节 贵州军政府的成立及其法制	(255)
一、贵州军政府的成立	(255)
二、贵州军政府的法制	(259)
第四节 广西军政府的建立及其法制	(264)
一、广西军政府的建立	(264)
二、《广西临时约法》	(268)
第八章 《中华民国临时政府组织大纲》和南京临时政	
府成立	(274)
第一节 《中华民国临时政府组织大纲》	(274)
一、各省都督府代表联合会的召开	(274)
二、《中华民国临时政府组织大纲》	(289)
第二节 南京临时政府的建立及其性质	(303)
一、孙中山从海外归来与为组建临时政府而斗争	
.....	(303)
二、孙中山当选为临时大总统	(308)
三、南京临时政府的成立	(313)
四、南京临时政府的性质及其历史意义	(322)
第九章 南京参议院的成立和《中华民国参议院法》 ..	(331)
第一节 参议院的成立	(331)
一、代理参议院的建立及其历史使命	(331)
二、参议院的成立及其性质	(333)
第二节 参议院议事、办事细则	(338)
一、参议院《议事细则》、《办事细则》的制定 ..	(338)

二、《参议院议事细则》的内容	(338)
三、《参议院办事细则》的内容	(341)
四、《参议院旁听规则》	(341)
第三节 《中华民国参议院法》	(343)
一、《中华民国参议院法》的制定和颁布	(343)
二、《中华民国参议院法》的主要内容	(344)
三、《中华民国参议院法》的主要特点	(349)
第四节 《国会之组织及选举法大纲》	(350)
一、《国会之组织及选举法大纲》的拟制	(350)
二、《国会之组织法大纲》的要旨	(350)
第十章 《中华民国临时约法》	(352)
第一节 《中华民国临时约法》的制定	(352)
一、宋教仁拟定的《临时组织法草案》	(352)
二、代理参议院拟定的《中华民国临时约法草案》	(355)
三、参议院审议和通过《中华民国临时约法》 ...	(357)
四、《中华民国临时约法》的公布	(359)
第二节 《中华民国临时约法》的基本内容	(360)
一、规定了中华民国是资产阶级民主共和国	(361)
二、规定了中华民国是一个统一的多民族的国家	(363)
三、规定了中华民国的国家机构采取“三权分立” 原则	(364)
四、规定了人民的民主权利和义务	(368)
五、确认了保护私有财产的原则	(368)
六、规定了《临时约法》的最高效力和修改程序	(369)
第三节 《中华民国临时约法》的特点及其历史意义	(370)

- 一、《中华民国临时约法》的特点…………… (370)
- 二、《中华民国临时约法》的历史意义…………… (372)

下 编

第十一章 南京临时政府各部及总统府直属机构官制概

述…………… (376)

第一节 各部官制通则及国务院官制…………… (376)

一、《中华民国临时政府中央行政各部及其权限》
…………… (376)

二、各部官职令通则和各部官制通则…………… (377)

三、国务院官制…………… (380)

第二节 总统府各直属机构的组织及管理法规…………… (381)

一、总统府秘书处暂行章程…………… (381)

二、法制局(院)官制…………… (383)

三、铨叙局官制…………… (385)

四、印铸局官制和印铸管理法规…………… (386)

五、公报局官制和公报管理法规…………… (387)

六、临时稽勋局官制…………… (391)

七、大总统关于成立国史院的批示及咨文…………… (392)

第三节 南京临时政府的任官令和文官考试法规…………… (394)

一、大总统关于统筹设官分职慎重用人和为民服务的
规定…………… (394)

二、大总统关于迅速制定文官试验章程的命令…………… (396)

三、文官任官令草案…………… (398)

四、文官考试委员官职令草案…………… (399)

五、文官考试令草案…………… (400)

第十二章 陆军部官制和陆军法规…………… (402)

第一节 陆军部和其他军事机关的官制及编制条例…………… (402)

一、陆军部官制…………… (402)

二、陆军部各局暂行章程	(407)
三、南京卫戍总督府及其所属机构组织条例	(408)
四、中华民国第一军团编制条例	(409)
第二节 军规军律	(411)
一、大总统发布严加约束士兵令	(411)
二、卫戍总督及各军警告示	(412)
三、陆军部颁行维持治安临时军律	(413)
四、陆军部关于禁止私自招兵募饷的规定	(415)
五、陆军部关于严禁军人冶游聚赌的规定	(415)
六、陆军部颁布宪兵服务规则	(415)
第三节 陆军补官任职及免官免职令	(416)
一、陆军官佐暂行补官简章	(417)
二、陆军人员补官任职令草案	(417)
三、陆军官佐免官免职令草案	(419)
第四节 烈士褒奖抚恤令与赏勋法规	(420)
一、烈士褒奖抚恤令	(420)
二、勋章章程及图式	(422)
三、陆军官佐士兵恤赏表	(424)
第五节 陆军服制与俸饷供给法规	(425)
一、大总统颁布民国陆军服制	(425)
二、大总统颁布陆军暂行给与令	(426)
第六节 军医卫生法规	(428)
一、中华民国陆军卫生部章程	(428)
二、陆军部关于调查整顿军队卫生机关的规定	(429)
三、陆军部发布预防传染病法规	(430)
四、队附卫生部员服务规则	(432)
五、陆军卫生材料厂暂行规则	(434)
第七节 陆军学校法规	(435)
一、陆军军官学校章程	(435)

二、陆军军官学校教育方针	(435)
三、陆军入伍生队条例	(437)
四、陆军军官学校暂行条例	(437)
五、陆军部关于军官学校及入伍生队谕文	(438)
六、陆军部核准《中华民国陆军将校联合会章程》	(439)
第八节 参谋部与大本营官制及其有关法规	(440)
一、参谋部与大本营官制	(440)
二、参谋部计划全国测量办法	(440)
三、大本营总兵站运输法规	(441)
第十三章 海军部官制和海军法规	(443)
第一节 海军部官制	(443)
一、海军部成立初期的组织机构	(443)
二、海军部官制	(444)
第二节 海军法规及有关文告	(447)
一、大总统关于统一长江水师编制的命令	(447)
二、海军部长通告海军全体书	(447)
三、中华民国海军协会简章	(448)
第十四章 内务部官制和内务警政法规	(449)
第一节 内务部官制的演变	(449)
一、内务部成立初期的组织和法规	(449)
二、1912 年 4 月参议院通过的《内务部官制》	(451)
第二节 警务局与警政法规	(452)
一、警务局分科职掌规则	(452)
二、中央巡警厅官职令	(453)
三、内务部警政管理法规	(454)
四、内务部新闻广告管理法规	(456)
五、警察教育法规	(458)

第三节	民治局与慈善救济法规	(460)
一、	内务部民治局分科职掌规则	(460)
二、	慈善救济法规	(461)
第四节	礼教局与民族、宗教、华侨及礼俗改革法规 ..	(462)
一、	内务部礼教局章程	(462)
二、	有关民族宗教政策的规定	(463)
三、	内务部核准华侨联合会立案谕	(467)
四、	关于改革历法的规定	(468)
五、	关于文庙丁祭礼制改革的规定	(469)
六、	关于改变称呼礼节的规定	(470)
七、	关于限期剪辫的规定	(470)
八、	关于劝禁缠足的规定	(471)
九、	关于掩埋尸棺的规定	(471)
十、	关于改革服装的批复	(471)
十一、	《社会改良会章程》及其提出社会改革 36 条	(472)
第五节	卫生局与卫生行政法规	(474)
一、	内务部卫生司职掌规则	(474)
二、	内务部拟定传染病预防法草案	(475)
三、	内务部关于取消批准私立花柳检查医院的命 令	(476)
四、	内务部对卫生社团的批文	(476)
第六节	禁烟禁赌法规	(478)
一、	禁烟局与禁烟法规	(478)
二、	关于禁赌的规定	(479)
第七节	保障人权法规	(480)
一、	大总统令内务部关于禁止买卖人口的规定 ..	(480)
二、	大总统令内务部关于开放蛋户惰民的规定 ..	(481)
三、	大总统电令各省都督关于禁止仇杀保皇党人	

的规定	(482)
第八节 保护人民财产法规	(482)
一、内务部发布保护人民财产令	(482)
二、内务部对保护人民财产令的答疑	(483)
三、大总统关于查封借住民房的规定	(484)
四、江苏省保护私产令	(484)
第九节 内务部奉命颁行公程式	(485)
一、关于公程式的规定	(485)
二、关于公文用摺及封套式样的规定	(486)
第十五章 教育部官制和教育法规	(488)
第一节 教育部官制	(488)
第二节 孙中山、蔡元培对新教育方针的论述	(489)
一、大总统孙中山对新教育方针的论述	(489)
二、教育部总长蔡元培《对于新教育之意见》	(492)
第三节 普通教育法规	(494)
一、教育部制定《普通教育暂行办法》	(494)
二、教育部发布《普通教育暂行课程标准》	(495)
三、江苏暂行小学校令	(497)
第四节 其他教育和文化建设的规定	(498)
一、关于社会教育的规定	(498)
二、关于高等教育的规定	(499)
三、关于选派留学生的规定	(501)
四、关于文化建设的规定	(501)
第五节 确立“壬子癸丑学制”的各种教育法规	(503)
第十六章 财政部官制和财政金融法规	(504)
第一节 财政部官制及其办事通则	(504)
一、财政部成立初期的官职令和厅司职掌规程	(504)
二、财政部办事通则	(507)
三、财政部官制	(508)

第二节	南京临时政府的财政方针	(509)
一、	确立国家财政决策须经最高立法机关审议通过的原则	(509)
二、	实行财政统一的方针	(510)
三、	实行“崇尚节俭，力戒虚糜”的方针	(511)
第三节	建立会计制度和预决算制度	(512)
一、	制定会计法以为整理财政之张本	(512)
二、	建立出入款项表册报告制度	(513)
三、	关于编制预决算的规定	(517)
第四节	建立金库管理制度	(521)
一、	划分收支命令机关与现金出纳机关的权限 ..	(521)
二、	金库则例	(522)
三、	金库出纳事务暂行章程	(523)
第五节	捐税征收法规	(525)
一、	辛亥革命后关于免税的规定	(525)
二、	各省关于征收地丁钱粮和厘金的规定	(526)
三、	南京临时政府关于催解调拨粮税的命令	(528)
四、	大总统关于盐税管理的批文	(528)
五、	财政部对社会各界关于征税建议的批示	(530)
六、	财政部关于赋税应行调查项目的规定	(530)
七、	财政部拟定更换前清田房税契及各行牙帖章程	(531)
八、	财政部拟定《划分中央地方财政范围意见书》	(532)
九、	财政部拟定《税务管理局章程草案》	(537)
十、	参议院议决《暂行印花税法》	(538)
第六节	发行公债法规	(539)
一、	辛亥革命前孙中山在海外发行的各种筹餉票券	(540)

二、南京临时政府发行军需公债法规	(542)
三、中华民国奖公债章程	(545)
四、大总统关于限制和停止各省发行地方公债的 通令	(546)
第七节 南京临时政府的对外借款	(548)
一、南京临时政府成立前孙中山在国外谋求借款 概况	(548)
二、南京临时政府成立前后外国对华借款概述 ...	(550)
三、参议院通过的几个借款案	(553)
第八节 整顿改革币制, 制定金融法规	(559)
一、成立中国银行, 制定《中国银行则例》	(559)
二、发行“南京军用钞票”整顿地方票券	(561)
三、接管江南造币厂, 厘定造币厂章程	(563)
四、铸造开国纪念币, 禁止滥铸银币铜元的规定	(566)
五、关于确定货币本位制的初步设想	(566)
六、大总统宣布现行财政法规继续有效的电文 ...	(567)
七、支持兴办商业银行	(567)
第十七章 实业部官制和经济管理法规	(572)
第一节 实业部官制及其组织机构的变化	(572)
一、实业部官制	(572)
二、工商部官制	(573)
三、农林部官制	(574)
第二节 工矿业管理法规	(575)
一、关于兴办工业的规定	(575)
二、关于开发矿业的规定	(575)
三、中华民国工业建设会草章	(576)
第三节 保护商民和商业管理法规	(576)
一、关于保护商民的规定	(576)

二、关于公司商店登记注册法规	(577)
第四节 农林水利渔业法规	(578)
一、关于保护农业生产, 支持农业社团的规定 ...	(578)
二、关于开垦荒地湖滩的规定	(579)
三、关于保护树木的规定	(580)
四、关于土地政策的规定	(580)
五、关于水利和渔业的规定	(581)
第五节 拓殖协会与西北实业协会简章	(582)
一、黄兴等呈请拨助拓殖协会经费及孙中山的批 文	(582)
二、拓殖学校简章	(583)
三、西北实业协会简章	(584)
第六节 孙中山关于借外债兴办实业的设想	(584)
第十八章 交通部官制和交通邮电法规	(586)
第一节 交通部官制	(586)
第二节 铁路管理法规	(588)
一、关于清理整顿铁路资产的规定	(588)
二、关于改善宁省铁路管理的规定	(588)
三、交通部核准之铁道学术团体规章	(589)
第三节 航运管理法规	(590)
一、关于保护轮船在长江开驶的规定	(590)
二、交通部关于航运问题的几件批文	(590)
第四节 邮政管理法规	(591)
一、关于邮政管理体制的规定	(591)
二、改换邮政匾额邮袋字样的规定	(591)
三、改订邮政现行办法	(591)
四、发行光复纪念邮票的规定	(592)
五、在前清邮票上加印字样的规定	(592)
六、减轻报纸邮电费的规定	(593)