

1978——1991

中国改革 全书

财政体制改革卷

主 编 项怀诚 姜维壮

大连出版社



中国改革全书

(1978——1991)

财政体制改革卷

主 编 项怀诚 姜维壮



大 连 出 版 社

1992 • 大连

中国改革全书

(1978—1991)

财政体制改革卷

主编 项怀诚 姜维壮

大连出版社出版
(大连市中山区大公街23号)

新华书店经销
北京飞达印刷厂印刷

字数:800千字 开本:787×1092 1/16 印张:39.25 插页:2

印数:0 001—1 200册

1992年9月第1版

1992年9月第1次印刷

登记号:(辽)第15号

ISBN7-80555-543-5/D·37

定价:35.40元

《中国改革全书》编委会

主 编 马 洪 刘国光 邢贲思 刘鸿儒 赵 曜

副 主 编 王仕元 王怀超 杨世文 庞元正 徐克军
朱煜华

常务副主编 王怀超 杨世文 庞元正 徐克军

编 委 (按姓氏笔划排列)

马 洪	马克伟	王又庄	王 珏	王怀超
王金山	王梦奎	王佩真	王聚武	王鞠华
田 夫	厉以宁	令狐安	史维国	付宪斌
邢贲思	刘国光	刘鸿儒	刘 伟	刘炳英
刘德福	朱丽兰	朱煜华	孙 桢	孙钱章
李修义	邹向群	周桂英	劳鸿起	杨世文
杨咏中	庞元正	陈 平	陈瑞生	童宛生
邵俊亭	何光晔	沈宝祥	吴敬琏	武迪生
张元端	张中云	张式谷	张跃庆	张有民
张声书	张理泉	卓晴君	项怀诚	贺名仑
赵 曜	胡臻生	徐克军	高 严	唐 杰
姜维壮	耿文卿	黄书田	康式昭	韩太林
彭桂兰	彭瑞骢	董庆铮	管志安	蔡仁华

责 任 编 辑 周秀才 许文彦

选 题 策 划 杨世文

封 面 设 计 张亚杰

GDA40112

《中国改革全书·财政体制改革卷》编撰者

顾 问 许 毅

主 编 项怀诚 姜维壮

副主编 李俊生

编 撰 者 (按姓氏笔划排列)

马海涛	王 敏	刘 桓	刘玉平	牟 放	李俊生
陈 灵	肖 阳	邵 霖	何 伟	罗 彤	郑丹阳
姜维壮	贺云鹏	赵忠延	彭 炎		

本卷编辑 贾立新

责任校对 陈玉凤

总 序

马 洪

1978年,中国在结束了十年动乱之后毅然迈出了改革开放的步伐。十三年后的今天,中国的改革开放在取得了举世瞩目的成就后,又开始向更深的层次和更广阔的领域推进,发展到一个新的阶段。

十三年的岁月,在历史的长河中不过是短暂的一瞬,但改革开放所取得的历史性成就,却使这一时期熠熠生辉,彪炳史册。改革对于振兴古老的中华民族、对于新中国的社会主义现代化建设事业乃至对于整个国际社会主义事业的历史意义,无论怎样评价,都不会是过高的。

中华人民共和国的诞生,社会主义制度的建立,结束了旧中国半封建半殖民地的历史,我国各族人民真正成了国家的主人。在中国共产党的领导下,全国人民艰苦奋斗,取得了旧中国根本不可能取得的成就。我国各族人民从长期的历史经验中深切体会到,只有社会主义才能救中国。

社会主义的根本任务就是发展社会生产力。它应该创造出比资本主义更高的劳动生产率,使生产力以更高的速度向前发展,以不断地满足人民日益增长的物质文化需要。然而,由于历史的、政治的、经济的、思想的原因,五十年代后期逐步形成的高度集中的计划经济体制与社会生产力发展越来越不适应,严重地妨碍了社会主义制度优越性的充分发挥。显然,要摆脱旧体制所造成的封闭、发展缓慢的状态,除了进行全面而彻底的改革外,没有其它道路可走。我们对生产关系和上层建筑中一切不适应生产力发展的环节和方面进行改革,克服旧体制的种种弊端,其目的就是为了进一步解放生产

力。而只有进一步解放生产力,我们才能尽快地发展生产力。

改革是一场革命,它必然要引起人们的管理方式、工作方式、思维方式甚至生活方式的深刻变化,因而是一项长期的、艰巨的任务。同时,改革又是社会主义制度的自我完善和发展,其目的是为了巩固和发展社会主义。因此,不改革不行,改革不坚持社会主义方向也不行。党的十一届三中全会以来所一贯执行的基本路线和一系列方针、政策,就是以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,一心一意地把经济建设搞上去。这是邓小平同志走有中国特色社会主义道路思想的精髓。对于这条已被实践证明是正确的路线,必须坚定不移地贯彻执行,不能有丝毫的动摇。任何偏离这条路线的倾向和做法,都将对中国的社会主义现代化建设事业造成无穷的祸患。

十三年来,我们始终不渝地坚持对内搞活、对外开放的方针。我国的改革,从农村到城市,从微观经济领域到宏观经济领域,从经济基础到上层建筑,从局部探索到全面系统展开,正在步步深入。适应社会主义有计划商品经济发展的、计划与市场相结合的经济体制和运行机制正在建立,并日益显示出强大的生命力。随着经济的发展,我国城乡面貌发生了巨大的变化,广大人民群众都切身感受到了改革所带来的实惠;社会主义民主和法制建设不断得到加强,安定团结、生动活泼的政治局面已经形成;科技、教育、文化事业蓬勃发展,社会主义精神文明建设取得了伟大的成果。改革犹如春风化雨,给神州大地带来了勃勃生机。

十三年的改革历程表明,改革是“实现四化,振兴中华”的必由之路。改则活,活则兴。民族的振兴,国家的富强,人民的幸福,社会主义的希望,都系于改革之上。改革既然给人民带来了实惠,人民就衷心地拥护改革,谁否定或反对改革,谁就是逆时代潮流而动,是不会得人心的,最终要为历史所唾弃。然而,改革又似逆水行舟,不进则退。但后退是没有出路的。如果说,在七十年代末我们除了改革别无选择的话,那么在九十年代初,除了坚定不移地把改革推进下去,我们同样别无选择。

改革是极其宏伟的开创性事业,又是极其艰难甚至是带有一定

风险的事业。我们已经迈出了具有决定意义的一步,并取得了巨大的成功。但这仅仅是第一步。进一步的改革,由于不可避免地要在深层次上触动人们的传统观念,改变旧有的利益格局而愈加艰难。在新的形势下,为了把改革引向深入,我们需要在实践和理论两个方面都有所突破。

一方面,我们的思想要更解放一点,胆子更大一点,要继续向前闯。改革是前无古人的事业,我们的经验还不足,世界上又没有现成的模式可供借鉴,不探索、不敢闯,怎么能走出一条建设有中国特色的社会主义之路呢?作为中国改革开放的总设计师,邓小平同志历来提倡要有敢闯的精神,认准了,就干;对了,就坚持下来;错了,改过来就是了。如果一味地对改革求全责备,要求改革的每项措施、每种办法都百分之百的正确,不允许改革有半点失误,那不是马克思主义的态度。其结果只能是束缚住改革者的手脚,使改革陷于停顿,甚至会断送改革事业。

另一方面,我们又要善于不断地总结改革的经验,并在此基础上逐步地创立并完善科学的社会主义改革理论,用以指导改革的实践,避免在改革中出现较大的失误。忽视实践的倾向是片面的,忽视理论的倾向同样是片面的。我们党的历史表明,每当我们认真地总结历史经验,真正从马克思主义理论的高度去审视和把握问题,我们的事业就会随之有一个大的发展。过去,我们曾认为社会主义是计划经济,是排斥市场的。十一届三中全会以后,提出社会主义是有计划商品经济。现在我们又进了一步,要大力发展社会主义市场经济。理论源于实践。人民群众具有极大的改革热情和无限的创造力,他们在改革中创造出许多好形式、好方法。这些好形式和好方法,需要从理论上加以概括和说明,否则,它们既不能持久地坚持下来,更难以得到推广。邓小平同志前两年反复强调,中国改革进行了十年,是总结经验的时候了,这正是着眼于为以后的深化改革奠定坚实的理论基础,以保证改革积极稳妥而又卓有成效地进行,使改革立于不败之地。

中共中央党校、国务院发展研究中心、国家体改委、中国社会科学院以及国务院有关部委的领导同志和理论界的著名专家、学者组

成编委会,共同编著《中国改革全书》,旨在全面、系统、科学地总结十三年来我国改革开放的丰富经验,宣传各行各业改革开放的辉煌成就,从理论上再现中国社会主义改革所走过的曲折然而又是奋进的历史进程,以推动各个领域、各条战线改革的理论探索。这是一件十分繁重但很有必要的工作。我们希望,《中国改革全书》的问世,能够对我国改革开放的事业起到积极的推动作用。

党的第十四次全国代表大会即将召开,这次代表大会将是我国社会主义现代化建设进程中具有重大历史意义的会议,也是国内外人士十分关注的一次会议。形势的发展表明,破除各种保守、僵化的观念,进一步解放思想,加快改革的步伐,全方位地扩大开放,全面地贯彻党的基本路线,将是这次大会的主基调。可以预见,这次以改革开放为主要内容的党的代表大会,对于承前启后,推进建设有中国特色的社会主义的伟大事业,必将产生巨大而深远的影响。把《中国改革全书》作为向党的十四大的献礼,是编委会和全体编纂人员的共同心愿。今天这一愿望实现了,我们为此而感到欣慰。

1992年7月1日

编 撰 说 明

一、《中国改革全书》(以下简称《全书》)的编撰宗旨,是全面系统地总结我国改革开放的历史经验,宣传各条战线十三年来改革开放的光辉成就,深入探索改革开放的客观规律,为了解和研究我国改革开放的历程与前景,提供一部集理论探索和文献资料荟萃于一身的大型参考书。

二、《全书》的编写工作始于1990年底。1992年初,《全书》各分卷大部分接近完稿,这时,邓小平同志的南巡讲话发表了,全体编写人员欢欣鼓舞、备受激励,决心进一步解放思想、大胆探索,使《全书》编写质量再上一个新台阶。此后,各分卷主编对书稿做了进一步的修改和补充,目的是使《全书》更全面地反映改革开放的新形势、新思路。

三、编写《中国改革全书》是改革开放实践的需要,是一件十分必要和有意义的工作,也是一件十分艰巨繁重的工作。承担这样一项重要工作,我们既感到光荣又感到能力和水平有限。在有限时间内,我们虽然尽其所能,但仍然难以尽如人意,错误和不足之处在所难免。我们恳切希望广大读者提出批评指正,为总结和创造我国成熟的改革开放理论体系而共同努力。

四、《全书》是在我国理论界十幾年来的研究基础之上,对改革开放理论的再探索、再创造。在整个编写过程中,我们大量吸收了广大理论工作者和实际工作者在改革开放实践中所创造的优秀理论成果。但由于工作繁冗和篇幅所限,在材料的取舍方面,难免有所疏漏或畸轻畸重。为此,对于那些我们吸收了其理论成果的同志,《全书》编委会在此表示衷心的感谢;对于那些被我们遗漏了其重要研究成果的同志,《全书》编委会深表歉意。

五、《全书》是一个开放的体系。在某种意义上,可以说“《全书》不全”:一方面,我国的改革开放现在还只是一个伟大的开端,今后的路程更艰巨、更伟大,现在《全书》的时间跨度是从1978年到1991年,再过若干年,我国改革开放的实践必将谱写出新的历史篇章;另一方面,随着我国改革开放实践的不断深化,改革开放理论必然会随之丰富和发展。因此,《全书》并没有也不可能终结对改革开放理论的探索。我们的工作不过是抛砖引玉,希望通过《全书》的出版,促进我国理论界对改革开放进行更为深入的研究。

六、《全书》的编写和出版工作得到了大连出版社鼎力支持。还是在1991年9月,大连出版社就坚持把社会效益放在首位,果断承担了《全书》的出版任务。在《全书》的整个编写过程中,大连出版社与《全书》编委会密切合作,付出了艰辛的劳动。在此,我们对大连出版社表示最真挚的敬意。

《中国改革全书》编委会

1992年7月

序

新中国建立以来,随着社会生产力的发展,我国社会主义制度经历了一个不断完善和发展的过程。改革,也是社会主义制度自我发展和自我完善的要求。党的十一届三中全会以来,党和政府在全面总结历史经验的基础上,制定了“一定中心、两个基本点”的基本路线,有计划、有步骤地制定和实施了一系列有助于发展有计划商品经济的方针政策,从农村改革入手,逐步对经济体制进行了全面、深入的改革,调动了人民的积极性,促进了国民经济和社会各项事业的全面发展,增强了我国的综合国力。在经济发展的基础上,人民生活显著改善。

财政体制改革是整个经济体制改革的重要组成部分。由于财政在国民经济中处于重要地位,特别是在改革前财政高度统收统支,集中的财力比较多,在这种情况下,决定了财政体制改革在一定范围内要为全面经济改革提供某些必要的财力支持,不仅要与经济改革配套进行,有的还要先行一步。比如,改革国家同农民的分配关系,提高农副产品的收购价格,农民一年可得近千亿元的好处,而国家相应一年要负担近千亿元的物价补贴和亏损补贴;又如,改革国家同企业的分配关系,实行利改税、提高企业折旧率、提取技术开发费和建立各种建设基金等,改革十年间,企业净得财力 3 100 亿元,相应地减少了财政收入。财政体制改革涉及面广,主要的有企业财务管理体制改革、税收制度改革、预算管理体制改革和行政事业财务体制改革。需要解决的主要是三个问题:一是正确处理国家与企业的分配关系,二是正确处理国家与行政事业单位的分配关系,三是正确处理中央和地方的分配关系。总起来看,十年来的财政体制改革,从根本上改变了过去那种集中过多、管得过死的体制,调动了地方、企业和行政事业单位理财的积极性,增强了国民经济的活力,促进了国民经济的全面发展。

财政的基础是经济,经济方面的问题必然反映到财政上来。由于缺乏经验,在经济改革中,由计划经济机制向计划经济与市场调节相结合机制转变的过程中,原有的宏观调控机制削弱了,而新的有效的宏观调控机制尚未健全起来,出现了国民收入分配过度向个人倾斜,加工工业盲目发展,财力过于分散,

经济效益下降,财政困难的情况。这是当前经济生活中比较突出的问题。解决这个问题出路还在于深化和完善改革,从我国国情出发,总结经验,兴利除弊,逐步探索和建立起一套有中国特色的社会主义财政体制。

由许毅同志任顾问,项怀诚、姜维壮同志任主编,李俊生同志任副主编的这本《中国改革全书·财政体制改革卷》,对我国的财政体制改革,重点是八十年代以来的改革历程,做了较为全面而具体的整理和分析,对财政体制改革的理论依据、政策措施、社会条件、成就经验、存在问题以及深化改革的设想等,都作了翔实的整理和理论联系实际的论述。为了全面反映财政体制改革的政策、理论和实践,又以择编和摘录的形式,对马克思主义经典著作的有关原理、党和国家的重要决定、中央主要领导人的有关论述、我国经济体制改革中的重要活动以及重要报刊的主要文章和有代表性的专著,作了较全面的搜集和整理。还约请了62位中央、地方主管部门的领导,企业公司的厂长经理,学会、科研单位、高等院校的专家学者,结合自己的改革经验和理论研究实践,撰写了对财政、财务体制改革的切身体会和深化改革的设想及具体建议。这是对八十年代以来我国财政体制改革实践所作的一次比较全面系统的论述和总结,不仅具有相当的历史意义,对今后的改革实践、科研和教学工作,都有重要的参考价值。

迟 海 滨

1992年1月

目 录

总 序	马 洪(1)
编撰说明	《中国改革全书》编委会(1)
序	迟海滨(1)

第一篇 财政体制改革历史回顾

第一章 中央与地方之间财政体制的改革	(3)
第一节 80年代初的改革	(3)
第二节 1985年的改革	(9)
第三节 1988年的改革	(12)
第二章 国家与企业之间财政体制的改革	(16)
第一节 1978年以前国营企业利润分配制度	(16)
第二节 十一届三中全会以来国营企业利润分配制度的改革	(18)
第三节 企业生产资金来源和管理体制改革	(25)
第四节 进一步完善财务体制	(30)
第三章 国家与事业单位之间财政体制的改革	(32)
第一节 十一届三中全会以前事业单位预算管理体制	(32)
第二节 十一届三中全会以来事业单位预算管理体制的改革	(34)

第二篇 财政体制改革理论探索

第一章 中国财政体制改革的理论依据	(39)
第一节 马克思主义经典作家和主要领导同志的有关论述	(39)
第二节 建立有中国特色的社会主义财政体制的基本要求	(45)
第二章 财政体制改革的意义和方向	(48)
第一节 财政的性质、地位、作用和财政体制改革的意义	(48)
第二节 财政体制改革的任务和方向	(49)
第三章 深化财政体制改革方向的理论探索	(52)
第一节 有计划商品经济的主要特征和深化财政体制改革的方向	(52)

第二节 深化预算体制改革方向的理论探索	(58)
第三节 深化财务体制改革方向的理论探索	(63)

第三篇 中央领导人论财政体制改革

一、中央领导人关于财政体制改革方向和任务的论述	(71)
二、中央领导人关于财政体制改革具体步骤与做法的论述	(78)
三、中央领导人关于财政体制改革实践经验的论述	(83)
四、中央领导人关于深化财政体制改革目标和任务的论述	(93)
五、中央领导人关于财政体制改革具体做法的论述	(99)

第四篇 财政体制改革重要决议文献辑要

一、中共中央、国务院制定颁发的关于财政体制改革的文献	(109)
国务院关于实行“划分收支、分级包干”财政管理体制的通知	(109)
国务院关于平衡财政收支、严格财政管理的决定	(112)
中共中央、国务院发出通知一九八三年起征集国家能源交通重点建设基金	(115)
国家能源交通重点建设基金征集办法	(116)
国务院《关于今后不再批准企业实行利润递增包干等办法的通知》	(119)
国务院关于实行“划分税种、核定收支、分级包干”财政管理体制的通知	(120)
国营企业固定资产折旧试行条例	(123)
国务院关于加强预算外资金管理的通知	(127)
国务院关于扩大征集国家能源交通重点建设基金的规定	(129)
全民所有制工业企业承包经营责任制暂行条例	(130)
国务院关于地方实行财政包干办法的决定	(135)
国务院决定改进地方财政包干办法	(138)
国家预算调节基金征集办法	(139)
国务院关于修改《全民所有制工业企业承包经营责任制暂行条例》第二十一条的决定	(141)
二、中央有关部委制定颁发的关于财政体制改革的文献	(142)
国务院批转财政部关于国营企业试行企业基金的规定	(142)
关于一九七八年国家决算和一九七九年国家预算草案的报告(节录)	(144)
财政部关于改进国营企业提取企业基金办法的通知	(145)
国务院批转国家经委、财政部关于国营工业企业利润留成试行办法的通知	(147)
财政部关于颁发实行“划分收支、分级包干”财政管理体制若干问题的补充规定的通知	(150)
财政部关于试行扩大企业自主权试点的工交企业一九八〇年提高固定资产折旧率 的通知	(156)
财政部、国家经委关于征收国营工业交通企业固定资金占用费的暂行办法	(157)
国务院清产核资扭亏增盈领导小组、国家经委、财政部、中国人民银行关于国营工交企业 清产核资划转定额贷款和国拨流动资金实行有偿占用的通知	(159)

关于一九七九年国家决算、一九八〇年国家预算草案和一九八一年国家概算的报告(节录)	(161)
国务院批转国家经委关于扩大企业自主权试点工作情况 and 今后意见的报告	(162)
财政部、国家经委颁发《关于国营工交企业实行利润留成和盈亏包干办法的若干规定》	(164)
的通知	(164)
国家建委、国家计委、财政部、中国人民建设银行关于进一步实行基本建设拨款	(168)
改贷款的通知	(168)
国务院批转国家体改委、国家经委、财政部关于当前完善工业经济责任制的	(171)
几个问题的通知	(171)
国务院关于改进“划分收支、分级包干”财政管理体制的通知	(176)
财政部关于颁发《国家能源交通重点建设基金征集办法实施细则》的通知	(178)
财政部关于颁发《预算外资金管理试行办法》的通知	(183)
国务院批转财政部关于全国利改税工作会议的报告和《关于国营企业利改税试行办法》	(185)
的通知	(185)
财政部关于对国营企业征收所得税的暂行规定	(189)
财政部关于国营工交企业实行利改税财务处理问题的暂行规定	(192)
财政部关于商业企业实行利改税财务处理问题的暂行规定	(196)
财政部关于国营企业实行利改税有关财政预算、金库报解等若干具体问题的处理办法	(199)
财政部、中国人民建设银行关于国营建筑安装企业实行利改税有关问题的通知	(204)
财政部、国家经委、劳动人事部关于企业在推行经营责任制和实行利改税工作中有关	(206)
工资奖金如何列支问题的具体解释	(206)
财政部关于实行利改税办法中有关具体问题的解答	(207)
财政部关于国营企业利改税几个具体问题的规定	(216)
国务院批转财政部关于在国营企业推行利改税第二步改革的报告的通知	(218)
财政部关于实行第二步利改税试行办法中有关问题的解答	(224)
财政部关于加强国营企业职工待业保险基金和退休养老基金财务管理的暂行规定	(229)
财政部关于改进国家能源交通重点建设基金中央与地方分成办法的通知	(231)
财政部印发《关于国营大中型工业企业推行承包经营责任制有关财务问题的暂行规定》	(232)
的通知	(232)
财政部关于对当前预算外资金管理工作的几点要求的通知	(231)
财政部印发《关于国营大中型商业企业推行承包经营责任制有关财务问题的暂行规定》	(236)
的通知	(236)
财政部、审计署关于执行《国务院关于违反财政法规处罚的暂行规定》及其《施行细则》	(239)
的若干问题解答的通知	(239)
财政部关于印发《全民所有制工业企业推行承包经营责任制有关财务问题的规定》	(243)
的通知	(243)
财政部关于颁发《文教科学卫生事业单位、行政机关“预算包干”办法》的通知	(246)
三、重要报刊登载的关于中共中央、国务院、中央有关部委颁发的有关财政体制	
改革的主要文献、决定的解释、说明资料	(218)
实行利改税是一项重大改革	《人民日报》社论(218)
财政部负责人就国营企业实行利改税问题答记者问	(251)

财政部负责人就实行利改税问题再答记者问	(255)
重大的突破——实行利改税第二步改革的目的和意义	《人民日报》社论(260)
利改税是城市改革的“钥匙”	《人民日报》社论(262)
谈谈新的财政管理体制(节录)	财政部预算司地方一处(264)
一定要把财政包干工作搞好	本刊评论员(266)

第五篇 财政体制改革重要文章著作摘要

一、财政体制改革的性质与任务	(271)
二、财政体制改革实践经验的总结	(279)
三、财政体制改革的具体建议	(293)
四、国内外财政制度变革的比较研究	(325)
五、深化财政体制改革的设想	(332)

第六篇 实际工作者谈财政体制改革

一、财政体制改革的总体设想	(347)
“八五”财税体制改革的总体设想	财政部副部长 项怀诚(347)
财政体制改革的理论依据和目标模式	中国人民大学教授 陈 共(350)
财政体制改革的总体设想	中国社会科学院财贸物资经济研究所研究员 王绍飞(353)
对“八·五”时期我国财政治理与改革的思考	国务院经济技术社会发展研究中心研究员 陆百甫(356)
深化财政体制改革,确保经济发展战略目标的实现	国家计委财金司司长 许文清(361)
对财政体制改革的一点看法	国家计委财金司副科长 肖炎舜(361)
财政体制改革的战略选择	安徽省财政厅科研所所长 刘兆恩(365)
财政体制改革的战略选择	财政部综合计划司司长 朱福林(367)
财政体制改革的战略选择	国家计委财金司财政处副处长 张东生(370)
财政管理体制改革的战略选择	厦门大学经济学院教授 邓子基(373)
我国财政管理体制改革的模式发展	财政部财政科学研究所研究员 宋新中(377)
十年改革的反思与研究	财政部财政科学研究所研究员 李 海(379)
国外财政体制的比较和借鉴	财政部财政科学研究所政策理论研究室副主任 余小平(383)
关于财政体制的配套改革	财政部财政科学研究所所长、研究员 宁学平(387)
加强财政体制的配套改革	中南财经大学教授、中南财大财税研究所所长 梁尚敏(389)
二、预算体制改革	(392)
深化财政体制改革,完善中央与地方财政之间的分配关系	财政部综合司副司长 谢旭人(392)
关于中央与地方财政关系问题的思考	江苏省财政厅厅长、苏州大学财经学院兼职教授 姜其温(395)
浅议中央与地方财政关系的理顺	山西省财政厅副厅长 牛二红(399)