

# 侨务知识手册

QIAOWU ZHISHI SHOUCE

王京治 主编

黄如捷 杜海东 李气虹  
陈 榉 周用敦 编

中国华侨出版公司



侨务知识手册

王京治 主编

黄如捷 杜海东 李气虹  
陈桦 周用敦 编

中国华侨出版公司

## 侨务知识手册

王京治 主编

黄如捷 杜海东 李气虹

陈桦 周用敷 编

---

出版者 中国华侨出版公司

(北新桥三条四号)

经销者 新华书店总店北京发行所

印刷厂 冶金出版社印刷厂

开本 787×960 毫米 32 开

字数 230 千字 10 印张

版次 1989 年 6 月第 1 版

印次 1989 年 6 月第 1 次印刷

书号 ISBN 7-80074-097-8/Z·01

定价 3.60 元

# 序

## 庄炎林

在史料中，有关中国人去“海外”的最早记载，大概要属徐福奉秦始皇之命带着几百童男童女去寻长生不老之药了。自秦而下，中国人去“海外”者络绎不绝，不在少数，但史书里鲜有记述。中国的历代皇帝大多以闭关自守为其主要治国特色，又常常夜郎自大，以天下中心自居，把“远近来归”作为“皇恩浩荡”的最高体现。因此，对去“海外”者，或掩耳盗铃，若无其事，或一律贬斥为“化外之民”而弃之不顾。这样，自然既不会有“侨务政策”，“御史”们又不敢大书特写——怎好给圣上治下的“升平世界”抹黑呢？

到了清朝，中国人出海者渐多，终于引起了当局的警惕。顺治年间的《大清律》中规定：“凡官员兵民私自出海……俱以通贼论处斩”。这也也许可算作是大清帝国的第一条“侨务政策”了。

中国人大批出国是在晚清。那时，内忧外患，国将不国，皇帝治下的臣民竟被洋人当做“猪仔”一船一船地装了走，老脸再厚也不好继续装相了。1860

年，清政府成立总理各国事务衙门，内设具体负责侨务的机构，才开始有了一些有关侨务的政策和规定。

此后是辛亥革命、旧民主主义革命，祖国在战乱穷苦中挣扎，顾不得她的海外儿女，只好任其自生自灭，直至新中国诞生，华侨才开始逐渐抬起了头。党和国家没有忘记华侨的功绩和作用，并专设中央华侨事务委员会来专门负责华侨事务，于是一些侨务政策及有关规定相继问世。但由于长期受“左”的思想的干扰和影响，这个时期所制订的侨务政策远没能与侨务工作乃至侨胞的实际情况相适应。海内外侨胞真正得到正确评价、公正待遇，是在党的十一届三中全会之后，突出的标志就是全面落实侨务政策。与此同时，有关部门又依照“一视同仁，不得歧视，根据特点适当照顾”的原则，制订出一大批具体的侨务政策来，这是极得侨心的。而随着我国对外开放的深入，涉外已成我们生活和工作中的常事，于是也相应制订出了一系列的规定，为的是使我们的工作更加规范化、条理化。当然，这并不是说现在的侨务政策及规定已经很完全了。社会在发展，事物在变化，因此，这些政策和规定的修正、补充自然也会在继续进行。

由全国侨联宣传部的几位同志编写的这本手册，内容包括：华侨史话、华人社会、侨务机构、统一战线、涉外交往、经济工作、侨务政策、出境指南以及侨乡等九个方面。这九个方面基本上包揽了侨务工作者所应了解和掌握的基础知识，因此在同类书中，

可能是收集较全面、内容较丰富的了。

政策是我们进行工作的指导，同时也是一和规定。我相信这本手册会很好地发挥它在这方面的作用。

编写者要我写序，长话短说，也不一定对。

1989年2月

# 目 录

序 ..... 庄炎林(1)

**第一编 华侨史话** ..... 黄如捷(1)

- (一)华侨的形成 ..... (1)
- (二)开发印尼锡矿的华工 ..... (2)
- (三)华侨与新加坡的早期开发 ..... (4)
- (四)建设美国西部的中国劳工 ..... (6)
- (五)古巴种植园的华工 ..... (10)
- (六)建设吉隆坡的华侨先人 ..... (12)
- (七)第一次世界大战中的旅欧华工 ..... (13)
- (八)华侨与马来亚橡胶业 ..... (15)
- (九)天使岛的中国囚民 ..... (16)
- (十)早期的华侨小商业 ..... (18)
- (十一)华侨对辛亥革命的资助 ..... (20)
- (十二)滇缅路上的华侨机工 ..... (21)

**第二编 华人社会** ..... 黄如捷(24)

- (一)华人社会的发展与变迁 ..... (24)
- (二)战后华人经济的发展变化 ..... (26)
- (三)战后海外中餐业 ..... (28)
- (四)海外华文文学掠影 ..... (30)
- (五)今日海外华文报业 ..... (31)

(六)漫话唐人街.....	( 33 )
(七)美国华人的参政运动.....	( 34 )
(八)美国华人人才荟萃.....	( 36 )
(九)巴西华人经济的发展.....	( 37 )
(十)华资房产业在美加.....	( 39 )
(十一)新加坡推广华语.....	( 41 )

### **第三编 侨务工作机构与群众组织 .....**

.....	黃如捷( 44 )
(一)旧中国的侨务概况.....	( 44 )
(二)“文革”前的侨务机构与群众组织 ...	..... ( 49 )
(三)“文革”后的侨务机构与群众组织 ...	..... ( 53 )

### **第四编 统一战线工作 ..... 杜海东( 59 )**

(一)统战工作的对象和任务.....	( 59 )
(二)“一国两制”.....	( 62 )
(三)新时期中国共产党的对台方针.....	( 64 )
(四)中国政府对香港问题的基本政策 ...	..... ( 65 )
(五)中国政府对澳门问题的基本政策 ...	..... ( 67 )
(六)树立“求大同,存大异”的观念.....	( 68 )
(七)做好侨务工作的重要意义.....	( 69 )
(八)国内侨务工作的基本政策.....	( 70 )
(九)国外侨务工作的基本政策.....	( 71 )

(十)华侨与华人的异同.....	(71)
附:国 籍.....	(72)
(十一)保护华侨、归侨、侨眷的正当 权益.....	(76)
(十二)正确对待“海外关系”.....	(77)

<b>第五编 涉外交往.....</b>	<b>杜海东(79)</b>
(一)迎送的礼节.....	(79)
(二)见面的礼节.....	(80)
(三)交 谈.....	(83)
(四)洽 谈.....	(86)
(五)接待不同国家客人应注意的事情 ... .....	(87)
(六)仪表、服饰与举止.....	(94)
(七)请 束.....	(96)
(八)宴 请.....	(97)
(九)设家宴十注意.....	(102)
(十)接待外国记者应注意的事项.....	(103)
(十一)对翻译人员的要求.....	(104)
(十二)参加包团全程陪同人员须知.....	(109)
(十三)零散客人的接待.....	(110)
(十四)国外来信的处理.....	(112)
(十五)给国外写信.....	(113)
(十六)用文言文写信的各种用语选辑 ... .....	(115)

<b>第六编 经济工作.....</b>	<b>王京治(117)</b>
----------------------	-----------------

(一)侨乡经济	(117)
(二)侨联为经济建设服务	(122)
(三)侨联自办企业的好处	(123)
(四)我国吸收外资的方式	(124)
(五)对外经济工作知识	(127)
<b>第七编 政策问答</b>	<b>李气虹(143)</b>
(一)侨务工作的基本任务和方针	(143)
(二)关于华侨、归侨、华侨学生、归侨学生、侨眷、外籍华人身份的解释	(145)
(三)关于归侨的安置问题	(146)
(四)关于适当照顾归侨、侨眷干部、职工住房困难问题	(149)
(五)关于华侨、归侨青年、归侨子女等的升学问题	(150)
(六)关于收回60年代初期被精简的归侨职工的规定	(160)
(七)关于归侨、侨眷入党、提干等若干问题	(161)
(八)关于落实华侨私房政策问题	(161)
(九)关于华侨住宅问题	(164)
(十)关于宅基地问题	(167)
(十一)关于华侨修复祖墓及回国安葬问题	(167)
(十二)关于侨汇问题	(169)
(十三)关于接受华侨、港澳同胞的捐赠问题	(172)

(十四)关于外汇问题.....	(174)
(十五)关于公证问题.....	(180)
(十六)关于继承财产问题.....	(186)
(十七)关于诉讼问题.....	(190)
(十八)关于涉外婚姻问题.....	(193)
(十九)关于收养子女问题.....	(198)
(二十)关于申请专利问题.....	(200)
(二十一)海关对城乡个体工商业者进口 小型生产工具的规定.....	(201)
(二十二)关于华侨、港澳同胞来大陆投资 问题.....	(202)
(二十三)关于华侨、华人和港澳同胞到 大陆探亲旅游办理手续的问题.....	(209)
(二十四)关于华侨和港澳同胞携带、邮 寄行李物品出入境问题.....	(213)

<b>第八编 出境指南.....</b>	<b>陈 桦(217)</b>
(一)公费留学.....	(217)
(二)自费留学.....	(224)
(三)访问与参加国际会议.....	(233)
(四)探 亲.....	(242)
(五)定 居.....	(250)
(六)出入境须知.....	(263)

<b>第九编 侨乡、乡刊、侨报.....</b>	<b>周用敷(287)</b>
(一)侨 乡.....	(287)
(二)乡 刊.....	(293)

(三)侨报	.....	(303)
(四)其它刊物	.....	(304)

# 第一编 华侨史话

## (一) 华侨的形成

华侨，通常指定居在国外的中国人。《辞海》中对“华侨”条目的解释是：“侨居国外的具有中国国籍的人”。可见，国籍是判别华侨身份的主要依据。由于我国的国籍法不承认双重国籍，那些加入外籍的中国血统公民，即失去“华侨”身份，而成为外籍华人。

中国人侨居海外，古已有之。史书中常以“寓”、“侨”、“客居”一类的词，记述中国公民的流徙。而作为一个专用术语，“华侨”一词直到 19 世纪末年才开始为人使用。在这之前，各个朝代都有不尽相同的称谓。如唐代称“唐人”，明朝及清前期称“华民”“华人”等等。

关于华侨历史的上限，目前国内外学术界仍无统一的定论。但远在秦代，就已经有关于中国人出洋的记载，这一点是公认的。沿用最多的一条史料，便是秦始皇遣徐福率三千名童男童女东渡入海，求取长生不老药一去不返的故事。西方史学界也有人认为是中国人在 3000 多年前作为外部移民最早发现并登上美洲大陆的。有一点是可以肯定的，至迟在秦汉时代，就已经有中国人赴外谋生并定居了。

到了唐宋两朝，中国国力强盛，与外界特别是东南亚地区

的交往、贸易频繁，前往南洋侨居的中国人数量也增加了。对此，一些中外史籍如《经行记》、《黄金牧地》、《萍洲可谈》等均有详细的记载。以至“唐人”成为华侨的俗称，一直沿用至今。明朝郑和船队七下西洋，历经 30 多个国家，不少随员因贸易经商，滞居海外，成为华侨。例如印尼有名的城市三宝垄，便是郑和的将士曾定居过的。明末清初，南下开发东南亚的华工队伍日渐壮大。

直到鸦片战争以前，华侨出国，基本上以经商、贸易乃至谋生为目的，也有一些是由于政治上的原因被迫流亡海外。

从鸦片战争以后，华侨出国的性质有了很大变化。一方面，西方资本主义列强的经济开发和对殖民地的掠夺，迫切需要大批的廉价劳动力；另一方面，清朝统治集团的衰弱使它无力制止各国列强对中国的欺凌，在这种情况下，大批中国人作为“契约华工”，被劫掠到世界各地，充当苦役，受尽了欺压，其总人数达千万以上。随着“契约华工”的出现，华侨人数迅速增加了。

一部华侨史，实质上是一部华侨的血泪史，奋斗史和爱国史。千百年来，海外侨胞作为一种和平移民，足迹几乎遍及世界的每一个角落，他们以自身的智慧和勤劳，为所在国家的繁荣，为祖国的独立和进步，为全人类的和平，做出了巨大贡献，谱写了一曲曲可歌可泣的诗篇。

## (二) 开发印尼锡矿的华工

印尼素有“热带宝岛”之称，其自然资源非常丰富。这里的锡质量好、产量大，在印尼的对外贸易中占有重要位置。

印尼的锡矿开采历史比较久远，早在 1722 年，荷兰东印度公司就已要求旧港(今巨港)苏丹给予运销锡沙到欧洲的垄断贸易权。那时，当地的统治者已经知道中国矿工的采矿技

术，曾派专人到中国南方各省招募矿工。1840年前后，在邦加锡矿场的华侨矿工已有6000人。

邦加和勿里洞是印尼锡矿的主要产地，在殖民统治时期，这里的矿业开采权均为荷兰人所垄断，华侨主要充当矿上的劳工。据1917年的统计，是年邦加、勿里洞两地的华工人数为3.5万多人。在20世纪初期，邦加、勿里洞锡矿进入大规模采掘的时期，这里的华工数占全部矿工人数的90%以上。

他们大多是被荷兰殖民者以所谓“契约华工”的形式从中国掳掠来的。这些人一到就先被囚禁起来。而后分发到各个矿场做工。每个矿场都有大工头、二工头、带工等等，负责督率工人的劳动，在勿里洞，华工们进入矿场后，先得干满一年的活，用以抵还川资，然后才可与锡矿公司订出新约。在此一年内，不少华工由于水土不服或患各种瘴疾而完不成规定天数，只好再做一年，直到补齐为止。

第一年熬过去后，就变成“二邦客”，他们为了谋生，也只好再与矿主订立契约，继续做工。他们的工钱不是按月发给的，华工平时倘若要用钱，需向工头先贷，每二盾半，即被渔去利息五分。矿上开设的杂货店价格昂贵，每逢假日，工头们还要开设赌场，引诱华工。就这样想方设法，把华工的所得盘剥殆尽。

华工们的工作条件是极端恶劣的。印尼的锡砂，大部分蕴藏在河床下的冲积层内，以及丘陵的斜坡中，难于采掘。在邦加，“矿井半在山洼，山水下流，矿主不设抽水机，华工日在水中，既患潮湿，又系枵腹，故染病最易，天热异常，时症不息，死者枕籍；在勿里洞，锡砂多深藏在距地面一百多米的地层中，必须用人力把山岗铲平，再挖成一个个大锡湖，然后用中国式水车将湖底的水一层层戽至地面。在湖底到地面之间架设“之”字形木板作为通道。这时，才由华工们将湖底的锡泥一担担挑上来。公司规定每名工人每天必须挑七尺长、四尺

宽、三尺深的锡泥，否则不得休息。由湖底到地面通常有七、八十米深，华工肩挑一百多斤的担子，走在狭窄、起伏不平的木板道上，如果体力不支或稍不小心，就会失足坠入湖底。一到下雨天，木板很滑，伤亡事故就更多了。所以，据目击者观察，这里“历年以来，惨死者数以万计”。

### (三) 华侨与新加坡的早期开发

新加坡古时称淡马锡 (Temasik)。在 19 世纪初年，这里属柔佛王国统治。1819 年 1 月，英人莱佛士率兵在星岛登陆，与柔佛王苏丹和当地的土族统治者天猛公签订条约，取得了经营这块海上岛屿的特权。1924 年，新加坡正式沦为英国的殖民地。

在莱佛士初抵新加坡时，这里只是一处荒凉的小渔村，仅在河口处有几栋简易茅舍，居住着岛上仅有的 100 多个居民，其中包括约 30 名华侨。莱佛士占领新加坡后，为经营星岛，使之成为英国在东南亚的商业贸易基地，从而与荷兰人争夺海上贸易，极力鼓励外来移民。

其实，中国人旅居新加波已有很长的历史。早在中国的梁、宋时期，就有中国先侨在这里居住，从事最早的经济开发。据清代顾思综在《南洋蠡测》中记载：“南洋之间有美万石塘，俗名万里长沙，向无人居。塘之西为白石口，附近有一埠，四面皆山，一峡通进，平原旷野，颇有土人，并无酋长，产胡椒沙藤。有唐人坟墓，碑记梁朝年号及宋代咸淳，或云此暹罗极边境。十余年前，英吉利据此岛，名之曰新忌利坡（即新加坡——引者注）”。最早的华侨大多是从马六甲、廖内等地前去星岛居住的，主要靠捕鱼和从事农林耕作为生，可算是新加坡的先驱者了。当莱佛士 1819 年来到新加坡时，岛上已有好几处由华人开辟种植的甘蜜园。马六甲英人参政司法奎尔

1822 年在致莱佛士秘书的报告书中提到，在新加坡实利已山的西面和三家山的东北面，都发现了华侨经营的甘蜜园，它们“是在我们未来星洲时候已开拓了的”。同一年间，英人柏尔上尉分别向当地华侨陈雅韶、陈阿鲁、王端购买了四处甘蜜园，这也都是华侨于英人登陆前开垦的。

英国占领新加坡后，由于莱佛士鼓励外来移民特别是华侨移居的政策，大批中国人从中国的闽、粤和东南亚各地涌入新加坡，使新加坡的人口总数激增。1819 年 6 月，莱佛士在一封信中写道，新加坡“开辟不到四个月，人口已超过 5 千，大部分为华人，而且数目逐渐增加”，1824 年的调查表明，这里的人口已增至 1 万多人，其中有华侨 3000 人，到 1850 年，新加坡的华侨人数升至 2.7 万余人，其中女性人数只有 2200 人，不到总数的十二分之一，这也体现了早期华侨“单身汉社会”的特点。

开埠初期，新加坡岛上几乎一无所有，丛莽荆刺、野兽出没。新加坡华侨与当地其它居民一起，投入了开发建设事业。早期，他们主要进行荒地的开垦，房屋的建筑、港口的修建和道路的开辟。甘蜜、胡椒、蔬菜的种植，也是早期华侨的重要工作，由于疾病和贫困，有不少人丧生。

华侨对新加坡早期开发的巨大贡献，在当时就得到了各界的普遍赞誉。莱佛士从他的亲身经历中得出这样一个结论：“移民中最具重要性的无疑是中国人，”“从他们已在这里定居的人数来说和从这一地区对此勤劳民族的特殊吸引力来说，都可断言他们将永远是新加坡社会中的最大部分。”莱佛士的这个预测倒是言中了，从 19 世纪下半叶起直到今天，华侨一直是新加坡人口的主要构成。

由于中国先侨以及当地其他居民如印度人马来人的努力，新加坡岛开埠不久，就迅速地“从一个默默无闻的渔村变成了一个街道纵横的港口”（莱佛士语）。1824 年，新加坡港