

主 编 钱之荣
副主编 李以从
黄振波
杜士德

党的
基层代表大会
党员大会
工作知识



白山出版社

党的基层代表大会 党员大会工作知识

主 编 钱之荣

副主编 李以从
黄振波
杜士德

白山出版社

(辽)新登字13号

责任编辑：孙丕安

特约编辑：文 化

封面设计：叶立源

责任校对：陈洪启 文 英

党的基层代表大会 党员大会工作知识

主 编 钱之荣

副主编 李以从 黄振波 杜士德

白 山 出 版 社 出 版 发 行

(沈阳市沈河区一经街一段浩然六里七号)

邮政编码：110013

辽宁省新华书店经销 丹东印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32 7.125印张 137千字

1993年9月第一版 1993年9月(丹东)第一次印刷

印数 1—8000

ISBN7-80566-361-0/D·147

定价：4.20元

《党的基层代表大会、党员
大会工作知识》编写组

主 编：钱之荣

副主编：李以从 黄振波 杜士德

撰 稿：（按姓氏笔画排列）

丁桂芬 王 儒 王宝林

王廷福 许秀梅 刘璞华

杜士德 李以从 李桂艳

张永跃 陈 力 柱庆波

栾昌盛 黄振波 蒋志学

统 稿：李以从

审 定：蒋志学

目 录

第一部分 关于召开党的基层组织党员代表大会和党员大会的一些原则、规定、要求

一、党的基层组织与同级党的代表大会、党员大会·····	1
(一) 党的基层组织的含义和党的基层组织党员代表大会、党员大会的地位·····	1
1. 党的基层组织的含义·····	1
2. 党的基层组织党员代表大会和党员大会的地位·····	2
(二) 按时召开党的基层组织党员代表大会、党员大会的重要意义·····	3
1. 按期召开党的基层组织党员代表大会、党员大会，是党内政治生活正常化、制度化的重要标志·····	3
2. 按期召开党的基层组织党员代表大会、党员大会，有利于从组织上加强基层党组织的领导班子建设·····	4
3. 按期召开党的基层组织党员代表大会、党员大会，有利于调动代表和党员的积极性、创造性·····	4

4. 按期召开党的基层组织党员代表大会、党员大会,有利于加强党内监督	5
二、党的基层组织党员代表大会、党员大会中的选举工作	6
(一) 党的基层组织领导成员职数设置的基本原则	6
(二) 党的基层组织的领导成员必须选举产生	6
(三) 关于党的基层组织提前或延期换届选举的规定	7
1. 党的基层组织可以提前或延期换届选举的几种情况	7
2. 党的基层组织提前或延期进行换届选举需要履行的手续	8
3. 党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会,未经上级党组织批准,擅自拖延换届选举时间的处理办法	8
4. 关于延长换届选举时间的期限	9
5. 上级党组织在审批下级党组织提出的延期换届选举报告时应注意的问题	9
(四) 关于“差额选举”问题	10
1. “差额选举”的意义及做法	10
2. 党的基层组织选举中需要实行“差额选举”的对象	10
3. “预选”的含义及做法	10
(五) 间接选举与直接选举	11
1. 间接选举	11

2. 直接选举·····	12
(六) 选举要一律采用无记名投票方式·····	12
(七) 关于选举权问题·····	12
1. 关于在党的基层组织选举中哪些人享有选举权和被选举权，哪些人不享有选举权和被选举权问题·····	12
2. 党的基层组织要充分保障党员的选举权和被选举权·····	13
3. 关于在党内选举中，党员是否可以放弃被选举的权利的问题·····	14
(八) 关于党的基层组织进行选举时应到会人数的规定及意义·····	14
(九) 确定候选人的原则·····	16
1. 根据多数选举人的意见确定候选人名单·····	16
2. 上级党组织不能指定党的基层组织的领导成员候选人·····	16
(十) 正确对待选举人的询问和如实向选举人介绍被选举人的情况·····	16
1. 要正确对待选举人提出的询问·····	16
2. 选举前要向选举人介绍候选人情况·····	17
(十一) 监票人、计票人的职责和产生方法·····	18
1. 监票人的职责·····	18
2. 监票人的产生方法·····	19
3. 计票人的产生和职责·····	19
4. 投票结束后，监票人、计票人应做	

好的工作·····	19
(十二) 分发和填写选票应注意的事项·····	20
1. 分发选票时的注意事项·····	20
2. 填写选票和投票时应注意的事项·····	20
(十三) 关于委托他人投票和投弃权票的规定·····	21
1. 关于委托他人投票问题·····	21
2. 关于投弃权票的规定·····	21
(十四) 选票上的候选人应该按姓氏笔画为序 排列·····	22
(十五) 关于计票的规定·····	22
1. 每张选票所选人数多于应选名额 为无效票·····	22
2. 选举收回的选票数多于发出的选 票数, 选举无效, 应重新选举·····	23
3. 公布选举结果后, 发现计票有差 错时的处理办法·····	23
(十六) 关于确定当选人的问题·····	24
1. 确定候选人当选的规定·····	24
2. 在选举中, 获得赞成票超过实到 会有选举权人数半数的被选举人 少于应选人数时的处理办法·····	24
3. 当选人名单的排列顺序·····	25
(十七) 党的基层组织进行换届选举时应制定 选举细则 (选举办法) ·····	25
1. 制定选举细则的意义·····	25
2. 选举工作细则 (选举办法) 应包 括的基本内容·····	25

3. 选举工作细则（选举办法）必须 经党员大会或党员代表大会讨论 通过才能生效·····	26
4. 制定选举工作细则应注意的问题·····	26
(十八) 关于一些党员能否被提名为委员候选 人的问题·····	26
1. 召开党员代表大会进行选举，不 是代表的正式党员同样可以被提 名为委员候选人·····	26
2. 没有党的正式组织关系的党员不 能被提名为委员候选人·····	27
3. 有党的正式组织关系的临时工、 轮换工党员可以被提名为委员候 选人·····	27
4. 离职学习的党员，以正式组织关 系是否转出为依据确定能否被提 名为委员候选人·····	27
5. 已经办理离退休手续的党员，如 果正式组织关系没有转出，可以 被提名为委员候选人·····	28
6. 受过警告、严重警告、撤销党内 职务、留党察看处分的党员，视 具体情况确定是否可以被提名为 委员候选人·····	28
7. 党员行政负责人是否提名为委员 候选人应视具体情况确定·····	29

(十九) 党的基层组织的书记、副书记的产生办法	29
1. 采取自下而上, 上下结合的办法提名	29
2. 由委员会全体会议选举产生	30
3. 基层党委设常务委员会的, 其常务委员会委员和书记、副书记的产生办法	30
4. 选举产生的书记、副书记要报上级党组织批准	31
(二十) 经纪律检查委员会全体会议选出的书记、副书记必须由同级党的委员会通过	31
(二十一) 会后选票的封存方法和向上级党组织呈报的选举情况的内容	32
1. 选举结束后选票的处理方法	32
2. 向上级党组织呈报的选举情况应包括的内容	32

第二部分 党的基层组织党员代表大会

一、上级党组织关于哪些基层组织可以召开党的代表大会的规定	33
二、党的基层组织党员代表大会召开的时间、职权和“次”、“届”的排列方法	34

(一) 党的基层组织党员代表大会召开的时间 和职权·····	34
1. 党的基层委员会换届的党员代表大 会的职权·····	34
2. 党的基层委员会召开的年度党员代 表大会的职权·····	35
(二) 党的基层组织党员代表大会及其选举产 生的委员会“次”、“届”的排列方法·····	35
三、关于党的基层组织党员代表大会代表名额的规 定和分配原则·····	36
(一) 代表名额的规定·····	36
(二) 代表名额的分配原则·····	37
四、党的基层组织党员代表大会的筹备工作·····	37
(一) 提出召开党员代表大会的意见并起草关 于召开党员代表大会的决定(草案)·····	37
1. 召开党员代表大会的决定(草案) 内容·····	38
2. 决定(草案)说明的内容·····	38
附例1：中国共产党×××第×届委员 会关于召开中国共产党×× ×第×次代表大会的决定(草案)·····	38
附例2：中国共产党×××第×届委 员会关于召开中国共产党×× ×第×次代表大会的决定(草 案)的说明·····	39
(二) 召开党的委员会全体会议，讨论决定召	

开党的代表大会的有关事项·····	41
1. 讨论并表决通过党的委员会《关于 召开党员代表大会的决定》·····	41
2. 确定筹备工作有关事项并明确分工·····	42
(三) 向上级党组织呈报关于召开党员代表大 会的请示·····	42
附例：关于召开中国共产党×××第×次代 表大会的请示·····	42
(四) 下发《关于召开中国共产党×××第× 次代表大会的通知》·····	44
附例1：关于召开中国共产党×××第×次代 表大会的通知·····	44
附例2：中国共产党×××第×次代表大会代 表名额分配表·····	47
附例3：×××出席中国共产党×××第×次 代表大会代表候选人预备人 选 名 册 (样式)·····	47
附例4：×××出席中国共产党×××第×次 代表大会代表候选人预备人选登记表 (样式)·····	53
(五) 布置落实《通知》精神和做好召开党员 代表大会的宣传教育工作·····	56
(六) 指导所属党组织做好选举代表的工作·····	56
1. 代表的条件·····	56
2. 党的基层组织党员代表大会代表的 职权和义务·····	57

3. 指导所属党组织选举好代表的具体 工作内容·····	58
4. 选举产生党员代表大会代表应注意 的问题·····	60
5. 几种特殊情况的党员能否被提名为 代表候选人问题·····	60
6. 上级党组织可否指定某些党员作代 表候选人和可否把党委成员分配到 所属党组织参加代表选举问题·····	62
7. 可视为代表出缺的几种情况及处理 办法·····	63
8. 党员代表大会推迟召开时是否重新 选举代表问题·····	63
(七) 审查代表选举程序和代表资格·····	64
1. 成立代表资格审查小组·····	64
2. 代表资格审查小组的主要工作内容·····	65
3. 代表资格审查报告的内容和写法·····	65
附例：代表资格审查小组关于代表资格 的审查报告(草案)·····	66
4. 代表的产生不符合规定程序的，必 须重新选举·····	68
5. 撤销代表资格需要履行的手续·····	68
6. 代表大会闭会后，接到揭发代表问 题的信件时的处理办法·····	69
(八) 根据工作需要确定是否吸收有关人员列 席会议·····	69

附例：关于中国共产党×××第×次代表大会 设列席人员的建议·····	70
(九) 起草党委、纪委工作报告和其他一些文 字材料·····	71
1. 党的委员会工作报告·····	71
2. 纪律检查委员会工作报告·····	72
3. 党的代表大会议程·····	72
附例：中国共产党×××第×次代表大会 议程（草案）·····	72
4. 党的代表大会会议日程·····	73
附例：中国共产党×××第×次代表大会 会议日程（草案）·····	73
5. 党的代表大会会议须知·····	75
附例：中国共产党×××第×次代表大会 会议须知·····	75
6. 党的代表大会开幕词和闭幕词·····	76
(十) 组织酝酿、推荐下届党的委员会、纪律 检查委员会委员、常委、书记、副书记 候选人·····	77
1. 委员的名额·····	77
2. 党的基层组织领导成员候选人的提 名应遵循的原则和提名时应注意做 好的工作·····	77
3. 委员提名和产生的程序·····	78
4. 党的基层组织的书记、副书记候选 人提名和产生的程序·····	79

5. 组织酝酿、推荐下届党委、纪委委员、常委、书记、副书记候选人的 主要工作内容.....	80
6. 向上级党组织呈报下届党的委员会、 纪律检查委员会委员、常委、书 记、副书记候选人预备人选的请示.....	81
附例 1：关于中国共产党×××第×届 委员会和纪律检查委员会组成 人选的请示.....	81
附例 2：党委、纪委委员，常委、书记、 副书记候选人预备人选名单和 干部任免呈报表样式.....	82
(十一) 提出党员代表大会主席团和大会秘书 长人选建议名单.....	87
1. 大会主席团的任务.....	87
2. 大会主席团的名额与组成人员.....	87
3. 大会主席团成员的产生办法及排 列顺序.....	88
4. 党的基层代表大会主席团一般不 设常务委员会.....	88
5. 大会执行主席的产生及职责.....	89
6. 大会秘书处的组成和任务.....	89
7. 大会秘书长、副秘书长的产生及 职权.....	90
(十二) 分编代表团（组）.....	91
附例：关于代表团（组）组成的建议.....	91

(十三) 编制代表名册.....	92
附例：代表名册样式	92
(十四) 起草选举工作细则.....	98
1. 选举工作细则（选举办法）的基 本内容	98
2. 制定选举工作细则（选举办法） 应注意的问题	98
附例：党的基层代表大会选举工作细则 （选举办法）（草案）	99
(十五) 印制党的代表大会代表证、列席证、 工作证、来宾证等	101
附例：党的代表大会代表证、列席证、工作 证、来宾证样式	101
(十六) 会务方面的其他几项准备工作	104
1. 编制大会所需经费的预算	104
2. 安排好参加大会人员的食宿、医 疗保健、文艺活动和交通保卫等 事项	104
3. 布置大会会场和准备讨论地点	104
4. 排列主席团和代表座次	105
5. 准备大会必要用品	105
(十七) 召开上届党委最后一次全体会议和发 出召开党代表大会有关事宜的通知	105
1. 召开上届党委最后一次全体会议	105
2. 下发召开党的代表大会有关事宜 的通知	106

五、党的基层组织党员代表大会预备会议阶段

的工作·····	106
(一) 组织代表报到·····	106
(二) 召开各代表团(组)临时召集人会议和 各代表团(组)分别召开会议·····	107
1. 召开各代表团(组)临时召集人会议·····	107
附例: ×××同志在各代表团(组) 临时召集人会议上的讲话·····	108
2. 各代表团(组)分别召开会议·····	109
(三) 召开大会预备会议·····	110
附例: 预备会议主持词·····	110
(四) 召开主席团第一次会议·····	112
附例: 大会主席团第一次会议主持词·····	113
六、正式会议阶段的工作·····	114
(一) 举行大会开幕式·····	114
附例: 大会开幕式主持词·····	114
(二) 代表团(组)审议上届党的委员会、纪 律检查委员会的工作报告·····	115
(三) 起草关于党的委员会、纪律检查委员会 工作报告决议(草案)·····	115
附例1: 中国共产党×××第×次代表大会 关于中共×××第×届委员会工作报 告的决议(草案)·····	116
附例2: 关于中共×××纪律检查委员会工 作报告的决议(草案)·····	117
(四) 召开大会主席团第二次会议·····	118
附例: 大会主席团第二次会议主持词·····	118