

基层妇女干部岗位培训系列教材

# 妇女组织与妇女工作

邓仲华 主 编  
陈春英 副主编  
李兴之



中国妇女出版社

(京)新登字032号

责任编辑：田景昆

**妇女组织与妇女工作**

---

编者：汪琦

出版：中国妇女出版社出版

发行：新华书店总经销

印刷：遵化人民印刷厂印刷

开本：787×1092毫米

印张：4.25

字数：91千字

版次：1992年9月北京第一版

印次：1992年9月第一次印刷

印数：1—10,100册

---

书号：ISBN 7-80016-790-9/G·500 定价：2.30元

## 前 言

根据全国妇联关于妇联系统干部岗位培训规划精神，为满足基层妇联干部教育和岗位培训的需要，中国妇女管理干部学院、中国妇女管理干部学院山东分院和黑龙江省妇女干部学校合作编写了这套教材。在编写中，我们坚持以马克思主义的基本原理及其妇女观为指导，贯彻中共中央关于工青妇工作的12号文件精神，并根据全国妇联印发的妇联系统干部岗位培训教学大纲的内容，吸收了近年来妇女研究方面的最新成果和各地妇联干部岗位培训经验，力求使这套教材能够内容正确，简明实用，深入浅出，不仅适用于妇联干部岗位培训，也适用于女工干部、妇委会干部和党政工作者的学习与培训。

这套教材包括《马克思主义妇女观概论》、《中外妇女运动概况》、《妇女组织与妇女工作》、《妇女与法》、《女性心理》、《女性人才》、《婚姻与家庭》共七册。各本教材由正副主编分工审稿，最后由邓仲华同志通审。

对于这套教材编写工作，全国妇联领导以及山东省妇联、黑龙江省妇联给予了极大的关怀，中国妇女管理干部学院及其山东分院和黑龙江省妇女干部学校的领导给予了大力支持 and 热情指导，在此一并致谢。

编 者

1992. 4

## 绪 论

妇女组织与妇女工作是妇女工作管理学的重要组成部分，是妇女解放运动的具体的组织形式和主要的活动方式。妇女工作的重点在基层。因此，对妇女组织与妇女工作有一个较为全面的了解，是广大妇女干部尤其是基层妇女干部岗位培训必不可少的主要内容之一。

妇女组织与妇女工作是社会革命和妇女解放运动的产物。它伴随着社会革命和妇女解放运动的兴起而产生，伴随着社会革命和妇女解放运动的发展而发展。妇女解放力量的源泉在妇女群众之中，因而，只有使妇女群众真正组织起来，才能领导妇女群众去解决妇女的实际问题。但是，妇女仅有组织还不行，还必须有工作，有活动。只有进行广泛的政治的、经济的、文化的等项活动，才能使妇女组织有生命力，有战斗力，才能使妇女组织不断巩固和发展，推动妇女运动前进。

中国的妇女解放运动是在旧民主主义革命中开始的。而有形的妇女组织是在辛亥革命前后出现的。1904年4月，留日女学生在东京建立了共爱会。这是中国妇女解放运动中最早的妇女团体。后来，相继出现过不少妇女团体。这些团体开展了各种各样的活动，勇敢地展开了反对封建礼教，争取男女平权的斗争，在中国历史上喊出了妇女解放的第一声。但是，随着资产阶级革命运动的失败，资产阶级发动和领导

的妇女运动也相继失败了。由于阶级的局限和女权主义理论的偏差，这时的妇女组织和妇女工作仅在资产阶级中、上层和一些小资产阶级知识妇女中存在和活动，规模很小，影响不大，没有形成真正群众性的妇女运动。

“五四”运动之后，工人阶级登上了中国的政治舞台，开创了**中国革命的新纪元**，同时也开创了**中国妇女解放运动的新纪元**。它打破了妇女运动囿于资产阶级和知识女性的界限，使妇女运动在工农中逐步展开。许多女工、女学生积极投入到运动中去。各界妇女自发成立的一些妇女团体，如天津的“**妇女同志会**”、上海的“**中华国民女子救国会**”、“**上海妇女救国会**”、“**上海各界女子联合会**”等，不仅有女学生、女工参加，而且把妇女运动与工人运动、学生运动汇合一道，形成了各界民众联合救国的洪流。

中国共产党成立后，立即把领导妇女解放运动当作自己的重要任务之一，直接领导了中国妇女解放运动，使得中国的妇女组织与妇女工作迅速发展壮大。1921年11月，党中央在《**中国共产党中央局通告**》中明确指示全党“**切实注意**”妇女运动。1922年7月，在党的第二次全国代表大会上通过了《**关于妇女运动的决议案**》，明确了无产阶级妇女运动的性质和任务，确立了马克思主义妇女观在我国妇女解放运动中的指导地位，并从中央到地方党委设立了**妇女部**。1923年6月召开的党的第三次全国代表大会通过了《**妇女运动决议**》，明确了妇女运动与国民革命相结合的方针，设立了**妇女运动委员会**，领导全国妇女运动。此后，妇女组织不断健全，在各个革命时期都卓有成效地开展了工作。民主革命时期建立的“**妇女委员会**”、“**劳动妇女会**”、“**女工农**

“代表会”、“妇女抗日救国会”、“陕甘宁边区各界妇女联合会”等，都直接推动了革命和妇女运动的发展。

社会主义革命时期，特别是改革开放以来，随着党的工作重点的转移，经济建设的迅速发展，女职工队伍的不断发展壮大，妇女组织不仅在广大农村和城镇街道普遍建立，工厂、机关和企事业单位也相继设立了女工委员会和妇女委员会。妇女工作的内容也有了很大拓展。

长期以来，我国的妇女运动在中国共产党领导下，逐步形成了一套妇女组织与妇女工作的原则和方法。这些原则和方法是马克思主义妇女观与中国妇女运动相结合的产物，它凝结着广大妇女工作者的心血和智慧，是妇女运动的宝贵财富。这些原则和方法加以系统化和理论化，更好地指导当前的妇女运动，是广大妇女工作干部探索的新课题。

# 目 录

## 绪 论

<b>第一讲 妇女组织</b> .....	( 1 )
一、妇联组织.....	( 1 )
二、其他妇女组织.....	( 11 )
<b>第二讲 基层妇女组织</b> .....	( 19 )
一、基层妇女组织概述.....	( 19 )
二、基层妇女代表会.....	( 20 )
三、基层妇女委员会.....	( 29 )
<b>第三讲 基层妇女工作</b> .....	( 37 )
一、基层妇女工作要纳入党的总体工作.....	( 37 )
二、增强基层妇女组织的活力.....	( 39 )
三、基层妇女工作要尽力满足 <u>妇女群众</u> 的实际 需要.....	( 43 )
四、基层妇女工作要体现出自己的特色.....	( 45 )
<b>第四讲 当前的妇女工作任务</b> .....	( 48 )
一、团结动员妇女投身改革，参与经济建设，促 进社会发展.....	( 48 )
二、教育、引导广大妇女增强自尊、自信、自立、 自强精神，全面提高妇女素质，促进妇女 人才成长.....	( 52 )
三、代表妇女参加社会协商对话，参与民主管理、	

民主监督，参与有关妇女儿童法律、法规、 条例的制定，维护妇女儿童合法权益……	( 55 )
四、为妇女儿童服务，加强与社会各界的联系， 推动社会各界为妇女儿童办实事、办好事…	( 57 )
五、巩固和扩大各族各界妇女的大团结，促进 四化建设和祖国统一大业。积极发展同世界 各国妇女的友好交往，增进了解和友谊，维 护世界和平……	( 60 )
<b>第五讲 妇女工作的原则与方法</b> ……	( 73 )
一、妇女工作的基本原则……	( 73 )
二、妇女工作的基本方法……	( 79 )
<b>第六讲 基层妇女干部</b> ……	( 89 )
一、基层妇女干部在妇女工作中的重要地位……	( 89 )
二、基层妇女干部的现状……	( 90 )
三、出现问题的原因及其对策……	( 93 )
四、基层妇女干部的基本素质……	( 96 )
<b>第七讲 妇女工作的开拓与创新</b> ……	( 110 )
一、妇女状况的变化……	( 110 )
二、妇女工作的观念更新和思维方式的转变……	( 113 )
三、妇女工作在改革中不断发展……	( 117 )



# 第一讲 妇女组织

这里所说的妇女组织是指为教育、启发妇女觉悟，团结、发动和组织妇女参加社会活动，维护妇女权利，争取妇女解放，以妇女为主体而建立起来的各种妇女团体。

## 一、妇联组织

妇女解放运动的主体是妇女群众，只有把她们组织起来，才能够形成强大的力量。妇联是专门从事妇女工作的组织，是妇女运动的指导者和组织者。妇联在中国共产党的领导下，为争取妇女的进一步解放发挥了重要作用，成为国家政权的重要社会支柱。妇联不同于其他的群众组织，它有自己的独特的性质，严格的组织原则和严密的组织机构。

### （一）妇联组织的性质

关于妇联组织的性质，历届全国妇女代表大会通过的妇联章程都有明确规定。1988年中国妇女第六次全国代表大会通过的《中华全国妇女联合会章程》规定：“中华全国妇女联合会是全国各族各界妇女在中国共产党领导下为争取进一步解放而联合起来的社会群众团体，是党和政府联系妇女群众的桥梁和纽带。”《中共中央关于加强和改善党对工会、共青团、妇联工作的通知》指出：妇联是党领导的“各族各界妇女的群众组织，是党联系群众的桥梁和纽带，是国

家政权的重要社会支柱。”对此，应从以下四方面去理解：

### 1. 妇联是党实现对妇女运动领导的组织形式

妇联是在中国共产党领导下，以马克思主义基本理论为指导，以劳动妇女为主体，为实现妇女彻底解放而组织起来的妇女群众团体。它历来是党团结妇女、发动妇女和组织妇女的最有效的组织形式，是党宣传教育妇女的阵地。

妇联是党实现对妇女运动领导的组织形式，包含两个方面的内容：第一，妇联必须接受和坚持中国共产党的领导。党在领导中国人民革命和建设的进程中，始终注意运用马克思主义的基本原理及其妇女观，关心妇女的命运，分析、研究妇女问题，对妇女运动作出了一系列正确的指示和决策，使中国妇女解放运动沿着正确的方向不断向前发展。历史证明，没有中国共产党的领导，就没有中国妇女的解放，也就没有中国妇女的今天。中国妇女解放运动的发展，必须坚定不移地坚持中国共产党的领导；第二，妇女解放运动是无产阶级解放事业的一部分，必须纳入无产阶级及其政党领导的革命和建设事业之中，妇联组织是党实现对妇女运动领导的有效组织形式。革命战争年代是这样，社会主义建设时期同样如此。只有重视和加强对妇女组织的领导，才能通过这一组织做好妇女群众的工作，从而密切与广大妇女群众的联系，带领妇女群众走向彻底解放的大道。

### 2. 妇联是各族、各界妇女的社会群众团体

✓ 妇联作为一个群众组织，哪里有妇女，哪里就应当有它的位置和作用。只有把妇联工作渗透到各行业各部门的妇女群众中去，才能广泛联系妇女群众，解决她们的实际问题，维护她们的合法权益。✓ 妇联组织区别于其他社会群众团体的

主要标志有以下三点，

群众性，这是妇联组织最基本的特性。从组织形式上看，妇联不同于党派，不同于政权机构，也不同于行政组织和经济组织，它是妇女群众自愿结合的社会组织。它所团结和联合的对象不分年龄、民族、职业、阶层、信仰，也不分先进、中间、后进，仅仅以性别为界线。从工作内容上看，妇联组织是以代表和维护妇女儿童具体利益，提高妇女地位，促进妇女问题解决，消除性别歧视，争取男女平等为特殊历史使命的。从工作方式看，妇联组织群众性和民主化的工作方式，充分体现了群众组织的固有特征。妇联组织实行代表联系妇女群众的制度和团体会员制度，它对妇女群众采取的是非行政的领导方式，通过教育、服务和群众自我教育等活动方式，最大限度地团结和联系妇女群众。

广泛性，即社会性，是妇联组织的另一个重要特征。它主要表现在以下三个方面：第一，妇联组织的基础较广泛。占人口半数的妇女分布在各个行业、各条战线、各个阶层。妇联较之其他群众团体来说，是人数最多、分布最广的一个组织，它能最大限度地团结和联系广大妇女群众；第二，妇女组织机构分布广泛，既有纵向的按行政区域划分的各级专职妇联工作机构，也有横向的分散在各种厂矿、企业、教科文卫单位和各民主党派、各妇女联谊组织；第三，妇联工作是一项综合性的社会工作，其工作战线长，涉及面广，十分需要与社会各部门密切配合，通力合作。

统战性，是妇联组织区别于其他群众组织的独特标志之一。妇联不同于工会、共青团性质中所具有的阶级性、先进性等本质属性，又不受年龄、职业、宗教等的限制，它能够

与各界妇女联合，与各党派妇女组织交往和合作，把各条战线、各个阶层、各个党派、各个地域的爱国妇女团结在自己的周围，最大限度地调动广大妇女的积极因素，结成最广泛的爱国妇女统一战线。妇联组织在沟通两岸同胞的关系，完成祖国统一大业上起到了其他群众团体所起不到的特殊作用。

### 3. 妇联是党和政府联系妇女群众的桥梁和纽带

中国妇女第六次全国代表大会工作报告指出：“在男女之间存在事实上不平等的社会主义初级阶段，需要有这样一个社会团体，在维护全国人民总体利益的同时，协助党和政府解决涉及妇女利益的各种问题，直接组织和推动妇女运动发展。”这里指的便是妇联的“桥梁”和“纽带”的作用。

“桥梁”即沟通的意思，就是要在党和政府与妇女群众之间做到上情下达，下情上达。所谓上情下达，是指要及时把党的路线、方针、政策传达到妇女群众中去，通过妇联的民主程序和组织决议，具体化为妇女群众的意愿和行动。所谓下情上达，是指深入妇女群众，调查研究，及时了解妇女群众各方面的情况。对较为普遍而又迫切需要解决的问题向党和政府提出建设性意见，当好妇女群众的代言人。同时，对妇女群众自身尚未觉察到但确已存在着的问题，及时地进行分析和研究，提出解决问题的可行性方案，当好党和政府的助手和参谋，真正起到桥梁的作用。

“纽带”即连结、团结的意思，就是要将广大妇女群众团结到党和政府的周围。妇联一方面要加强宣传教育，使妇女理解党和政府的方针政策是从人民的根本利益、长远利益着眼的；另一方面又要让妇女群众了解党和政府为群众办了哪

些关系到她们利益的事情。同时，妇联自身要为妇女群众办好事，办实事。要按照党的政策和群众的意愿，发挥自身优势，切实解决妇女的具体困难，从而体现出党和政府对妇女群众的关怀，密切党和政府与广大妇女群众的联系。只有这样，才能增强妇女群众对党和政府的向心力，才能把她们更紧密地团结在党的周围。

#### 4. 妇联是国家政权的重要社会支柱

“支柱”即为基础的意思，就是要带领广大妇女群众成为国家稳定发展的可靠力量。“支柱”的含义有两个方面：第一，无论何时，妇联都要在政治上、思想上、行动上与党和政府保持一致；第二，要围绕党的中心任务积极工作，发挥自身独特的、不可替代的作用。

中国妇女是推动社会发展的伟大力量。她们同男子一样，同是物质文明和精神文明的创造者，同是人类历史前进的推动者。在社会主义制度下，她们广泛参加社会主义建设和其它社会活动，在工农业生产和科学、文化、卫生、教育等各项事业中，发挥了伟大的作用。我国社会主义建设和改革事业的推进，社会的稳定和发展，离不开占人口半数的妇女群众。

群众的力量在于组织。妇联是全国各族各界妇女在中国共产党领导下，为争取进一步解放而联合起来的社会群众团体。妇联作为一个有广泛基础和影响的妇女群众组织，所发挥的重要作用其他组织无法替代的，妇联组织的巩固、发展、壮大，必然关系到国家的稳定和发展。

总之，妇联组织应当在党的统一领导下，更加广泛地团结妇女群众，把自身建设成为党和政府与妇女群众之间更畅

通的桥梁，更牢固的纽带和国家政权更坚实的社会支柱。

## （二）妇联组织的基本职能

妇联组织的职能，是由它的性质和妇女运动发展的实际需要决定的。它是妇女运动客观要求的反映。中国妇女第六次全国代表大会通过的《中华全国妇女联合会章程》规定：

“在社会主义初级阶段，妇女联合会的基本职能是：代表和维护妇女利益，促进男女平等。”具体体现在以下四个方面：

1. 维护职能。即维护妇女儿童合法权益。这是妇联组织的一项重要职能。妇联在维护全国人民总体利益的同时，还要维护所代表的妇女群众的具体利益。妇联作为妇女群众利益的维护者，从它产生的第一天起，就把维护妇女儿童的合法权益作为自己的宗旨和天职。放弃这一职能，妇联便失去了存在的本义。

由于几千年来男尊女卑封建残余思想的影响，妇女在事实上与男子的平等仍有较大的距离。因此，依法维护妇女儿童的合法权益，仍然是各级妇联的一项重要的、长期的、艰巨的任务。妇联的维护职能主要体现在以下六个方面：第一，深入妇女群众、调查研究，及时向党委、政府及有关部门反映关系到妇女儿童合法权益的问题，并呼吁或协调有关方面尽快解决；第二，向广大妇女进行法律宣传教育，使妇女学法、知法、懂法，不断提高妇女的法律意识和依法维护自身权益的能力；第三，参与有关妇女儿童重大案件的处理，为受害妇女儿童伸张正义，并提供力所能及的法律帮助；第四，认真处理和接待来信来访，做好稳定妇女，稳定社会的工作；第五，参与社会治安综合治理和打击拐卖妇女

儿童犯罪及查禁取缔卖淫嫖娼等专项斗争；第六，做好女工劳动保护。

2. 参与职能。即代表和组织妇女群众参与国家事务社会事务的管理。妇女参与职能是社会主义民主的重要内容。它包括两个方面，一是参与国家和社会事务的管理，二是参与对党和政府的民主监督。妇联作为妇女群众的代表，主要是通过代表和组织妇女参政议政，反映妇女群众的意见和要求，不断调整妇女与社会的关系，代表和维护妇女的特殊利益。

3. 教育职能。即引导妇女提高素质，促进妇女人才成长。它是由妇女运动的历史使命与妇女整体素质之间的差距决定的。在社会主义现代化建设飞速发展的今天，这个职能显得更为突出和紧迫。妇联履行教育职能，是以全面提高妇女的整体素质为主要内容和奋斗目标的。这里包括三个方面的内容：第一，提高妇女的政治思想素质；第二，提高妇女的科学文化素质；第三，提高妇女的心理素质。妇联的教育职能主要是通过宣传这一手段来实施的。

4. 服务职能。妇联的服务职能是妇联“为妇女服务”宗旨的客观体现。妇联的服务职能主要是通过独特的、体现妇女特殊利益的活动和工作，配合、协调、促进、推动有关方面为妇女就业、解除妇女后顾之忧排除障碍，创造条件，提供服务，旨在减轻妇女负担，更好地促使她们投身经济建设。

### （三）妇联组织的方针和任务

#### 1. 妇联组织的方针

妇联组织的方针是引导妇女工作前进的方向和目标，它

的制定具有一定的客观依据。首先，依据党在一定历史时期的总路线、总方针。党的总路线、总方针代表和体现了包括广大妇女群众在内的人民群众的根本利益和根本要求，只有以党的总路线、总方针为根本政治依据，才能制定出妇联组织的正确方针，并使之服从、服务于党的总路线、总方针。

其次，依据妇联的性质和职能以及一定时期妇女运动发展的实际需要。妇女运动在不同的历史时期有不同的问题和要求，妇联组织的方针要具有指导性、原则性，就必须根据妇女运动的现状，有的放矢地指导当前的妇女工作。

根据党的基本路线和妇女运动的客观要求，1988年9月，中国妇女第六次全国代表大会通过的《中华全国妇女联合会章程》规定的妇女工作的方针是：“以经济建设为中心，代表和维护妇女儿童合法权益，全面提高妇女的素质，为建设富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。”这一方针是党对现阶段妇女工作的要求，是我国妇女运动进入一个新的历史阶段的标志。第一，这个方针集中体现了党的总任务对妇联组织的要求，指明了现阶段妇联工作的方向和目的，即以经济建设为中心，团结和动员各族、各界妇女为建设富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。第二，这个方针又指出了现阶段妇女运动面临的紧迫任务，即全面提高妇女素质。目前，我国妇女整体素质偏低严重阻碍了妇女解放的进程。因此，提高妇女素质已经成为现阶段妇联面临的一项重要任务。

## 2. 妇联组织的任务

妇联组织的任务是根据妇联组织的方针具体制定的。每一历史时期都有相应的具体任务，这些任务在历届全国妇女



代表大会通过的章程中都有明确的规定。中国妇女第六次全国代表大会提出的我国妇女运动的总任务是：在党的基本路线指引下，各族各界妇女团结起来，自尊、自信、自立、自强，全面提高素质，积极投身改革和建设，为夺取改革攻坚阶段的胜利，促进妇女的进一步解放而奋斗。

#### （四）妇联的组织原则和组织机构

##### 1. 组织原则

中国妇女第六次全国代表大会通过的《中华全国妇女联合会章程》规定：

（1）妇女联合会实行代表联系群众的制度和团体会员制度。

（2）妇女联合会实行民主集中制。它的全国和地方各级领导机构，由全国和地方各级妇女代表大会实行差额选举产生。

（3）县级（含县和县级区、市）以上各级妇女联合会，根据工作需要设业务部门。

##### 2. 组织机构

###### （1）全国领导机构

妇联的全国领导机构是中华全国妇女联合会，简称全国妇联。全国妇联的最高权力机构是全国妇女代表大会。

全国妇女代表大会的职权是：讨论决定全国妇女运动的方针、任务；审议和批准全国妇联执行委员会的工作报告；修改妇女联合会的章程；选举全国妇联执行委员会。

全国妇女代表大会，每5年举行一次，在特殊情况下，经执行委员会讨论决定可提前或延期召开。

在两届妇女代表大会之间，如有必要，可召开妇女代表