

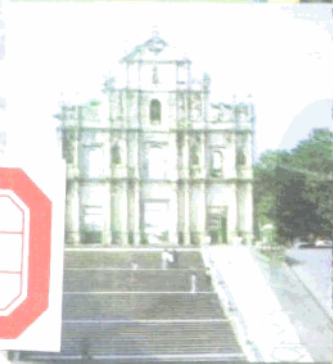
澳门今昔



陈国庆

杨洪

编著



29

西北大学出版社

PDG

前 言

1999年12月20日，当我们即将迎来21世纪的时刻，澳门就要回到祖国的怀抱，洗雪数百年的耻辱。

澳门是镶嵌在中国南端珠江岸边一颗璀璨的明珠。她位于珠江口西侧，背靠珠江三角洲，与香港隔海相望，陆上连接珠海经济特区，总面积23.5平方公里（1994年底统计）、人口424430人（1995年底统计），其范围包括澳门半岛、氹（dàng）仔岛和路环岛。早在16世纪以前，这里就有中国人居住。1514年，葡萄牙人欧维士从马六甲首航中国，到达广东东莞县屯门。1553年，葡萄牙商人借口曝晒水渍货物，强行在澳门停泊商船。从1557年起，葡人从内地运来砖瓦木石，在澳门盖屋成村，非法居住。但在这前后长达几百年的时期，中国明清两代都在澳门设置行政机构，进行有效的管理。

鸦片战争以后，葡萄牙人步英、美、法之后尘，向清廷提出无理要求，并宣布澳门为自由港，允许外国商船到澳门贸易。1887年3月26日，英国人金登干代表清政府

与葡方签署《中葡里斯本草约》，12月1日，双方又签署了《中葡和好通商条约》。澳门成为受葡萄牙管制的地区，清政府丧失了澳门主权。

澳门是中国领土，清政府委派名义上的管理澳门的地方官员；澳门并非割让的殖民地，中国保留了葡萄牙如将澳门让与他国，须经中国同意的权力，澳门仍同以前一样，享有国内港口的优待。中华民国成立后，宣布中葡条约失效，却没有收回澳门的决心和实际行动。

1972年中国在致联合国非殖民地化委员会特委会主席的信中说：“香港、澳门属于历史遗留下来的帝国主义强加于中国的一系列不平等条约的结果。香港和澳门是被英国和葡萄牙当局占领的中国领土的一部分，解决香港、澳门问题完全属于中国主权范围内的问题，根本不属于通常的所谓的殖民地范畴。我国政府主张，在条件成熟时，用适当的方式和平解决港澳问题，在未解决以前维持现状。”1974年，葡萄牙宣布放弃所有海外殖民地。1976年，葡萄牙修改宪法，承认澳门是葡萄牙国管辖下的中国领土，给予澳门行政、经济、财政和立法的一定自治权。1979年中葡建交，双方对澳门问题达成协议：澳门是中国领土，目前由葡萄牙管理，在适当的时候，中葡两国通过友好协商解决。

20世纪80年代，澳门问题在邓小平“一国两制”伟大构想下，通过中葡两国9个月的谈判，终于获得解决。1987年4月13日，签署了中葡关于澳门问题的联合声明，又经1988年1月15日正式换文生效，定于在20世

纪结束前，中国政府恢复对澳门行使主权。从那时起，澳门进入12年过渡期。1997年7月香港回归之后，澳门问题更成为世人关注的焦点。

目前，澳门过渡期已经进入关键阶段。中华儿女在期盼澳门回归的同时，比以往任何时候都更加积极地参与、关心着回归祖国的各项具体事务。江泽民主席曾说，日前，通过中葡两国的合作和广大澳门同胞的热情参与，澳门回归祖国的各项准备工作正在有序地进行。同香港回归一样，澳门回归祖国的实现，将会为最终解决台湾问题，完成中国统一大业进一步创造良好的条件。

在澳门回归祖国日益临近的时候，每一位华夏儿女都感到十分振奋，关心澳门问题，学习澳门基本法，学习中央关于澳门问题的一贯政策和方针，了解澳门的历史和现状，这是十分必要的。我们坚信，澳门回归祖国以后，必将在中央政府和澳门特区政府的领导下，在全国人民的关怀下，创造更加辉煌灿烂的明天！

目 录

1	南海之滨的璀璨明珠	(1)
○	澳门的地理和人口概况	(1)
○	澳门名称的由来	(5)
○	澳门自古归属中国	(7)
2	祸水东渐起波澜	(23)
○	东南沿海的不速之客	(23)
○	强行定居和经营贸易	(26)
○	不平等条约的签订及影响	(29)
3	不懈的正义抗争	(41)
○	清末反抗葡萄牙强占澳门的斗争	(41)
○	民国时期收复澳门的努力	(46)
○	新中国对澳门问题的严正立场	(50)
4	谱写澳门历史的新篇章	(55)
○	“一国两制、澳人治澳”	(55)
○	中葡谈判和联合声明的签署	(59)
○	澳门特别行政区基本法的酝酿和颁布	(64)
○	澳门特别行政区筹委会的成立	(68)

5	澳门现行政治制度	(72)
○	澳门政制的“法律”依据	(72)
○	行政机构设置	(74)
○	立法机构与立法程序	(84)
○	司法机构及其基本职能	(88)
○	澳门现行主要法律	(92)
○	公务员制度	(94)
6	多元化外向型的澳门经济	(98)
○	区域经济发展概况和外向型特征	(98)
○	金融业和主要金融机构	(104)
○	农业和各类副业	(109)
○	棉毛丝纺(针)织业	(113)
○	生活日用品业	(115)
○	五金电器及其他工业行业	(118)
○	通讯和交通运输业	(121)
7	社会生活的若干方面	(125)
○	民族与宗教现状	(125)
○	医疗卫生和社会福利	(130)
○	民事服务与管理	(134)
○	各类社会团体及其活动	(138)
8	教育、传媒和文娱娱乐	(143)
○	初等、中等和高等教育事业	(143)
○	大众传播媒体	(148)
○	文化设施和文化生活	(153)

附 录

- 一、《中华人民共和国澳门特别行政区基本法》
..... (160)
- 二、澳门大事记 (198)
- 后 记 (212)

南海之滨的璀璨明珠

○ 澳门的地理和人口概况

澳门位于中国南海之滨，珠江口西侧。澳门过去曾是中山县南端的一个小岛，它状如莲花，孤悬海中，不与大陆相连。后经流水冲击，在澳门与大陆间形成一道沙堤，将澳门与大陆连结起来，成为一个半岛，这道将澳门与大陆相连的沙堤，北起珠海市拱北的西瓜铺，南达澳门望厦山的北麓，原来很狭长，宽不过 50~100 米，像支托莲花的花茎，称莲花茎。澳门的这些地貌特征，被征集入澳门特别行政区的区旗和区徽的设计中，形成了以绿色为底色，由五星、莲花、大桥和海水组成的图案。经过多年的填海造田，澳门的地貌特征已经发生了巨大变化。

我们通常所说的澳门，指的是澳门地区，它包括澳门半岛、氹仔岛和路环岛。澳门半岛三面环海，曾经状如莲花，现在的外型像一只靴子。它与香港隔海而望，共扼珠江口的咽喉，西面与广东省珠海市的湾仔一衣带水。南北

长约 11.8 公里，东西最宽处约 4.4 公里，陆地面积 9.1 平方公里。境内丘陵起伏，山地和台地多，而平原少，有望厦山（莲峰山）、东望洋山（松山）、西望洋山（主教山）和妈阁山、大炮台山、青洲山、马交石山等。经过多年开发，一些高度小而起伏和缓的台地，已经全部被利用了起来，建筑群拔地而起，花园供人憩息。澳门半岛北面通过关闸与珠海市拱北区相连，边境宽 240 米，公路相通，楼宇相邻，人声相闻，几成一体。澳门半岛呈东北——西南走向，是全澳门的政治、经济和文化中心，澳门绝大部分的工商企业和居民，都集中在这里，它面积不大，行政建制却分得很细。9.1 平方公里的面积分为 5 个堂区，分别为花王堂区、望德堂区、风顺堂区、大堂堂区和花地玛堂区。依功能又分为工业区、旅游区和商业住宅区。

澳门半岛的南面是氹仔岛。氹仔过去曾被称作“龙头湾”、“潭仔”，葡文则叫“TAIPA”。岛上有大氹山、小氹山、北澳山等。大氹山最高，海拔 159 米。岛上有著名的东亚大学（后改为澳门大学），赛马车场，濠苑城和五星级的凯悦酒店。现有新旧两座澳氹大桥将氹仔岛和澳门半岛相连。这两座澳氹大桥，似长虹，如彩练，被人比作神话中的仙桥，其壮观宏伟的雄姿，令人叹为观止。澳门八景的头一景镜海长虹，就与两座澳氹大桥相关。镜海之上，双桥飞峙若长龙，华灯之夜，沿岸光影似彩虹，这一景观，意境壮阔，气势不凡，最具澳门特色。

第一座澳氹大桥于 1970 年 6 月 18 日开工兴建，历时四年多，它是当年世界上最长的跨海钢筋混凝土桥梁之

一，由四段连续桥组成，其中最长的一段有1000多米，是当年世界上最长的连续桥。澳门市民多以澳氹大桥相称或俗称氹仔桥。

第二座澳氹大桥，称友谊大桥，于1994年4月正式启用，这是一座斜拉钢索大桥，起止点分别是澳门半岛的水塘角和氹仔的北安码头。它的建成，历时三年多，花费6亿多元。与第一座澳氹大桥一样，友谊大桥也呈波浪形，犹如蛟龙戏水，蜿蜒腾跃。

氹仔岛的南面是路环岛，由长达2225米的路氹公路与氹仔岛相连。路环岛又称“九澳山”、“盐灶湾”。岛上多山丘，主要有石塘山、九澳山、炮台仔山、中区山等，高度均在100米以上，其中塔塘山海拔174米，是全澳门的最高峰。岛上的居民较少，东南部有卫星接收站和著名的风景区黑沙环及竹湾泳场。

氹仔岛和路环岛的西面，是珠海市的大、小横琴岛，四岛纵横交错，成十字形状，古人称作“十字门”，清代诗人屈大均有诗咏十字门，称“洋船争出是官商，十字门开向西洋，五丝八丝广缎好，银钱堆满十三行”。

澳门地区的三大岛屿由两座澳氹大桥和一条路氹公路连成一片，它原来面积很小，经过多年的填海造田，面积不断扩大，现总面积为23.5平方公里（1994年统计）。

澳门介乎东经113°与北纬22°之间，濒临海洋，纬度较低，属亚热带海洋性季风气候，温暖潮湿，雨量充沛，夏无酷热，冬无严寒，四季花开，三冬无霜，年平均气温22.3℃，每日温差为5.2℃，每年1月份最冷，日平均气

温为 14.6℃。澳门气候温湿多雨，据 1952 年到 1985 年的统计，年平均湿度为 81%，每年 3 至 6 月份最潮湿，年平均降雨量为 2000 毫米。受季候风影响，澳门多风。夏季西南季候风吹来，西非和东非的商船剩风东来，冬季刮东北季候风，各国商船从澳门起航，穿过马六甲海峡，向印度洋沿岸航行。

澳门经常受到热带风暴（又称台风）的侵袭，每年 6 月到 9 月是台风季节。澳门半岛东南面地势平坦，毫无屏障，台风可以长驱直入。台风入侵时风速达到每秒 30~40 米，更挟以暴雨、巨浪，往往造成船倾房塌，人畜伤亡，损失惨重。最严重的一次发生在 1874 年 9 月 22 日晚上，居民死亡 82 人，受伤无数。1983 年 9 月 9 日的一场命名为“爱伦”的强台风，其中心经过澳门时，风速达每小时 150 公里，使 26 艘船只沉没。由于濒临海洋，澳门经常受到海潮倒灌的侵扰，使农业用地受害严重。

澳门半岛和两个离岛的面积都很小，既无较长的河流，也没有修建大型水库的自然条件，淡水资源比较缺乏。50 年代以前，澳门人主要靠青洲抽水站在雨季吸取前山水道河水，经过滤处理后输送到新口岸贮水塘储存，供枯水期使用。后来因人口增加，河道水质越来越差，淡水供应紧张，于是向珠海市求援。从 1960 年起，珠海陆续修建了多处向澳门供水的工程，向澳门增加供水量。1988 年建成的磨刀门供水工程，通过引水渠将西江之水引到澳门的湾仔，再用管道输送到青州和妈阁。磨刀门供水工程的供水量将逐年增加到每日供水 18 万立方米，而且流

量大，水质好，它的建成，终于使澳门用水有了长久而可靠的保证。

根据统计，澳门现有人口 424430 人（1995 年统计），是世界人口密度最大的地区之一，平均每平方公里达 2 万多人。澳门居民以中国人为主，大部分来源于中国内地的香山县和福建沿海一带，葡萄牙人和其他外籍人很少。在澳门总人口中，中国居民占 96%，葡萄牙人占 3%，其他国籍占 1%。

○澳门名称的由来

澳门的名称，由来已久，至少有 400 多年的历史。中国古代把海边弯曲可停船的地方称为澳，澳者，船口也。历史上广东香山境内的浪白澳，新宁境内的广海澳以及东莞境内的屯门澳等都是驰名中外的贸易港口。其中浪白澳广百余里，外来船只和商人曾在此云集，开展各种贸易活动。但到了明朝嘉靖年间，随着浪白澳贸易交往活动的日趋衰落，香山县所辖的蠔镜又逐渐兴起为澳。蠔镜位于虎跳门外，距香山县城东南约 60 公里，有南北二湾，海水环抱，蠔镜澳之名最早见于明代史书中，明嘉靖四十三年（1564 年）庞尚鹏的奏折《陈末仪以保海隅万世治安疏》中记载说：在广州的南面有香山县，地处海边，由雍麦（地名）至蠔镜澳（即澳门）要走一天，那儿海边有两座山对峙相望，就是澳门，四周是大海，是外国商船贸易的所在。从这个奏折来看，澳门古称“蠔镜澳”，因两座山对峙好像一座门，因此又称“澳门”。

澳门为什么叫“蠔镜澳”或“蠔镜”呢？有两种说法，都与蠔相关。蠔就是牡蛎，是美味食品，澳门位于咸淡水交汇处，盛产牡蛎，明朝汪兆辅曾写《澳门竹枝词》赞美蠔的美味，称“海鱼不及江鱼美，虾酱奇腥不可尝。独有蠔油腴且隽，固应传咏到温张。”因盛产蠔故得蠔镜之名。还有一种说法，是缘于海湾平滑如蠔之内壳，光亮如镜而得名。古代文人雅士嫌“蠔”字太俗，将“蠔”改为“濠”，于是相沿成习，就称作“濠镜”了。

至于为什么叫“澳门”？一种说法认为，濠镜澳南面有四个小岛，右边是小横琴岛，大横琴岛，左边是氹仔、路环岛，纵横交错成十字，被称为十字门，故称澳门。另一种说法认为，由于濠镜澳有南台、北台两山，相对如门，故称澳门。可见澳门的正名叫“濠镜澳”或“濠镜”，“澳门”本是它的别名。

澳门还有一些其它称呼：一称“香山澳”，常见诸明代的史书中；又称“马阁”，“马各”，或写作“MACAU”。这是早年到达澳门的葡萄牙人对澳门的称呼。这种称呼，与澳门地区的妈阁庙密切相关。妈阁庙也叫妈祖庙，妈祖是广东、福建沿海一带民间传说中保佑航海者的守护女神，曾被元、明两代统治者加封为天妃，清代改封为天后，南方沿海一带及香港、澳门、台湾都有许多大大小小的天后庙。澳门的妈阁庙与一个传说有关。据说明万历年间，福建渔民捕鱼来到这里遇到风暴，就在这时，天上突然出现了一个少女形象，于是风浪平静下来，渔民们安然度过难关，这个传说中的少女，就是妈祖，他们与当地渔民一起

修造了妈阁神庙，供奉妈祖。葡萄牙人初到澳门时停靠船只的地方有一座“妈阁庙”，他们误认为“妈阁庙”的名称就是澳门这个地方的名称。由于粤语译音的关系，外国人就把“妈阁”叫“马交”或“MACAU”（葡语），这些对澳门的称呼常见诸于外国人的著作和记载中。

○澳门自古归属中国

澳门自古就是中国神圣领土的一部分，它原属广东省香山县（现中山市），史书上也称其为“香山澳”或“濠镜澳”，它是古代中国对外贸易的重要港口。诗人屈大均诗曰：“广东诸泊口，最是澳门雄”。澳门地势北连大陆，南向海洋，与珠江三角洲的香山、东莞、顺德、新会、番禺、南海各县水陆相通，联系密切。从澳门出海，东北与日本、东南与菲律宾相通，西南穿过马六甲海峡可进入印度洋，到达东南亚各国，优越的地理位置，使澳门成为古代中国对外贸易的一个重要转运站。外国人早年的著作记载说，澳门“在中国人的监督下，变成各国与广州间贸易的基地。”

据史书记载：“自香山城南以往二十里，一岭如莲茎，逾岭而南至澳门，则为莲叶岭，甚危峻，稍不戒，颠坠崖下。既逾岭，遥见海天无际，岛屿浮青，有白屋数十百间在烟雾中，斯则澳民所居矣”。这说明早在葡萄牙人东侵之前，中国居民就已经在澳门地区居住和生活了，是澳门最早的开发者。澳门的原始居民是从福建、江西、浙江和广东迁来的。据《澳门纪略》中记载，在澳门活动的商人、

僧侣、翻译、买办，多为福建、浙江人；其它工匠，小贩、店户，多是广东人。由于历史的原因，澳门成为中国最早开放的口岸，成为中西方经济、文化交流和相互融合的纽带。

澳门的领土主权自古属于中国，中国的封建王朝很早就已在澳门设立官衙并对其进行管理。早在明朝时，中央政府就已委派广东省香山县知县负责对澳门的行政管理，承审民刑案件（包括葡萄牙人案件），派官吏征收税饷，并将葡萄牙人编成保甲。1685年（清康熙二十四年）清政府在澳门设立“关部行台”（当时中国四大海关之一）以及四个税口，并继续延袭明王朝对澳门所采取的政策，同时增设县丞衙门和澳门同知以加强对澳门的行政管理和沿海防务。据清代官制，县丞是知县的副职，相当于副知县。县丞衙门是县政府的派出机构。同知是府的副职，正五品，相当于副知府，一般派出分防，专管某个地方。同知衙门是府一级的派出机构。

下列两表为清政府任命的历届分防澳门县丞和澳门海防军民同知名单及任职时间。

香山县历任县丞驻节澳门表（1731年～1906年）

- | | | |
|---|--------------|-----|
| 1 | 1731年（雍正九年） | 朱念高 |
| 2 | 1732年（雍正十年） | 顾 嵩 |
| 3 | 1750年（乾隆十五年） | 黄 冕 |
| 4 | 1755年（乾隆二十年） | 冯沛森 |

- | | | | |
|----|-------|----------|-----|
| 5 | 1756年 | (乾隆二十一年) | 胡国 |
| 6 | 1757年 | (乾隆二十二年) | 王祖英 |
| 7 | 1765年 | (乾隆三十年) | 兴圣让 |
| 8 | 1774年 | (乾隆三十九年) | 徐梦麟 |
| 9 | 1777年 | (乾隆四十二年) | 夏家瑜 |
| 10 | 1778年 | (乾隆四十三年) | 查潜 |
| 11 | 1782年 | (乾隆四十七年) | 周克达 |
| 12 | 1791年 | (乾隆五十六年) | 贾奕曾 |
| 13 | 1797年 | (嘉庆二年) | 吴兆晋 |
| 14 | 1809年 | (嘉庆十四年) | 姜衷 |
| 15 | 1812年 | (嘉庆十七年) | 潘世纶 |
| 16 | 1812年 | (嘉庆十七年) | 周飞鸿 |
| 17 | 1820年 | (嘉庆二十五年) | 常应魁 |
| 18 | 1823年 | (道光三年) | 葛景熊 |
| 19 | 1827年 | (道光七年) | 沈继祖 |
| 20 | 1828年 | (道光八年) | 冯单立 |
| 21 | 1829年 | (道光九年) | 严绍陵 |
| 22 | 1830年 | (道光十年) | 葛景熊 |
| 23 | 1831年 | (道光十一年) | 朱静涵 |
| 24 | 1831年 | (道光十一年) | 沈继祖 |
| 25 | 1832年 | (道光十二年) | 葛景熊 |
| 26 | 1833年 | (道光十三年) | 孔昭光 |
| 27 | 1833年 | (道光十三年) | 罗江 |
| 28 | 1833年 | (道光十三年) | 杨昭道 |

- | | | |
|----|---------------|------|
| 29 | 1835年（道光十五年） | 金天泽 |
| 30 | 1837年（道光十七年） | 彭帮晦 |
| 31 | 1840年（道光二十年） | 汤聘三 |
| 32 | 1840年（道光二十年） | 杨维善 |
| 33 | 1941年（道光二十一年） | 张裕裕 |
| 34 | 1846年（道光二十六年） | 汪政 |
| 35 | 1850年（道光三十年） | 张淦 |
| 36 | 1852年（咸丰二年） | 方鉴源 |
| 37 | 1853年（咸丰三年） | 王佐清 |
| 38 | 1854年（咸丰四年） | 葛高羽中 |
| 39 | 1854年（咸丰四年） | 冯燮 |
| 40 | 1857年（咸丰七年） | 鄢鸣珂 |
| 41 | 1857年（咸丰七年） | 姜茂斌 |
| 42 | 1857年（咸丰七年） | 汪曾裕 |
| 43 | 1858年（咸丰八年） | 陈炽昌 |
| 44 | 1859年（咸丰九年） | 张德和 |
| 45 | 1861年（咸丰十一年） | 陶銓 |
| 46 | 1861年（咸丰十一年） | 李用中 |
| 47 | 1862年（同治元年） | 陆有壬 |
| 48 | 1862年（同治元年） | 汪鸣珂 |
| 49 | 1863年（同治二年） | 李用中 |
| 50 | 1866年（同治五年） | 方奎棹 |
| 51 | 1866年（同治五年） | 罗瀛 |
| 52 | 1867年（同治六年） | 隗华棠 |