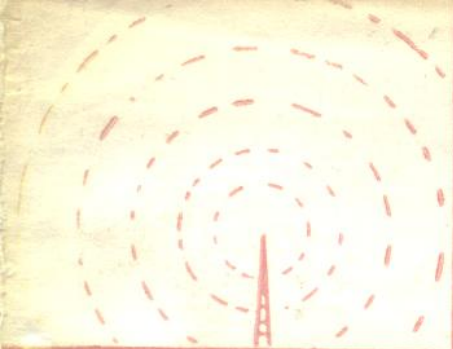




农村开发
信息指南

政策问答 与致富信息



中国农业年鉴
编辑部编

农业出版社

农村开发信息指南

政策问答与致富信息

中国农业年鉴编辑部编

农业出版社

农村开发信息指南
政策问答与致富信息
中国农业年鉴编辑部编

* * *

责任编辑 李春明 陈万里 钱嫦圭

农业出版社出版 (北京朝内大街130号)
新华书店北京发行所发行 农业出版社印刷厂印刷

850×1168毫米32开本 8.25印张 190千字
1986年2月第1版 1986年2月北京第1次印刷
印数 1—5,100册

统一书号 4144·612 定价 1.55元

目 录

当前农村经济政策的若干问题

(中共中央1983年1号文件摘要) 1

中共中央关于一九八四年农村工作的通知

(1984年1月1日) 16

中共中央、国务院关于进一步活跃农村经济的十项政策

(1985年1月1日) 29

一、农村政策问答

(一) 关于改革农产品统派购制度问题 38

1. 为什么要逐步取消农产品统派购制度? 38
2. 改革农产品统派购制度的方法和步骤是什么? 38
3. 农产品价格放开后国家怎样参与市场调节? 39
4. 农产品价格放开后国家怎样实行计划管理? 39
5. 为什么要取消粮食统购, 实行合同定购? 39
6. 粮食统购改为合同定购的好处是什么? 40
7. 粮食合同定购的具体内容是什么? 41
8. 定购粮食为什么实行“倒三七”比例计价? 42
9. 国家对棉花收购政策有哪些调整? 43
10. 为什么棉花要由统购改为合同定购? 44
11. 如何理解棉花定购的超购加价比例? 44
12. 棉花改为合同定购后有哪些奖励规定? 45
13. 签订棉花定购合同需要注意哪些问题? 45
14. 怎样搞活棉花经营, 扩大销售? 46
15. 哪些农副产品可以自由交易? 47

(二) 关于调整农村产业结构问题 47

16. 国家怎样帮助农村调整产业结构?	47
17. 怎样正确处理粮食生产与多种经营的关系?	48
18. 棉花生产怎样根据产销形势进行调整?	49
9. 沿海开放城市和经济特区的农村怎样调整产业结构?	51
(三) 关于土地承包问题	52
20. 为什么要延长土地承包期?	52
21. 延长承包期时要不要进行土地调整?	52
22. 人口、劳力发生了变化, 要不要对承包地作相应的调整? ...	54
23. 为什么允许农民自己协商转包土地?	54
24. 为什么对土地投资实行合理补偿的政策?	55
25. 土地承包期延长以后, 如何加强对土地的管理?	56
26. 海涂承包权能转让吗?	57
27. 自留山可否划给吃商品粮户?	57
28. 开垦荒地有无自由种植权? 是否上交提留?	58
29. 中央对农村统筹费用是怎样规定的?	58
30. 国家征用农村集体土地支付的土地补偿费和安置补助费, 能否分 给个人?	58
(四) 关于林业政策问题	59
31. 近两年在哪些方面放宽了林业政策?	59
32. 集体林区取消木材统购实行议购议销的好处是什么?	60
33. 木材实行议购议销后, 森工企业如何改变经营方式?	61
34. 木材实行议购议销后, 如何加强林政管理?	62
35. 木材实行议购议销后, 企事业单位的生产建设用 材怎样解决?	62
36. 取消木材统购后, 如何保证林农得到合理的收入?	63
37. 为什么要退耕还林? 采取什么措施鼓励群众退耕还林?	63
38. 荒山造林的政策是怎样规定的?	64
39. 以林为主的地方怎样调整产业结构?	64
40. 如何把合作林场办成独立的经济实体?	65
41. 国营林场在改革中应从哪些方面简政放权?	65
42. 国营林场怎样办职工家庭林场?	66
43. 农户怎样办家庭林场?	67

44. 《森林法》对林木和林地的所有权、使用权是怎样确定的？	67
45. 发生林权争议由谁解决？	68
46. 调处省际山林权纠纷应掌握哪些政策原则？	68
47. 国家对森林实行限额采伐有哪些规定？	70
48. 采伐林木没有更新造林是否要受处分？	71
49. 对盗伐和滥伐森林者如何处理？	71
(五) 关于发展乡镇企业问题	72
50. 为什么说乡镇企业是农村经济的重要支柱？	72
51. 乡镇企业发展的基本方针是什么？	73
52. 乡镇企业应侧重发展什么行业？	73
53. 乡镇企业怎样确定责任制的形式？	73
54. 怎样防止集体企业变成私人企业？	73
55. 承包者自己组织领导班子和请帮工，是否要上级领导机关审批？	74
56. 社队企业为什么改称乡镇企业？乡镇企业具体包括哪些？	74
57. 国家对乡镇企业在信贷方面有哪些优惠？	75
58. 国家对乡镇企业在税收方面有哪些优惠？	76
59. 国家怎样支持农民兴办交通运输业？	77
60. 国家怎样鼓励农民发展采矿业？	78
(六) 关于技术转移和人才流动问题	78
61. 农村可以从城市里聘请科学技术人员吗？	78
62. 怎样加快科技成果向农村转移和推广应用？	79
63. 为什么提倡“东西互助”？	80
64. 怎样改革农村教育，加速培养人才？	80
(七) 关于放活农村金融政策问题	81
65. 农业银行进行管理体制改革的任务和目标是什么？	81
66. 农村信贷工作的重点是什么？	82
67. 为什么对专业户贷款要有一定数量的限制？	82
68. 对开发性贷款有什么规定？	82
69. 支持乡镇企业贷款的政策原则是什么？	83
70. 改革农产品统派购制度后怎样做好农村商业信贷工作？	84

71. 农业银行将开办哪些传统业务和新开业务？	84
72. 贷款为什么要实行浮动利率？	85
73. 信用社管理体制改革的主要内容是什么？	85
74. 信用社县联社的性质和任务是什么？	86
75. 农业银行和信用社的业务如何分工？	86
76. 如何对待民间自由借贷？	86
77. 农业银行对专业户开立结算帐户有哪些规定？	87
78. 参加信用社有什么具体规定？	87
(八) 关于发展和完善农村合作制问题	88
79. 联产承包责任制和农户经营的政策会改变吗？	88
80. 农村是否允许“合股经营、股金分红”？	89
81. 什么叫合作经济组织？	89
82. 合作经济组织的主要特征是什么？	90
83. 合作经济组织要有章程吗？	90
84. 对农民的社会负担为什么要“定项限额”？	91
(九) 关于发展农村商品经济问题	92
85. 发展农村商品经济和完善合作制是什么关系？	92
86. 为什么提出要进一步扩大城乡经济交往？	93
87. 为什么农业也要实行对外开放？	93
88. 怎样扩大城乡经济交往？	94
89. 怎样扩大农产品及其加工产品的出口？	95
90. 怎样根据商品经济发展的需要加强小城镇建设？	96
91. 小城镇的建镇标准是什么？	97
(十) 关于经济合同制问题	97
92. 什么是合同？	97
93. 合同具有哪些法律特点？	98
94. 为什么要在农村实行经济合同制？	98
95. 当前实行经济合同制中存在什么问题？	99
96. 签订和履行经济合同时要注意什么问题？	101
97. 办理经济合同公证需要哪些手续？	102
98. 签订加工承揽合同应包括哪些主要条款？	102
99. 签订产品购销合同应包括哪些主要内容？	102

(十一) 关于财政税收支农和扶贫问题	103
100. 怎样使用财政支农周转金?	103
101. 怎样使用支援经济不发达地区发展资金?	104
102. 国家财政对乡镇企业有哪些支持?	105
103. 国家财政怎样促进农村产业结构的调整?	106
104. 什么叫工商所得税?	106
105. 国家对农民和个体工商业户有哪些征税规定?	107
106. 国家对集体企业有哪些减税免税照顾?	108
107. 贩运茶叶怎样向国家纳税?	108
108. 农民行医是否纳税?	109
109. 农民种树、饲养畜禽是否纳税?	109
110. 国家怎样扶持贫困户治穷致富?	109
(十二) 关于农村个体工商业问题	111
111. 《国务院关于农村个体工商业的若干规定》 的主要精神是什么?	111
112. 农村个体工商业包括哪些行业?	111
113. 农村个体工商业的规模允许多大?	111
114. 什么人可以从事农村个体工商业?	111
115. 经营农村个体工商业需要办理什么手续?	112
116. 国家如何扶持农村个体工商业的发展?	112
117. 国家如何保护农村个体工商户的合法权益?	113
118. 如何对农村个体工商业进行管理?	113
119. 农村个体工商业的发展前景如何?	113
120. 从事贩运活动需要办理什么手续?	114
121. 从事贩运活动要遵守哪些政策规定?	114
122. 从事公路运输的在收费方面有哪些规定?	114
123. 允许个体工商户迁入集镇落户吗?	115
(十三) 关于禁止党政机关和干部经商、办企业问题	116
124. 为什么不允许党政机关和党政机关在职干部经商、 办企业?	116
125. 党政机关在职干部能办哪些事, 不能办哪些事?	116
126. 选聘上来的乡镇干部可不可以办企业?	117

127. 离休、退休干部怎样发挥自己的专长?	117
128. 严禁离休、退休干部从事哪些商业活动?	118
129. 党政机关和党政干部以前办的企业怎么办?	118

二、致富之路 20 例

1. 徐京发联户承包荒山3,600亩	119
2. 永济县北梯联营食品加工厂越办越兴旺	119
3. 桂绍松等八户农民联办外贸产品加工厂	121
4. 宋庄乡村联办冷藏厂 以销促养禽兴旺	122
5. 拾棉庄村从事绢花生产户均收入6,200多元	124
6. 安徽张寨筛网专业村产品畅销全国	125
7. 范成忠科学种植巧夺售粮冠军	126
8. 刘生一家提供商品粮50万斤	127
9. 王忠仁立体种植土生金	128
10. 武清渠养猪周期短效益高	130
11. 养鸭专业户张天津养种加工结合	131
12. 张怀思综合饲养巧连环	133
13. 王瑞生肉牛快速育肥法	134
14. 吴昌兴养殖紫菜 狠抓技术措施	135
15. 养殖专业户黄鹤清 钻研技术攀高峰	136
16. 林跃承包荒山面积大 造林数量多	137
17. 梁国生深度加工变废为宝	138
18. 黄守信靠灵快好致富	139
19. 陈慈航走家庭式经营社会化服务的新路	139
20. 煤炭运销专业户刘益民经营有方	140

三、农业科技 100 例

1. 地膜覆盖栽培技术的新进展	142
2. 地膜覆盖机械的推广	144
3. 农用塑料薄膜使用、保管和维修	146
4. 香糯水稻——滇瑞306	149
5. 早稻新良种——浙辐802	149

6. 早稻新品种——竹菲10	150
7. 晚粳新品种——秀水48	150
8. 水稻新品种——原丰早	151
9. 生物能温室育秧	152
10. 水稻花药培养在育种上的应用	152
11. 杂交稻制种新技术	153
12. 水稻脲醛泡沫工厂化育苗技术	153
13. 水稻温室两段培育多蘖壮秧	153
14. 水稻氮素调控技术	154
15. 节水抗旱栽种北方稻	154
16. 育成冬小麦新品种——丰抗8号	156
17. 小麦小窝疏株密植技术	156
18. 多菌灵胶悬剂防治麦赤霉病技术	156
19. 利用磷肥副产品氟硅脲防治小麦锈病	157
20. 多抗性丰产玉米杂交种——中单2号	157
21. 马铃薯优良品种——虎头	158
22. 甘薯综合利用	158
23. 玉米的深度加工	161
24. 玉米螟防治技术	162
25. 1605煤渣颗粒剂防治玉米螟	163
26. 棉花抗枯、黄萎病新品种——陕1155	163
27. 海岛棉新品种——新海3号	164
28. 棉花新品种——新陆早1号	164
29. 棉花高抗枯萎病抗源品种——52—128、57—681	165
30. 棉花地膜覆盖栽培技术	165
31. 农场地膜植棉技术	166
32. 种植油菜带防治棉蚜	167
33. 多菌灵胶悬剂消毒棉种技术	169
34. 植物生长调节剂调节吡在棉花上的应用	170
35. 棉花副产品的综合利用	170
36. 大豆优良品种——辽豆3号	173
37. 两个油料新品种——鄂豆2号、中芝7号	173

38. 向日葵优良品种——辽葵1号	174
39. 地膜覆盖栽培花生	174
40. 春柞蚕塑料薄膜覆盖土坑饲养法	176
41. 黄瓜抗病丰产配套品种——津研1—7号	177
42. 番茄新品种——强丰	177
43. 五种蘑菇眼菌蚊防治措施	177
44. 苹果新品种——胜利	178
45. 苹果新品种——葵花	179
46. 土窑洞简易气调贮藏苹果	179
47. 龙眼葡萄早期丰产技术	180
48. 改造柑桔低产园的关键技术	180
49. 柑桔贮藏保鲜	182
50. 柑桔防冻措施	183
51. 几种柑桔保鲜新方法	184
52. 果树滴灌技术	186
53. 吸果夜蛾防治技术	188
54. 液氮施肥技术	188
55. 配方施肥	189
56. 利用冬水田养殖细绿萍	190
57. 化肥的简易鉴别方法	191
58. 提高生猪瘦肉率的措施	192
59. 瘦肉型三江白猪育种	193
60. 商品瘦肉猪杜×长·北中间试验	194
61. 马传染性贫血病的防制	194
62. 优良蛋肉兼用型鸡——郑州红、贵农金黄	195
63. 我国已引进优良蛋鸡种的介绍	196
64. 蛋鸡笼养技术	198
65. 饲养肉鸡技术	201
66. 养鸡户蛋白质饲料不足怎么办?	203
67. 为什么有些大豆油饼和生大豆粉不宜直接喂鸡?	204
68. 鸡蛋保存方法	204
69. 鸡马立克氏病814弱毒疫苗	207

70. 防治北京鸭球虫病	207
71. 优良无性系陕林 1、2 号杨	208
72. 泡桐优良新品种——豫林 1 号	208
73. 湿地松种子园营建技术	208
74. 杉木全优育苗技术	210
75. 枣粮间作	212
76. 核桃高接换种	213
77. 山楂幼树密植早期丰产技术	214
78. 改造低产栗林	215
79. 熏蒸毒签防治几种蛀干性害虫	216
80. 白僵菌油剂防治马尾松毛虫	216
81. 松杂木防腐、虫、变形技术	217
82. 马尾松松针粉和生物活性物质	218
83. 采脂刺激剂——增产灵 2 号	218
84. 茶皂素石蜡乳化剂 (TS-80) 的应用	219
85. 天然标准胶包装新技术	219
86. 乙烯利割胶新剂型	220
87. 风害区防护林体系	221
88. 小流域综合治理技术	221
89. 稻田养鱼	224
90. 围拦和网箱养鱼增产显著	225
91. 河蟹人工海水育苗	226
92. 机械化池塘养鱼	227
93. 机械修筑水平反坡梯田	228
94. 如何选择不同类型和用途的农机产品?	229
95. 怎样选择和购买农机配件?	229
96. 怎样选购手扶拖拉机?	230
97. 怎样选择和使用油料?	230
98. 拖拉机带拖斗作业应注意些什么?	232
99. 拖拉机固定作业应注意些什么?	233
100. 怎样安全使用脱粒机?	234

附：怎样提高家庭经营水平

（一）农户经济核算.....	236
（二）怎样搞好家庭收支统计	247
（三）搜集信息的几种方法	251

当前农村经济政策的若干问题

(中共中央 1983 年 1 号文件摘要)

党的第十二次全国代表大会，提出了全面开创社会主义现代化建设的新局面，力争到本世纪末全国工农业年总产值翻两番的宏伟目标，并确定发展农业是实现这一宏伟目标的战略重点之一。全党特别是农业战线的同志，必须坚定地担负起这一光荣而艰巨的使命。

党的十一届三中全会以来，我国农村发生了许多重大变化。其中，影响最深远的是，普遍实行了多种形式的农业生产责任制，而联产承包制又越来越成为主要形式。联产承包制采取了统一经营与分散经营相结合的原则，使集体优越性和个人积极性同时得到发挥。这一制度的进一步完善和发展，必将使农业社会主义合作化的具体道路更加符合我国的实际。这是在党的领导下我国农民的伟大创造，是马克思主义农业合作化理论在我国实践中的新发展。

联产承包责任制和各项农村政策的推行，打破了我国农业生产长期停滞不前的局面，促进农业从自给半自给经济向着较大规模的商品生产转化，从传统农业向着现代农业转化。这种趋势，预示着我国农村经济的振兴将更快到来，从而为实现党的十二大的战略目标提供更为有利的条件。现在，方向已经明确，道路已经开通，群众正在前进。我们面临的主要的问题是，不少同志对这一历史性变革缺乏充分的思想准备，某些上层建

筑的改革赶不上经济基础变化的需要。这种状况如果不改变，农民已经高涨起来的积极性就可能重新受到挫伤，已经活跃起来的农村经济就可能受到窒息。党和政府的各个部门，各级领导干部，都应力求做到：思想更解放一点，改革更大胆一点，工作更扎实一点，满腔热情地、积极主动地为人民服务，为基层服务，为生产服务，认真执行党的十二大确定的路线、方针和政策，依靠八亿农民和广大知识分子，为建设具有高度物质文明和高度精神文明的新农村贡献力量，使农村社会主义事业更加欣欣向荣，蒸蒸日上。

（一）为了力争实现到本世纪末全国工农业年总产值翻两番的任务和国家规定的农业发展指标，各地都要根据本地区的资源条件和经济技术条件，拟定自己的农业发展规划，并采取有力措施，保证实现。

实现农业发展目标，必须注意严格控制人口增长，合理利用自然资源，保持良好的生态环境。要在这样的前提下，改革农业经济结构，利用有限的耕地，实行集约经营，并把大量的剩余劳动力，转到多种经营的广阔天地中去；改革经济管理体制，发挥经济活力，开创商品生产日益发达的生动局面；继续实行对农业的技术改造，改善农业生产条件，加强农业科学技术和教育工作，使农业有一个比较先进的物质、技术基础。概括地说，就是要按照我国的国情，逐步实现农业的经济结构改革、体制改革和技术改革，走出一条具有中国特色的社会主义的农业发展道路。

（二）我国农村只有走农林牧副渔全面发展、农工商综合经营的道路，才能保持农业生态的良性循环和提高经济效益；才能满足工业发展和城乡人民的需要；才能使农村的剩余劳动力离土不离乡，建立多部门的经济结构；也才能使农民生活富裕

起来，改变农村面貌，建设星罗棋布的小型经济文化中心，逐步缩小工农差别和城乡差别。

近几年，根据决不放松粮食生产、积极发展多种经营的正确方针，对农业结构进行了调整，效果是显著的。我国人口多耕地少，吃饭始终是第一位的大事。粮食是我国人民的主食，又是食品工业、饲料工业的重要原料，从全局着眼，解决粮食问题必须建立在自力更生的基础上。因此粮食生产一定要抓得很紧很紧，适宜种粮的耕地要保证种粮，实现粮食总产的稳定增长。同时要合理安排适当的耕地种植经济作物，将不宜耕种的土地还林还牧还渔。要面向广阔的山区、丘陵、草原和水面、海域、滩涂，有计划地开发建设，增加畜产品、水产品、林产品、木本粮油、果品等食品和工业原料。不论哪项生产，都要着重提高单位产量，讲求经济效益。

我国的畜牧业，特别是发展牛羊等草食动物，潜力很大。认为粮食不过关，畜牧业就无从发展的看法是不符合实际的。只要实行科学养畜，办好饲料工业，合理利用饲料资源，并不需要很长的时间，肉、蛋、奶等动物性食品就可能成倍增长。发展畜牧业，实行农林牧结合，反过来又会促进农业。

长期以来把农产品远距离运到城市加工，农村光生产原料的状况，不但造成农产品不必要的损耗浪费，而且限制了农村劳动者就业的范围和农产品综合利用的效益，这必须逐步地有计划地加以改变。今后新增加的农产品加工能力，都要尽可能接近原料产地。应当允许农民对完成交售任务后剩余的农产品进行加工和销售，使农产品做到多次利用，增加农民收入。但要注意统筹安排，保证国家财政收入和购销计划的完成。

（三）稳定和完善农业生产责任制，仍然是当前农村工作的主要任务。

联产承包责任制迅速发展，绝不是偶然的。它以农户或小组为承包单位，扩大了农民的自主权，发挥了小规模经营的长处，克服了管理过分集中、劳动“大呼隆”和平均主义的弊病，又继承了以往合作化的积极成果，坚持了土地等基本生产资料的公有制和某些统一经营的职能，使多年来新形成的生产力更好地发挥作用。这种分散经营和统一经营相结合的经营方式具有广泛的适应性，既可适应当前手工劳动为主的状况和农业生产的特点，又能适应农业现代化进程中生产力发展的需要。在这种经营方式下，分户承包的家庭经营只不过是合作经济中一个经营层次，是一种新型的家庭经济。它和过去小私有的个体经济有着本质的区别，不应混同。因此，凡是群众要求实行这种办法的地方，都应当积极支持。当然，群众不要求实行这种办法的，也不可勉强，应当始终允许多种责任制形式同时并存。

完善联产承包责任制的关键是，通过承包处理好统与分的关系。以统一经营为主的社队，要注意吸取分户承包的优点。例如，有些地方在农副工各业统一经营的基础上，实行了“专业承包、包干分配”的办法，效果很好。以分户经营为主的社队，要随着生产发展的需要，按照互利的原则，办好社员要求统一办的事情，如机耕、水利、植保、防疫、制种、配种等，都应统筹安排，统一管理，分别承包，建立制度，为农户服务。

林业、牧业、渔业，开发荒山、荒水以及其他多种经营方面，都要抓紧建立联产承包责任制。

要建立和健全承包合同制。这是完善农业生产责任制的重要环节，也有利于正确处理国家、集体、个人三者关系，把国家对农产品的收购同对农民的生产资料、生活资料供应结合起来。