

1999 — 2000

国际战略形势分析

INTERNATIONAL STRATEGIC ANALYSIS

主编 赖铭传 武桂馥



国防大学出版社

《国际战略形势分析》编委会

主 任 高金钿

副 主 任 苏希胜 张毓清 武桂馥 库桂生
赖铭传 潘振强 黄 彬 顾德欣

编 委 高金钿 苏希胜 张毓清 武桂馥
库桂生 赖铭传 潘振强 黄 彬
顾德欣 吴秀永 张玉良 朱成虎
江凌飞 黄龙保 马金生 王宝付
盛 欣

主 编 赖铭传 武桂馥

撰 稿 人 (按撰文先后顺序)

江凌飞 范跃江 孟祥青 王 文
王国强 马 刚 郭新宁 王宝付
徐弃郁 胡 凡 王仲春 林 柏
王持明 丁邦泉 蒋正明 徐纬地

目 录

综述 在力量失衡中曲折前行

——1999 年国际战略形势评估 1

- 一、经济走向复苏, 安全形势动荡 1
- 二、力量对比失衡, 单极霸权膨胀 7
- 三、大国关系复杂, 不稳因素增多 11
- 四、人权干涉凸显, 主权威胁加重 15
- 五、民族分裂为患, 军控局面堪忧 20

第一章 欧洲战略形势 25

- 一、欧盟一体化建设取得重要进展 25
- 二、科索沃战争与北约新战略 29
- 三、中国与欧洲关系在曲折中前进 37

第二章 东亚战略形势 42

- 一、大国关系对立合作兼而有之 42
- 二、朝鲜半岛局势对峙中有缓和 45
- 三、台湾当局破坏海峡和平稳定 48
- 四、武器扩散有加剧之势 50

第三章 南亚战略形势	53
一、总体形势动荡不稳	53
二、印巴关系进一步恶化	57
三、地区安全形势走向不容乐观	64
第四章 中亚战略形势	68
一、总体形势相对稳定,但经济发展面临困难	68
二、民族、宗教冲突及反恐怖斗争依然严峻	71
三、美、俄争夺加剧	74
第五章 东南亚战略形势	79
一、经济复苏中仍有不确定因素	79
二、各国政局趋向稳定但仍存在隐患	85
三、地区安全形势总体缓和中有变数	89
第六章 中东战略形势	93
一、阿拉伯各国关系有所改善	93
二、以巴谈判仍一波三折	95
三、叙以和平进程再现生机	99
四、伊拉克问题久拖不决	102
五、美国力保主导地位	104
第七章 非洲战略形势	107
一、谋求地区安全稳定初见成效	107
二、经济合作与发展迈开新步伐	111
三、一些大国在非洲的角逐有所加强	114
四、新旧挑战并存	116

第八章 拉丁美洲战略形势	120
一、加速推进一体化进程.....	120
二、外交自主性进一步增强.....	122
三、经济陷入低谷但回升有望.....	126
四、积极探索新的发展模式.....	128
五、各国防务合作加强.....	130
第九章 大洋洲战略形势	134
一、澳、新等国积极开展亚太外交.....	134
二、经济形势有喜有忧.....	138
三、澳、新相继调整防务政策.....	141
第十章 美国战略形势	145
一、经济持续增长中有隐忧.....	146
二、扩大和强化军事联盟.....	153
三、战略上重点防范俄、中.....	159
四、强化军事优势和对外干涉.....	163
第十一章 俄罗斯战略形势	171
一、经济形势有所改善.....	171
二、政局发展复杂多变.....	178
三、努力推进多极全方位外交.....	183
四、力保军事大国地位.....	190
第十二章 日本战略形势	196
一、经济复苏回升缓慢.....	196
二、政治右倾化日趋明显.....	198

三、外交自主性有所增强·····	203
四、军事大国化步伐加快·····	210
第十三章 朝鲜半岛战略形势 ·····	217
一、朝鲜与美、日关系改善·····	217
二、南北关系进一步松动·····	223
三、四方会谈迈出重要步伐·····	228
第十四章 北约新战略 ·····	236
一、主要内容和特点·····	236
二、出台的原因·····	241
三、对国际战略格局的影响·····	245
第十五章 美国弹道导弹防御计划 ·····	249
一、TMD 系统的技术进展·····	249
二、NMD 系统地位提高·····	251
三、对国际战略形势的消极影响·····	254
第十六章 科索沃战争 ·····	258
一、战争起因·····	258
二、战争经过·····	263
三、战争的主要特点·····	270
四、战争对国际安全环境的影响·····	272
第十七章 印巴冲突 ·····	276
一、印巴卡吉尔武装冲突·····	276
二、印巴两国的基本意图·····	283
三、印巴武装冲突的影响·····	286

第十八章 车臣问题·····	290
一、俄罗斯武力解决的决心·····	290
二、作战简要经过·····	294
三、作战主要特点·····	296
四、武力解决车臣问题的影响·····	299

综述：在力量失衡中曲折前行

——1999 年国际战略形势评估

1999 年是人类即将跨入新千年门槛的一年，也是冷战结束十年来国际风云变幻最急剧、最深刻的一年。这一年，发生了科索沃战争等一系列重大的国际事件，集中暴露了美国欲建立一超独霸的单极世界和西方企图制定新的游戏规则来主宰世界的战略意图；这一年，国际战略力量对比出现严重失衡，和平与发展以及多极化的进程均受到了巨大的冲击。如果说，1997、1998 年的东亚经济危机和全球金融动荡使国际形势出现曲折性发展的话，那么，1999 年国际安全形势的动荡则是进一步加重了这种曲折性。但是，由于经济全球化而产生的相互依存关系仍在深化，由于世界和平力量和反霸力量继续顽强地推动多极化的发展，国际战略形势的大势并没有发生根本逆转。

一、经济走向复苏，安全形势动荡

（一）经济形势明显好转，经济安全问题突出

1999 年世界经济总体发展比较平稳。无论是生产还是金融、贸易领域，都开始摆脱前两年亚洲金融危机的阴影，逐步走上复苏的轨道。

首先，世界经济增长明显加快。联合国经社理事会 1999

年 11 月 18 日公布的报告预测，世界经济增长将比半年前提高 0.7 个百分点。另据 IMF 预测，1999 年世界各国国内生产总值（GDP）增长率从 1998 年的 2.5% 上升到 3%。发达国家经济总体状况良好，美国经济持续增长，已打破了历史上增长最长的 106 个月的纪录；欧洲经济内外环境改善，主要大国增长趋于稳定，欧元区 11 国经济继续回升；日本不断扩大内需和进行结构调整，经济正在走出低谷。预计美国、欧元区 11 国和日本 1999 年的增长率分别为 3.7%、2% 和 1%。亚洲经济尽管还存在种种困难，但复苏势头和速度超出预期，估计 1999 年增长 5.3%。俄罗斯经济下降的趋势有所扭转，开始出现恢复性增长，2000 年可望增长 2%。中东欧国家经济回稳。其次，全球金融市场相对稳定。1999 年全球股市和汇市虽仍然波动不稳，但与 1998 年的剧烈动荡情况相比，其幅度要小得多。1998 年 8 月西方股市曾出现近 20% 的暴跌，而 1999 年月度股市跌幅少有超过 10% 者。美欧综合股指还不断创新高。1999 年美国三项综合股指都有重大突破：道—琼斯指数于 4 月中旬破万点大关，标准普尔 500 种股指 7 月中旬超过 1400 点，纳斯达克指数 11 月初突破 3000 点。到 12 月中旬，这三项股指分别比 1998 年底上涨 18%、60% 和 15%。亚洲股市大幅度反弹，其中日本、韩国、新加坡、中国香港特区等股指已超过危机前的水平，东亚国家的货币汇率也大多出现回升并比较稳定，多数国家的货币汇率比 1998 年底上升 10%~20%，其中印尼盾的升幅高达 100%。拉美金融市场在经历年初的动荡后，下半年已基本趋于稳定。

再次，世界贸易增长速度也在提高。随着世界经济特别

是亚洲经济的复苏，全球市场初级产品价格止跌回升，国际贸易活动趋于活跃。1999 年世界贸易量增长将近 5%，高于 1998 年的 4%。

最后，世界直接投资大幅度扩大。据联合国贸发会议《1999 年世界投资报告》称，1998 年全球外国直接投资几乎增长 40%，达 6440 亿美元；预计 1999 年世界直接投资将创新纪录，超过 7000 亿美元。

1999 年世界经济形势总体平稳，但发展问题依然严峻，经济运行中的风险和隐忧还呈加大趋势。

第一，经济全球化的发展，加强了西方发达国家和国际垄断资本对全球经济的控制和主导，加剧了世界范围的贫富两极分化。全球化不仅使南北矛盾更加尖锐，同时也拉大了第三世界内部新兴工业化国家和最贫穷国家之间的距离，并使一国内部的财富分配出现严重的不平衡。发达国家之间的资本流动成为国际资本流动的主流，流向发展中国家的资金减少。联合国 1999 年《人类发展报告》指出，全世界最富的 1/5 人口和最穷的 1/5 人口的人均收入之比，已从 1960 年的 30 比 1 上升到目前的 74 比 1；前者占全世界总产值的 86%、出口市场的 82% 和外国直接投资的 68%，而后者却只占以上各项的 1%。1999 年底，美国微软公司董事长比尔·盖茨财产净值 510 亿美元，相当于乌克兰 1997 年 5000 万人口的国民生产总值（524 亿美元）；盖茨等美国四大富豪的资产净值 1530 亿美元，相当于巴基斯坦和菲律宾两国 1997 年 2.1 亿人口的国民生产总值。因此，全球化所带来的经济发展和收入水平的“趋异效应”，将会成为影响未来国际稳定的消极因

素。

第二，金融安全问题更趋突出，世界经济正在进入一个金融风险增长的时期。目前，全球股市市值 20 多万亿美元，而金融衍生产品的市值却高达 100 多万亿美元，是全球 GDP 的 3 倍多。国际金融市场的外汇交易额每天高达 1.5 万亿美元的规模，大金融集团的实力不亚于甚至超过大国的政府实力。国际金融投机势头难以阻遏，在金融信息网络极度加快国际间资金的流速和流向的情况下，资本主义整个生产的盲目性和无政府状态最典型、最集中地表现在金融业的全球化中，造成国际资本的大进大出，国际市场的大起大落，从而使未来国际经济的走势变得更不稳定和更难预测，使各个国家尤其是发展中国家的金融安全 and 经济安全面临新的、更大的威胁。总之，虚拟经济与实体经济的本末倒置，已成为金融动荡的根源，资本投机对发展中国家的金融安全造成严重威胁，国际金融安全的脆弱性明显暴露。

第三，美国股市除自身有较严重的泡沫外（股市市值占 GDP 的 180%），还并发着低储蓄率、高债务等经济病症。同时，美国外贸失衡不断增大，1999 年仅商品贸易逆差（2500 亿美元）就超过 1998 年全年总逆差（2480 亿美元）。股市特别是科技股和网络股上升过快，使人们担忧，如果股市过热而出大问题，这些隐患就将浮出水面，美国经济增长就可能急剧减速，甚至出现大幅下降。而美国经济一旦出问题，将对世界经济造成重大冲击。另外，日本经济的增长主要靠财政刺激而非内需带动，财政赤字和政府长期债务的膨胀、日元进一步升值还将阻碍其经济的复苏。还有，美欧国家提高

利率将会加重拉美国家和俄罗斯债务负担，从而影响它们的经济复苏；西方发达国家间贸易摩擦频繁发生，贸易保护主义加强，这将直接影响世界经贸的正常发展。

（二）国际安全形势急剧动荡

与经济形势发展总体平稳形成鲜明对照的是，1999 年的安全形势较为严峻，其动荡因素之多足以来所少见的。

1999 年，霸权主义和强权政治有新的发展，以美国为首的西方国家坚持冷战思维，以“人权高于主权”为借口，对外军事干涉呈加剧之势，是世界不得安宁的主要根源。尤其是在美国主导下北约发动的科索沃战争，堪称美称霸世界野心的大暴露，也是近年来美国对外频繁运用武力倾向的重大升级。在短短两个多月的时间里，北约军队在南联盟上空进行了 3.4 万架次飞行，两万架次轰炸，向南联盟倾泻了 2.1 万吨炸弹，发射了 130 枚巡航导弹，使南联盟 70% 的地区电力受损，60 座桥梁、12 条铁路、5 条公路干线陷于瘫痪，12 个机场被毁，数以千计的房屋和住宅倒塌，150 万儿童无法上学，10 万人在轰炸中丧失一切而流落街头。这场战争给南联盟造成数千亿美元的经济损失，使该国的国民生产总值减少了 40%，经济倒退至少 20 年，造成了二战后欧洲最大的一场人道主义灾难。

这一年中，美国对外军事干涉有几个动向尤其值得关注：一是更加强调军事力量的实战运用；二是将空中打击作为对外军事干预的首选和主要手段；三是充分依托军事同盟，撇开联合国，必要时甚至不惜单独行动；四是将中东欧和中东等欧亚大陆的“心脏地带”和“软腹部”作为重点地区。这

既符合美国“挤压俄中，控制欧亚大棋盘”的地缘战略，也可避免与俄中等大国力量的直接碰撞。

1999年，地区热点出现升温的势头，各种武装冲突和局部战争有40多起。在朝鲜半岛，朝、韩双方6月曾发生停战以来最大规模的海上武装冲突，引起美军紧急调动，美日韩相继举行联合军事演习，半岛局势一度十分紧张。在南亚，印巴先后进行导弹试射，并在克什米尔爆发激烈冲突；在中东，美英多次对伊拉克进行军事打击，海湾上空一直未曾平静；在中亚，针对日益嚣张的分裂主义势力，俄罗斯采取强硬措施，对盘踞在北高加索地区的车臣非法武装分子发动了自车臣战争以来最大规模的围剿；在非洲，各种冲突和内战起伏不定，埃塞俄比亚与厄立特里亚冲突规模扩大、刚果（金）冲突、几内亚比绍战争等造成了大量伤亡。

北约打着“人道主义干预”的旗号发动科索沃战争得手，使世界各地的民族分裂势力和宗教极端势力备受鼓舞。他们指望美国等西方国家进行“人道主义干预”，以利用形势，从中渔利。李登辉抛出“两国论”、印巴克什米尔冲突、车臣民族极端势力大搞恐怖分裂活动等都与此密切关联。今后，局部冲突、局部战争和恐怖分裂活动可能呈激化、增多趋势。美国还会视情况，或亲自出马，或把自己的盟友推到前台，通过使国内问题国际化，进行“人道主义干预”，加剧地区紧张局势。世界将变得更不安宁。

但是，国际安全形势在总体上仍能保持缓和的大局面，大战打不起来。这主要是由于以下因素促成的：一是够资格打大战的只剩下美国一家，目前它缺乏强劲敌手；二是随着经

济全球化的发展和相互依赖的加深，大战既会伤害对方，也会祸及美国自身；三是美国拥有巨大的政治、经济、科技和军事优势，因而它更多地倾向于使用政治施压、经济制裁、军事威胁、在个别情况下发动空中打击来实现自己的战略目的；四是在科索沃战争中，南斯拉夫顽强抵抗了 78 天，说明即使是小国也难以征服，使美国发动大规模战争有所顾忌；五是世界各国、包括美国的许多盟国都把主要精力集中于解决国内问题，都不希望发生大战。因此，热点问题的升温 and 起伏，使一些国家和地区的局势趋于紧张，但还难以突破原有的安全框架，政治解决仍是大势所趋，对世界和平和全球稳定并不构成严重的威胁。

二、力量对比失衡，单极霸权膨胀

冷战结束后，多极化格局呈加速发展趋势，但自从亚洲金融危机爆发以后，尤其是 1999 年的科索沃战争以来，多极化进程遭到了重大挫折，其突出的表现就是国际战略力量对比的严重失衡。

美国的“一超”地位明显加强。到 1999 年，美国经济已实现了连续 9 年的持续增长，GDP 占世界总值的比例也从 20 世纪 90 年代初的 23% 提高到 28%，经济竞争力连续 7 年保持第一；就业状况继续改善，失业率从 1998 年底的 4.4% 降到 1999 年 11 月的 4.1%；长期困扰美国的财政赤字已经消灭，财政盈余增加，从 1998 年的 692 亿美元增加到 1999 年的 1227 亿美元。克林顿政府夸下海口，要在 2015 年以前还清全部债务，实现零外债的目标。同时，美国在军事上一直保持着高投入，其国防预算占全球军费支出的 35%，大约相

当于除美国之外世界前 8 位国家军费支出的总和。

同时，由于美国在高新技术产业领域处于领先地位，所以它是从经济全球化中得到好处最多的国家。由亚洲金融危机引起的世界大部分地区的金融动荡，使得 7.2 万亿美元的国际游资除美国和欧洲以外，几无存身之地；而科索沃战争所造成的动荡局面又使这些资金在欧洲也不能安宁，因此，美国这几年来一直享受着来自世界各地的廉价货品，接纳来自危机各国的“资金难民”。亚洲金融危机爆发不到一年，亚洲地区约有 7000 亿美元的资金流向美国，1998 年非美国居民以组合投资的方式进入美国的资金总量为 3837 亿美元，超过由全球各地流入 10 大新兴市场国家最高峰年份的最高值。在欧洲统一货币的过程中，欧洲财富持有者为了躲避统一货币初期可能出现的风险，也大量购买美元资产，使约有 7 万亿～8 万亿亿美元的欧洲财富流向美国。

1999 年，由于科索沃战争和经济全球化效应，美国“一超”地位进一步凸显，而其他一些大国力量如欧盟、日本、俄罗斯则遭到不同程度的削弱。欧盟 1999 年经济增长略低于 1998 年，GDP 增长率为 2.1%。欧元启动后对美元汇率一路走低，其原因除科索沃战争外，也与美国经济好于欧元区经济形势有关。日本 1999 年上半年 GDP 增长由负转正，第一、第二季度分别增长 2% 和 1%，然而，第三季度 GDP 增长率又出现负 1%。日本这种“进两步，退一步”的情况表明其经济复苏依然乏力。俄罗斯迄今仍在经济、政治、社会危机中挣扎，经济虽出现复苏迹象，但其综合国力下降的势头并没有真正得到有效遏制，俄大国地位的恢复尚需时日。

美国由于实力的膨胀，其领导世界、做全球霸主的欲望更为强烈，“信心”也大为增强。1999年，美国撇开联合国发动科索沃战争，制定北约新战略概念，强化日美安保同盟，推行新干涉主义，其目的是美国要在21世纪从经济、政治、军事各个领域全面掌控国际事务，建立美国领导的单极世界的战略部署，简单地说，就是要强化一超地位、建立单极世界。今后一段较长的时间内，美国经济还可能继续增长，其综合国力仍将领先于其他大国，在今后15~20年内无任何一种力量能与其争雄。美国不会轻易放弃建立单极世界的企图。

美国主导的科索沃战争，是第二次世界大战以来欧洲发生的最大热战。美国的战略意图是：推翻南联盟合法总统米洛舍维奇，为北约东扩扫除障碍；削弱俄罗斯，挤压俄在巴尔干的战略空间；掌握在欧洲事务的主导权；使北约成为其谋求世界霸权的工具。侵南战火刚刚熄灭，美国就策动制订了所谓《东南欧稳定公约》，企图把东南欧这块连接欧非亚三大洲的地区纳入由美国主导的新的欧洲和跨大西洋体系，从而既可以控制西欧，保护美国在中东的石油利益，又可以排挤俄国，向石油储量仅次于中东的中亚地区渗透和扩张。美国霸权主义的新发展还表现在：绕开联合国，拉上英国，对伊拉克进行空中打击；以“惩罚恐怖主义”为由，对苏丹、阿富汗进行导弹袭击；在欧洲策动北约东扩，制订北约新战略概念；在亚洲保持军事存在，加强军事结盟，抛出日美防卫合作指针；加速发展国家导弹防御系统(NMD)和战区导弹防御系统(TMD)；为了给霸权主义行径找到“理论根据”，美国与其他西方大国竭力鼓吹“为价值观而战”，“人权高于主

权”，“全球民主化”等“新干涉主义”谬论。总之，美国凭借强大的经济实力，利用经济全球化、贸易投资自由化的趋势，加紧抢占别国特别是发展中国家的资源和市场；它企图操纵制定国际“游戏规则”，维护和主导国际经济旧秩序，在经济、贸易、科技、金融等领域确立霸主地位；它还利用一些国家的民族、宗教矛盾和领土争端，肆意干涉别国内政。美国霸权主义的恶性膨胀，是世界局势动荡不安的主要根源，也是对世纪之交国际关系的最严重挑战。

然而，失道寡助。美国的霸权主义行径已经引起国际社会的高度警觉和强烈反对。美国称霸世界的图谋受到国际国内的诸多牵制，注定不会轻易得逞。法、德等盟国，或公开、直接地，或隐蔽地反对美国的一超独霸，主张世界多极化。法国总统希拉克就多次强调，我们关于多极化的主张正在得到不断的加强。中国和俄罗斯作为两个大国，更是坚决反对美国的世界霸权战略，积极推动多极化格局的到来。在广大第三世界，反对美国霸权的呼声不断高涨。甚至在美国国内，单极霸权的主张也是曲高和寡、难觅知音。据1999年底美国舆论调查显示，有7成以上的美国公民要求美国政府集中精力解决国内问题。在种种因素的掣肘下，美国搞霸权主义力不从心。以科索沃战争为例，美国在发动这场战争之时，拉着欧洲盟国参加；在空袭僵持、骑虎难下之时，谋求俄罗斯调停；在战争结束之时，又不得不将八国协议提交安理会表决。这说明美国还不能排除其他力量为所欲为。还有，美国因力不从心，推行新干涉主义只能有选择地进行。美国把澳大利亚推到前台对东帝汶实施国际干预，怂恿欧洲盟国在车臣发