

朱传一 主编

**KEXUETISHU  
FAZHANYU  
MEIGUO  
JIUYEWENTI**

**科学技术发展  
与美国就业问题**

# 科学技术发展 与美国就业问题

朱传一 主编

劳动人事出版社

---

## 内 容 介 绍

本书根据美国的情况，论述了有关科技发展对就业的影响与就业结构变化对社会的影响，以及如何解决社会经济发展与就业之间的关系等方面的问题。特别是对新兴技术所形成的“有人无事干，有事无人干”的状况有无解决的办法，作了现实的剖析。内容丰富，材料详实，对如何看待我国当前的就业问题有一定参考价值。

本书可供劳动管理人员、大专院校教学人员和科研部门的研究人员，以及关心社会就业问题的人们阅读。

## 科学技术发展与美国就业问题

朱传一 主编

劳动人事出版社出版

(北京市和平里中街12号)

新华书店北京发行所发行

交通印刷厂印刷

787×1092 32开本 7.625印张 170千字

1985年7月北京第1版 1985年7月北京第1次印刷

印数：1—8000册

书号：4238·0096 定价：1.35元

## 前 言

科学技术的发展会给就业带来什么影响？就业结构的变化会给社会带来什么影响？如何迎接新技术革命对就业问题提出来的挑战？无论是发达国家还是发展中国家，目前都面临着这些严峻的现实问题。今天，当传统产业采用先进设备取代越来越多的工人，当新兴产业提供成千上万的就业机会却找不到合适的工人时，愈发引起了人们对以上问题更多的思考。

我国是一个经济比较落后的国家，要赶上世界先进水平，必须大力发展科学技术，推广使用最先进的生产装备，提高劳动生产率；但我国又是一个人口众多的国家，人口和劳动力在全世界所有国家中名列第一，有众多的劳动力需要安置。在实现四化过程中，如何处理好庞大劳动力的就业问题，是关系到我国社会主义建设能否顺利发展的重大课题。

因此，为了有助于建设具有中国特色的社会主义，妥善解决社会经济发展与劳动就业相互之间的关系，我们编写了这本《科学技术发展与美国就业问题》小册子，希望通过介绍美国在这方面的状况，能对我们有所借鉴。

本书由17篇文章组成。

第一篇文章概述战后美国失业的全貌，着重介绍结构性失业，这已是当前美国失业的主要问题，说明科技发展使失业的性质发生了变化，也给劳动就业结构带来了变化。

接下去的三篇，是在科技发展与劳动就业问题上代表三

种不同观点的文章。三位作者从美国的现实中得出不同的结论。一篇认为科技发展不会带来就业机会的减少，而是就业机会的增加；一篇认为科技发展与劳动就业在相当长的一段时期内，是一种互相替代的关系，即要么是劳动生产率的提高，要么是失业率的提高；再一篇则认为，科技发展对就业的影响既有积极的一面，又有消极的一面，不能以偏概全。

实际上，科技发展对就业的影响不仅仅是“机器排斥人”，目前在美国表现得更为突出的是产业结构的变化对就业的影响。为此，本书选了五篇涉及美国劳动力大转移的文章，分别阐述了劳动力从农业向其他行业的转移；劳动力从“蓝领”向“白领”的转移；劳动力从大企业向中小企业的转移；劳动力从北部向西部、南部的转移；以及劳动力从其他行业向第三产业的转移。

为了使读者对科技发展与劳动就业有更全面的了解，我们选入了与美国劳动就业制度问题有关的文章。美国的“职业保障”一文，就是对过去遗留下来的就业制度的一种探讨。就业培训一文，则涉及新技术革命给就业制度带来的变化。本书还选了有关美国妇女就业，以及美国工会运动状况的文章，以反映科技发展、社会就业结构变化给社会带来的某些影响。

此外，本书还选了三篇调查报告，希望读者能通过它们，了解科学技术革命冲击美国的小城镇和传统产业的具体情况，以及美国人对今天失业问题的一些看法。

最后一篇文章是关于西方就业理论问题。科学技术革命冲破了传统的就业方式，过去的西方经典理论已难以解释今天的就业状况。针对这种状况，西方经济学界提出了一些新的说法。这篇文章对此做了比较系统的介绍。

本书主要由中国社会科学院美国研究所的同志们编写，有北京师范大学、中华全国总工会和中国社会科学院情报研究所的同志参加。作者在某些问题上持有各自的观点，并引用不同来源的资料进行论证。小册子兼容并蓄，是希望读者能够从多方面来了解问题，并能使读者认识到问题的复杂性。

美国这个国家，在处理科学技术发展和劳动就业关系方面，曾不得不面对许多难题并摸索解决办法。了解他们的一些历史经验教训，对我们是有益的。作为社会主义国家，我们完全有可能把劳动就业问题在科学技术、经济与社会协调发展发展的情况下，比资本主义国家解决得更好一些。

编 者

1984.9.

# 目 录

|                             |         |
|-----------------------------|---------|
| 前 言                         | ( I )   |
| 失业——困扰着美国的经济与社会的难题          | ( 1 )   |
| 科学技术发展与劳动就业——从美国的历史经验谈起     | ( 17 )  |
| 技术进步与美国就业趋势                 | ( 30 )  |
| 痛苦的美国就业转变——产品小型化，科技进步与失业    | ( 39 )  |
| 美国农业劳动力的转移                  | ( 52 )  |
| 美国第三产业的发展及其劳动就业             | ( 64 )  |
| 美国劳动力的地区移动                  | ( 84 )  |
| 美国的白领工作者                    | ( 102 ) |
| 美国的小企业与就业                   | ( 114 ) |
| 美国的“职业保障”                   | ( 126 ) |
| 培训——推动美国科学技术革命与就业的一个关键性问题   | ( 136 ) |
| 美国妇女就业对社会与家庭的影响             | ( 150 ) |
| 从科学技术革命及就业结构变化看美国工会运动       | ( 159 ) |
| 围绕美国失业问题的一场争论               | ( 168 ) |
| 新的技术革命给美国一个小城镇带来什么样的变化？     | ( 176 ) |
| 在萧条和复苏的日子里——美国弗瑞明翰汽车装配厂调查报告 | ( 186 ) |
| 西方就业理论的几个问题                 | ( 193 ) |
| 数字与事实                       | ( 213 ) |

# 失业——困扰着美国的经济与社会的难题

朱传一 曲恒昌

七十年代以来，失业已成为美国最重要的经济与社会问题之一。参议员爱德华·肯尼迪把失业称作“全国的头号问题”，里根总统多次发表讲话，呼吁各界协助政府对付日益严重的失业问题。

失业的定义和划分标准，世界各国在不同时期有不同的规定。就美国而论，根据劳工部的规定，失业者系指年满十六岁，可以接受工作而没有工作岗位，到公立或私营职业介绍所登记过，并积极寻找工作的那些人。按照政府的规定，因丧失信心而不再前往职业介绍所登记的人、失业期限已超过一年者、农业季节工、临时工和失去职业的“非法”雇佣工人（如外来移民的失业者）都不被包括在失业者之内。这就大大缩小了失业的实际范围和规模。例如，1982年第四季度，政府公布的失业者为1,200万，而事实上，还有1,813,000名因丧失信心而不再登记的人，加上其他非登记者，实际未能就业人数总计达2,000万左右，比政府公布的数字高66%以上。<sup>①</sup>

失业的加剧给美国造成了严重的社会经济问题，它不仅

---

① 《美国新闻与世界报道》，1984年2月13日。



使犯罪、离婚、精神病、自杀、酗酒、吸毒等弊病变本加厉，而且使失业者家属及儿童身心健康倍受摧残，同时使民族和阶级矛盾不断加剧。因而，失业成为美国社会所关注的中心问题。

## 一、美国失业类别概况

第二次世界大战后，随着科学技术的发展、产业结构调整的进行，美国不仅失业人数呈现逐步增加的趋势，而且失业的范围和类别也在扩大。根据美国官方公布的材料，1946年失业人数为227万，1954年为357万，1964年达456万，1974年后，年年都在500万以上。失业率也逐步上升，1946—1949年平均为4.4%，五十年代为4.5%，六十年代为4.8%<sup>①</sup>，七十年代猛升至6.65%，进入八十年代，失业进一步恶化，迄今失业率不见明显下降。这些失业大致包括以下七种。

### 1. 周期性失业

这是一种历史最久的失业形式，它是由资本主义周期性危机引起的。危机期间，生产规模缩小，劳动力需求下降，造成大量失业。1950—1970年，美国年平均失业率为4.6%，而在此期间爆发的五次经济危机中，失业率分别达到6.1%、7.1%和7.5%。1972年美国失业率为4.9%，1975年危机高峰期猛增至8.5%；1982年11月，当最近一次经济危机进入谷底时，失业率高达10.7%，远远超过1975年危机开始前的5.8%。这说明，经济危机造成的周期性失业，对美国社会经济的冲击是很大的。

### 2. 结构性失业

它是由产业结构和就业结构转变与调整而造成的一种失

---

<sup>①</sup> 《世界经济译丛》，1979年第四期，第22页。

业。受这种失业影响最大的，主要是钢铁、纺织、汽车和橡胶等传统工业部门及这些工业集中的北部老工业区。

### 3. 增长差额性失业

它是因为青年、妇女和外籍移民，在较短时期内大批涌进劳动力市场，但现有经济增长水平不能适应迅猛增长的就业需求，而造成的失业现象。其表现是新进入劳动力市场的青年和外籍工人（主要是墨西哥人）的失业率特别高。目前，16岁至24岁的失业青年一般占失业总人口的40%左右。据统计，在1984年初失掉工作的150万人中，完全失业的青年占30%，未充分就业的青年占36%。

### 4. 摩擦性失业

这种失业指的是，劳动力的质量和种类不能满足经济发展需求，而产生的劳动力供求比例的失调。其主要特点是，一方面，雇主需要雇佣有某种技术或特长的人员，而寻找职业者却不具备这些能力；另一方面，寻找职业者总想选择最合适的工作，而不是一有工作就接受。这种既有空缺又有寻找工作者的情况，叫摩擦性失业。例如，虽然目前美国存在一支失业大军，但新兴工业中的光纤通讯、遗传工程、生物化学、航天、海洋工程、环境保护以及新型农业等部门，却短缺大批人才。1983年4月，美国劳工部负责人宣布，仅电子计算机行业，就有20万个工作岗位难以填补。不仅高技术行业，甚至某些劳动条件差、工资和社会地位低下的服务行业也出现就业不足的现象，1983年，美国仅垃圾工人就短缺50多万，其他如仓库管理员、护士、售货员、佣人、司机等也感到人手不足。

### 5. 季节性失业

指工作带有季节性、雇佣也带有季节性的失业，主要集

中在农业、旅游和建筑部门。目前仅农业部门就有二、三百万季节工，他们大多是拉美、特别是墨西哥移民。

## 6. 隐蔽性失业

这种失业指的是，通过采用缩减工时，降低劳动生产率等办法，使较多的人保留在工作岗位上。即三个人的工作五个人做。实际上，他们处于一种半失业状态。七十年代以来，美国政府鼓励企业在经济危机和衰退时这样做，以取得政治和社会的稳定。

## 7. 自愿性失业

系指自愿放弃工作机会或不愿寻找工作而造成的失业。这个问题相当复杂，它主要是由下列几种情况造成的：失业者领取的福利救济金，有时甚至比他有职业时获得的纳税后收入还要多；挑选工作场所和工作条件；准备升学以便将来得到条件更优越的工作；贪图闲暇、安逸，对工作厌烦，等等。

美国政府和经济学界对美国的失业并没有统一的分类标准和名称。社会学和未来学家托夫勒把失业分为结构性失业、贸易性失业、技术性失业、地方性失业、变动性失业、信息化失业和政策性失业等类别。另有一些经济学家在划分失业类别时，线条更粗一些。例如，加州大学的克莱尔·布朗认为美国目前的失业可以归纳为周期性、结构性和摩擦性三类。

尽管专家们在划分失业类别时所用术语不完全相同，但所概括的内容和现象却基本一致。专家们普遍认为，战后以来美国失业问题有逐步发展的趋势。这种发展不仅表现在失业的绝对人数和相对人数的增加上，而且反映在失业类别的多样性和复杂化上。各种失业现象相互联系、交错发展，使

失业问题在深度和广度上进一步发展，因而更难缓解。近年来，在科技革命深入发展的形势下，结构性失业日益成为最令人瞩目的失业现象。

## 二、美国的结构性失业

结构性失业并不是一种新现象。早在一百多年前，马克思在《资本论》中就曾提到过英国存在的结构性失业现象。他指出，随着大机器的使用，在成千上万的人手流落街头的同时，却有人抱怨人手不足，因为分工把人手束缚在一定生产部门了。<sup>①</sup>在美国，随着大生产的发展，也产生类似情况。例如，战后初期，当整个美国经济迅速发展，失业率较低时，新英格兰地区的纺织业却日渐凋落，大批纺织工人失去生计，流落街头。但是，总的来说，这种失业现象在当时并不突出，还没有引起人们充分的重视。

二十世纪六、七十年代后，美国结构性失业日益突出，成为一种对社会影响巨大而且难以解决的现象。与其他类别失业相比，结构性失业有以下主要特点：

### 1. 结构性失业具有相对稳定和长期性

众所周知，周期性失业的特点是起伏大、变化快。危机一来，失业猛增；经济进入高涨阶段，失业率大幅度下降。结构性失业则不仅具有相对稳定性，而且持续时间相当长，即使在经济回升阶段，也不会有较大和迅速的缓解。比如，1983年初，美国摆脱了持续将近4年的战后第七次经济危机，目前经济虽已进入高涨阶段，但失业率却居高难下，这主要是结构性失业作祟。结构性失业所以具有上述特点，是因为

---

<sup>①</sup> 《马克思恩格斯全集》，人民出版社1972年出版，第23卷，第704页。

这种失业是由产业结构调整引起的，而一次大的产业调整决非短期内所能完成，甚至十年或二十年也难以完成。

## **2. 结构性失业在部门、地区和职业结构等方面具有明显的不平衡性**

结构性失业对不同部门、地区和不同职业的影响大不相同。传统工业失业率很高，而新兴工业部门失业率较低，个别行业甚至感到人手不足。例如，1982年底，全国平均失业率为10.4%，而钢铁工业高达30%，汽车工业为21.7%，建筑业为20.0%<sup>①</sup>。同期，反映在地区分布上，凡是传统工业比较集中的地区失业率就高，如北部的密执安州失业率高达16.4%，而新兴工业所在地，如南部阳光地带的得克萨斯州，失业率只有7.6%，还不到密执安州的一半<sup>②</sup>。就职业结构而论，蓝领工人失业率大大高于白领工人。例如，1980年9月，白领工人失业率为4.8%，而蓝领工人却高达15.6%，为前者的三倍多。

## **3. 结构性失业对非熟练工人、非技术工人、少数民族工人、工龄较短的青年及老年工人的威胁特别大**

上述工人因技术文化水平较低、年龄较大、适应性差等原因，难以满足产业结构和劳动就业结构调整的需要，所以受结构性失业的打击最重。一般说来，青少年失业率比成年人高三倍左右，黑人失业率为白人的两倍多。黑人青年的处境尤为悲惨，在普通年份，他们差不多有三分之一的人找不到工作。

结构性失业并非孤立存在的，它与其他类别的失业，特别是摩擦性和周期性失业交错结合在一起。因而，很难区分某些失业现象到底应归属哪一类，尤其是要确定各种失业在

---

① 《美国新闻与世界报道》，1983年2月14日。

② 美国《华盛顿邮报》，1983年1月19日。

总的失业中所处地位和所占比重就更加困难了。

为了有针对性地采取对付失业的措施，经济学家们力图对几种主要失业类别进行定量分析，但所得结论相去甚远。

费尔德斯坦等专家认为，目前美国的失业主要可分为结构性和周期性两大类。在1982年底10.4%的失业率中，结构性占了6.5%，周期性占3.9%。这就是说，他认为结构性失业大约占整个失业比例的60%，而周期性占40%。他们还指出，结构性失业包括摩擦性失业，而摩擦性失业又大约占结构性失业的一半。<sup>①</sup>华盛顿大学教授埃特齐奥尼认为，目前美国结构性和周期性失业大约各占一半。但另一些专家不同意费尔德斯坦等人的论断，认为他们过高估计了结构性因素的作用，根据他们的意见，结构性与周期性失业大概是四六开，即结构性占十分之四，周期性占十分之六。美国政府官员为了推脱对高失业率应负的责任，往往有意夸大结构性因素的作用。例如，美国财政部长里甘多次宣称，目前的高失业率基本上是由结构性因素造成的，而对付结构性失业，政府很难发挥作用。

尽管目前还没有测算各种失业人口情况的准确科学方法，因而人们对结构性失业所起作用的估计不尽相同。但有一点是肯定的，即结构性失业对美国社会经济的影响日益增大，它已成为美国“相对过剩人口”存在的最重要形式之一。结构性失业是科技革命和产业结构调整的生产物，但由于结构性失业使整个失业率很难降下来，从而又极大地阻碍着科技革命的发展和产业结构的调整，并造成了许多严重社会问题。这正是资本主义生产方式矛盾运动的反映。

---

① 美国《时代》，1982年12月13日。

### 三、战后美国失业问题日趋严重的原因

战后，美国的失业问题日趋严重，特别是七十年代中期以后，失业状况更形恶化，原因是多样和复杂的。主要原因至少有如下几方面。

#### 1. 资本主义经济危机的频繁发生

第二次世界大战后，美国政府大力推行凯恩斯主义，积极干预国民经济生活，在一定程度上缓和了生产力与生产关系的矛盾。在科技革命的推动下，于五、六十年代出现了经济高速增长的局面。然而，国家干预经济并没有从根本上解决资本主义生产方式的固有矛盾，因而它不可能阻止经济危机的出现。实际上，即使在五、六十年代的“黄金时代”，美国也爆发了四次经济危机，使失业率大幅度上升。在此期间，除五十年代初侵朝战争和六十年代后期侵越战争期间的少数年份，美国失业率曾降到4%这个所谓“充分就业线”以下外，其他年份大都在5%以上。七十年代后，国家干预经济的消极作用日渐显露，再加上石油危机的冲击，使美国经济深陷滞胀泥潭难以自拔，严重的经济危机不仅使周期性失业急剧发展，而且使结构性失业与其他失业更加难以缓解。

#### 2. 科学技术的迅猛发展

二次大战后，美国迅猛发展的科技革命对劳动就业的影响是十分复杂的，可说是利弊兼而有之。然而，在现阶段，其消极作用表现得更突出些，使失业特别是结构性失业急剧发展。这种不利影响主要表现在以下两方面。

(1) 促进了劳动生产率和资本有机构成的迅速提高，从而使资本吸收工人人口的能力相对下降。

战后，随着科技革命的发展和竞争的加强，加快了美国

资本的积累和集中，从1960年到1979年，美国私人企业国内投资额从759亿美元增加到4,158亿美元，即增长了478.3%；1950年，美国200家最大的制造业公司的资产占该行业资产总额的47.7%，1981年这个比重提高到60%。交通运输、公用事业资本集中的程度比制造业还要高。

随着资本的增长和资本集中程度的加强，资本有机构成也逐步提高。现仍以制造业为例，其情况有如下表：

**美国制造业资本有机构成的变化<sup>①</sup>**

(单位：10亿美元)

|                        | 1963年   | 1972年   | 1975年   | 1980年   |
|------------------------|---------|---------|---------|---------|
| 不变资本 (包括原材料、燃料电力和资本折旧) | 247     | 439.5   | 650.8   | 1199.7  |
| 可变资本 (生产工人工资)          | 62      | 106     | 138     | 198     |
| 资本有机构成                 | 3.984:1 | 4.146:1 | 5.379:1 | 6.059:1 |

① 根据《美国统计摘要》(1978年和1982-83年)的资料编制。

此表数字说明，六十年代以来，美国制造业资本有机构成提高的速度是相当可观的。其他行业 and 部门资本有机构成同样呈现上升趋势。

马克思指出，随着资本有机构成的提高和劳动生产率的增长，社会总资本中不变部分将不断增大，而可变部分所占比重将逐步下降，吸收求职劳动力的能力也相对降低。例如，目前新兴工业每10亿美元投资所提供的就业机会，仅仅相当于5年前的一半。然而，另一方面，资本积累的加快，却使劳动力的供应日益增多，因而造成了超过资本增殖需要的工人即相对过剩人口的不断增加，失业问题渐趋恶化。显而易



见，科技革命对就业的这种消极影响，是通过资本积累规律才显现出来的。由此可见，失业状况加剧的根本原因在于资本主义生产方式，而不是科技发展本身。

(2) 推动产业结构的调整，从而使结构性、摩擦性等失业现象日益突出。

在科技革命的推动下，五、六十年代以后美国开始了大规模的产业结构调整，一系列新兴工业部门应运而生、蓬勃发展，而一些传统工业部门却相对衰落。

新兴工业部门技术先进，劳动生产率高，国内外市场广阔，利润率高，是最有发展潜力的部门。同时，新兴工业与军事工业关系密切(有的本身便是地地道道的军火工业)，因而成了吸收联邦巨额资金的主要行业。在这种形势下，流入新兴工业的资本迅猛增加。即使在经济危机期间，有的仍能有不少盈利。据统计，1973—1980年，美国各部门投资平均年增长率为2.7%，而新兴工业投资年增长率高达8.2%，比平均增长速度快两倍多。在过去两年中，新兴工业为美国提供的外贸盈余高达600亿美元，成了美国经济“仅有的几个光明点之一”。新兴工业发展迅速，对劳动力的需求旺盛。例如，1970年计算机行业的雇员只有75.8万人，到1981年已增加到150万，短短十多年就业就增加了一倍。同时，新兴工业的失业率也低得多，某些行业甚至出现合格劳动力供不应求的现象。相反，传统工业发展缓慢，对劳动力的需求下降，而且传统工业也程度不同地得到技术改造，有机构成有所提高，把原有的一些劳动力也排斥出去了。据统计，1978年以来，仅钢铁、汽车、橡胶和纺织这些传统工业部门的就业岗位就丧失了100多万个<sup>①</sup>。因而，形

---

<sup>①</sup> 《美国新闻与世界报道》，1982年9月13日。