

財政監察工作 參考資料

中華人民共和國
財政部財政監察司編

財政經濟出版社

財政監察工作參考資料

中華人民共和國財政部財政監察司編

財政經濟出版社

一九五六年·北京

財政監察工作參考資料

中華人民共和國財政部財政監察司編

*

財政經濟出版社出版

(北京西德布胡同七號)

北京市書刊出版業營業許可証出字第60號

華文印刷局印刷 新華書店總經售

*

850×1168 1/32·6印張·146,000字

一九五六年四月第一版

一九五六年四月上海第一次印刷

印數: 1—5,000 定價: (7) 0.70元

統一書號: 4005.29 56.4.京型

編者的話

在國家大規模進行社会主义建設的今天，如何“增加收入、節約支出”为社会主义工業化更多的積累資金，並把这些已積累的資金合理使用，已成為所有企業、事業及行政部門當前的首要任務。而財政部門的監督作用，又是一個重要環節，財政部門的財政監察，應成為財政監督的重要機構，因此，就迫切要求各級財政監察幹部迅速提高理論、政策与業務水平，以適應國家建設事業日益發展的需要。為此，我們收集了歷年來報刊与各地內部工作通訊所載有关財政監察方面的論文、工作經驗等文章，編成“財政監察工作參考資料”一書，公開發售，以供各級財政監察工作幹部及財經工作者在工作和學習中參考之用。

財政監察工作幾年來在各級党政領導及苏联先進經驗指導之下，做了一些工作，收到一定成績，也摸索和積累了一些經驗，但總的看來，它還是一項新工作，工作方法还不完善，經驗也不成熟，但是已有的經驗和工作方法，無疑是寶貴的，本書所选用的文章就是這些工作方法和經驗的積累，所以对指導目前工作和學習，是有價值的。另一方面有部分文章的内容可能有些過時，只能起到參考作用，但這对研究財政監察工作發展的歷史情况仍是有益的，希望讀者根据本書各篇内容，結合工作發展的实际情况進行研究，使我們的工作和學習提高一步。這就是這本書出版的基本宗旨。

財政部財政監察司

目 錄

第一部分 總 論

一 綜合類

1. 積極發揮國家監察工作在反浪費鬥爭中的作用(7)
2. 加強財政監督,逐步健全財政制度,把財政工作提高一步(12)
3. 加強財政監督,嚴格財政紀律(18)
4. 我對財政監察工作的認識(23)

二 工作方法類

1. 財政監察工作進行的步驟和一般方法(35)
2. 關於財政監察工作的方式、方法問題(48)
3. 財政監察工作幾個問題的研究(54)
4. 檢查工作中的幾點体会(60)
5. 財政監察工作的一般作法(69)
6. 財政監察人員应有的態度與作風(75)

三 經驗介紹類

1. 山西省系統檢查的經驗(81)
2. 檢查工作中“反復對証”的經驗(87)
3. 蘇聯專家契普洛夫同志怎樣檢查××市財政工作的(92)
4. 聯合檢查工作的初步經驗(99)
5. 談事故檢查(104)
6. 怎樣做檢查後的復查工作(109)

第二部分 專 論

一 企業、事業類

1. 進行工業企業財務檢查的一般方法(115)
2. 企業憑証檢查方法(122)
3. 對企業財務檢查的體驗(130)
4. 檢查廠礦企業單位財務工作的體會(140)
5. 加強對公私合營企業的財務監督工作(144)

二 基本建設類

1. 加強對基本建設的財政監督(151)
2. 加強財政監督,充分發揮基本建設投資的效用(156)
3. 基本建設投資撥款的檢查監督工作(162)
4. 深入實際,改進我們的現場檢查工作(187)
5. 怎樣進行建設單位財務監督工作(196)

三 地方預算類

1. 怎樣檢查縣市總預算(203)

財政監察工作參考資料

中華人民共和國財政部財政監察司編

財政經濟出版社

一九五六年·北京

編者的話

在國家大規模進行社会主义建設的今天，如何“增加收入、節約支出”为社会主义工業化更多的積累資金，並把这些已積累的資金合理使用，已成為所有企業、事業及行政部門當前的首要任務。而財政部門的監督作用，又是一個重要環節，財政部門的財政監察，應成為財政監督的重要機構，因此，就迫切要求各級財政監察幹部迅速提高理論、政策与業務水平，以適應國家建設事業日益發展的需要。為此，我們收集了歷年來報刊与各地內部工作通訊所載有关財政監察方面的論文、工作經驗等文章，編成“財政監察工作參考資料”一書，公開發售，以供各級財政監察工作幹部及財經工作者在工作和學習中參考之用。

財政監察工作幾年來在各級党政領導及苏联先進經驗指導之下，做了一些工作，收到一定成績，也摸索和積累了一些經驗，但總的看來，它還是一項新工作，工作方法還不完善，經驗也不成熟，但是已有的經驗和工作方法，無疑是寶貴的，本書所選用的文章就是這些工作方法和經驗的積累，所以对指導目前工作和學習，是有價值的。另一方面有部分文章的内容可能有些過時，只能起到參考作用，但這对研究財政監察工作發展的歷史情況仍是有益的，希望讀者根据本書各篇内容，結合工作發展的实际情况進行研究，使我們的工作和學習提高一步。這就是這本書出版的基本宗旨。

財政部財政監察司

目 錄

第一部分 總 論

一 綜合類

1. 積極發揮國家監察工作在反浪費鬥爭中的作用(7)
2. 加強財政監督,逐步健全財政制度,把財政工作提高一步(12)
3. 加強財政監督,嚴格財政紀律(18)
4. 我對財政監察工作的認識(23)

二 工作方法類

1. 財政監察工作進行的步驟和一般方法(35)
2. 關於財政監察工作的方式、方法問題(48)
3. 財政監察工作幾個問題的研究(54)
4. 檢查工作中的幾點体会(60)
5. 財政監察工作的一般作法(69)
6. 財政監察人員应有的態度與作風(75)

三 經驗介紹類

1. 山西省系統檢查的經驗(81)
2. 檢查工作中“反復對証”的經驗(87)
3. 蘇聯專家契普洛夫同志怎樣檢查××市財政工作的(92)
4. 聯合檢查工作的初步經驗(99)
5. 談事故檢查(104)
6. 怎樣做檢查後的復查工作(109)

第二部分 專 論

一 企業、事業類

1. 進行工業企業財務檢查的一般方法(115)
2. 企業憑証檢查方法(122)
3. 對企業財務檢查的體驗(130)
4. 檢查廠礦企業單位財務工作的體會(140)
5. 加強對公私合營企業的財務監督工作(144)

二 基本建設類

1. 加強對基本建設的財政監督(151)
2. 加強財政監督,充分發揮基本建設投資的效用(156)
3. 基本建設投資撥款的檢查監督工作(162)
4. 深入實際,改進我們的現場檢查工作(187)
5. 怎樣進行建設單位財務監督工作(196)

三 地方預算類

1. 怎樣檢查縣市總預算(203)

第一部分 總 論



一 綜合類

積極發揮國家監察工作在 反浪費鬥爭中的作用

人民日報社論

國家監察機關是國家行政管理機關的一個重要組成部分，是黨和國家用來同國家工作中的缺點和錯誤作鬥爭的一個有力武器。在國家有計劃的經濟建設時期，國家監察機關應該集中主要力量，加強對國家機關、特別是國家財經機關和國營企業部門的監督和檢查，加強國家工作人員愛護國家財產的觀念，努力貫徹“厲行全面節約，反對一切浪費”的方針，堅決反對一切浪費、貪污、盜竊和損壞國家財產的行為，保證國家經濟建設任務的順利完成。當前國家監察工作這一重大任務，已經今年四月第四次全國監察工作會議討論決定，並由五月三十一日國務院全體會議批准。

第三次全國監察工作會議以來，一年來，各級國家監察機關集中力量，有重點地對農村的糧食等物資的統購統銷、農業生產和互助合作以及防汛排澇和生產救災等工作進行了監督和檢查，對國營工礦企業和財經貿易部門的物資供應和保管工作進行了監督和檢查。通過這些監督和檢查，除揭發和處理了一些工作人員不負責任、不關心羣眾疾苦、在工作中強迫命令以及貪污盜竊和違法亂紀等行為以外，最值得注意的，是揭發了國營工礦企業和財經貿易部門中嚴重的浪費情況，督促和幫助這些機關和部門改進了工作，避

免了國家資財的大量損失，對於推動增產節約運動、反對一切浪費現象，起了特別重大的作用。據監察部的統計，僅紡織工業部、第二機械工業部和重工業部所屬四十四個單位的監察室，由於對這些單位的財務、材料和供應計劃作了審查，就建議他們削減了計劃中不切合實際的開支達一千零九十八萬元。河北、福建和上海等二十七個省、市的監察機關，一九五四年以來對兩萬三千多個糧食倉庫和許多商業部門的倉儲保管工作作了檢查，挽救了三十六億九千多万斤因發熱、發潮而有可能霉爛變質或遭受其他損失的糧食。這些事實說明，在保證國家經濟建設計劃的順利實施上，國家監察工作佔着一個很重要的地位。

國家監察工作能夠獲得上述成績，是同有關國家行政機關和國營企業部門的密切合作分不開的。鐵道部及其所屬各管理局重視推行中長鐵路監察工作經驗，鐵道部的領導工作人員首先注意了幹部的訓練和培養，指示各管理局抽調了大批監察工作人員進行訓練，並在實際工作中給了監察工作人員以支持和鼓勵。因此，從一九五四年初到同年十一月，已在十二個鐵路管理局、一個鐵路局成立了鐵路總監察和三十六個人民監察室。據鐵道部監察局統計，一年來鐵路系統的各級監察部門通過事先審核和事後檢查，除幫助各單位防止和挽回損失二百五十三萬元，防止超計劃開支或者無計劃開支五十一萬元以外，主要是加強了工作人員愛護國家財產的觀念，推動各單位改善了經營管理，建立和健全了各種工作制度，加強了財務、材料工作的計劃性。例如在監察部門的督促和支持下，各業務單位的財務會計工作人員，很多都提高了監督財務工作的責任心，更積極更主動地同不合理、不合法的開支作鬥爭。僅齊齊哈爾鐵路管理局各總會計，去年一年內拒絕不合理的和不合法的開支即達十二萬元。

但是，也有一些机关和企業部門不重視監察工作，錯誤地把監察工作同本部門工作對立起來，認為監察工作給他們增添了麻煩，妨礙了他們行使行政職權。所以，既不抽調幹部充實監察機構，也很少討論監察工作。在監察人員為開展工作碰到阻礙的時候，不給予必要的支持；在監察工作有了缺點的時候，便多方加以責難，甚至想乘機縮小監察工作的權力。他們認為自己應該享有更大的權力和更多的“自由”。有這種錯誤思想的人，在國家機關和國營企業部門中是相當多的。為了在今後順利地開展國家監察工作，為了使國家的資財不被糟蹋掉和浪費掉，我們必須堅決反對這種錯誤思想。

在各級國家監察機關方面，幾年來，絕大多數的監察工作人員都是勤勤懇懇地為國家和為人民工作，但是也還有一部分監察工作人員有患得患失的個人主義思想和驕傲情緒。這些同志在檢查和處理問題的時候，不是完全從國家和人民的利益出發，而是多少夾雜着一些不純的思想動機。有的人好大喜功，片面追求數字，以為檢查的次數多，發現的問題不少，工作成績就大，忽視了監察工作的質量。有的人在檢查處理問題時顧慮多端，深怕得罪了人對自己不利，不敢堅持原則，不敢堅決同壞人壞事作鬥爭。這就使得某些監察機關雖然檢查的次數很多，發現的問題也不少，但是真正抓住要害、解決問題的時候並不多。這也使得某些監察機關往往在一些次要的問題上花費了很多精力，但是忽略了对重大的、關鍵性問題的監察和檢查。監察工作上的這種形式主義和缺乏堅強的原則性，是當前監察工作缺點的一個主要方面，它使得監察工作還不能適應日益繁重的國家經濟建設任務的需要。另一方面，也還有少數監察工作人員，錯誤地把監察工作當成只是找岔子，只注意揭發工作中的缺點，不注意督促和幫助被檢查的機關和部門改正缺點；或者是

在檢查處理問題的時候主觀片面，擺架子，耍威風，自以為高人一等，引起被檢查單位的不滿，妨礙了監察工作的順利開展。這些雖然不是當前監察工作的主要缺點，但是它產生的後果是很不好的，因而同樣值得各級監察機關嚴重注意。

為了在今後更有效地發揮國家監察工作在保證國家經濟建設上的作用，各級監察機關必須針對上述的問題，加強對監察工作人員的政治思想教育，加強監察工作人員的原則性和戰鬥性，使監察工作人員本身成為公正無私的模範。這樣，他們才能不僅在形式上，在法律上，而且在道德上有充分的權力去監察別人。通過這樣的教育，還必須使每一個監察工作人員認識到，監察工作是羣眾性最強的工作，沒有廣大羣眾的積極支持和贊助，它就不可能及時發現和糾正國家工作，特別是國家經濟建設工作中的缺點和問題。因此，各級監察機關除應同黨的監察委員會和羣眾團體取得密切聯繫、互相配合以外，還必須經常深入羣眾，虛心傾聽羣眾的呼聲，特別是要認真地對待人民的來信和來訪，給予羣眾的正義鬥爭以有力的支持。在過去的一年中，各級監察機關收到羣眾來信二十六萬五千多件，這對於監察機關更好地了解情況，更加有效地打擊壞人壞事，是起了很大作用的。但是今天還有一些監察機關沾染了舊的官場惡習，對羣眾的檢舉和控告處理不及時，不認真，互相推托，層層抄轉，甚至長期積壓不作處理。這種腐朽的官僚主義作風是同監察機關的性質和任務絕不相容的，如不及時加以克服，就會影響監察機關在羣眾中的威信，妨害監察機關密切聯繫羣眾。

過去，監察機關的機構分散，力量不集中，事權不統一，也是監察機關未能充分發揮作用的一個重要原因。最近召開的第四次全國監察工作會議，決定將國家監察機關同國務院各部門的內部監察機關的職責加以明確的劃分，並將國家監察機關的編制由監察

部統一掌握，國家監察機關的經費全部由國家財政開支，以收統一事權和集中使用力量的效果。這一決定已經國務院批准。這個重大的措施有助於進一步加強國家監察機關，有助於進一步發揮國家監察工作的作用。各級國家監察機關應根據上述的規定，本着列寧的“寧肯少些，但要好些”的原則，切實加強監察工作的組織建設。各級國家機關和國營企業部門也應給予監察機關以必要的協助，絕不應因為監察機關組織形式上的這些改變就放鬆對監察工作的幫助和支持，更不應產生對立的情緒。各級黨委也應該切實地而不是徒託空言地加強對監察機關的領導，經常關懷和指導他們的工作，使監察機關在為監督和檢查國家建設計劃的貫徹執行，為厲行全面節約、反對一切浪費的鬥爭中充分發揮它的作用。

（一九五五年六月二十一日人民日報社論）