

(京) 新登字 089 号

内 容 简 介

本书是作者在国务院环境保护委员会历次会议上的讲话、在全国性环境保护会议上的讲话以及接见外宾时的讲话。这些讲话论述了我国环境保护工作的指导思想、基本的方针政策和措施,对当前和今后的环境保护工作都有重要的指导意义。

本书可供各级党政领导,环境保护管理、经济计划、城市规划的干部和科技人员阅读。

论有中国特色的环境保护

李 鹏

责任编辑 张锡声

*

中国环境科学出版社出版

北京崇文区北岗子街 8 号

化学工业出版社印刷厂印刷

*

1992 年 5 月第 一 版 开本 787×1092 1/18

1992 年 11 月第二次印刷 印张 7³/₄

印数 1501—3500 字数 132 千字 插页 2

ISBN 7-80093-190-0/X · 619

定价: 15.00 元

目 录

环境保护是我国的一项基本国策	
——在第二次全国环境保护会议开幕式上的讲话	1
努力把我国环境保护工作提高到一个新水平	
——在第二次全国环境保护会议闭幕式上的讲话	10
一定要提倡干实事的好风气	
——在国务院环境保护委员会第一次会议上的讲话	17
环境管理是政府的一项重要职能要引起足够的重视	
——在国务院环境保护委员会第二次会议上的讲话	21
领导干部要有远见卓识尽早抓好乡镇企业污染防治	
——在全国环境保护工作会议上的讲话	28
要特别重视强化乡镇企业的环境管理	
——在国务院环境保护委员会第三次会议上的讲话	31
应当站得更高些看得更远些	
——在国务院环境保护委员会第四次会议上的讲话	35
要使城市环境综合整治工作有一个新的进展	
——在全国城市环境保护工作会议和国务院环境保护 委员会第五次会议闭幕式上的讲话	37
接见英国塔维斯托克侯爵的谈话	44
防治污染一靠政策二靠管理三靠技术	
——在国务院环境保护委员会第六次会议上的讲话	47
愿子孙后代在和平美好的环境中茁壮成长	
——在世界环境日种植“和平树”仪式上的讲话	52

发展拆船事业防止污染环境	
——在国务院环境保护委员会第七次会议上的讲话	53
在城市建设过程中要搞好环境综合治理	
——在全国城市建设工作会议结束时的讲话	56
加强环境管理依靠技术进步搞好环境保护工作	
——在全国环境保护厅局长会议上的讲话	66
加强环保机构建设搞好宏观管理	
——在国务院环境保护委员会第九次会议上的讲话	70
建设烟尘控制区防治大气环境污染	
——在国务院环境保护委员会第十次会议上的讲话	74
环境保护是人类共同任务	
——在联合国环境规划署授奖仪式上的讲话	77
改革排污费使用方式提高环保补助资金使用效益	
——在国务院环境保护委员会第十一次会议上的讲话	79
从国情出发制定政策和法规	
——在国务院环境保护委员会第十二次会议上的讲话	82
各级政府必须把环境保护作为关系经济发展和社会发展全局的 重要问题来抓	
——在第七届全国人民代表大会第二次会议上的政府工作 报告(摘录)	86
全球环境面临挑战需要各国共同努力	
——为纪念“地球日”20周年发表电视讲话	88
在治理整顿中建立环保工作新秩序	
——在第三次全国环境保护会议上的讲话	89
广泛合作前景光明	
——就人类环境问题发表电视讲话	93
如果环境都污染了罪莫大焉	
——在国务院常务会议上的讲话	94

我国两项基本国策:控制人口和保护环境	
——在人民大会堂会见出席中国环境问题国际研讨会中外代表 时的讲话	95
保护和改善自然生态环境	
——在第七届全国人民代表大会第三次会议上的政府工作 报告(摘录)	97
中国关注和平人口环保问题	
——在钓鱼台国宾馆会见“争取更好世界协会”主席特德·特纳 一行时的谈话	98
少年儿童要争做保护环境的先锋	99
从长远利益出发高度重视环保工作	
——在中南海紫光阁会见联合国副秘书长、联合国环境规划署 执行主任托尔巴一行时的讲话	100
艰苦奋斗把绿化造林推向新水平	
——在全国植树造林表彰动员大会上的讲话	101
坚定不移地实行环境保护基本国策	
——在第七届全国人民代表大会第四次会议上关于国民经济和 社会发展十年规划和第八个五年计划纲要的报告(摘录)	104
共同推进环境与发展国际合作	
——在发展中国家环境与发展部长级会议上的讲话	105
环境污染没有国界世界各国应加强合作	
——在中南海紫光阁会见在北京出席“发展中国家与国际环境法 研讨会”的中外代表和联合国副秘书长兼联合国环境规划署 执行主任托尔巴博士时的讲话摘要	108
给第二次全国城市环境保护工作会议的贺信	109
坚持环境保护与经济建设协调发展的方针	
——在第七届全国人民代表大会第五次会议上的政府工作 报告(摘录)	110

环境保护是我国的一项基本国策

——在第二次全国环境保护会议开幕式上的讲话

(1983年12月31日)

国务院召开第二次全国环境保护会议,说明了党中央和国务院对环境保护工作的重视。参加这次会议的除了有各省、市、自治区和国务院有关部委的负责同志外,还邀请了一些从事环境保护工作的专家、学者和做具体工作的同志前来参加。这是我国环境保护战线的一次盛会。我们的国家已进入了一个新的历史时期,全党全民都在沿着党的十二大指引的方向,为把我国建设成为现代化的社会主义国家而奋斗。在这个新时期开始的时候,我们就必须十分重视环境问题。把环境问题解决好了,不但能够加快“四化”的步伐,而且能造福于子孙后代。

从第一次全国环境保护会议以来,已经10年了。10年来,主要是党的十一届三中全会以来,我国的环境保护工作取得了很大进展。首先是我们的许多同志开始认识环境问题的严重性,开始懂得环境保护的重要性。这是一个不小的进步。我国环境保护工作虽然起步比较晚,但发展还是比较快的。在不太长的时间里,制订了一系列环境保护方针、政策和措施,从中央到地方建立了环境保护工作机构。人大常委会制定和颁布了《中华人民共和国环境保护法(试行)》,使环境保护工作开始有法可依。不少地区和行业加强了对环境的管理,重点治理了一些污染严重的城市、水域、工厂和矿山,取得了一定的成效,并摸索到一些适合中国国情的防治污染的路子。自然生态的保护也有了进展,农业生态的保护,植树造林,水土保持,自然保护区建设,都取得了不同程度的进展。如果没有近年来的工作,没有各条战线的共同努力,我国环境恶化的状况会比现在严重得多。因此,我国环境保护事业所取得的成绩应充分予以肯定。

我们这次会议的任务,就是要认真总结过去10年环境保护工作的经验,研究我

国社会主义现代化建设新时期的环境保护的方针政策,确定近期和长远的环境保护奋斗目标和工作任务,使环境保护与经济建设统筹兼顾,同步发展。

下面,我讲五点意见,请大家研究。

一、环境保护是我国的一项基本国策

环境问题,是当今世界,特别是经济发达的国家所面临的重大问题之一,也是我国面临的重大问题之一。长期以来对这个问题,我们知识不多,认识不够。

自然环境是人类赖以生存的基本条件,阳光、空气、水、土壤以及森林等生物资源和矿物资源,缺少哪个条件,人类都无法生存。在过去相当长的年代里,地球上的人口不多,人类对自然资源开发的能力和规模都比较小,人类的活动对自然环境的影响还不大。到了现代,人口大量增加,生产力高度发展,具备了巨大的建设和创造能力,对自然资源的开发规模日益扩大。在这种情况下,如果处置不当,极易造成对自然环境和生态平衡的破坏。这样,就产生了环境保护问题,并且日益突出。随着人类生产活动规模的增大,排入大气的污染物越来越多了。一些地区由于空气被污染,影响到了阳光照射程度,妨碍了植物的正常生长。空气是人类片刻也离不开的,大量的有害物质排入大气,造成了大气的污染。世界上曾发生了多次大气污染的公害事件,死了不少人。我国一些工业比较集中的城市,比如兰州,大气污染就相当严重。首都北京一到冬春采暖季节,清晨和傍晚,空气混浊,烟雾弥漫,被外国人称为世界上污染最严重的首都之一。近几年来,由于排入大气的二氧化硫等酸性气体越来越多,我国长江以南许多地区和北方部分地区,都出现了大面积的酸雨危害。长江以南是我国的主要产粮区,那里的土壤本来就是酸性的,在酸雨的长期作用下,就会进一步酸化,从而日益变得贫瘠。酸雨还会使湖泊、河川和地下水水质恶化,还会给建筑物、机器设备和其他设施带来危害。

水是最重要的资源之一,人类的生存离不开水,农业和工业的发展也都离不开水。我们的祖先很懂得水资源的重要性,把水源作为选择居住场所的重要条件,在兴水利、除水患的斗争中求得生存和发展。长期以来,我们在经济建设中,却不注意保护和合理利用水资源,大面积的水域被围垦,许多江河湖泊受到了污染,有的地方,一个小的工厂就把一条河流给污染了。现在,城市附近的大小河流几乎都被污染了,有不少河道成了臭水沟。地下水的问题也很大,一是盲目超量开采,破坏了采储平衡,造成地下水位下降,水源枯竭,地面下沉;二是水源受到污染,据对 47 个城市的调

查,有 43 个城市的地下水源受到了不同程度污染,一些有毒有害物质的含量都超过了国家饮用水的标准。

对于我们这样一个有 10 亿人口的国家来说,吃饭始终是一个大问题。土地状况如何,是我们关心的一件大事。多年来,我国的耕地一直遭受着破坏。不仅受到污染的危害,而且森林植被受到破坏,水土流失严重。不但黄河流域水土流失严重,长江流域的水土流失也愈来愈严重。全国水土流失总面积达 150 万平方公里,每年由于水土流失而冲走的土壤约 50 亿吨,相当于把全国耕地的表土刮掉了一个厘米,而表土形成特别缓慢,几个世纪才长一寸。表土一旦流失就很难恢复。此外,土地沙化、退化、盐渍化,对耕地的破坏也很大。有些城市的噪声已达到了使人难以忍受的程度,主要是交通噪声和工业噪声。噪声问题已成为广大群众最关心的环境问题之一。还有垃圾问题,包括工业垃圾和生活垃圾也很严重,既污染了城市和乡村,也占用了大面积土地。

我们搞社会主义建设,除了要抓好工、农业生产和国防、科学技术外,还必须解决好两个大问题:一是人口问题,一是环境问题。现在人口问题已经受到重视,而环境问题还没有引起足够的重视。环境污染和生态平衡的破坏还在继续扩大,象工业污染,已由污染城市和江河,发展到污染集镇和农村。这种情况如果不能尽快扭转,不仅会妨碍工业农业的发展和四个现代化的建设,而且还会危害人民的健康。搞现代化建设,必须有一个好的环境条件,健全的自然生态。如果我们现在不注意,不抓紧环境保护工作,到本世纪末,我国的环境污染和生态破坏的状况也许会象今天的人口问题一样,成为非常难以解决的问题。我们决不能干那种自毁家园、破坏生存条件的蠢事。因此,环境保护 是我国现代化建设中的一项战略任务,是一项重大国策,那种认为在现代化过程中污染是不可避免的看法和认识是不正确的。在困难面前我们不应无所作为。我们是社会主义国家,发展生产的目的是为了造福于人民,只要发挥社会主义计划经济的优越性,采取正确的方针、政策,我们就完全可以避免资本主义国家所产生过的那些污染和公害。对此,我们应有充分的信心。我们要把环境保护事业同努力实现党的十二大所确定的奋斗目标联系起来,同建设社会主义的物质文明和精神文明联系起来,同发挥社会主义制度的优越性和实现共产主义的远大理想联系起来。这样,我们对搞好环境保护工作才有了正确的认识,有了统一的思想基础。

二、经济建设和环境保护必须同步发展

在实现四个现代化建设总任务的过程中,我们要注意正确处理经济建设和环境保护的关系。随着经济建设的逐步展开,工业生产的规模越来越大,污染物也会相应地增加,农业发展起来了,对农业资源的开发强度也会增大。同时,我国的人口还要增长。这些,都会给环境带来很大压力,搞不好,会使环境的污染和破坏进一步发展,环境质量进一步恶化。现在我们有些同志满腔热情地去抓生产、搞建设,这种积极性是很可贵的,但是在抓生产的时候,很少想到环境保护,这是一种片面性。我们主张,要把环境污染和生态破坏解决于经济建设的过程之中,使经济建设和环境保护同步发展。通过环境保护工作,创造一个使人们能够更好地工作和生活的良好环境。同时,通过环境来保证和促进经济建设的发展。概括起来说就是经济建设、城乡建设和环境建设要同步规划、同步实施、同步发展,做到经济效益、社会效益、环境效益的统一。我们要从这一基本指导思想出发,积极地防治污染,改善生态,促进四化,造福人民。

我们设想,到本世纪末的环境保护奋斗目标是,力争全国环境污染基本得到解决,自然生态基本恢复良性循环,城乡生产生活环境清洁、优美、安静,全国环境状况基本上能够同国民经济的发展和人民物质文化生活的提高相适应。

确定这样一个目标是必要的,可以使我们的工作有明确的方向。为了保证这个目标的实现,我们必须扎扎实实地做好各项工作,特别要认真做好环境保护规划,提出分阶段实施的要求,加强对环境保护的计划指导。计划指导,对于环境保护工作是非常重要的。农轻重比例失调,花上几年功夫就可能调整过来,而环境的严重污染和生态的严重破坏,没有十几年、甚至几十年的时间,是难以调整过来的。在“六五”计划中,虽然已经把环境保护的目标、要求和措施写进去了,但不够落实。关键是要在年度计划中加以落实,否则规划和五年计划都是一句空话。国家计委要认真抓好这方面的综合平衡,同时还要组织督促各地区、各部门做好综合平衡。各地区、各部门在制订翻两番的规划和计划、经济区规划和城乡建设规划的时候,都要明确列出环境保护的内容。只有把环境保护纳入计划的轨道,才能保证环境保护与经济建设同步进行和协调发展,才能保证环境保护奋斗目标的实现。

三、把自然资源的合理开发和充分利用 作为环境保护的基本政策

我国环境保护的一条基本经验,就是不仅着眼于污染的治理,而且更重要的是着眼于保护环境和保护资源的统一。由于我们科学技术水平不高,许多企业的设备陈旧、工艺落后、管理水平低,致使大量宝贵的资源没有变成财富,而是变成“三废”排了出来。这是企业经济效益低的重要原因之一,也是造成环境污染的主要原因。我们要在经济建设和社会发展的各个方面,提倡节约自然资源,充分利用自然资源,综合利用工业“三废”,使之再资源化,达到既提高经济效益,又保护环境的目的。生态平衡的破坏,也主要是由于对自然资源的盲目开发所造成的。因此,只有同时重视资源的节约和合理开发,才能够有效地控制环境破坏,保证自然资源的充分利用和永续利用。今后各地区、各部门在制订经济、社会发展和环境保护政策、措施的时候,都要从这项基本政策出发,使它们更好地协调起来。

工业污染的防治,要同企业的技术改造结合起来,改造那些资源和能源消耗大的陈旧技术和工艺,开展“三废”综合治理,减少“三废”排放。我们在这方面是有很大成绩的,特别是冶金行业,象鞍钢、首钢、沈阳冶炼厂这些过去污染比较严重的企业,结合技术改造、资源的综合利用,治理工业污染取得了显著成效。许多石油企业的污染治理也做得很好,象大庆油田,经过几年的努力,现在已基本做到不排污油,污水净化后已全部用于回注。造纸厂的污染问题总的说还没有解决,但也有搞得好的,象江苏的华盛造纸厂,经过四年的综合防治,各种污染物排放基本达到排放标准。净化技术要提高水平,达到既先进又易行。“三废”的综合利用大有文章可做。每年火力发电厂排放出的粉煤灰有 3000 万吨之多,经过各方面的努力,已利用了 19%,但这个比例还是很低的,电力部门和有关部门要认真推广那些行之有效的好经验。首钢的“三废”综合利用搞得不错,铁渣已全部利用,钢渣利用了 65%。在化工、建材和有色冶炼等行业内也有一批废渣利用比较好的先进企业。我们应当宣传和推广这些好经验。

我国以煤为主的能源结构,势必产生大气污染,客观上对环境带来不利影响,但是,只要我们实行正确的能源政策和采取恰当的技术措施,就能够改变这些不利的因素,减轻煤烟对大气的污染程度。近期要把集中供热、工矿余气利用、城市煤气、低硫煤供应民用等问题解决好。从长远看,要在煤的综合利用和热能转化上下功夫,走煤

化工和煤气化的路子。应增加洗煤的比重,含硫量高的煤都要逐步做到先洗选、后运出。在火力发电厂的建设中,要考虑二氧化硫的脱除技术。要抓紧烟气脱硫的试验研究工作,尽快突破技术难关,做到技术合理、经济上可行。制订能源政策是一件大事,各级环境保护部门都要积极参与制订能源政策的工作。

农业环境的保护,要同合理开发和利用农业资源、发展多种经营结合起来。要充分注意保护土地、水面、森林、草原和珍稀野生动植物资源。根据资源条件,宜林则林,宜渔则渔,宜牧则牧,使农业资源得到合理的利用,以保持生态平衡。过去那种盲目围湖造田、毁林开荒、毁草种粮的蠢事,再也不能干了,而且还要大力种树种草,恢复植被,并努力增殖可更新资源。我们大搞植树造林,不仅仅是为了生产多少立方米木材,而且还为了保护环境,建立生态平衡的良性循环,有益当代,造福子孙。

现在有的社队工业的污染比较严重,必须严加控制,限期治理,该调整的就要下决心调整,该停掉的就要下决心停掉。如小型汞制品、砷制品、石棉制品企业,土炼油、土炼焦、土硫磺、放射性污染严重的小型企业,就要坚决停掉;有些要加以限制,象小造纸、小化工等,要积极开展污染防治;有些要加以合并集中,象小电镀、小铸锻等,应成立电镀中心、铸锻中心,并切实防治污染。要加紧研究高效、安全、经济的农药,并着重发展低残留农药,以减轻农药污染。凡污染严重的新农药,不许生产、进口和使用;高毒和高残留农药不准用于蔬菜、茶叶、果树、烟草以及中药材等作物。要合理使用化肥,充分利用农家肥,做到科学种田。还要因地制宜地解决好农村能源问题,发展小水电、沼气、薪炭林、太阳灶等多种能源,以减少植被破坏。广东省顺德县保护农业环境的经验就很好,由于全面规划,统筹安排,保护生态,结果农业发展了,农民收入提高了,环境污染也得到了控制。城乡建设环境保护部在那里召开了经验交流会,大家评价都很高。这个路子对头,希望各地都要这样做。

城市是消耗能源最集中的地方,环境问题也最复杂。城市环境保护,要同城市的规划、建设、管理结合起来,同改善工业布局和能源结构结合起来。要加快工业“三废”和噪声等污染的综合治理,解决好城市土地、水资源和能源的合理利用,搞好城市的绿化和环境卫生。同时要注意城市美学,讲究建筑艺术,讲究民族风格和地方特色,在可能条件下把城市打扮得漂亮一些。这些都是创造一个清洁、优美、安静、文明的城市生活环境所必不可少的。

城乡建设环境保护部门和各个经济部门都要执行合理开发和充分利用自然资源的基本政策,抓紧研究和制订一系列的环境和经济相统一的技术经济政策,既要有经济观点,也要有生态观点,体现经济效益、社会效益和环境效益的统一。

四、加强对环境保护工作的科学管理

环境管理很重要。大量的环境问题都与我们对环境缺乏管理或管理不善有关。在我国目前财力有限、技术条件比较落后的情况下,更要通过加强管理来解决许多环境问题,而且,有许多环境问题,不一定需要花很多钱,通过加强管理就能够解决。比如合理地布局工业,规划城市;合理地开发各项资源;控制城市噪声;制止盲目围湖造田、毁林开荒对生态的破坏,就是通过加强管理、不需要花什么钱而能取得显著效果的。北京市为了减少交通噪声,对汽车鸣笛作了具体规定,并采取违者罚款的办法,立即收到效果。只要我们认真地去管,严格地管,许多问题就能很快解决。因此,我们在狠抓污染治理的同时,一定要进一步加强对环境质量、自然资源开发、污染物排放的科学管理。针对不同的生态类型,不同的环境问题,采取不同的管理办法。在制订环境保护的规划和各项标准时,既要满足对环境质量的基本要求,又要符合国情,照顾到我国的技术经济水平。在管理上一定要严格,应该做到和能够做到的事情就一定要做到。

在今后的环境管理工作中,要进一步贯彻“以防为主,防治结合”的方针。首先要着眼于“防”,不能等到环境污染了,生态破坏了,再去治理。大型基本建设项目,大型自然资源开发项目,从一开始就要切实地注意环境保护,要把环境评价作为项目可行性研究的一个重要内容,要安排好防止环境污染和生态破坏的措施。资金、物资都要落实,并纳入开发、建设计划。对已经污染了、破坏了的环境,要积极治理。早治理,花钱少,受益早;晚治理,花钱多,损失大。对国家已经明确的各项环境保护资金的规定,要认真执行。不允许找任何借口拒绝执行,也不准任意地挤占挪用。环境污染治理主要靠企业自己的力量,“谁污染,谁治理”的原则必须坚持,造成污染的企业应该有这个责任。企业的主管部、局在制订行业技术改造规划时,要同时安排治理污染的任务。大的跨行业的治理项目、区域性综合治理项目,要纳入国家基本建设计划和技术改造计划。对自然资源的开发利用,要实行“谁开发,谁保护”的原则。要运用一些经济手段,比如征税、收费等办法来进行控制和调节,有效地加强环境管理。

环境管理体制要进一步健全。环境问题的地区性很强,有些管理办法不能全国一刀齐,要由各级地方政府因地制宜加以制订和管理,作通盘的考虑,并确定工作重点。环境问题涉及的面很广,既要归口管理,又要分工负责。就全国来说,由城乡建设环境保护部作为环境保护方面的综合部门,负责归口管理,做好环境保护的规划、协调、监

督、检查工作。国家计委、国家经委、国家科委等综合部门也要从不同的角度来管好环境保护工作。国务院各经济部门,要一手抓生产,一手抓环境,决不能把环境保护当成额外负担。自然环境的管理工作,大量的要靠农牧渔业、林业、水利、矿产、海洋等部门来做;工业污染的防治,要靠各个工业、交通部门来做;各自管理好本系统的环境保护工作。建立起这样一个大家动手、分工合作的管理体制,环境保护工作才能全面地开展起来。各地区、各部门都要按照环境保护法的有关规定,进一步加强环境保护机构,包括环境科研机构、监测机构的建设。我们搞机构改革,是为了解决人浮于事、效率不高的问题。环境保护是一项新事业,机构和力量都比较薄弱,还应适当加强。国务院各有关部门和省、市、县都要设专门的环境保护机构,区、乡也要有专职或兼职的环境管理人员。同时,要抓紧环境保护专业人才的培养,提高业务水平,以适应环境保护工作发展的需要。

要健全环境保护的法制。光说环境保护重要还不行,还要靠法律去制约。国外环境保护的一条重要经验就是运用法律手段来管理环境。我国环境保护的法制建设还刚刚起步,要根据新宪法中关于“国家保护和改善生活环境和生态环境,防治污染和其他公害”的规定,加紧制订环境保护的各项法规,尽快形成环境保护的法规体系。已颁布的环境保护法,总的说是好的,试行以来起了很大的作用,但还不够完善,有些条文规定还不够具体,要在执行过程中加以修改和充实。除了环境保护的专门法规以外,在土地法、水资源法、森林法、渔业法等各种资源管理法规,以及基本建设法规和城乡建设法规中,都应该体现环境保护的要求,象已颁布的《国营工业企业条例》,就把环境保护搞得好不好作为企业开业、停业的一个条件。有了法,就要依法办事。司法部门、环境保护部门、各个经济部门要加强配合,共同搞好执法。特别是各级领导干部,要有很强的法制观点,在法律面前人人平等,要自觉地在法律规定的范围内活动,依法办事。

五、进一步加强对环境保护工作的领导

国务院各部门、各级地方政府,都要把环境保护这件关系到我们的生存条件、关系到“四化”建设的基本国策,列入重要议事日程,认真负责地抓好。部长、省长、市长、县长要对本部门、本地区环境保护工作负责,要亲自调查研究,督促检查,总结经验,批评差的,表扬好的。对于群众呼声很高的突出环境问题和典型的污染事件,要亲自出面处理。各级环境保护部门每年都应向国务院各部门的党组或各级地方政府提出

本部门、本地区环境状况的报告。各部门党组、各级政府每年要专门议论一两次环境保护工作。要善于抓典型,包括好的和坏的。抓住了典型,就要大张旗鼓地表扬或处理,大张旗鼓地宣传,以教育干部,教育群众。我们的干部是为人民服务的,作为每一届政府的省长、市长,在改善环境状况上,应当有所建树,为人民做出一些贡献。这次会议我们之所以把各部门、各省市的领导同志请来,就是希望大家重视环境保护,加强对环境保护的领导,发扬成绩,改进工作,扎扎实实,不断前进,努力开创环境保护工作的新局面。

我们一定要集中精力把这次会开好。我相信,通过这次会议,一定能够对我国的环境保护工作有个大的推动。

努力把我国环境保护工作 提高到一个新水平

——在第二次全国环境保护会议闭幕式上的讲话

(1984年1月7日)

第二次全国环境保护会议已经开了8天,今天就闭幕了。这次会议对推动我国环境保护工作开创新局面,将起到十分重要的作用。中央对这次会议很重视,很关心,党中央和国务院的领导同志,各部委和工、青、妇的负责同志都参加了会议。在会议开幕的时候,万里同志作了重要的讲话,刚才,薄一波同志语重心长地给我们作了很多指示。这次会议总结了第一次全国环境保护会议以来10年的成绩、问题和经验,估量了我国当前和未来环境的状况和发展趋势,提出了环境保护奋斗目标和方针政策,明确了今后一个时期的工作任务。与会同志情绪饱满,精神集中,讨论认真,提出了不少好的意见和建议。大家对这次会议比较满意,认为是开得比较好的。

我们之所以说会议开得比较好,第一是大家提高了认识,认识到环境保护是一项重大的国策。第二是从我国环境问题的实际情况出发,从我国国情国力的实际情况出发,确定了今后环境保护的方针政策。第三是会上提出了一些积极的措施。同志们回去以后,要认真地贯彻这次会议的精神,落实会议提出的目标、任务、政策和措施。正如同志们所希望的那样,这次会议要成为我国环境保护工作的新起点,在环境保护这个领域,每年都做出新的成绩,取得新的进步。根据会上反映出来的一些问题,我着重讲五个问题。

一、大力搞好宣传教育工作,提高认识

有些同志说,一开会就讲提高认识,光讲大道理,不大解决问题。我看首先还是要

讲大道理,要继续解决认识问题。就现在的情况来说,在不少领导干部和一部分群众中,认识问题并没有完全解决。国家在环境保护方面已经有了许多法律和规定,但没有能很好地执行;很多同志在进行经济建设的时候,往往忽视环境保护;环境保护工作说起来重要,做起来困难。这些现象都是存在的。为什么呢?就是因为认识没有提高,思想还没有统一。光讲认识,没有具体措施,当然不行,而光有措施,思想认识不一致,那么,这些措施执行起来就会困难重重,会遇到很大阻力,甚至根本实现不了。所以贯彻会议精神,首先是要大力搞好宣传教育。要向各级领导干部宣传,向部长、局长、省长、市长、县长、区长、乡长宣传。使大家真正搞清楚为什么环境保护是一项基本国策,搞清楚环境保护在“四化”建设中的重大作用,搞清楚环境保护和经济建设必须同步规划、同步实施、同步发展的道理。从今年元旦起,《中国环境报》已经正式出版了,这是宣传环境保护方针政策、探讨和总结环境保护工作经验、普及环境保护知识的一张专业性报纸,要把它办好。

关于认识问题,这次会议讲得很多了,讨论得也比较深了。概括起来讲,就是要正确处理环境保护和经济建设之间的关系。这个关系就是对立的统一,既有相互促进的一面,也有相互制约的一面。就是说,环境保护不可能不受到我国经济发展水平的限制,我们现在还不可能花很多的钱和物来办我们目前还办不到的事情,但是,在经济建设中忽视了环境保护,就会造成环境的恶化、自然资源的破坏和生态的恶性循环,必然会反过来影响和限制生产建设的发展。这方面我们过去已经有了不少很深刻的教训。所以,我们要正确处理好这两者的关系,处理好整体利益与局部利益、长远利益与当前利益的关系。决不能因为眼前的一点小利,而忽视和损害整体的、长远的利益。举个例子,象会上反映的云南的一个县,办了好多小硫磺厂,对这个区域造成严重的污染,成千亩的树林被毁坏了,人民群众的健康受到了损害。更为严重的是,这样的公害事件,不仅没有受到当地领导和舆论的批评指责,还片面地从发展生产的角度给予了表扬。这件事我没有去调查,可能不完全准确,希望云南省政府认真调查研究,妥善处理。我们抓提高认识,就要通过这类典型事例来教育干部、教育人民。我们希望通过这次会议,大家提高认识,真正把环境保护作为一项基本国策,贯彻到实际工作中去。

二、加强对环境保护工作的领导,健全机构

这次会上,大家普遍关心加强环境保护的领导,关心机构的设置和队伍的建设,

这是正常的。事情总是要有人去做的,特别是象环境保护这样一件涉及范围比较广,工作难度比较大,矛盾又多,而且相对来讲是一件新的工作,总是需要有相应机构和一定的人力、物力和技术装备,才能够完成。会议中,不少同志提出来,希望国家成立环境保护委员会,协助国务院制定有关环境保护的方针政策,协调各方面的关系,推动全国环境保护工作。中央财经领导小组办公室会议进行了讨论,并请示了万里同志,总的认为这是一项很好的、很重要的建议,将提交国务院常务会议讨论,还需要办理法定的手续。总之,支持大家的建议。如果成立环境保护委员会,办事机构将设在城乡建设环境保护部。这个部的职责不变,仍然要做好环境保护的归口管理工作。各级环境保护机构也都需要加强。

国家计委、国家经委对环境保护工作负有重大责任。都要有一位负责同志主管这项工作,并在综合部门或其他部门设置环境保护机构,负责做好经济、社会发展计划和生产建设中环境保护的综合平衡工作。

国务院各工业交通部门、农林部门和海洋管理部门,还有几个全国性的专业公司,都要有一位负责同志主管环境保护工作,并设立环境保护机构,配备一定力量,组织做好本系统的污染防治和自然生态的保护工作。

环境保护工作的地方性很强,光靠部门抓不行,更重要的是需要各省、市、县来抓。要求各级政府都要进一步加强领导,省长、市长、县长都要对本地区的环境保护负责,要把环境保护作为各级人民政府的一项重要职责,搞好环境保护是各级人民政府对人民负责的一个重要表现。除了省、市、县要有环境保护机构外,区、乡、镇也要有专人去做环境保护工作。国家计委、经委设环境保护机构后,地方各级计委、经委也要设相应的机构。

解放军系统环境保护工作的任务也很重,也需要加强机构。建议军委有关部门加以研究。

这里还要说一个问题,加强环境保护机构是实际需要,并不是谁管什么就重视什么,开什么会就强调什么机构。不能作这样理解。同志们回去后,可能遇到这个问题。在机构改革中,中央强调各部委不要插手干涉地方上的机构改革。这次提出加强环境保护机构,是经过国务院在家的几位领导同志一起研究的,是从这项工作的特殊需要考虑的。环境保护工作的特点前面讲了,没有一个相适应的机构,工作很难打开局面。这里还要讲一点我们的国情。我们经济发展水平不高,财力、物力有限,拿不出很多钱来搞治理工程,相当一部分问题要靠加强管理来解决,靠加强监督来解决。这是可能做到的。因此,要有一定的机构,一定的人员。在选配人员的时候,要注意不可滥竽充

数,一定要选配热爱这项工作、适合这项工作并受过一定训练的干部,而且应该把力量主要充实到监督管理机构和专业方面。这次各省、市、自治区都有负责同志来参加会议了,回去以后,请你们对环境保护机构,根据这次会议的精神,实事求是地加以调整和充实。

三、落实环境保护的资金渠道

这是大家关心的一个问题。环境污染,有相当一部分是可以通过加强环境管理来解决的。这是问题的一个方面。另一方面,还有许多问题,必须通过上一些工程技术措施才能够解决,要花点钱,这是必要的。我们是唯物主义者,不承认这一点不行。关于环境保护的资金渠道,过去,国务院已经作了许多规定。现在的问题是,有渠道,不畅通,资金不落实。现在要重申,这些规定的资金渠道继续有效,必须落实。根据大家在这次会议上提出的一些意见,中央财经小组办公会议做了认真的研究,明确了以下六个方面的问题。

(一)今后中央和地方的一切大、中、小型基本建设项目,包括用技术改造资金按基本建设对待的项目,都要严格执行“三同时”,所需投资纳入投资计划。资金、材料、设备都要保证。不管是国家的大、中型项目,还是省里的、市里的、县里的项目,都必须这样做。“三同时”的规定已经喊了10年了,三令五申,有些地方、有些部门就是不严格执行。据检查,只有75%的项目基本做到“三同时”,没有执行的有25%。我们一定要把好这一关,严格执行这方面的规定。就是说,国家在基本建设上要拿出一些钱来,搞好“三废”的处理。各级计委在审批计划任务书和下达投资计划的时候,要严格把关。各级环境保护部门要认真监督,凡没有执行“三同时”的不予验收,不准投产。

(二)老企业的污染治理要同技术改造相结合。要从技术改造资金中,拿出一些钱来治理污染。国家经委集中的、中央各主管部委集中的、地方各级经委集中的和各企业自有的更新改造资金中,各拿出7%左右,用于治理环境污染。过去规定从各级集中的更新改造资金中拿20%用于污染治理,因为这项资金要办的事太多,实际执行中往往达不到这个比例,所以这次提出,一般要拿7%左右,需要和能够多拿的,还要多拿一些。污染严重的企业的自有更新改造资金,要优先用于治理污染,不要限定比例,可以而且应该更高一些。这项资金一定要落实,由国家经委、城乡建设环境保护部拟出具体办法。

(三)88个城市,从工商利润留成的城市建设和维护费中,要拿出一部分结合市