

政治体制改革 探索

现代人丛书

田森 主编

浙江人民出版社



现代人丛书

政治体制改革探索

田森 主编

浙江人民出版社



政治体制改革探索

田森主编

浙江人民出版社出版
(杭州武林路125号)

浙江新华印刷厂印刷
(杭州环城北路天水桥边)

浙江省新华书店发行

开本850×1168 1/32 印张4.25 插页4 字数96,000 印数0001—1650
1988年7月第1版 1988年7月第1次印刷

ISBN 7-213-00253-8/C·23 定 价: 1.50 元

现代人丛书编辑委员会

顾问: 王炳南 杨献珍 茅以升 雷洁琼 (女) 于光远
张维 郭影秋 高占祥 吴象 梅益 韩树英
马仲扬 宋庚 朱九思 邓旭初 王郁昭
赵范 (常务) 童懋林 (女) 吴凡吾
路易·艾黎 马海德 爱泼斯坦

主 编: 田 森

副主编: 马俊如 高放 陈吴苏 陈清泉 金成基 郑杭生
温元凯 阮波 (女) 周玉德

编 委: (以姓氏笔划为序)

王 枫	王 晨	王兴斌	王端庆	王秀琳 (女)	
王德意 (女)		马 原 (女)	马沛文		
马晓琳 (女)		白振亚	刘延东 (女)	刘连增	
孙越生	李雪莹 (女)	李宝恒	李兰亭	李源潮	
李唯六	华 棣	严家其	陆子修	沈昌文	何永炎
辛秋水	许成厚	罗 良	林祥金	周绍森	周俊业
周向潮	孟繁华	张 彦	杨绍伊	张 石	张宏儒
张延岐	张光照	郭亚夫 (女)	黄顺基	黄 健	
黄晓京	苗 子 (女)	韩嗣仪	诸葛仁	熊秉权	
潘培新	魏久明				

加强理论建设
促进制度改革

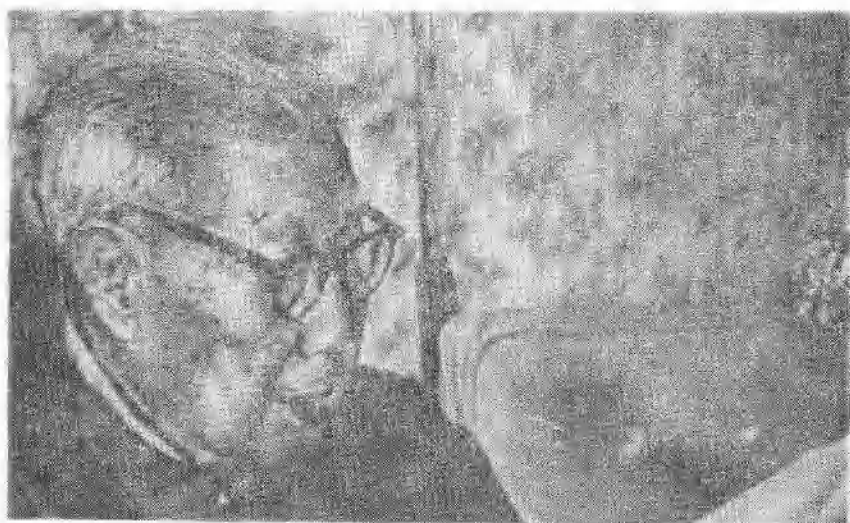
楊献珍
一九八六年
十月二十一日

我丛书顾问杨献珍为本书题词

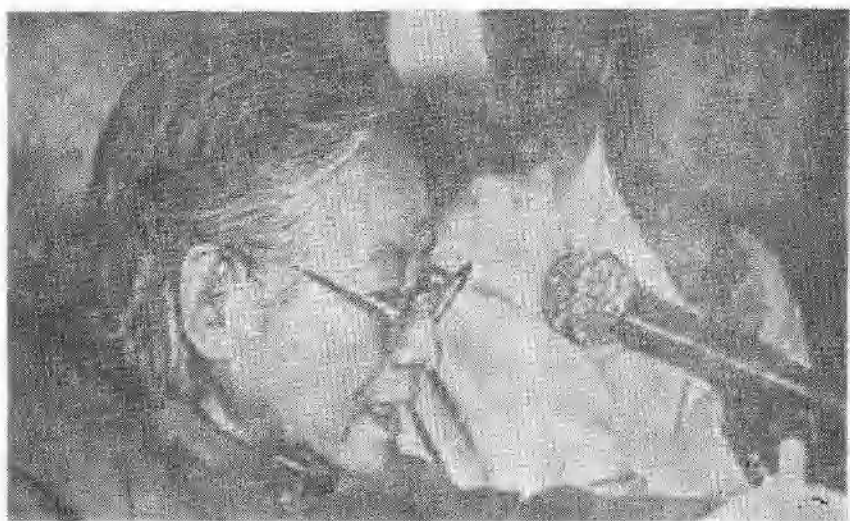
13-8-86

Of all the massive problems that the
new China faces that of Political Reform
is one of the most outstanding. People
who formulate policy must do so with
a clear knowledge of what the home
needs. When Hu Shi Li goes to the N. he
and some what is needed here in grass
and here he is enumerating a basic
truth that the people if they are wise
will follow Political reform must follow
on structural reform and economic reform
for a long time I have been telling you
just ask where you best fit in industry
and then add your energies into reforming
that sector. No matter whether you drive
trucks or plant trees Political reform
can only come when you have mastered
your technique and are able to change
the way and make accurate technical
knowledge the basis for decisions you
may be called on to make.

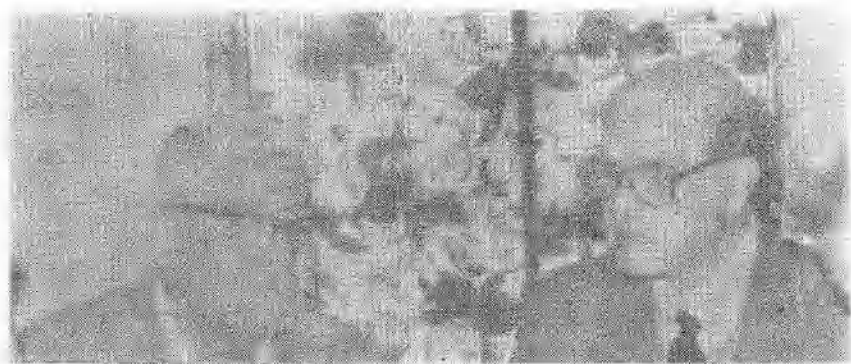
13-8-86.



著名哲学家杨献珍讲话



著名社会学家雷洁琼教授讲话



吴象同志与柯鲁克同志交谈



田森教授在主持会议



赵范顾问讲话



梁漱溟老先生讲话



美国专家史克



加拿大专家伊莎白同志

目 录

序言.....	田 森	1
在北京政治体制改革学术讨论会上的讲话.....	田 森	5
政治体制改革与理论工作者的任务.....	杨献珍	16
发扬民主是政治体制改革的关键.....	雷洁琼	18
政治体制改革不妨从县抓起.....	吴 象	22
实行政治改革 不断扩大民主.....	梁漱溟	31
民主与人道主义.....	大卫·柯鲁克	35
怎样使政治权力结构合理化.....	高 放	40
中国政治体制改革的政治文化背景.....	严家其	52
政治开放与民主化.....	于浩成	57
政治体制改革与科学进步.....	黄顺基	62
政治体制改革的关键是加强和改善党的领导.....	赵 范	73
分权于政 赋权于民.....	马沛文	79
从权力过分集中是一个总病根想起的.....	潘培新	88
政治体制改革和人的现代化.....	李宝恒	93
科学管理是我国政治体制改革的重要目标	黄达强 倪力亚	97
体制改革与妇女解放.....	王德意	105
实现男女平等是政治体制改革的一个重大问题	史 克	110
肃清思想政治领域的封建残余.....	刘书林	112
管理体制改革的关键在于层层放权.....	田 森	119
当今的苏联政治体制改革.....	田 森	123

序 言

田 森

改革的春风，正吹遍祖国大地。改革给我国的社会生活带来了生机勃勃的景象，令人振奋。在我们的生活中，人们不难发现许多深刻的变化：所有制结构的变化，社会主义商品经济的发展，横向联系的推广，价值观念的变化，思维方式的演变等等，不一而足。形势是喜人的。

随着经济领域变革的发展，它的冲击波也日益深入地延伸到政治领域。我们在不少场合都可以听到人们对党政职能分工、权力下放、扩大社会主义民主、加强法制建设、精简机构、提高工作效率等各方面问题的议论。摆在我们面前的改革任务显然是光荣而又艰巨的。大家知道，政治上不够民主，经济上缺少效率，思想上保守僵化，几乎是当年采用苏联模式建设社会主义的国家的通病。中国也未能摆脱这一状况，所以说，要变革这种局面，非下一番大功夫不可。今日社会主义国家的改革已经成为一种不可抗拒的潮流，就连苏联自己也不得不对经济体制、政治体制进行大幅度的革新。

今天，我们正在顺应历史的潮流，努力把一个保守僵化的社会主义传统模式逐渐转变为充满活力、生机的社会主义新模式，建设有中国特色的社会主义经济体制和政治体制。毫无疑

问，这将对国际共产主义运动的一个重大贡献，并对整个世界的局势发生深层次的影响。不消说，这将是一个长期的、充满曲折斗争的、渐进的社会主义实践过程，它贯穿于完善社会主义制度的始终。

令人鼓舞的是，自党的十一届三中全会以来，我们在不少方面都取得了可喜的成就。从经济和社会发展战略考察，我们已从过去那种一味追求工业、特别是重工业产值产量的增长，转向以提高经济效益为中心，重视农轻重协调发展、重视经济、科技、文化教育、社会生活的全面发展。我们在建立有计划商品经济体制方面取得了大量的经验，在自觉运用价值规律和经济杠杆方面迈出了重要的步子，开拓了多种流通渠道，企业活力增强了。全面推行家庭联产承包责任制后，农业生产正向商品化、社会化迈进。我国对外经济贸易大规模扩大。一句话，我们对封闭僵化的传统模式的突破，使得我们在建立中国特色的社会主义经济体制方面迈出了有深远意义的一步。

随着经济体制改革的不断深入，政治体制改革的课题已提上了议事日程，这是完全合乎规律的。实践告诉我们，只搞经济体制改革，不搞政治体制改革，是行不通的。这两个领域的改革，理应同步进行，才能取得良好的效果。

我们高兴地看到，党的十三大已把政治体制改革列入重要的议事日程，这是深化改革的必然结果。大家知道，随着党的工作重心向经济建设的转移，如何发挥各方面的积极性以加速现代化经济建设的重任便摆在了我们的面前，给我国现行的政治体制以巨大的冲击。九年经济改革的实践日益暴露了政治体制的种种问题。思想僵化、权力结构不合理、党政不分等等已成为进一步进行经济体制改革的障碍。正如赵紫阳同志在党的十三大报告指出的那样：“经济体制改革的展开和深入，对政

政治体制改革提出了愈益紧迫的要求”，不进行政治体制改革，经济体制改革不可能最终取得成功。”

政治体制改革，在我们看来，归根结底是要充分调动人民群众的积极性，把他们的脑力和体力的潜能充分地发挥出来。如果我们不能把人从各种束缚中解放出来，想要在尽可能快的时期内实现“四化”则是不可能的，我们的任何改革，政治体制改革也好，经济体制改革也好，文化体制改革也好，都只能归于失败。因此，从实际出发搞好政治体制改革，也就成为我们必须认真对待的大事情。

要搞好政治体制改革，我们必须从认识上弄清我国的基本国情，从理论上为改革扫清道路，对一些不正确的传统观念必须加以打破。当然，我们还必须在改革的实践中不断地及时总结经验，使之逐步地上升到理论的高度，逐渐地从中国的国情实际出发，运用马克思主义的思想武器，提出一套较为系统的政治体制改革理论，以使在理论上有所突破和创新。不消说，这是摆在我们理论工作者面前十分严峻的任务。

对现行的政治体制进行改革是一项极为艰巨的系统工程，这是因为它是脱胎于革命战争年代而在社会主义改造时期基本确立的，是在大规模群众运动和不断强化指令性计划的过程中发展起来的，它不适应在和平条件下进行经济、政治、文化等多方面的现代化建设，不适应发展社会主义商品经济。

为了完成这项艰巨而又复杂的任务，有必要进一步解放思想，努力促进改革理论的探索。我们曾邀请了国内外一些知名的专家、学者、教授和实际部门的领导人于八六年十月四日在北京科学会堂举行了一次政治体制改革学术讨论会，会上各抒己见，气氛热烈。为了把这次会议讨论的情况介绍给国内外的读者们，我们特将会议的大部分发言汇集成册，连同我们专门

组织的几篇特约稿一并收入这个集子，以飨读者。

我们深知，这些文章都是反映当时的认识水平的，而且是探索性的，把它们发表出来，无非是为了同理论界的同志们一起共同探索，以推进政治体制的改革。

我们从来认为，马克思主义不是一成不变的封闭的理论系统。马克思主义要发展，就必须适应当今社会主义国家改革的客观形势。我们深知，要针对今日举世瞩目的社会主义国家改革潮流中出现的各种新问题，加以科学地解释，殊非易事。社会主义国家政治体制改革是极其复杂的创新事业，没有也不可能有一成不变的答案，这就要求我们在马克思主义理论指导下，通过不断实践和艰苦的创造性劳动来及时地总结各种经验，并把它们上升到应有的理论高度。我们愿意朝着这个方向努力，不回避改革现实中提出的各种问题，认真探索，知难而进。这就是我们当代社会学丛书和现代人丛书在探索改革理论时所抱的宗旨。我们深知，政治体制改革是一场革命，赞扬、支持者有之，不以为然者有之，反对者也有之。在这错综复杂的情况下，我们将坚定不移地、旗帜鲜明地站在改革的第一线，不遗余力地为我国政治体制改革制造舆论、鸣锣开道，在马克思主义的旗帜和党的十三大精神的指引下破浪前进，努力做出自己应有的贡献。

1987年12月改写于北京中国社会科学院

在北京政治体制 改革学术讨论会上的讲话

田 森

同志们：

今天，我们当代社会学丛书和现代人丛书编辑委员会同《现代人报》一起，在北京科学会堂举行政治体制改革学术讨论会。我们非常高兴我们理论界的老前辈、九十高龄的杨献珍同志参加了我们的会议。在这里，请允许我代表三个主办单位向与会的同志表示热烈的欢迎。

过去一段时期，我们在经济改革领域内取得了不少可喜的成就。然而我们也必须说，碰到的阻力重重。大家知道，经济是基础，政治是经济的集中表现，政治体制改革和经济体制改革是相互依赖，相互配合的。实践告诉我们，只搞经济体制改革，不搞政治体制改革，是不可能把任何改革搞好的，我们进行的改革是全面的改革，它不仅包括政治体制改革、经济体制改革，而且也包括其他方面的改革。但改革能否成功，最终还是取决于政治体制改革的成败。任何事情终究要靠人去做，不调动人的积极性，不消除人的障碍，任何改革都将难以成功。

政治体制改革的目的，说到底，无非是要充分发挥人的积极性，从而加速社会前进。进一步发扬社会主义民主也好，健

全社会主义法制也好，反对官僚主义也好，精简机构也好，甚至贯彻党政职责分工也好，其最终目的无非都是要把人的积极性充分调动起来，真正把人从各种束缚中解放出来，使人的才能得到最充分的发挥。我们高度重视政治体制改革，因为这一改革搞好了，我们就会获得更大的动力，我们的四个现代化的事业必将更加健康地、更加迅速地向前迈进！

人类的历史就是一条奔腾向前永不停息的长河，世界上没有任何东西可以永远不变，对于社会说来，也是如此。所以，不断改革乃是历史发展的不可抗拒的潮流。是一种历史的必然。我们认为，社会主义，作为一种制度，有很多优越性，但从现行体制来看，则弊端不少，这同社会主义毕竟是一个年轻的事物有密切的关系，从马克思、恩格斯发表《共产党宣言》算起，至今也不过一百三十八年，若从社会主义掌握政权算起，迄今才不过六十九年的光景，所以它还是很年轻的，不少地方还很很成熟。资本主义，作为一种制度，有很多严重的难以克服的弊端。但从管理体制考察，则有不少比我们科学的地方，人家毕竟搞的时间比我们长得多，有不少地方值得我们去学习。如果我们不承认这一点，我们就无法解释，为什么单个的中国人到了西方每每可以发挥不小的作用，一些在我们看来不起眼的人到了西方，却做出了一番事业。在这方面的确有很值得我们总结的地方。当然，我们这样说，绝不是主张照搬西方的经验，那绝不是有出息的改革家所应遵循的道路，也是注定非失败不可的，我们主张在学习人家长处的基础上探索出一条适合中国社会主义发展的独特的政治体制。

我们认为，对于周围的事物既要作纵向考察，又要作横向考察。

从纵向考察，我们可以看到从十一届三中全会到现在，只