



党的领导基本知识

张 中 主 编

冶金工业出版社

D25/3

DI02/12

党的领导基本知识

张 中 主编

冶金工业出版社

内 容 提 要

本书是一种以条目形式论述党的领导原理、原则、方式、方法等基本知识和如何提高党员干部素质的普及读物。

全书共分九编、200多个条目。其主要内容包括：无产阶级政党领导学，无产阶级政党的领导活动，无产阶级政党的领导方法，党性素质与修养，新型党政干部的素质，提高干部的实际工作能力和决策能力，做一个合格的党政领导干部。

本书内容丰富，资料翔实，通俗易懂，具有一定的知识性和实用价值。

本书可供广大党员，党政干部，党的理论工作者，党政机关、企事业单位党务工作者以及各级各类党政干部院校师生阅读参考。

党的领导基本知识

张 中 主 编

冶金工业出版社出版发行

(北京北河沿大街嵩祝院北巷39号)

新华书店总店科技发行所经销

冶金工业出版社印刷厂印刷

850 × 1168 1/32 印张 $14\frac{1}{8}$ 插页 1 字数 365 千字

1991年3月第一版 1991年3月第一次印刷

印数00,001 ~ 6,000 册

ISBN 7-5024-0797-9

D·5 定价11.90元

把党建设成为一个勇于
改革、充满活力的党，纪
律严明、公正廉洁的党，选
贤任能、卓有成效地为人
民服务的党。

一九八二年十月

王仲任



序

无产阶级肩负着改造旧世界，建设新世界的伟大历史使命。无产阶级及其政党如何发挥自己的领导作用，对于人类历史的发展和社会进步，具有决定性的意义。

要改造世界，必须首先认识世界。而要正确地认识世界，就必须有正确的理论作为指导。马克思主义作为伟大的认识工具，是认识世界、改造世界的锐利武器。

马克思主义要求人的主观认识必须符合客观实际，人的行为必须顺应客观事物的发展规律。从领导的角度来说，要使自己的决策正确，必须做到主观和客观相一致，理论与实践相统一。做到这一点是很不容易的，不仅需要有很高的马克思主义理论水平，有很强的认识能力，而且还需要有正确的工作方法和对实际情况的真切了解。有了理论，有了实际，还要善于把两者结合起来，从而得出正确的结论。客观事物是纷纭复杂、千变万化的，任何个人都难以认识事物的各个侧面和发展的全部过程，只有集中大家的智慧才能完成。高明的领导者，不仅在于他有较多的知识和卓越的才能，还在于他有正确的思想方法和工作方法，勤于调查研究，善于听取、吸收、集中别人的正确意见，并能加以升华和提高。那种自以为是，刚愎自用的领导者，常常做出错误的决断，也是必然的。正确的决策来源于正确的认识，而正确的认识往往需要经过从实践到认识，从认识到实践这样多次的反复。而实践是广大群众的实践，不是个别人的行为。所以，决策作出之后，还要在实践中检验、修正、充实、完善。毛泽东讲的“从

2 党的领导基本知识

群众中来，到群众中去”，“集中起来，坚持下去”，就是这样一个道理。改进领导工作，提高领导水平，离不开马克思主义的指导，离不开辩证唯物主义的认识论和方法论。在改革、开放的条件下，开展这样一项工作，更具有特殊的重要意义。中共中央党校党的建设教研室张中教授主编的《党的领导基本知识》，在这方面做了有益的尝试，希望这本书的出版，能够对担负各方面领导工作的同志有所帮助，并且希望能够引起大家进一步探讨的兴趣。

高欣

1988年11月

前 言

中国共产党是以马克思列宁主义、毛泽东思想武装起来的党，是经受了长期斗争锻炼的坚强的党，是中国工人阶级的先锋队，是中国各族人民利益的忠实代表，是中国革命和建设事业的核心力量。它的最终目的是在中国实现共产主义的社会制度。

在长期的革命实践中，中国共产党逐步培育和形成了具有中国特色的优良传统和作风，主要是理论和实践相结合的作风，和人民群众紧密地联系在一起的作风，以及批评与自我批评的作风。这是中国共产党区别于其他任何政党的显著标志之一。

中国共产党近70年的历史，是马克思列宁主义基本原理同中国革命具体实践相结合的历史，是党内正确纠正错误、光明面战胜阴暗面的历史，是为中华民族的解放事业和人民幸福、前仆后继、英勇奋斗的历史，是经过无数艰难和曲折而取得革命胜利的历史。建国以后，党领导全国人民进行了对生产资料私有制的社会主义改造，完成了从新民主主义到社会主义的过渡，确立了社会主义制度，并发展了社会主义的经济、政治、科学技术和文化教育。尽管党在民主革命时期犯过陈独秀右倾投降主义和王明“左”倾冒险主义的错误，在建国后的一段时期党内指导思想存在“左”的错误，特别是“文化大革命”的“左”倾严重错误，但我们党能够依靠自身的力量克服这些错误，从而使革命和建设事业得到新的、更大的发展。

在新的历史时期，党的奋斗目标是逐步实现工业、农业、国防和科学技术的现代化，把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家。在马列主义、毛泽东思想的指导下，中国共产党一定能够担当起领导中国社会主义事业的历史重任，完成自

2 党的领导基本知识

己光荣而伟大的历史使命。

四项基本原则是立党立国之本，四项基本原则的核心是党的领导。没有中国共产党的领导，就没有新中国的诞生；没有中国共产党的领导，就没有社会主义革命与社会主义建设；没有中国共产党的领导，就不可能取得具有中国特色的社会主义现代化建设的胜利。中国共产党之所以能够成为中国革命与建设事业的领导核心，最根本的原因是它把马克思主义的基本原理同中国的具体实践相结合，制定出了一整套符合中国国情的纲领、路线、方针和政策，从而把一个贫穷落后的半封建半殖民地的旧中国，建设成了一个初步繁荣昌盛的新中国，并领导中国人民攀登新的高峰。

在社会主义初级阶段与改革、开放的新形势下，如何加强和改善党的领导，是摆在全党面前的一个迫切问题。因此，把党的领导作为一门学科加以研究，对于加强和改善党的领导，具有重要的理论意义和现实意义。任何一门学科都有其特定的研究对象和自身特有的规律性。党的领导学作为一门新的学科，是一门阶级性、实践性、应用性和综合性很强的科学，有着其内在的严整的逻辑体系。作为一门新兴学科，对它的研究，无疑是一项严肃、艰巨的任务，很多问题还有待开拓、发展、深化，编写这本《党的领导基本知识》，就是一次尝试。对此，着重研究了以下几点：

首先，明确党的领导学研究的内容，即研究的对象。它主要是从理论与实践上研究党的纲领、路线、方针、政策和自身活动的关系，总结党的领导的经验和教训；是探讨党如何领导人民进行革命和建设并取得胜利的科学；是研究马克思主义政党领导规律的科学，是研究工人阶级政党怎样从政治、思想和组织上实现党的领导科学。所以，党的领导学同党的自身建设、党的历史和党的学说史密切相关。

其次，党的领导学要揭示无产阶级政党在共产主义实践活动中的地位、作用和意义；研究探讨无产阶级政党同本阶级、社会

团体及其他社会力量相互关系的一般活动规律和特殊活动规律；研究探讨以无产阶级政党为核心的阶级、社会团体、领袖、群众等之间的一种特殊的相互作用；研究探讨党在无产阶级革命与建设事业中的地位、作用及其领导原理、原则和方法；研究探讨党的领导制度和领导作风；研究探讨党对国家政权、经济建设、统一战线、人民军队、科学技术、文化教育、工会、共青团、妇女组织的领导以及党对各条战线的基本方针和政策。

其三，党的领导学是研究探讨工人阶级政党的领导职能，充分发挥党的领导核心作用、组织作用和统帅作用的一门科学。中国共产党把马克思主义的基本原理与中国的具体实践相结合，解决了中国革命和建设过程中的许多重大的实际问题和理论问题。因此，它有着很强的实践性、应用性和综合性，认真研究和探讨党的领导学的对象具有深远意义。恩格斯说过：“共产主义不是学说，而是运动。它不是从原则出发，而是从事实出发。被共产主义者作为自己前提的不是某种哲学，而是过去历史的整个过程，特别是这个过程目前在文明各国的实际结果……在共产主义作为理论的时候，那么它就是无产阶级立场在这个斗争中的理论表现，是无产阶级解放的条件理论概括。”（《马克思恩格斯全集》第4卷，人民出版社1958年版，第311～312页）。

其四，党的领导学是一个完备严密的理论体系，它的存在和发展有其内在的有机联系。中国革命为什么要有中国共产党的领导？党怎样领导？党的领导应具备什么条件？遵循什么原则？采取什么方式或方法以及怎样通过革命实践去改善和加强党的领导，充分发挥党的政治优势，等等，党的领导学都应给予回答。如果说党的学说是研究探讨无产阶级政党产生、发展和自身建设规律的科学，那么，党的领导学就是研究无产阶级政党在无产阶级解放事业中的核心领导作用的科学。无产阶级解放事业必须由党来领导，这不是由人们的主观意志决定的，而是由无产阶级政党自身产生发展的规律所决定的。

只有建设一个用马克思主义武装起来的党，才能真正在无产阶级

4 党的领导基本知识

阶级解放事业中起核心领导作用、统帅作用和组织保证作用，才能使中国革命和建设事业沿着马克思主义指引的方向不断前进。无论是在民主革命中，或者在社会主义革命与建设事业中，以至将来过渡到共产主义，建立共产主义的社会制度直至党的消亡，都离不开党的核心领导作用。因此，党的领导是整个新民主主义和社会主义社会形态及其历史过程中的领导核心力量。怎样才能发挥党的领导职能，如何充分发挥其政治优势，是党的领导迫切需要研究探讨的重大课题。

其五，党的领导学研究的重点，主要是研究探讨党的基本职能。具体内容是：研究探讨怎样才能使党成为中国革命和建设事业的核心；研究探讨加强和改善党的领导的原理、原则、指导思想及各种制度与措施；研究探讨在党的领导下如何使生产关系适应生产力的发展，使上层建筑适应经济基础；研究探讨如何领导由社会主义向共产主义逐步过渡以及党的消亡等问题。

我们编写《党的领导基本知识》一书的指导思想，是想以党的领导为主线，党的政治领导、思想领导和组织领导为核心，阐明党的领导地位、作用和意义；党怎样通过自己的纲领、路线和重大决策、规划中国革命与建设事业的宏伟蓝图；全面反映和概括党在各个领域中应当遵循的原则和如何起核心的领导作用和组织保证作用；探讨在新的历史时期，党员队伍、干部队伍、民主集中制的建设，党组织的机构设置以及党的活动方式、方法等领导形式如何转变。对这些方面，力求做到全面正确的反映，坚持实事求是的原则，是贯穿这本基本知识的一条红线。在取材准确、翔实的前提下，尽可能使它具有知识性、科学性、资料性和可读性的特点。尽管我们对党的领导这门学科从事教学、研究工作多年，但仍感差距很大，热诚希望有更多的同行来从事这个领域的研究探索，以把党的领导这门学科建设好。

本书在编写过程中，得到了中共中央组织部、宣传部、党史研究室一些同志的关心、指导和帮助。中共中央党校教务办公室主任王聚武编审，理论部副主任、哲学教研室主任崔自铎教授，

党史教研室周养儒副教授,以及《党校论坛》编辑部副主编王兆铮副研究员等给予了很大的支持。特别要提出的是,中国人民政治协商会议全国委员会副主席王任重同志为本书题了词,中共中央党校副校长高狄同志为本书写了序。在此,特向他们表示深切的谢意。

本书由中共中央党校党建教研室张中教授任主编,孙茂生教授和张文正副教授任副主编。李兴智、李民、童阳秀、孙天庆、张小樱、傅成等同志撰写了部分条目,并参加了前言、后记的起草和修改工作。

编 者
1988年11月

目 录

第一编 无产阶级政党领导学

党的领导学是一门崭新的学科.....	3
党的领导学是一门独立的学科.....	3
党的领导学是一门党性科学.....	4
党的领导的科学理论.....	5
党的领导规律的特点.....	6
党的领导科学的指导作用.....	7
马克思主义的“体系”观.....	9
研究党的领导学的意义.....	11
研究党的领导学的方法.....	12
党的领导学和党的原理学.....	13
党的领导学和党的学说史.....	15
党的领导学和国际共产主义运动史.....	17
马克思主义政党的领导是社会发展的产物.....	18
马克思和恩格斯是无产阶级政党的创立者和捍卫者.....	20
无产阶级解放事业必须有自己政党的领导.....	22
列宁关于党的领导概念的论述.....	24
新型无产阶级政党的产生和发展.....	25
毛泽东建党思想的萌芽.....	26
要革命就要有一个革命党.....	28
党是无产阶级的中心和核心.....	29
列宁把马克思主义同俄国革命实践结合起来.....	31
党是无产阶级的先锋队.....	32

II 党的领导基本知识

党是无产阶级专政的工具.....	34
党的领导是无产阶级和劳动人民取得革命胜利的关键.....	35
没有中国共产党,就没有新中国.....	37
党是社会主义事业的领导核心.....	38
实现党的领导的根本途径.....	39
马列主义的普遍真理同中国革命实践相结合,使中国革命的面 目为之一新.....	41
具有中国特色的党的领导理论的形成和发展.....	44
具有中国特色的革命道路——农村包围城市.....	47
党的正确领导的形成和发展.....	50
建设人民民主专政的社会主义国家.....	52
执政党不可忽视新形势下的阶级斗争.....	54
党的领导是社会主义事业取得胜利的根本保证.....	56
社会主义改造基本完成后的历史任务.....	57
四项基本原则的核心是坚持党的领导.....	59
中国共产党的领导经验.....	62
在改革开放中改善与加强党的领导.....	63

第二编 党的领导的基本原理

党的领导的科学含义.....	69
党的领导的实质.....	72
党的领导的基础和条件.....	73
实现党的领导的基本原则.....	75
实现党的领导必须坚持正确的思想路线.....	78
实现党的领导必须做好思想政治工作.....	81
思想政治工作是一切工作的生命线.....	83
掌握思想教育团结全党进行伟大政治斗争的中心环节.....	85
党的思想政治工作的基本方针.....	86
党的思想政治工作的科学方法.....	88
党的宣传教育工作.....	92
党的组织路线及其实质.....	96
党的组织路线是实现党的政治路线的根本保证.....	97

党的组织路线的特点及其衡量标准·····	99
党的组织工作的基本原则·····	100
实现党的组织领导的重要措施·····	102
党的组织工作的基础·····	104
党的纪律和纪律检查工作·····	106
党的干部路线是党的组织路线的核心·····	108
党的组织整顿工作·····	111
党对意识形态工作的领导·····	114
党对意识形态工作的指导方针·····	117
“权”析·····	121
职权与权力·····	124
权力与责任·····	125
树立正确的权力观·····	126
党的领导就是全心全意为人民服务·····	129
党的领导要靠正确的政策和党员的模范工作·····	130
党的领导与“以党治国”·····	132
分权与制衡·····	134
改革开放对党的领导提出了新的要求·····	136
党对改革开放的领导·····	137
坚持执政党的领导地位·····	139
执政党领导职能的形成和发展·····	141
执政党领导的基本职能·····	144
执政党的崭新姿态·····	148

第三编 无产阶级政党的领导活动

马克思主义政党的领导活动·····	157
列宁关于党的领导活动的论述·····	158
领导活动是一个庞大而复杂的系统工程·····	159
领导活动和领导者的形成·····	161
领导者的形成及其条件·····	163
领导者影响能力的基本内容及其构成·····	164
领导者的智力结构和创造力·····	166

IV 党的领导基本知识

领导者的知识、能力和风格	168
党的政治活动与行政活动	169
改革政治体制, 促进经济发展	171

第四编 无产阶级政党的领导方式

马克思主义经典著作关于党政关系的论述	177
党政分开的科学含义	181
党政分开的指导思想	183
执政党的地位、职能、权力和作用	186
权力过分集中的弊端	187
国家行政领导体制	189
政府职能分类	191
行政活动的性质	193
建立与健全各级政府工作系统	195
党政机关要加强制度建设和法制建设	197
政治体制改革的指导思想、内容和任务	198
企业领导体制的改革	199
党和国家领导制度改革的标准	201
党和国家领导制度改革的意义和做法	202
国家行政领导者的职位、职能和职权	203
党政分开后厂长(经理)的地位和作用	206
实行厂长(经理)负责制后党委书记的地位和作用	208
实行厂长(经理)负责制后党组织在企业中的政治核心地位	211
党委书记应具备的素质	212
厂长(经理)应具备的素质	215
企业中党的领导的形式和途径	217
企业党委的主要任务	219
建立健全岗位责任制	222
国营企业的“一三一”领导体系	223
党、政、工三者的关系	224

第五编 无产阶级政党的领导方法

科学的领导方法是实现党的领导的重要保证	229
党的领导方法与工作路线	230
领导方法和工作方法正确与否的标志	232
领导艺术是领导者的必要条件	234
领导者要掌握科学的领导方法和领导艺术	236
科学的领导方法是提高领导能力的重要因素	237
科学的领导方法和领导艺术的形成与发展	239
实事求是, 调查研究, 一切从实际出发	240
集体领导与个人分工负责相结合	243
按照实际情况决定工作方针	247
从群众中来, 到群众中去	248
一般号召与个别指导相结合	250
领导骨干与广大群众相结合	252
党的领导方式的主要内容及其变化	253
改革党的领导方式和方法	255
党的领导艺术同领导方法的区别与联系	259
毛泽东等论述党的领导方法、领导艺术的代表作	260

第六编 党性素质与修养

正确地认识党性, 加强党性修养	267
共产党员的党性修养	270
党性的形成和发展	273
党性修养与思想建设	274
共产党员的固有本色	278
坚持以马列主义、毛泽东思想为行动指南	280
坚持党的最高纲领, 为共产主义事业奋斗终生	282
密切联系群众, 全心全意地为人民服务	288
加强组织性、纪律性, 在政治上同党中央保持一致	292
共产党员应当成为社会主义现代化建设的带头人	296

VI 党的领导基本知识

党的路线、方针、政策是理论与实践结合的产物.....	297
服从党的组织领导是党员干部加强党性修养的一个根本问题.....	298
在实践中体现崇高的理想和坚定的党性.....	300
增强党性,抵制各种非无产阶级思想的侵蚀.....	303
当代中国工人阶级的特点.....	305

第七编 新型党政领导干部的素质与修养

党性原则.....	311
党政干部素质.....	313
提高党政干部素质是实现党的基本路线的客观要求.....	315
提高党政干部素质是由党政干部在四化建设中的地位和作用决定的.....	317
干部问题是革命事业的中心问题.....	318
培养和造就具有时代特色的党政干部.....	320
领导者的素质修养和开拓型干部的基本特征.....	321
勤奋读书,勇于实践,善于总结经验.....	324
领导干部应具有的革命精神.....	325
开拓型干部要善于思考.....	328
要善于识人用人.....	331
领导者要自觉服从革命事业需要.....	334
领导就是服务.....	336
领导干部要学习马克思主义基本理论.....	337
树立高智能结构的观念.....	339
坚决地大胆地选拔一批能够坚持党的基本路线的党政领导干部.....	341
党政领导干部的政治思想素质.....	343
党政领导干部的品德作风素质.....	345
党政领导干部的业务能力素质.....	348
党政领导干部的组织管理素质.....	350
提高党政领导干部素质的根本途径.....	353
党和国家干部分类的现状与弊端.....	355
干部人事制度的类型和职位标准.....	356
职位分类制的主要特点及科学管理.....	358