

中国城郊经济 结构与发展战略

中国大城市郊区、县农村经济结构
与发展战略研究协作组编

武汉大学出版社

中国城郊经济 结构与发展战略

中国大城市郊区、县农村经济编
结构与发展战略研究协作组

武汉大学出版社

一九八四年十月

3514/22

中国城郊经济结构与发展战略

中国大城市郊区、县农村经济
结构与发展战略研究协作组编

*

武汉大学出版社出版

(武昌珞珈山)

湖北省新华书店发行 江汉印刷厂印刷

*

850×1168毫米 1/32 11.5印张 280千字

1984年10月第1版 1984年10月第1次印刷

印数: 1—10,000

统一书号: 4279·10 定价: 1.90元

序

城郊经济是一种介于城市经济和乡村经济之间的特殊形态的区域性经济。和广大农村比较，它有自己的特点：人口比较集中，交通比较便利，文化技术水平较高，工业和商品生产比较发达，形成了独特的经济结构。

党的三中全会以来，随着整个农村经济的迅速发展，城郊农业也发生了巨大变化。几年来，在中央允许一部分农民先富起来的方针的指引下，郊区农民借助它们的优越地位，勤劳致富，步子迈的比较大，富的比较快。同时由于人民生活提高很快，对城市郊区（县）提供副食品的要求越来越高，城乡互助也越来越密切。城郊经济的发展离不开城市在文化技术、工业和资金上的援助，城市经济的发展离不开城郊农村提供大量的农副鲜活产品和优美的生态环境。工农结合关系和城乡结合关系在这里体现的既明显又敏感。正是由于城郊经济的这种特殊地位，应有它独特的发展方针。它的发展不仅在处理工农关系上，而且在制订经济政策，进行两个文明建设和发展模式上都会为广大农村的发展提供可以借鉴的经验，在建设社会主义新农村上，将成为广大农村的先导，因此研究城郊经济无论在理论上和实践上都具有重要意义。这就是我们委托十二个大城市的理论工作者和实际工作者研究城郊经济的主要原因。

十二个城市组成协作组后，经过一年多的努力，已经取得了初步成果，去年夏天在广州市召开了第一次学术讨论会，并形成

了这本《文集》。作为专门研究城郊经济的著作，在我国可能还是第一部。我向有志于研究城郊经济和城乡关系、工农关系问题的经济工作者、理论和教学工作者推荐，不妨一阅此书。

城市郊区比较早的摆脱了单一经营而向农工商运综合发展，因此城郊经济是理想的综合研究对象。从科研组织的角度来看，协作研究是一种新的尝试。十二个城市组成协作组，实行专业研究、教学研究和政策研究人员三结合，有利于取长补短；全国范围协作，有利于克服一市一地的局限性；科研与实际部门结合，有利于理论联系实际。因此这种协作具有跨部门、跨地区、跨学科、多层次的特点。但难度比较大，困难还不少，我们应当给予支持。

《文集》的问世，迈出了第一步，希望不久会有更多的科研协作项目破题，有更多的成果和大家见面，促进农村经济研究不断开创出新局面。

詹武

1984年1月

目 录

序.....	詹武 (1)
--------	----------

农村形势和城郊经济发展战略研究.....	武少文 (1)
----------------------	-----------

城乡结合 协调发展

——浅谈大城市郊县农业发展问题	蔡子伟 (11)
-----------------------	------------

谈新型城乡关系	刘瑞龙 (16)
---------------	------------

关于城郊经济结构与发展战略研究的几个问题...	王耕今 (18)
-------------------------	------------

中国大城市郊区、县农村经济结构和发展

战略研究第一次学术讨论会综合报告.....	全国协作组 (27)
-----------------------	--------------

试论我国的城郊经济.....	包永江 梁至凤 李中灵 (41)
----------------	--------------------

对我国大城市郊县农村经济几个基本理论问题

的浅见.....	杨明远 (55)
----------	------------

大城市郊区、县农村生产方针的若干问题

.....	全国协作组 (59)
-------	--------------

关于大城市郊县农业发展方针的商榷.....	卢文 (68)
-----------------------	-----------

关于上海郊区农业生产方针的探讨.....	陈锡根 (75)
----------------------	------------

城市郊区农业发展战略方向的初步研究...	徐荣安 陈革 (87)
----------------------	---------------

大城市郊区、县要走中国式乡村城市化的道路

——城郊发展战略初探	天津课题组 (94)
------------------	--------------

深圳特区农业发展战略方向.....	官希浩 吴操文 (103)
-------------------	-----------------

论大城市郊区农业结构类型的选择.....	贾自亮 (109)
----------------------	-------------

城郊环式农业结构初探.....	李志民 (114)
-----------------	-------------

对城郊农业经济结构研究的一点看法.....	张保民 (119)
-----------------------	-------------

上海市郊区农业经济结构概况和调整方向·····	陈锡根 (121)
北京市郊区农业生产结构的演变特点 和发展方向·····	王家樑 梁同合 王 和 张石林 (130)
天津市农业经济结构调整的研究·····	包永江 (139)
沈阳市农业经济结构问题的研究·····	张可时 (147)
武汉市郊农业经济结构情况的初步分析 ·····	徐荣安 李亨章 (153)
广州市郊应建立“城市型”的农业·····	王利文 吴操文 (161)
调整哈尔滨市郊区经济结构的探讨·····	苏 决 (171)
重庆市郊区农业生产结构的调整·····	达风全 (176)
南京市郊县的经济结构及其发展方向·····	雍嘉桢 严英龙 (181)
成都市农业经济结构的现状及调整方向 ·····	覃加昌 贾自亮 (187)
深圳市农业经济结构概况及调整的措施 ·····	郑 涛 钟斗祥 (195)
西安市农业生产结构演变的三个阶段·····	焦兴国 韩力千 (200)
城郊经济发展与乡镇企业·····	陈锡根 桑静山 龔介民 (205)
北京市郊区县乡镇企业发展情况和今后的设想 ·····	北京市乡镇企业局管理处 (211)
广州市乡镇企业的发展方向与战略措施 ·····	周 森 余永光 (216)
初论乡镇企业的地位作用和经济结构 ·····	徐荣安 李子润 章业文 (223)
西安市郊县农村工副业情况的调查 ·····	罗 晰 郭亭祥 杨煥昌 (233)
上海市郊区工业的现状特点及其结构的探索·····	桑静山 (238)
城郊乡镇工业是城市大工业的有机组成部分 ·····	包永江 李中灵 寇承安等 (246)

沈阳市乡镇工业结构合理化的探索·····	李笑颜 (253)
城郊畜牧业经济结构的初步探讨·····	天津课题组 (258)
城郊畜牧业经济结构的调整	
·····徐荣安 李子润 袁善腊 张家洲	(268)
上海市郊区畜牧业经济结构情况分析·····	金家贵 (276)
哈尔滨市畜牧业经济结构的历史总结与展望	
·····董 彬 真觉梦 叶恒秀 曹志诚	(282)
怎样解决大城市牛奶供应紧张的问题	
·····中国社会科学院农经所畜牧经济研究室	(290)
大城市郊区发展畜牧业应以奶畜为重点	
——城郊畜牧业经济结构的初步探讨·····	杨沛英 焦兴国 (299)
广州市渔业经济结构调整的战略要点	
·····王沾涓 黄祝恩 杜文祥	(305)
武汉市渔业经济结构若干问题的探索·····	徐荣安 龚 骅 (313)
天津市渔业经济结构调查·····	天津课题组 (323)
上海市郊区渔业经济结构的现状和发展趋势·····	蒋淑芳 (332)
北京市淡水渔业结构及其发展方向·····	温同泗 (343)
关于沈阳市郊县淡水渔业生产的调查·····	张可时 张乃贤 (350)
后记·····	(357)

农村形势和城郊经济 发展战略研究

武少文

把大城市郊区、县的农村经济发展战略问题作为专题讨论还是创举。这是第二次讨论了，希望能取得很好的成果。我想讲讲当前农村形势和对讨论的问题的一点看法。

一、当前农村的形势

全国农村的形势很好。实践证明，联产承包责任制极大地调动了农民的生产积极性，农村面貌已发生显著的变化，农业生产全面持续增长。但就全国来看发展很不平衡。1982年，全国粮、棉、油、糖、烟、茶的产量都超过历史上的最好水平。全国粮食比81年增产368亿斤，增产8.7%，棉花收购6746万担，比1981年增长21%。今年夏粮收成也不错。现在农业生产在稳步的发展，并逐步向商品性生产转化。农业技术改造步伐加快了，农村普遍出现了“学科学”、“用科学”的热潮。农民收入增加，生活改善。据不完全统计，全国农民银行存款达200多亿元，现金有200多亿元，总计将近500亿元。四年来，全国农村新建住房达20多亿平方米。全国原来比较贫困的1.5亿人口，一百二十多个县，除西南、西北少数县外，基本上都解决了温饱问题。有的地区，如珠江三角洲、烟台地区、上海郊区、辽宁南部和一些大城市周围工业发达地区，农村经济发展迅速，生产上得快。

今年农村形势继续向好的方向发展。农村的变化，我认为主要表现在：

第一，农村中联产承包责任制已发展成为主要形式。现在，全国农村中实行这种责任制的生产队，已占生产队总数的92%，其中家庭式的联产承包责任制（即包干到户）已占78.7%，责任制发展的特点是，不仅在种植业、而且逐步推向林、牧、副、渔和乡镇企业；不仅在贫困地区，而且也逐步向经济发达和机械化水平高的地区发展。如山东烟台地区，各县农村经济发展很快，多种经营产值超过种植业产值。联产承包责任制搞得较晚，直到现在还有一些生产队土地仍未完全承包到户，相当大的一部分是采取专业承包，或叫两田制，即责任田、口粮田。例如搞工副业的只耕种口粮田，解决口粮，经济收入靠工副业，大量土地由少数善于种地的农民来耕种，叫责任田。现在看来，这种办法比按户承包，每户都卖一点商品粮要先进。我在山西看到两田制在经营上比较先进，集约经营的条件好，商品粮主要靠责任田。这样机械化问题也可以较易解决。现在责任制正在发展，原来经济落后地区联产承包责任制发展快，群众接受也快；两经济发达地区多种经营搞得好的，社员收入主要靠多种经营，种植业收入占的比例小，所以有的社员联产承包后被捆在土地上，他就不愿意。从形势的发展来看，经济发达地区联产承包责任制也搞起来了，但有的地区采取的是两田制或专业承包。

我觉得当前在农村责任制问题上，需要进一步稳定、完善、需要解决的问题还很多。在贯彻责任制初期，干部、群众都没有经验，有的农业设施如水利、农业机械也随着分户承包而分散了。后来，农民感觉到承包要贯彻几统一，这样农村对现代化的设施和农业机械的利用就比以前好些。农民是否需要机械化，现在看法还不一致。但是，反对的人少了。现在青年农民数量大，他们有文化，懂技术，喜爱使用农业机械。当然，这只是一种倾向，不是决定性的因素。贯彻农业生产责任制一定要考虑如

何提高土地生产率？如何以最少的劳动耗费取得最大的经济效益，如何解决在贯彻责任制中存在的各种问题，使农民之间生产上的矛盾减少，把力量和干劲都用到生产上去。山东、山西有的水井，按计划灌溉还够用，但实行责任制后，大家争先恐后用水，有时一个井同时插入几个抽水管，不到半小时就被抽干了，结果谁家的地也没有浇好，于是农民主动要求调整地块，合理使用农业设施。

农村还需要立法。我们在山西看了几份承包合同写得很简单，有关权利、义务、条件都写得不清楚，为了稳定和完善责任制，必须立法。今后应通过法制把责任制肯定下来，使农村形势更加稳定地向前发展。

第二，各地农业专业户和重点户大量涌现，据不完全统计，全国农村专业户和重点户已有1,500多万户，占总农户数的10%左右，最多的是山西占17%；其次，是辽宁占16%；再其次是安徽占15%。专业户的涌现突破了自然经济的范畴，预示着农业内部分工向专业化、社会化的方向发展。江西鄱阳湖区的南昌，新建两个县的粮食专业户，去年向国家交售万斤粮的农户就达15,000多户，其中有200多户交粮4—10万斤，商品率在80%以上。有些地方在专业户基础上还自愿组成新的经济联合体。

第三，农村政社分设的体制改革正在积极地进行。现在，全国都已铺开搞试点，有些省、市搞得比较快。政社分设后，公社一般成立了乡政府，大队成立村民委员会。生产队怎么搞？各地不一样，有的成立合作社，有的取消生产队。政社分设后，对经济工作如何领导？叫什么名称各地不一样，北京郊区黄土岗叫乡农工商联合公司，有的省叫经济管理委员会。这需要认真总结各地经验。我认为应稳妥一些，新机构应能把经济工作抓起来，中间不要出现真空，否则对生产有影响。

第四，农民个人和联户购买的农业机械也在迅速发展，据农牧渔业部农业机械化管理局不完全统计，现在全国私人买的各种

拖拉机已超过100万台，大部分是小型的，加上有三分之一左右的集体拖拉机包到个人，个人经营的拖拉机占总保有量将近三分之二左右。现在，农民除拖拉机外，私人购买汽车、飞机的也相当多。农民个人和联户购买拖拉机和农用汽车从事生产和运输，对发展农村商品生产，活跃农村经济是有利的。如山西省到处都是煤，有些生产队、大队都有煤矿，煤运不出去是个大问题。搞点拖拉机运煤，无论从微观经济还是宏观经济来看都是好事。有些省没有这种条件。买汽车、拖拉机主要是搞商业性运输。从微观经济看确实没有什么不好，但是我国的农业机械的生产要由国家计划，要有钢材、生铁、有色金属等原材料，没有的话就生产不出来。现在我国这些原材料仍然是非常紧张。有的重点工程的建设都保证不了，就是因为钢铁等原材料缺乏造成的。再就是能源问题，开拖拉机就得烧油。现在油的黑市价格奇贵。有专门搞油的“二郎神”，拖拉机站和公社直接去买高价油是买不到的，还得通过“二郎神”才能买到，他给你开发票，从发票上你查不出是国家牌价还是黑市价。你联系好，买了油得给“二郎神”一笔钱。而“二郎神”手下还有骨干、跑腿的，钱不能独得，还有个“二郎神”内部的“再分配”问题。现在每年国家供给农民的柴油，真正用于农业生产上的很少，很多都被那些跑运输的吃掉了。我认为这个问题也应该分析，从微观经济上看，能收到实惠；但从宏观经济来看挤掉了生产环节上的需要。这个问题的看法还不一致，智者见智，仁者见仁，你们也可以批评。我是主张搞计划的，现在生产小型拖拉机的共有85家，原来被勒令关厂的，有的现在又死灰复燃了。机械工业部门管不了它，粗制滥造质量太差。

现在购买农机的形势确实很好，但要引向用在关键的生产环节上，因为我们国家毕竟就只那么多油，首先应该考虑用到什么地方。

另外，随着商品生产的发展，农村的商业体制要进行改革。

首先，国营商业这条主渠道应该加速改革的步伐。同时，允许农民发展集体商业和个体商业。第二，就是供销合作社体制的改革，我觉得这是很重要的，主要是官办还是民办。这也有不同看法，我主张民办，应办成名符其实的农民供销合作社。现在有关部门在抓这个事情。对长途贩运，我们在政策上放宽，在当前的特定情况下，对搞活经济有一定作用。但也产生不少新问题。社会主义的商品流通应该是多渠道，但主要靠国营商业和供销社渠道，我们这两条渠道还不够畅通，这是一个大问题，必须加速解决。特别要把供销社这个渠道畅通，才能促进农村经济的全面发展。当然还要有法制，有立法，加法规、条例之类，使流通渠道畅通无阻，川流不息。只有生产，没有流通，要使国民经济繁荣起来是不可能的。我认为这个问题是能够解决的。据说日本也是小农经济形式，但是，农户的产品要出卖，主要靠“农协”组织产前的准备和产后的销售。“农协”把大家组织起来形成力量。我们将合作社搞好了，社会主义领导下的合作经济，包括流通环节，我相信会比日本搞得更好些。所以，对农村的大好形势首先要肯定，但对出现的新问题应该认真研究，及时解决。

总的说来，农村形势是很好的，这是主流，要肯定，也有不少新情况和新问题还需要进一步调查研究，总结经验，不断改进工作使责任制更加完善，使之更能调动群众的积极性。

解决这些问题的目的主要是使农村经济发展繁荣，使集体经济不断壮大，使农民富起来。关于使农民富裕起来的问题，邓小平同志在1980年《关于农村政策问题》的讲话中指出：“我们总的方向是发展集体经济。实行包产到户的地方，经济的主体现在也还是生产队。这些地方将来会怎么样呢？可以肯定，只要生产发展了，农村的社会分工和商品经济发展了，低水平的集体化社会发展到高水平的集体化，集体经济不巩固的也会巩固起来。关键是发展生产力，要在这方面为集体化的进一步发展创造条件。具体说来，要实现以下四个条件：第一，机械化水平提高了，（这是

说广义的机械化，不限于耕种收割的机械化），在一定程度上实现了适合当地自然条件和经济情况的，受到人们欢迎的机械化。

第二，管理水平提高了，积累了经验，有了一批具备相当能力的管理干部。第三，多种经营发展了，并随之而来成立了各种专业组或专业队，从而使农村的商品经济大大发展起来。第四，集体收入增加而且在整个收入中的比重提高了。具备了这四个条件，目前搞包产到户的地方，形式就会有发展变化。这种转变不是自上而下的，不是行政命令的，而是生产发展本身必然提出的要求。”

这就是说，我们的集体经济不但要巩固，而且还要发展。小平同志在这里明确地答复了有的同志提出的农村经济究竟如何发展的问题和到2000年发展前景问题，我是非常赞成的。其中第二条非常好，我们过去的集体经济搞得不好，我认为除了左的影响之外还有一个相当重要的原因是基层管集体经济的干部不会管理。据介绍，在法国、西德等国私营农场主经营的农场，当老农场主去世后，其财产继承权可由老农场主指定，说了算。但农场的经营得由国家说了算，需经过考试合格才行，经过实习，获得绿色证书才行。否则由国家派人当经理进行管理。外国为什么采取这一办法，这是怕农业搞不好，怕农业垮台。那里的私人农场生产关系简单，农场主一人说了算，被雇请的临时工一天赚几块美元，做完工就各走各的，粮食收完农场主就卖掉。可是我们的集体经济存在着生产组织问题、分配问题、成本核算、种植计划等一系列问题，这比外国一个几百公顷的私人农场的经营管理复杂得多。所以说要有一批具有相当管理能力的干部是非常重要的。第三条是说商品经济要大大地发展起来，不是一般地发展起来，即大发展而特发展。最后他指出：“具备了这四个条件，目前搞包产到户的地方，形式就会有发展变化”，这是最重要之点，因为现在有两种看法，一种看法认为现在分散的一家一户经营方式有许多优越条件，但也有许多不利条件。有的则认为这是最好的形式。究竟还要不要发展，小平同志回答得很明确：“具备上述四

个条件，形式就会有发展变化，”而且“这种转变不是自上而下的、不是行政命令的，而是生产发展本身必然提出的要求”。也就是说这是客观规律，生产关系要适应生产力的发展，这是一条经济规律，这就是说必须要完善生产责任制，使集体经济巩固起来，目的就是要使商品生产大大发展，使农民手里有愈来愈多的商品，农民才能真正富裕起来。当然，这不是一个短时期内能达到的。

我认为，包干到户确实调动了农民的积极性。但无论积极性调动到什么程度，我国只有约15亿亩耕地，农民不可能到太空去种地，八亿农民每人平均1亩多地。到2000年，按十二大提出的要求，工农业总产值要达到28,000亿元，按1982年比重，农业产值占三分之一，那就是九千多亿，如果这一比例不变，那么八亿农民平均每人的产值为1000多元，这里包括老弱妇孺。而通常说的劳动力为32,000万，要生产出9,000亿产值，平均每个劳动力约为3,000元。种地要收入3,000元，即使是广东这样的一年三熟的地方要达到这个指标也是不容易的，一个人至少得种上20亩地，每亩产值为150元才行。如果以15亿亩耕地计，每人种20亩，只需要7,500万个劳动力就行了。余下2亿多劳动力必须去搞多种经营，每人创造出3,000元的产值来。实际上，到2,000年农村劳动力有可能超过四亿人，问题就更多了。所以，关键的出路是大力发展生产力包括畜牧业、林业、种植业采矿业服务业、加工业以及制造业，根据当地的资源情况，根据技术条件能发展什么就发展什么。只要市场需要，人民生活需要，生产需要就发展什么。只有这样，社会商品才能丰富，农村经济才能繁荣起来。农民手里有很多商品才能换回货币，这样，农民才能真正富起来，农民的物质生活享受才能达到现代化的水平。要达到这种生活水平，生产形式必然要发生变化，向专业化、社会化的大生产方向发展。

二、城郊区、县发展战略问题的研究

大城市郊区、县农村经济结构与发展战略是一个很重要、很值得研究的问题。这次学术讨论会是在去年北京圆明园召开的九大城市发展战略讨论会上决定召开的。去年会议只有九大城市参加，今年是十一个，增加了南京和重庆。去年的会主要是协调研究课题，落实研究任务，补选协调组的负责人。今年这个会是在各地进行了大量调查研究取得了第一手资料的基础上开始共同研究。希望讨论后能拿出一批成果出来。这次会议收到论文70多篇，内容相当丰富。

这次会议拟定着重讨论三个方面的问题：第一是大城市郊区县农村经济和发展方针问题；第二是大城郊区县工、副业结构和农村工业发展道路问题；第三是大城市郊区、县农业发展战略与宏观决策问题。

这次会议时机很好，是在全国六届人大一次会议和政协六届一次会议刚闭幕不久召开的。这两个大会的指导思想就是要全面系统地贯彻邓小平同志提出的坚持四项基本原则，和耀邦同志号召的“毋忘团结奋斗，致力振兴中华”的精神。我们要把这些精神贯彻到这次学术讨论中去。

小平同志指出，坚持三中全会的路线就是要解放思想，实事求是。我们要在三中全会所确定的思想路线的指引下来探索一条具有中国特色的社会主义经济建设道路以及大城市郊区、县农业经济的发展道路。

我认为研究这个问题有其特殊意义。十二大文件提出：到2000年我国的战略目标是工农业总产值达28,000亿。十二大提出的伟大战略目标如何实现？就我所看到的和听到的，觉得紧迫感不够。从现在算起到2000年还有17年，17年要完成这一伟大的战略目标是相当艰巨的，特别是我们搞农业的。

十二大文件指出：“通观全局，为实现上述经济发展目标，最重要的是解决好农业问题，能源、交通问题和科学教育问题”。

“农业是我国国民经济的基础，只要农业上去了，其它的事情就比较好办了。”

十二大文件又指出：“从1981年到本世纪末的二十年，我国经济建设总的奋斗目标是不断提高经济效益的前提下，力争使全国的工农业总产值翻两番。实现了这个目标，我国国民收入总额和主要工农业产品的产量将居于世界前列，整个国民经济的现代化过程将取得重大的进展，城乡人民的收入将成倍增长，人民的物质文化生活水平可以达到小康水平。到那个时候，我国按人口平均的国民收入还比较低，但同现在相比，经济实力和国防实力将大为增强。”

因为我们人口多，即使我们的国民收入总额和主要工农业产品的产量居世界的前列，按人口平均还是比较低的。1982年我国粮食达7,000多亿斤，这已是世界的前列，棉花也已达世界的前列。但按人口平均，我们的粮食还差得很远。但达到这一水平后，我们的经济实力和国防实力将大为增强，这两句话寓意深长。我们到2,000年的主要任务是反霸，经济建设，统一中国。其中最基本的一条是把经济搞上去。经济工作搞上去了，我们国家的经济实力就会大为增强，我们的一些问题就好办了，实质就是这一个问题。在今后十年内，我们要真正振奋精神，艰苦奋斗，把国民经济搞上去，这是完全可能的。当然，具体如何发展要在实践中去总结经验。

这次大城市郊区、县农村发展问题的研究，可以首先讨论研究这个问题，即大城市郊区、县农村经济的发展，在总结经验的基础上，找出客观发展规律，我们按照这些规律来指导大城市郊（区）县农村经济的发展，相信会取得成绩的。无论是谁都不可能创造规律，只能运用自己的智慧和学问，在总结历史经验的基础上，找出客观规律。只要我们按照经济规律来布署我们的工