

经济蓝皮书

1992年中国： 经济形势分析与预测

主 编 刘国光
副主编 李京文
刘树成

中国社会科学出版社

79500

F 123.2/1

经济蓝皮书

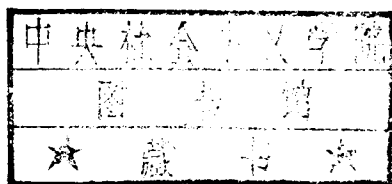


200065400

1992 年中国： 经济形势分析与预测

DZ67/118

主 编 刘国光
副主编 李京文
刘树成



中国社会科学出版社

1991·北京

(京)新登字 030 号

责任编辑: 相 力

责任校对: 英 南

封面设计: 式 一

版式设计: 王淑芳

经济蓝皮书

1992 年中国: 经济形势分析与预测

Jingji Lanpishu

1992 Nian Zhongguo Jingji Xingshi Fenxi Yu Yuce

主编: 刘国光 副主编: 李京文 刘树成

*

中国社会科学出版社 出版发行
新华书店 经销
通县鑫欣印刷厂 印刷

850×1168 毫米 32 开本 8.5 印张 196 千字
1991 年 11 月第 1 版 1991 年 11 月第 1 次印刷
印数 1—4 000 册
ISBN 7—5004—1066—2/F·198 定价: 5.90 元

编 审 组 刘树成 李富强 张景曾 韩育良

各篇作者 (以文序排列)

刘国光	李京文	刘树成	齐建国	章钟基	汪同三
姜忠孝	张守一	苏 宁	李泊溪	谢伏瞻	白和金
邱晓华	郑京平	贺剑敏	刘国强	金 玫	唐有成
陈 蔚	宋少英	黄运成	王寿仁	安万福	吴国富
宗开元	张敢明	阿思奇	杨京英	罗建国	胡 坚
王长胜	唐 玲	步德迎	戴根有	李家先	霍丽骊
熊顺祥	李忠凡	于景元	史若华	何湘伟	何 林
许海民	林志鹏	周惠慈	高铁梅	张桂莲	何立波
苑凤歧	谢 方	靳向兰	张鸿博	徐 林	邬红明
吴明录	龚 益	樊明太	李 强	郑玉歆	郑易生
朱成章	钱明远	胡 伶	成伯银	孙树榆	余 岩
刘天福	周 丽	张 宇	顾海兵	汪义达	张培森
董文泉	郭廷选	王世伟	姚国权	田江海	姜 明
岳国强	刘立峰	陈 峻	李明哲	费顺廉	

目 录

序 言	刘国光(1)
“经济形势分析与预测 1991 年秋季座谈会”纪要	
中国社会科学院经济学科片“经济形势分析与预测”课题组(3)	
对 1991、1992 年的经济预测及分析	
中国社会科学院数量经济与技术经济研究所、国家统计局综合司 宏观经济模型组(13)	
对若干宏观经济问题的分析	
中国社会科学院数量经济与技术经济研究所 张守一(20)	
1992 年宏观经济的政策取向	
国务院研究室宏观经济组 苏 宁(30)	
对国民经济走势的基本判断与预测	
国务院发展研究中心发展预测研究部 李泊溪等(38)	
1991 年的中国经济运行态势	
国家计委国民经济综合司 白和金(44)	
结束治理整顿 转向正常运作	
国家统计局综合司宏观经济分析课题组(51)	

- 1991年下半年经济形势预测及1992年经济趋势展望
 国家体改委宏观司经济形势分析处黄运成、中国科学院应用数学研究所王寿仁等(64)
- 对1991—1992年经济形势的分析与预测
 国家统计局统计科学研究所 阿思奇等(74)
- 1991—1992年经济景气形势的判断与分析
 国家信息中心经济信息部综合处(81)
- 当前经济形势判断与未来趋势预测
 中国人民银行调查统计司 戴根有等(87)
- 1991年的中国经济形势
 国家计委国民经济综合司预测处 霍丽骊等(92)
- 1991年经济政策模拟及经济形势分析
 航空航天部710所经济预测课题组(101)
- 利用景气指数法和主成分分析法对经济形势的分析与预测
 吉林大学系统工程研究所 高铁梅等(110)
- 稳住速度 提高经济效益
 清华大学经济管理学院宏观经济课题组(115)
- 利用中国经济计量优化模型进行经济形势分析与预测
 北京经济学院信息系 苑凤岐等(123)
- 利用投入产出—系统动力学国家经济模型对经济形势预测与分析
 机电部系统分析研究中心张鸿博等、国家计委长期规划司徐 林(130)
- 1991、1992年中国经济发展趋势和调控对策
 国家科委中国科学技术促进发展研究中心 吴明录(138)

对各地区近期工业波动的考察

..... 中国社会科学院数量经济与技术经济研究所刘树成等、国家统计局平衡司李 强(151)

工业经济效益变动趋势分析

..... 中国社会科学院数量经济与技术经济研究所 郑玉歆等(163)

从能源看国民经济形势

..... 能源部政策法规司 朱成章(175)

1991—1992 年铁路运输经济形势

..... 铁道部经济规划研究院 钱明远等(183)

农业经济形势分析与建议

..... 中国社会科学院数量经济与技术经济研究所 刘天福等(189)

1991 年粮食生产形势分析与 1992 年预测

..... 中国气象科学研究院农业气象中心
张 宇、中国人民大学计划系顾海兵(194)

1991 年经济发展景气状况分析和 1992 年财政经济态势展望

..... 财政部综合计划司 汪义达(201)

1991—1992 年税收形势初步分析与预测

..... 国家税务局科研所 张培森(211)

景气波动与货币政策

..... 吉林大学系统工程研究所宏观经济组(218)

1991—1992 年投资形势分析与预测

..... 国家计委投资研究所 田江海等(226)

当前的价格形势与 1992 年价格趋势预期

..... 国家物价局综合司 陈 峻(236)

稳中有险：1992 年物价形势展望

..... 国家物价局成本调查队 李明哲(245)

1991 年我国外贸形势与 1992 年预测

..... 经贸部国际贸易研究所 费顺廉(255)

序 言

刘 国 光

《1992年中国：经济形势分析与预测》一书，在中国社会科学院数量经济与技术经济研究所和有关部门的共同努力下，及时地出版了。1990年，差不多在同一时间，我们曾内部出版《1991年中国：经济形势分析与预测》，受到各方面的支持和重视。利用定性分析与定量分析相结合的方法，对即将来临的下一年度的经济发展进行预测，并相应地组织出版预测文集，这在我国尚属一项有意义的探索性工作。

《1991年中国：经济形势分析与预测》，是在中国社会科学院经济学学科片“经济形势分析与预测课题组”于1990年11月20日召开的有实际经济工作部门、科研机构 and 高等院校等各方面专家参加的“经济形势分析与预测座谈会”论文的基础上，编辑出版的。《1992年中国：经济形势分析与预测》，同样是该课题组的研究成果，并在1991年10月10日召开的同类座谈会论文的基础上，编辑而成的。为了将经济形势分析与预测这项工作长期化、制度化，该课题组今后将每年召开春季和秋季两次座谈会，每年年底之前出版一本下一年度的经济形势分析与预测文集。

这本文集不同于政府部门的工作报告，它是各方面专家、学

者运用自己研制的经济数学模型，对下一年经济发展进行定性与定量相结合的预测和分析的学术性研究成果。文集中各篇文章的观点，均只代表作者个人，而不代表其所在的单位。各家的见解可能有相同之处，也可能不尽一致。集各家之言于一书，可为各级经济管理部门和广大厂矿企业提供决策参考。

即将过去的 1991 年，是我国进行治理整顿的第 3 年；也是我国执行“八五”计划和 10 年规划的第 1 年。3 年来，我国的治理整顿已取得明显成效；“八五”计划第 1 年这个头也开得好。为在巩固治理整顿成果的基础上进一步推进改革开放，为增强国营大中型企业活力和提高效益创造良好的宏观经济环境，不仅要求我们及时跟踪经济形势的发展，而且要求我们超前把握经济运行的态势，把握适度的经济增长速度，把握宏观调控的方向和力度，把握国民经济的各种重大比例关系。“凡事预则立，不预则废”。如果这本文集能在超前把握经济运行态势方面起到一点微薄作用的话，则是我们的目的和希望。

感谢中国社会科学出版社为本文集的编辑和及时出版所付出的辛勤劳动。

“经济形势分析与预测

1991年秋季座谈会”纪要

1991年10月10日,中国社会科学院经济学科片召集了“经济形势分析与预测 1991年秋季座谈会”。这是该院“经济形势分析与预测”课题组于1990年成立后召开的第3次预测会议。参加会议的有来自国家各部委、实际经济工作部门和有关科研机构、大专院校40多个单位的100余名专家学者。^①参加会议的各位专家学者,利用自己编制的各种经济数学模型,对1991年经济形势和1992年经济发展进行了定性与定量相结合的分析及预测。现将会议讨论情况综合纪要如下。

^①参加这次座谈会的专家来自以下各单位:中共中央办公厅秘书局,国务院研究室,国务院发展研究中心,国家计委综合司、政策研究室和投资研究所,国家体改委宏观司,财政部综合计划司,中国人民银行调查统计司,国家统计局综合司和统计科学研究所,国家信息中心信息部和预测部,商业部信息中心,航空航天部710所,机电部系统分析研究中心,国家物价局综合司和成本调查队,国家税务局科研所,对外经济贸易部国际贸易研究所,能源部政策法规司,铁道部经济规划研究院,建设部建筑中心研究所,中国工商银行北京分行国际部,国家科委科技促进发展研究中心,中国气象科学研究院,军委办公厅政策研究室,国防科工委系统工程研究所和政策研究室,总参、总后,海军有关单位,吉林大学系统工程研究所,清华大学经济管理学院,北京大学经济学院,中国人民大学计划系,北京经济学院信息系,以及中国社会科学院办公厅、科研局和经济学科片各所等。

一、1991 年经济形势

总判断：我国从 1989—1991 年进行了有计划的治理整顿。3 年来，治理整顿取得了显著成效。总体经济（包括生产与销售）经过下降、低谷、回升过程后，目前已进入正常发展阶段。

综合各单位专家对 1991 年全年的预测，主要经济指标为：

1. 国民生产总值增长率（按可比价格）将达到 6—7%；
2. 工业总产值增长率（按可比价格）将达到 12—14%；
3. 农业总产值增长率（按可比价格）将为 2.0—2.4%；
4. 全社会固定资产投资将为 5 100—5 200 亿元；
5. 社会商品零售总额增长率（按当年价格）将为 12—13%；
6. 零售物价指数增长率将为 3.0—4.4%；
7. 职工生活费用指数将上涨 4.4—5.8%。

目前，我国经济发展虽已进入正常阶段，但其基础尚不稳固。主要存在的问题是：

1. 经济增长走出低谷，并很快向高峰逼近，但经济效益仍处在低谷内。企业亏损面和亏损额同时增加；可比产品成本仍然上升；产成品库存积压十分严重；产品结构 with 消费结构不相匹配。在城市，随着职工收入的增长，生活水平逐步提高，而在消费心理日趋成熟和稳定的情况下，旧的生产结构已不适应城市消费结构，新的消费结构的生长点不明显，储蓄倾向较强。在农村，由于收入水平和基础设施远远落后于城市，过去城市消费热点难以向农村转移。

2. 财政困难加深。与经济效益紧密相连的国家财政收入增长仍远低于工业增长速度。由于 1991 年南方数省大面积受灾，企业经济效益下降，行政事业、教育、科学、文化、国防支出都要

求增加，财政赤字将大大超过原计划。

3. 产业结构不合理的矛盾仍然存在。产出结构受市场制约有所好转，但固定资产存量结构基本没有变化，增量结构仍然远远偏离国家产业政策的要求，技术水平提高不快。

4. 银行信贷规模增长过猛，货币超经济发行，形成了潜在通货膨胀的温床。

以上这些问题，是多年积累下来的，其深层原因是体制问题，是旧体制与新环境相互摩擦的结果。因此，这不可能单靠治理整顿来彻底解决，只能靠全面深化改革来解决。对此专家们认为，1989年开始的治理整顿的主要任务已基本实现，1991年治理整顿作为一个特定的阶段结束之后，应取消治理整顿中出台的一些临时性的行政措施，把进一步深化改革作为1992年的指导思想。

二、1992年经济发展

总预测：1992年为正常发展阶段，但既存在经济过快增长的因素，也存在抑制其过快增长的因素，若宏观调控适当，经济增长可维持1991年水平。

促使经济过快增长的因素有：

1. 现行经济体制及其所决定的利益分配格局，仍然使国家、地方、企业、个人这4个行为主体存在着加快经济增长，进一步提高收入的内在要求，经济扩张的内在冲力极强。劳动者要求增加收入；企业要求增加利润；地方政府希望通过扩大生产规模以扩大就业面，提高就业率，加快地方经济发展；中央政府希望增加财政收入，以提高对基础产业的投入，改善产业结构，提高对科学技术和教育的投资以增强综合国力和发展后劲，提高对文化

事业的投资以加强精神文明的建设，提高对国防的投资以加强国家综合防卫能力，提高对公共事业和社会福利的投资以提高社会安定程度等。在短期内4方面主体要实现这些多层次的目标，在现有体制下，较高经济增长必然会是一个捷径。随着治理整顿的结束，过去的紧缩政策逐步松动，这种内在冲力是不可低估的。

2.近两年的市场疲软已使大量的加工生产能力闲置，既不能转移，又不能淘汰报废。这为经济再次高速增长提供了物质生产手段，一旦外部条件允许，这些闲置生产能力就会仍以原有产品开工运转，这是获得即期收益的最省力的途径。

3.1991年6月以来，能源和原材料产业也出现了产品积压、开工不足的现象，对加工工业中间需求的供给相对宽松，为加工工业的快速增长提供了较好的物质基础。

4.外汇储备充足，为进口必要的技术设备和原材料、扩大利用外资提供了较好的条件。外国投资继续向开放地区投入，也会促使开放地区的经济快速增长。

抑制经济过快增长的主要因素有：

1.经过十多年的改革开放，我国经济受市场制约的影响越来越大。从需求方面看，1992年城市居民消费需求仍将处于正常的稳步增长状态，受消费结构转移困难的影响，短期内不会有大的变化。农村居民因受收入增长缓慢的影响，短期内有效需求也难以大幅度提高。社会集团消费增长不可能也不应该增长很快。从供给方面看，供给结构与需求结构的不适应性难以在1992年内得到根本解决，大量消费品和生产资料的库存积压对1992年的生产将形成巨大压力，许多企业将被迫处于停产半停产状态。因此，1992年的市场状况对经济过快增长将形成较强制约。

2.投资的制约。国家投资受国家财力和银行贷款规模的限制，不可能实现过快的增长。企业和个人自筹投资受效益低下、

预期收益率不高的影响，投资规模也不会有太高的增长。

3.居民购买力与购买心理的制约。由于居民的收入水平既会保持一定增长，但又不会增长过快，消费心理日趋成熟，对收入的预期不高，储蓄倾向仍将较强。同时，目前计划中的改革，如住房改革、社会保险改革、医疗制度改革等等，都需要居民从收入中增加支出，尽管与这些改革相配套的工资收入也会有提高，但由于预期支出会增加，将会对居民购买力产生一定影响。

4.政策导向的制约。国家决策层已经认识到过热增长的危害，“速度效益型”、“速度增收型”的路子越走越窄，中央已表示出控制经济增长速度的政策导向。

这些促进和抑制经济过快增长的诸因素盘根错节，交互作用，使得对 1992 年的经济预测变得较为困难。综合各单位的预测，1992 年国民经济仍将继续增长，如果宏观调控得力，增长速度将会与 1991 年基本持平，物价指数有进一步上扬之势。1992 年主要经济指标的预测值为：

- 1.国民生产总值增长率（按可比价格）：6—7%；
- 2.国民收入增长率（按可比价格）：6—7%；
- 3.农业总产值增长率（按可比价格）：3—3.4%；
- 4.工业总产值增长率（按可比价格）：10—13%；
- 5.全社会固定资产投资：5 800—6 000 亿元；
- 6.零售物价指数增长率：5—7%；
- 7.社会商品零售总额增长率（按当年价格）：12%左右；
- 8.财政收入增长率：8.4%左右；
- 9.财政支出增长率：7%左右；
- 10.财政赤字：120—150 亿元；
- 11.新增贷款规模：下限 2 700 亿元，* 上限 3 200 亿元；
- 12.居民储蓄增长率：30%左右。

关于国民生产总值与国民收入，有的专家预测，由于第三产业发展缓慢，1991年国民收入增长将快于国民生产总值，1992年两者增长率将会基本持平。

关于农业生产，有的专家认为1991年虽遭受大面积自然灾害，但总体上仍属平年。粮食减产当中，60%左右是因播种面积下降造成的，只有40%（约200亿斤）是水灾造成的。1992年农业总产值的继续增长不能仅靠提高粮棉油的单产，更要靠综合投入的增加。

关于财政收入与赤字，将在很大程度上取决于企业经济效益和宏观经济效率的高低。其中财政赤字不仅取决于财政收入，而且还取决于支出。1992年是国家内外债的还本付息高峰年，支出难以压缩，缩小赤字主要靠增加财政收入。因此，有的专家认为，1992年的财政赤字不会小于1991年。

关于零售物价指数，将取决于多种因素。一些专家认为，我国的物价指数在1992年增长的主要动力是成本推动。1990—1991年企业产品成本上升是以企业盈利下降、亏损增加的形式表现出来的，没有直接推动物价上扬。其原因是国家为了保持安定团结的政治局面，以国家财政收入减收消化掉一部分成本上涨因素。同时，市场疲软，居民消费倾向不高，使得成本推动物价上涨的过程中断了。1992年如果继续忽视成本对物价的推动作用，势必使更多的企业生存与发展陷入困境。

关于工业生产，专家们认为，1992年工业增长具备一些有利条件，如清理“三角债”，国家通过银行注入了160多亿元资金。这些资金以工程欠款为源头注入，有很大一部分工程早已完工，因而未增加新的投资需求，而是增加了企业流动资金。从企业存款角度看，1991年下半年起有较大幅度增长，说明企业支付能力在迅速提高，制约工业增长的关键因素是市场需求。

三、若干政策建议

(一) 专家们认为,制定年度经济计划和改革方案应该从长远着想,从当前入手,做到短期目标与长期目标相兼容。1992年是“八五”计划的第二年,是实现第二步战略目标的“上路期”,必须把长远目标描述清楚,明确实现的途径,防止过去在五年计划的第二、三年高速增长,第四、五年又压缩调整的松紧循环再度发生。

(二) 在明确治理整顿已经基本结束的前提下,取消治理整顿期间出台的临时性行政手段,向着全面深化改革进军。改革方向应继续朝着市场取向迈进。同时要加强计划的科学性改革,加强计划对市场的监督调节作用。

(三) 宏观经济调控要注意以下问题:

1. 稳住速度,调整结构,提高效益。1991年经济增长速度已经不低,关键是结构不合理的问题未根本解决,效益不高。1992年不应以追求经济进一步高速增长为目标,应努力将速度控制在1991年的水平以内。清理“三角债”应从以注入资金和行政调节为主要手段,转向以法治债为主要手段。对一些产品和企业保持适当的市场压力是必要的,应主要从管理体制的改革入手,激发企业活力。对市场需求不足,或成本高大量积压产品的企业,要坚决通过市场淘汰机制使其自觉关停并转。通过深化改革,加强宏观调控,强化竞争机制和产业政策。将基础产业,能够适应需求变化、技术进步快的产业,出口创汇产业等促上去。

2. 适当安排投资总量,严格把握投资方向,努力提高投资效益。据有关单位测算,1991年全社会固定资产投资将达5100—5200亿元,但按实际工作量计算,仍低于1988年水