



边疆史地丛书

QINGDAI

XINJIANG

NONGYE

KAIFA SHI

# 清代新疆农业 开发史

华立 著



黑龙江教育出版社

(黑)新登字第5号

清代新疆农业开发史

QINGDAI XINJIANG NONGYE KAIFASHI

华立著

责任编辑:韩任伟

封面设计:安振家

责任校对:王伟

---

黑龙江教育出版社出版(哈尔滨市南岗区花园街158号)

黑龙江新华印刷厂印刷 黑龙江教育出版社发行

开本 850×1168 毫米 1/32·印张 8.625·字数 200 千

1995 年 4 月第 1 版·1995 年 4 月第 1 次印刷

印数:1—1 200

---

ISBN 7-5316-2472-9/K·53 定价:7.60 元

## 《边疆史地丛书》序

中国是一个历史悠久的多民族国家，它是各兄弟民族共同缔造的。在漫长的历史发展中，随着历代王朝的兴衰更替，国境范围时有变迁。在近代，中国沦为半封建半殖民地社会，边境遭到了列强的蚕食鲸吞，边界线发生了频繁的变动。因此，中国历史上的边疆不是固定不变的。

从古代起，中国边疆地区与中原地区就有密切的联系，但它们之间又存在着不少差异。边疆地区在民族、政治、经济、文化等方面，都明显地表现出自己的特点。这种差异和特点，规定了中国边疆史地可以作为单独的研究对象，可以成为一门独立的学科。

研究中国边疆史地，探索其发展变化真谛，总结历史经验教训，这不仅是本学科发展的需要，同时对于维护国家领土主权，处理中国与邻国的关系，加强国内各民族的团结，进行爱国主义教育等，都有十分重要的意义。

边疆史地研究，涉及国家领土主权和民族关系等敏感问题，学术界一向把它视为禁区，很少有人问津，致使这门学科长期停滞不前。为了改变这种状况，我们在黑龙江教育出版社的大力支持下，编辑出版了这套《边疆史地丛书》，希望能引起学术界的兴趣和共鸣，从而把边疆史地研究推向前进。

丛书以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，坚持实事求是的思想路线，坚持严谨的科学态度，坚持“百家争鸣”的方针，并以本学科独特的方式，为巩固祖国的统一，加强各民族的团结，促进边

疆建设,繁荣边疆文化,作出自己的贡献。

中国边疆包括陆疆和海疆,边疆史地学研究范围广泛,举凡边疆史地理论、中国历代疆域、边疆民族、治边政策、边疆开发、边疆文化、边疆外交、边疆政教、边疆海岛、边疆人物、边疆考古、边疆历史地理和近代边界变迁等,都在研究之列,其有关专著、资料和译稿,将陆续收入这套丛书之中。

中国边疆史地学是一门新兴的学科,因此,呈现在读者面前的这套丛书,一定有许多不足,甚至谬误,我们衷心地希望得到批评和指正。

中国社会科学院  
中国边疆史地研究中心

1988年12月

## 序 言

戴 逸

清朝统治中国的近 300 年间,西方资本主义列强入侵中国,清朝从繁荣强盛走向没落衰亡,中国也沦为半殖民地半封建社会,这是人所共知的事实。人们因此责备清朝统治的腐败,顽固保守,闭塞自大,发展迟滞,政策失误。但是,清朝历史上也曾有过光辉灿烂的篇章,它在许多方面为国家和民族的发展做出了不可磨灭的贡献。其最重要的贡献之一,就是对边疆地区的经营,大大巩固了祖国的统一,发展了边疆的经济、文化;加强了边疆与内地的联系;奠定了现代中国的版图。人们也永远不会忘记在清朝统治下所完成的此项伟大业绩。

华立同志长期以来以清代边疆作为自己的研究课题,此书对清中叶以至清末新疆的开发与经营进行了研究,叙述详明。此书是在她博士论文的基础上进行增补、修订后而写成的。她曾 3 次赴新疆进行实地考察,搜集大量资料,并访问了专家学者和当地父老。她勤奋努力,孜孜以求,精益求精,故使此书达到了较高水平。

自古以来,中国就是一个多民族统一国家。但是,在古代的很长时期内,居住在北部、西部边疆的游牧民族和居住在中原和南方的农耕民族,各据一方,互相攻战。其间,虽然也曾有过和平的联系和交往的时期,但中原和边疆、南方和北方常常是多种势力、多个政权的对峙。如:秦、汉和匈奴,两晋南朝和北朝,隋唐和突厥、回

纥,两宋和辽、夏、金、元,明朝和蒙古、满洲等。从秦始皇北筑长城,派公子扶苏、蒙恬率兵卫戍和汉武帝命将出师,北逐匈奴起,边疆和中原、北部和南部的交争在 2000 多年间反复重演过多次,成为我国历史发展的主旋律之一。多少次胡马南牧,烽火迭起,中原激荡;多少次讨伐北庭,远戍荒边,转战大漠,在长期战乱中,经济遭破坏,农田和草原遭蹂躏,人民遭屠杀。边疆的游牧民族一次又一次进入中原,建立统治;一次又一次被汉族推翻,驱赶回边疆,这几乎成了中国几千年来反复出现的历史现象。

中国历史上经常出现的南北对峙,反映了中原和边疆地区经济形式和水平的差异,表现了农耕民族与游牧民族利益与文化的冲突,这一历史现象直到清朝才发生了变化。即清朝在全国建立政权之后,竭 100 多年之力,长期用兵,经略各地,把中原和边疆地区长期牢固地置于自己的统治之下,大权集中,策略灵活,中央政权的管理十分有效,出现了前所未有的全国统一的稳定局面。汉唐素称中国的极盛时代,但在边疆取得军事胜利之后,只设置带有军事统治性质的都护府和羁縻府州,统治效能远不及清代之高,时间较短,到了衰世和乱世,边疆地区大都游离于中央的有效管辖之外。清代则根据边疆各地的特点,在东北设 3 将军;在蒙古设盟旗和乌里雅苏台将军、办事大臣等;在西藏设驻藏大臣及噶厦;在西南改土归流;在新疆或设将军,或置郡县,或保留伯克制,形成了多种体制、统一管辖的多民族大家庭,并且大大发展了边疆的经济和文化。同时屯田开垦,兴修水利,开辟交通,促进贸易,缓和了传统的农区和牧区的对立,强化了中华民族的民族认同意识。所以,鸦片战争以后,帝国主义列强疯狂侵略中国,清王朝进入衰世和乱世,但全国各族人民风雨同舟,共御外侮,团结一致,除了帝国主义强行割占的土地之外,没有任何一片边疆土地游离于中央的管辖之外,这与汉唐衰世、乱世相比,迥然不同。晚清之世,面对外国侵略,

中国内地和边疆人民联系紧密，同仇敌忾，共赴国难，民族团结和认同意识显著增强，这是和有清一代对边疆的积极经营分不开的，也是清朝对历史的巨大贡献。

清代对边疆的经营经历了极其复杂和漫长的过程，先是军事征伐。康熙在平定三藩，统一中原、西南和台湾之后，把战略重点转移到北部边疆，在东北、新疆、西藏等地投入了巨大力量，主要矛头是打击准噶尔蒙古的割据势力。历经康雍乾3朝72年的征战，至乾隆年中叶，统一了新疆，平定了强大的准噶尔叛乱，安定了西藏、青海等地。这场战争历时之长，战斗之激烈，耗费之巨大，为前史所罕见。战争胜利之后，清朝着手进行开发，主要是发展农业，设置各种类型的屯垦区。如族屯、兵屯、民屯、回屯、遣屯，并迁移人口，兴修河渠，发展商业、矿冶、手工业，北疆形成大片农业区。随后，南疆的绿洲农业也有较大的发展。这一切措施大大增强了中央与边疆的联系，改善了各族人民生活，为历朝历代所未有过的。自乾隆二十五年(1760)迄清末的一个半世纪，清朝在新疆采取种种措施，努力经营，长期不懈，使新疆的面貌发生了巨大变化。过去，天山北路逐水草而居的单纯游牧经济，变成了屯垦点星罗棋布的农业经济；过去，以蒙古族和维吾尔族为主的少数民族聚居地区，变成了有大批汉族、锡伯等族迁入，于此繁衍生息的多民族杂居地区；过去，游牧部落竞相雄长的割据政权，变成了中央统一下的军府制、郡县制。清末又建置了行省。在乾隆平定准噶尔叛乱以前，准噶尔部有60万人口，加上南疆维吾尔族和其他民族，全部人口约不超过100万。但200多年后，新疆人口猛增至1300万，至少增加了13倍，其经济、文化水平也有大幅度提高。

清朝经营新疆的重点在天山北路，因为那里是准噶尔蒙古的游牧地，全盛时期的准噶尔汗国势力强大，土地广袤。准噶尔的汗庭在伊犁，其西统治着巴尔喀什湖以西的中亚细亚，北至额尔齐斯

河和鄂毕河上游,东、南占领了青海、南疆,一度攻占喀尔喀蒙古,威胁着漠南蒙古,并操纵和控制着西藏,其势力足可与清朝中央分庭抗礼。因此,只有打败准噶尔,将此地置于清廷的牢固统治之下,才能保证其他边疆地区的安定和繁荣。所以,清代对边疆地区的开发,首先致力于天山北路。如果说其他边疆地区的开发较多依靠下层人民自发地开垦,那末,天山北路的开发主要是清政府有计划、有目的的自觉行动。清朝统治者意识到,不能允许这里再出现类似准噶尔汗国的割据政权,不能使这里再一次成为战争的策源地。为此,清廷在这里驻防筑城、设官建治、屯田垦荒、开辟驿路、迁移人口、建立城镇,倾注了大量人力物力,其成效亦斐然可观。十八世纪末,伊犁将军保宁向乾隆皇帝奏报伊犁经济开发的成绩时说:“自抵伊犁以来,察看该处耕种百谷,屡岁丰收,牲畜滋生繁息,其谷价较之内地颇减。所有人口,除伊犁驻防满洲、绿营、锡伯、索伦、察哈尔、厄鲁特、回子万余户外,贸易之民亦渐增至数万。在此置产者既多,而于城市开铺,乡村耕种者亦复不少,较之从前,富裕数倍,实与内地无异。”<sup>①</sup>从这段话中可见,清朝在统一新疆以后 30 年间的经营已有颇大的成绩。

当前,新疆的社会主义现代化建设事业正在蓬勃发展,回顾新疆开发的历史进程,总结过去的经验教训,将能更好地认识新疆的省情,促进新疆的建设。中国的疆域辽阔,只有边疆地区经济、文化不断繁荣,逐步缩小与沿海地区的差距,才能使全国各族人民共同走上富裕之路。从这方面来说,华立同志的此项研究,既有较高的学术价值,又有重大的现实意义。我相信,此书的出版,将会受到学术界的重视和社会的欢迎。

---

<sup>①</sup> 《乾隆御制诗五集》,第四十八:《伊犁将军保宁奏伊犁各城户口耕牧情形·诗以志慰》,乾隆五十四年。

# 目 录

|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| 《边疆史地丛书》序·····              | (1)   |
| 序言·····                     | (3)   |
| 引言·····                     | (1)   |
| 第一章 新疆农业开发的自然条件和历史基础·····   | (3)   |
| 第一节 自然环境和农业条件概述·····        | (4)   |
| 第二节 农业起源及历代的经营开发·····       | (11)  |
| 第三节 准噶尔时期的新疆农业·····         | (18)  |
| 第二章 清政府统一新疆与农业开发问题的提出·····  | (24)  |
| 第一节 清政府统一新疆与西北边陲的战略地位·····  | (24)  |
| 第二节 军府制度的建立及其特点·····        | (30)  |
| 第三节 “屯垦开发,以边养边”经营方针的确立····· | (36)  |
| 第三章 统一后农业人口的大规模移入           |       |
| 与北疆多种屯垦形式的出现·····           | (44)  |
| 第一节 统一后的兵屯与遣屯·····          | 45)   |
| 第二节 移民出关与户屯的兴起·····         | (57)  |
| 第三节 伊犁的回屯和旗屯·····           | (67)  |
| 第四节 农业人口及各类屯点的地理分布与特点·····  | (76)  |
| 第四章 乾隆、嘉庆年间天山北路农业区的形成       |       |
| 与南疆农业的恢复·····               | (84)  |
| 第一节 主要屯垦制度及其特点·····         | (84)  |
| 第二节 生产中的各项措施·····           | (101) |



## 引 言

清代新疆农业开发史是清代边疆开发史研究的一个组成部分。

我国是一个统一多民族的国家,边疆地区与中原内地的发展历史构成了中华民族几千年丰富多采的历史画卷。清代是我国封建时代统一多民族国家发展的高峰,在有清一代 260 余年中,对边疆地区的经营和开发,成为这一时期突出的历史现象。这种历史活动不仅最终奠定了中国的疆域版图,维护和巩固了国家统一和民族团结,也使各边疆地区本身的经济、文化取得长足进展,社会面貌发生重大变化。清代边疆开发所达到的深度和广度,远远超过以往任何时代,它所造成的历史基础对今天的边疆建设和国家发展仍有着广泛而深刻的影响。因此,了解清代边疆开发历史过程,认识其发展特点,总结其中的经验教训,是一项既具有学术价值又富有现实意义的重要课题。

在清代边疆开发活动中,新疆大规模的经济开发占有重要地位。清政府在完成对这一地区的统一后,以其对西北边陲战略地位的高度重视,亲自主持并全力推进以农业为中心的开发建设,这一努力与当地人民的开发实践相结合,收到前代不可比拟的显著成效。研究清代新疆开发的历史,不仅有助于了解新疆本身开发建设的渊源关系和历史特点,还可以为认识清代边疆开发的一般规律提供具体生动的例证。

由于清代新疆的开发活动以农业为中心,为使讨论相对集中和深入,本文选择了农业开发史这一特定角度。需要加以说明的是,这里所说的农业,系指当时历史条件下以种植业为基本内容的农业生产,即狭义农业,而不是今天包括农林牧副渔诸业在内的广义的大农业。农业开发的历史过程是人类力量在特定的自然条件、社会环境下,以一定方式对农业资源进行认识、发掘、利用、改造的过程,既是一种生产活动和经济活动,又是一种社会活动。研究清代新疆农业开发史,既要注意不同层次的人类力量作为开发行为主体对自然环境的能动作用,又要注意自然环境对人类能动力量的影响和制约。推动和影响开发进程的,既有生产手段和开发方式,也有社会环境、政治秩序和行政措施,整个开发过程表现为清代新疆政治、经济和社会多种因素的动态的相互作用。从这一认识出发,本书用较多的篇幅分段地研究清代新疆农业开发的历史过程,考察各种开发要素在不同阶段的表现活动、相互关系及由此产生的客观后果,在此基础上,归纳和总结出清代新疆农业开发的历史特点与功效得失,为给今天新疆农业开发建设提供一些有益的借鉴。

## 第一章 新疆农业开发的自然 条件和历史基础

新疆,古称西域,清乾隆中叶以后定名新疆。西域在地理上有广狭二义。狭义指玉门关以西、葱岭以东地区;广义指通过西域所能达到的地区,包括亚洲中部、西部,印度半岛,欧洲东部和非洲北部。清代的新疆为狭义上的地区,是本文所指的地域范围。

在论述清代新疆农业开发的历史进程之前,有两个基本前提应当首先提出,这就是清代新疆农业开发活动赖以产生和进行的自然环境以及此前时代人类农业活动所提供的历史基础。

农业开发作为人类最基本的生产活动,首先是“人和自然之间的过程”。任何一个地区的农业开发,都必须以当地特定的自然条件为前提。人类的农业活动既利用和改造自然环境,同时又受到自然环境诸因素的影响和制约,从而在开发方式、过程、发展方向和效果等方面表现出不同于其他地区的特点。另一方面,任何一个特定历史时期的农业开发,无不具有其前后相继的历史,前人活动的结果,构成后人由此出发的历史起点,表现出农业开发的延续性和阶段性。因此,认识新疆农业开发的自然环境,了解这一地区农业开发的历史沿革,对于研究清代新疆农业开发活动,是不可缺少的组成部分。

## 第一节 自然环境和农业条件概述

新疆的自然环境是由地理位置、地形地貌、土壤水文和气候状况等多种地理要素构成的。

### 一、位置与面积

新疆位于我国西北部,地处欧亚大陆的中心,西接帕米尔高原(古称葱岭),东北倚蒙古高原,南与青藏高原为邻,东经河西走廊与内地甘肃省相连,自古以来战略地位十分重要。今天的新疆,东西横跨经度 23 度(东经  $73^{\circ}40'$  至  $96^{\circ}18'$ ),南北占纬度 15 度(北纬  $34^{\circ}40'$  至  $49^{\circ}50'$ ),面积为 165 万平方公里,占全国面积的六分之一,是我国最大的省级行政区。清代新疆的疆域,西北抵巴尔喀什湖以东以南,较之今天,幅员更加广大,唯今天的阿勒泰地区清代划归科布多将军管辖,不在当时新疆政区之内。

### 二、地形地貌

地形地貌是构成自然环境的基本要素。新疆受第三纪以来造山运动的作用,高大山体不断隆起,形成四周高山环抱,中间山地与盆地相间的地形结构。其基本地貌轮廓是 3 大山系夹着两大盆地,从而把全疆划分为 5 个主要地貌单元。

1. 阿尔泰山系。蜿蜒起伏于新疆北境,呈西北至东南走向。山系宽度西北约 150 公里,东南约 80 公里。山峰平均高度在 3200 至 3500 米之间,最高的友谊峰达 4374 米。由于海拔相对不高,加之北冰洋气流的作用,高山植物茂盛,是新疆天然森林的主要分布区。海拔 2000 米左右的山地,是重要的宜牧草场。

2. 天山山系。横亘于新疆中部,山势雄伟高峻,山体宽大,山峰

平均高度为 4000 至 5000 米,腾格里峰高达 6995 米。从东向西将新疆划分成南北两个各具特色的地理单元,习惯上称为南疆(又称天山南路)、北疆(又称天山北路)。整个山系分成数十条山脉和山块,山间夹着许多大小、高度不等的平原和纵向构造的谷地,不仅表现了天山在构造和地貌上的明显特征,也为农业生产提供了适宜的环境。

3. 昆仑山系。这是一组自西向东的弧形、连片的高山和高原,包括帕米尔高原、喀喇昆仑山、昆仑山和阿尔金山,巍峨高耸于新疆南境,与青藏高原相接,其平均海拔高度超过前两大山系,有若干座山峰高达 7000 米以上。

4. 准噶尔盆地。介于阿尔泰山和天山之间,面积约 38 万平方公里,呈不等边三角形状,向西展开,为半封闭内陆盆地。盆地西端有阿拉山口和额尔齐斯河谷,大西洋的气流可以由此进入北疆,对这一地区的气候有很大影响。盆地中部为古尔班通古特沙漠,面积约 7.5 万平方公里,多为固定沙丘。盆地南缘是天山北麓的山前冲积洪积平原。

5. 塔里木盆地。位于天山和昆仑山之间,总面积比准噶尔盆地约大一倍半,为 53 万平方公里,是一个被高山包围的封闭性内陆盆地。四周山地的许多河流汇注盆地,盆地周缘串珠状或条带状地分布着大小不等的冲积洪积平原,山麓带有砾石碎石戈壁。盆地中心是著名的塔克拉玛干沙漠和白龙堆沙漠,约占盆地面积的三分之二,沙漠多为流动沙丘。

### 三、气候概况

新疆距海遥远,高山环列,远离水分来源,湿润的海洋气候难以进入,形成典型的大陆性气候:夏季酷热,冬季寒冷,雨量稀少,极其干燥。新疆年平均降水量只有 145 毫米,低于世界上相同纬度

的其他地区。盆地内部大面积沙漠戈壁吸热增温,蒸发旺盛,部分地区年蒸发量高达 3000 毫米,因而极其干旱。由于气候干燥,空中云量稀少,日照时数多,积温高,所以,光热资源十分丰富。受地形结构和天山中亘的影响,南北疆的气候条件又有差异。就降水而言,北疆因西来湿润气流较易进入,雨量稍丰,年平均降水量为 200 至 300 毫米,可满足部分地区农业需要。高山阻闭的南疆塔里木盆地平均降水量仅在 100 毫米以下。东部的婼羌、吐鲁番地区年平均降水量少至 10 至 20 毫米。在气温上,北疆低于南疆,属于中温带,冬季长达 5 个月,易受寒潮侵袭。南疆属于暖温带,冬季为 3 个月,无霜期较长,年平均温度高出北疆 3—5°C,粮食、瓜果等多种作物均能生长。

#### 四、河流特点

尽管新疆雨量稀少,却不乏河流。容量巨大的高山冰川和积雪,孕育了新疆的数百条河流,集中在山区的大气降水也为其提供部分水源。河流在分布上西多东少,较大的河流,南疆有塔里木河、叶尔羌河、阿克苏河、和田河、开都河等。北疆有伊犁河、额尔齐斯河、玛纳斯河等。

塔里木河是新疆第一长河,全长 2179 公里,由发源于昆仑山的和田河、叶尔羌河,发源于天山西部的阿克苏河及发源于帕米尔高原东麓的喀什噶尔河汇合而成。4 条河流至阿克苏阿瓦提南部合流,始称塔里木河,最后流入沙漠中心。

伊犁河是北疆一大河流,发源于汗腾格里山北麓。上游有 3 条支流,北源为喀什河,中源为巩乃斯河,西南源为特克斯河,全长 1500 公里,接纳霍尔果斯河后,向西北流入巴尔喀什湖,水量丰富,农业利用价值高。

额尔齐斯河发源于阿尔泰山西麓,由克兰河、布尔津河、哈巴

河等汇合而成,全长 1000 公里,下游为苏联的鄂毕河,流入北冰洋,按水量为新疆第二大河。

发源于天山中段南坡的开都河,经过尤勒都斯盆地注入博斯腾湖,流出称孔雀河,尾水注入罗布泊。

玛纳斯河是天山北麓的最大河流,全长 450 公里,流域面积为 24 万平方公里,注入玛纳斯湖。

除上面提到的一些主要河流外,新疆还有大小河流 300 余条<sup>①</sup>,除额尔齐斯河外,全部为内陆河,其共同点是:尾间不能入海,注入封闭内陆盆地或山间的低洼部位。由于山区降水量较多,又得到冰川雪水补给,集流迅速。从河源到山口,水量逐渐增加,冰雪消融时,往往形成奔腾的河流,而流出山口后,很少有支流汇入,加上大量蒸发渗漏和引水灌溉,流量减少,最后完全消失于沙漠或农田中。新疆河流均按支流出山口处计算条数,河流数量多,但绝大多数水量少,流程短。

自然环境的特点,决定着农业的资源状况和生产条件。众所周知,农业生产必不可少的自然要素主要是光能、热量、水分和土地 4 项,而光、热、水和土的分布状况及地域组合,无不受到自然地理环境的制约和影响,规定了它们的特点和优劣得失。新疆农业自然条件的基本特点是农用地广阔,虽然能量、热量充足,但气候干旱,因而水资源相对于其他要素均起着决定性作用。

从土地条件看,新疆地域广阔,农用地开垦潜力极大。据当代调查,新疆的全部土地面积中,平原稍多,山地略少(5051:4949),除去戈壁、沙漠,可用来开垦的土地面积约 3 亿亩,其中南

---

<sup>①</sup> 解放后对新疆河流的流量和条数作过多次统计,年流总量为 800 亿立方米左右,条数相差悬殊,最多为 721 条,最少只有 194 条。本文采用的是《新疆资源开发》(新疆人民出版社,1988 年)中的数字。