

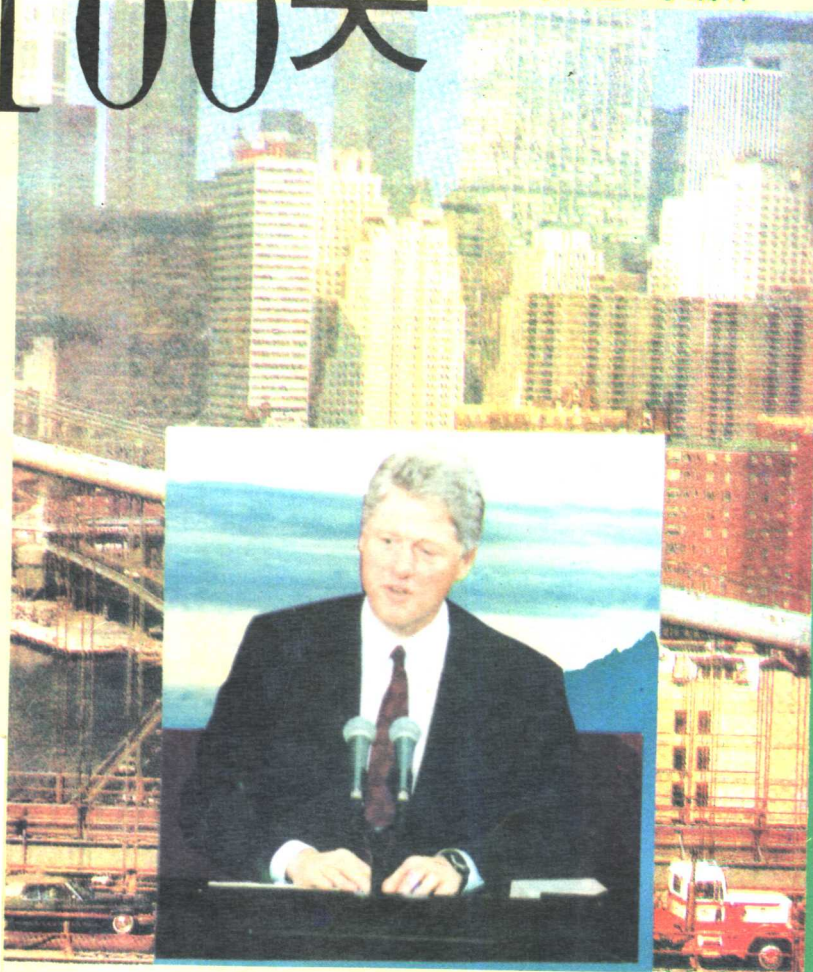
☆时代·事件·人物丛书

克林顿执政

100天

高洪山/等编译

☆时代·事件·人物丛书



时代·事件·人物丛书

美国新总统克林顿执政一百天

鲁远大 高洪山等编写

吉林人民出版社

(吉)新登字 01 号

美国新总统克林顿执政 100 天
鲁远大 高洪山 等编写

*
吉林人民出版社出版 吉林省新华书店发行
乾安县印刷厂印刷

*
787×1092 毫米 32 开本 15.125 印张 330000 字
1994 年 9 月第 1 版 1994 年 9 月第 1 次印刷

印数:1-5230 册

I S B N 7-206-02108-5

D · 625 定价:9.00 元

参编人员

鲁远大	高洪山	王树帜
冯又松	宋晓虎	张一良
马井昆	潘亦金	赵 达

《时代·事件·人物》丛书序

中国和世界，这是永恒的主题。

中国需要了解世界，世界需要了解中国。改革开放的中国比以往任何时候都更需要了解世界。

今天的世界，是处于世纪之交的世界。

历史的发展和演进往往有惊人的相似之处：由1789年法国大革命所开启的是18世纪末19世纪初的战争、动乱、复辟与反复辟的斗争；19世纪末20世纪初随着帝国主义的出现世界进入了战争与革命时代；20世纪末持续几十年的“冷战”结束了，但是，走向新世纪的世界仍然是一动荡多变的世界。

二次大战以来，世界发生了最深刻的变化。国际形势的发展进入了一个新时期。

当今世界最大的变化是，“冷战”结束，世界由战争与革命时代转向和平与发展时代。和平与发展的时代特征因为“冷战”的结束而愈益突出。世界大战是可以避免的，这不复是一种理论推演与预见，而是一种现实的可能性。

世界两极对抗战略格局的终结，经济问题凸显出来。经济已经成为当今各国国家战略和国际关系的焦点。国际间的交往和斗争主要在经济领域进行。经济实力成为衡量一个国家力量 and 作用大小的首要因素，而不再只看军事力量，这是国际关系史上的一个重大转折。

世界各国经济相互依存、相互渗透，世界经济与科技、贸易一体化趋势进一步发展。

正在向纵深发展的全球性科技革命，已经并将继续促使世界经济贸易发生根本性变化。

“科技战”，这是一场特殊的战争，是一场没有硝烟的战争。

进入 90 年代以来，世界多极化趋势明显加快。自 60 年代起即出现世界多极化势头，发展到 80 年代后期，在经济上西方已形成美、欧、日“三足鼎立”之势，政治上则形成多种力量，军事上仍然是美、苏两极。1991 年，随着苏联的解体，唯一的超级大国美国遭致削弱，原来受制于两霸的其他各极和力量得以迅速发展起来。两德的统一为一个强大的德国重新出现在欧洲创造了条件。西欧国家尽管各有“难唱曲”，但仍然在继续谋求一体化进程，已经成为经济、政治上的一极。日本成为仅次于美国的经济大国后，正在极力谋求成为政治大国。其他一些“极点”和中心正在潜生暗长。

与全球经济一体化和世界多极化相并行的一个明显趋势是，区域性经济合作进入更广泛、更紧密和更高层次的阶段。据有人统计，到目前为止全世界成立的各种形式区域性经济集团或组织约有 23 个之多，119 个国家参加，这对于发挥规模经济效益，增强经济发展活力起了巨大作用。

鉴于整个国际形势发生历史性变化，世界各国，特别是西方大国普遍把注意力转向国内，转向经济问题。美国总统克林顿在竞选期间和上任伊始即打出实行“变革”旗号，倡呼要“振兴经济”，就是一个明证。日本和德国在成为经济大国之后，现在正孜孜谋求政治大国地位，但都因为各自国内严重经济、政治、社会问题而感到力不从心，因此，不得不仍把注重点放在国内。苏联解体之后，俄罗斯继续陷入经济衰退、政治纷争、民族冲突的“危机综合症”中而不能自拔。

解决好国内问题，防止重蹈前苏联解体的覆辙，对俄罗斯来说是个生死存亡的问题，因此，在今后多少年内它没有力量参与世界大国间的角逐和竞争。一系列发展中国家也纷纷转为内向，把发展民族经济放在首位。

可以说，“冷战”后的世界是一个本世纪以来和平与发展第一次成为主题的时代，是一个大有希望的世界。

但是，“冷战”结束后，世界并不安宁，天下并不太平，人们所企盼的和平并没有自动降临。霸权主义和强权政治阴魂不散。旧的矛盾依然存在，新的矛盾不断产生。

这是一个各种矛盾交织，动荡多变的世界。

西方大国在把注意的焦点转向国内的同时，在对外关系上作了一系列调整，相互之间矛盾全面上升。在东西方“冷战”时期，西方大国为对抗苏联而结成了“神圣同盟”。随着“冷战”结束和苏联解体，其内聚力下降。东西矛盾根本缓和后，以美、欧、日三极为主体的西方国家之间矛盾突出起来。美国企图继续充当“世界领袖”，而欧洲和日本则极力维护本国利益并分享世界事务领导权。美、欧、日在经济、政治、外交、安全防务和诸多国际事务上频频发生摩擦、龃龉、矛盾乃至冲突，彼此协调更加困难。在经济、贸易领域尤其如此，以致有人认为先前的东西方军事冷战为现今的经济冷战所取代，是不无道理的。

当前，随着世界两极格局的终结和向多极化的发展，以经济为中心内容的南北关系不仅没有消失，反而愈益突出起来。80年代以来，南北差距进一步拉大，最不发达国家数目进一步增多，已由70年代的30多个增至目前的40多个。冷战结束也为广大发展中国家提供了有利的外部环境，从总体上看其经济呈现恢复增长趋势，但都面临着严峻的挑战和困

难，如初级产品贸易条件继续恶化，发达国家贸易保护主义盛行，外债包袱沉重，等等，加上内部原因，致使发展中国家经济增长缓慢，大都与人口增长率相差无几。除了经济领域外，在国际社会共同面临的诸如环境保护、移民、毒品、国际恐怖活动、武器转让等问题上，发达国家同发展中国家往往具有不同的利害关系，因而使得南北矛盾具有全面的、长期的性质。

从历史上看，一个大帝国解体后所诱发的大范围震荡每每要持续相当长时间。这是一个规律。苏联解体和东欧剧变所导致的大面积、长期化的经济危机、社会动荡和民族冲突，给整个欧洲乃至全世界带来了巨大的冲击和深远的影响。如今，从巴尔干半岛到高加索山脉，直至中亚地区形成了一条危险的“地震带”。这一广大地区的人民或者是再度陷入战火纷飞、兵荒马乱之中，或者受着严重经济衰退、政治动荡的煎熬，或者为历史积怨、宗教纷争所苦。有报道说，除高加索地区的十四个冲突点和前苏联亚洲部分的地区热点外，欧洲现在出现的地区热点有数十个之多。目前全世界大约存在三、五十场局部战争或武装冲突，每天死亡有数千人。民族主义浪潮席卷着全世界，有人预言，21世纪将是种族冲突的世界……。

从现在直到下个世纪，这将是一个多事之秋的世界。

而在当今世界这个大舞台上，各色人物风云际会，纷纷登场：克林顿、希拉里、叶利钦、哈斯布拉托夫、金泳三、细川护熙、萨达姆、卡扎菲……

时代、事件、人物，这是构成外部大环境的主要因素。研究和考察当今和未来的国际大环境，把握世纪之交的世界脉搏和走势，以集中精力把我们自己国内的事情办好，无论如

历史的发展从来都是各种“合力”作用的结果。克林顿政府的内外政策在实行中注定要受各种主客观条件的制约。克林顿能否像他自己所说的那样，如同“一束激光”专注于解决经济问题，为实现其庞大经济计划所需的巨额资金能否筹措到，美国经济存在的严重结构性问题，巨额财政赤字、企业和家庭沉重债务负担、企业为加强竞争力而大量裁员、失业率居高难下、外贸状况竟趋于恶化、地产业困难重重、个人收入增长缓慢等问题在他的任期内能否得以解决，美国社会的种种痼疾能否得到医治，都是一些未知数。在对外关系方面，在美国综合实力相对下降的情况下，如何保持其唯一的世界超级大国地位和在那激烈的贸易战中站稳脚跟，如何在履行对西欧盟国和北约防务义务的同时继续保持西方盟主地位，如何在执行与俄罗斯达成的削减战略武器协议的同时加强以美国为主导的美俄合作关系，此外，诸如海湾危机、中东和谈、海地难民、南斯拉夫冲突等棘手问题，都在困扰着克林顿及其政府和等待解决。

四年后结果如何，人们将拭目以待。

限于时间和水平，本书的不足和舛误之处在所难免，请读者不吝批评指正。

前 言

1992年，美国举行了四年一度的总统大选。民主党总统候选人、名不见经传的阿肯色州州长比尔·克林顿以压倒的优势战胜了资深的共和党总统候选人、前任总统布什和独立总统候选人、大资本家罗斯·佩罗，一举成为美国第42任总统，也是美国历史上最年轻的总统之一。舆论认为，克林顿及其政府班底代表着二战后出生的“年轻一代”开始在美国执政，“接班火炬开始传给了一代新人。”

美国是典型的实行两党制国家，由共和党与民主党两大政党轮流执掌政权。自共和党连续执政12年之后，民主党重整旗鼓，几经争斗，以克林顿入主白宫为标志，重新夺得权柄。

美国政坛发生了新的根本转折。

1993年1月20日，克林顿宣誓就任总统，至4月29日入主白宫已经整整100天。

60年前，受命于大萧条之际的美国第32任总统罗斯福，在上任后的第一个100天里大刀阔斧，颁行了一系列法令，史称“新政”。从此，美国人在习惯上把新总统上任后第一个100天推行的政策及其取得的实绩就作为评价白宫新主人的首要准的。

现在，世人在习惯上也是这样来看待和评价克林顿政府内外政策及其未来走势的。

克林顿政府到底实行什么样的内外政策，这个问题始终为世界各国所密切关注。研究其内外政策及其未来走向，深

入了解它同前届政府内外政策的连续性和非连续性，这对于我们认清其实质和发展变化规律，掌握主动权，采取相应对策是很有意义的。这也是我们编写本书的目的所在。

毫无疑问，克林顿其人将给美国本届政府的内外政策打上个人印记。但是，克林顿政府实行什么样的内外政策并不取决于个人意志，而是由各种主客观情势使然。

首先，克林顿是在美国经济持续衰退，回升乏力，各种社会问题成堆，人心思变的情况下走马上任的。前不久，美国举行了一次主题为“你认为谁应对美国经济下降趋势负责”的民意测验，3%的人回答是欧洲人，14%的人回答是日本人，而81%的人回答“是美国人自己”。可见，多数美国人已经认识到“求其在我”，振兴经济的任务十分紧迫。据美国经济学家估计，1992年美国的经济增长率仅为1.5%左右，普通工人的实际收入水平自1989年以来一直在下降，每10个人当中就有一个接受救济食品券，这是自美国30年代大萧条以来的首次。现在，全美有970万人失业，约占全部劳动力的7.6%，还没把100万放弃寻找职业的人包括在内。财政赤字每年约3000亿美元，照此下去，到本世纪末美国政府债务将超过6万亿美元，占美国生产总值的60%以上。正因为这样，克林顿竞选伊始就打出了“实行经济变革的新誓约”旗号，指天划日，表示要“重振我们的经济，重新取得有竞争力的世界领袖的地位。”他抓住经济问题大作文章，称共和党人及其布什政府“没有经济想象力，没有经济领导，没有全国性经济战略”，决心要“进行经济变革”，这也是他之所以能获得全部538张选举人票中的370张，战胜强手布什的根本奥秘原因所在。

其次，就克林顿的外交政策走向来说，前不久美国哈佛

大学罗伯特·帕特南教授在一次谈话中曾经有见地地指出，对克林顿外交政策做预测时，必须考虑到当前美国政坛和世界局势中出现的两个值得注意的新情况：一是美国 25 年来，第二次出现民主党人既执掌总统职位又在国会中占多数的情况；二是随着冷战结束，苏联解体，世界经济正变得越来越全球化，许多国家的国内事务与国际事务密切相关，这已经成为当今国际上一个最引人注目的发展趋势。原来美苏两强争霸的结果，一伤一亡。诚如前不久法刊所说，维护霸权仍是克林顿政府外政策的真正目标。但是，由于美国长期以来经济持续衰退，它维持“世界领袖”地位已经力不从心。1980 年美国曾经是世界上最大的债权国；10 年过后它竟成为最大的债务国。在西方发达国家中，美国历来是“群龙之首”。但现在的世界今非昔比，正趋于多极化，群龙争雄，不再对龙头美国言听计从；而龙头美国自顾不暇，急欲脱身，转为内向。

这样，克林顿执政 100 多天以来颁行的内外政策不能不受上述背景因素制约和影响。综观其内外政策，同里根—布什时期虽然有着一定的继承性和连续性，但在许多方面进行了调整，两者存在着明显的差别，甚至可以说是对立的。这突出表现在，克林顿政府的内外政策都是围绕“振兴经济”这条主线进行调整和制定的。为了实现这一目标，克林顿成立了国家经济委员会，该委员会与国家安全委员会具有同等地位，以加强政府对经济的领导和干预；注重增加长期投资和长期削减赤字，以使美国经济保持增长势头，提高同日本、德国的竞争力并取胜；颁行新的科技政策，增加对科技研究的投资，改革美国的教育制度，提高教育水准，进而为振兴美国经济打下牢固基础；宣布大幅度精简机构，减少政府开支，

并首先从精简 25% 的白宫工作人员做起；进一步削减军费，加速军转民的进程，等等。

在对外政策方面，克林顿表示，要保持美国外交政策的连续性，要反军事安全、经济实力和促进民主，作为三个支柱。最初人们普遍认为克林顿政府是“内向型”的，可能会实行“新孤立主义”。但是，克林顿上台 100 多天来，他所推行的对外政策尽管常常摇摆不定，但还是有所作为和很大的选取性的。例如，克林顿就任总统后，西方主要盟国的首脑——法国总统密特朗、德国总理科尔、日本首相宫泽喜一等纷纷去华盛顿拜见白宫新主人；克林顿同俄罗斯总统叶利钦在加拿大温哥华举行了首次会晤，成功地发动了西方国家援俄行动；国务卿克里斯托弗访问中东，打破了和谈僵局；积极插手黑冲冲突问题的解决。由上可见，克林顿虽然把重点放在重振国内经济上，但他并没有忽视和放弃国际问题。他面对世界上的一系列挑战，亲自参与美国的外交决策，实行在继承中求变化、作调整的对外政策；他一开始就明确地把“经济安全”作为对外政策的三大支柱之一，更加重视经济因素在外交政策中的作用；在收缩军事力量的同时，在处理对外关系问题时积极参与和有选择地干预；更加重视联合国的作用，试图通过联合国在世界事务中起主导作用。

在中美关系问题上，克林顿及其政府班底重视中国在亚太和世界上的地位与作用，认识到中美关系的重要性，但又要坚持其“在全球推进政治民主化和市场多元化”的一贯方针，因此，已经实行并将继续实行既要保持同中国的接触、又要继续在人权、贸易等问题上对中国继续施压的政策。在今后长时间里中美关系上出现齟齬、矛盾乃至这样那样冲突，是不可避免的。

何是不能避开上述诸因素的。这就是我们编写和出版《时代·事件·人物》丛书的主旨所在，也请对此感兴趣的作者、读者和我们联系，不吝赐稿。

在当今世界正处在大分化、大改组、大变动的背景上，“东稳西乱”分外引人注目，这是目前国际形势的一个突出特点。所谓“东稳”是指稳在亚太地区；所谓“西乱”是指乱在欧洲及欧亚边缘地带。亚太地区是当今世界充满勃勃生机、最富于活力的地区。从人口、版图和政治等方面来看，中国是亚洲大国，也是世界大国，十一亿人民正按照邓小平建设有中国特色社会主义的理论和路线，进一步实行改革开放，取得了令世人叹为观止的巨大成就。正像国外舆论所说，中国的崛起对世界来说是件好事情。“中国威胁论”是根本不能成立的。我们一定充分利用历史赐给我们的相对稳定与和平的国际环境、地区环境，集中精力，埋头苦干，团结奋斗，坚决把经济建设搞好，加快改革开放和现代化建设步伐，进一步把建设有中国特色社会主义的伟大事业推向前进，争取对人类做出更大的贡献。

为此，我们应当时时注意和研究中国与世界这个大题目。

编者

1993年5月

目 录

一、克林顿的家世和青少年时代

- 出身微寒的家世..... 2
- 孩提时代即立志当总统..... 7
- 游学四方，在仕途上初试锋芒 11

二、克林顿连任州长十二载

- 阿州的一颗“政治新星” 17
- 竞选阿州州长 18
- 克林顿的成功有希拉里的一半？ 22

三、竞选总统，倡言变革

- 瞄准民众求变心理 31
- 抓住振兴经济根本 42
- 着眼冷战后形势 54

四、竞选大战前的战斗

- 民主党内争提名 66
- 半路上杀出个“程咬金” 69
- 美国“新航线上的新船长” 72

五、四轮电视大战决雌雄

- 一战首开纪录 84
- 二战好戏连台 97
- 三战布什技穷..... 100
- 四战稳扎稳打..... 102

六、人主白宫终成现实

○“奇迹”何以会出现·····	109
○一个“新的时代”开始了·····	113
○舆论评说克林顿致胜原因·····	115
○克林顿面临的困难与考验·····	137
七、克林顿内阁的班底	
○克林顿政府班子的特点·····	144
○克林顿内阁的主要成员·····	147
○克林顿政府班子里缺少能提出全球设想	
的人物·····	150
○克林顿上台后应做的十件事·····	152
八、对克林顿执政头 100 天的评价	
○新总统航船已备受现实颠簸·····	155
○崎岖不平的路程·····	161
○一直在理想与现实之间摇摆·····	163
○远非一帆风顺·····	164
○克林顿上台 100 天内外政策得分情况·····	166
九、克林顿的施政纲领	
○克林顿总统 1 月 20 日就职演说·····	168
○克林顿发表第一次全国电视讲话·····	173
○克林顿 2 月 17 日在国会的演说（摘要）·····	177
十、“克林顿经济学”	
○强调实行“重大变革”的必要性·····	189
○把增收节支，削减巨额财政赤字作为首	
要目标·····	191
○呼吁“全民牺牲”，富人多做贡献·····	193
○克林顿政府 1994 财政年度预算计划要点·····	196
○美参议院通过克林顿提出的五年预算·····	200

十一、克林顿的技术产业政策

- 发展科技战略的转变..... 202
- 克林顿的技术计划..... 202
- 以高技术和电子基础设施支持工业发展..... 205
- 技术计划与创造高薪就业机会..... 206

十二、对克林顿经济技术计划的评论

- 根本改变里根、布什的发展方向..... 208
- 对否定共和党政策作出了历史性决断..... 209
- 克林顿增税节支计划在国内外引起强烈反响..... 211
- 经济界对克林顿经济计划褒贬不一..... 213
- 美《商业周刊》认为克林顿重视微观经济的做法有独到之处..... 215
- 克林顿增税计划倒了中产阶级的胃口..... 217
- 前总统里根撰文抨击克林顿的增税计划..... 218
- 萨缪尔森认为克林顿的刺激经济计划不足取..... 220
- 美《新闻周刊》认为克林顿的经济计划“言过其实”..... 223
- 美联社认为克林顿的预算计划难以实现..... 225
- 克林顿的经济计划将产生适得其反的结果..... 227
- 《纽约时报》认为克林顿的增税节支计划是一剂苦药..... 229
- 克林顿的经济计划可能阻碍经济发展..... 231
- 法报说克林顿冒险采用双管齐下的政策..... 232

十三、克林顿的防务政策

- 重新制定美国的军事战略..... 234
- 美防务政策的新变化..... 236
- 美 1994 年国防预算要点..... 238