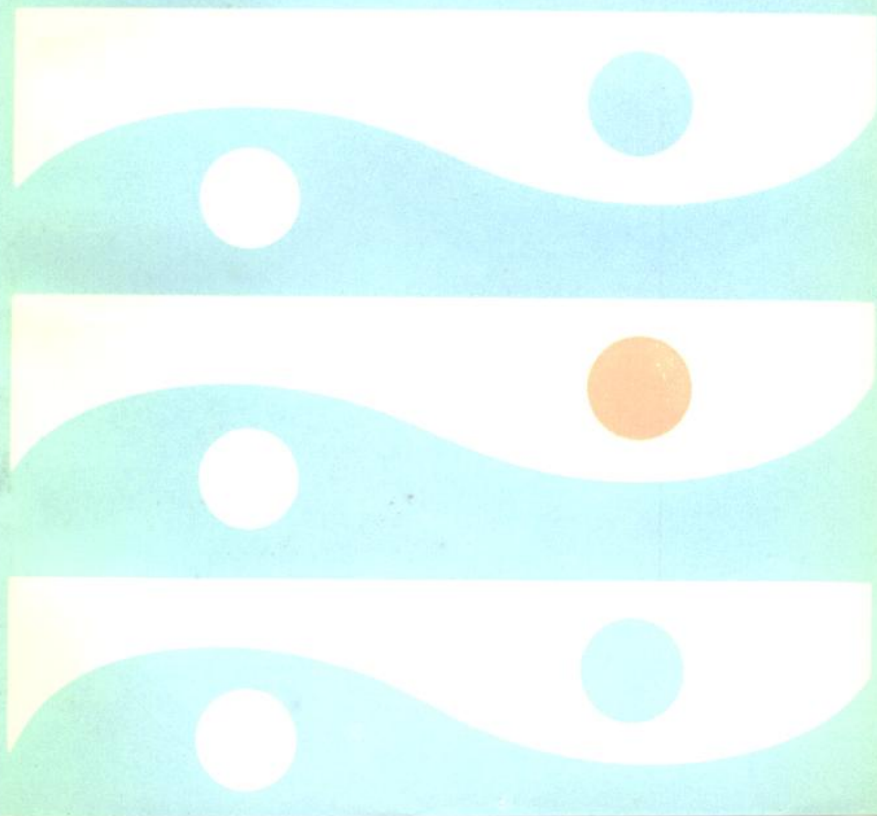


工会理论与实践研究丛书

工会社会活动与改革研究

许小军 李德齐 著

辽宁人民出版社



工会理论与实践研究丛书

工会社会活动与改革研究

许晓军 李德齐 著

2J05/07

辽宁人民出版社

1990年·沈阳

《工会理论与实践研究丛书》

编辑委员会

主 编： 桉 苗 冯同庆

编 委： （以姓氏笔画为序）

于洪乔 冯同庆 许小军 李德齐
范 松 林云高 桉 苗 崔 义

工会社会活动与改革研究

Gonghui Shehui Huodong yu Gaige Yanjiu

许晓军 李德齐 著

辽宁人民出版社出版 辽宁省新华书店经销
沈阳新华印刷厂印刷

字数：165千字 开本：787×1092 1/32 印张：7%
印数：1—5000册

1990年12月第1版

1990年12月第1次印刷

本社工人读物编辑室编辑

（沈阳市和平区南京北街312号）

责任编辑：范 松 于洪乔 版式设计：王 冬
封面设计：曹太文 责任校对：王有平

ISBN 7-205-01676-2/D·321

登记号：（辽）第1号 定价：3.55元

《工会理论与实践研究丛书》

总 序

全心全意依靠工人阶级，是由我们党和国家的性质决定的。工人阶级在长期革命斗争和建设实践中，表现出了坚定的政治立场和自我牺牲精神、艰苦创业精神、历史主动精神，不愧为我们国家的领导阶级和社会主义事业的中坚。任何贬低工人阶级地位和作用的观点，都是完全错误的。必须全心全意依靠工人阶级。

中国工会是中国共产党领导的工人阶级最广泛的群众组织，是国家政治体制中重要的社会政治团体。对工会理论与实践的研究是关于工人阶级地位和作用理论研究的重要组成部分，具有重要的意义。

党的十一届三中全会以后，工会工作出现了新的转机。党的十三大提出了社会主义初级阶段的基本理论和建设具有中国特色的社会主义的基本路线，给工会建设和改革提出了紧迫的任务，使工会工作面临着历史性的转变。这就是：要从产品经济条件下的工会工作，转变为社会主义有计划的商品经济条件下的工会工作；从权力过分集中、党群不分的政治体制，转变为在党的领导下独立自主地开展工作的新体

制；从组织制度和活动方式上比较严重的行政化倾向，转变为群众化、民主化。工会为了实现这种历史性的转变，有很多新情况、新问题需要探讨和回答。为此，我们组织编写了这套《工会理论与实践研究丛书》，为社会主义初级阶段工会理论建设稍尽微薄之力。

这套《丛书》，分专题进行研究。论及的题目，既是工会基本理论的重大课题，又是人们普遍关心和经常议论的现实“热点”问题。我们着力阐述马克思主义经典作家的理论和观点，旗帜鲜明地批判资产阶级自由化言论，认真清理近年来研究工作中的是与非。我们力求做到实践与理论结合，历史与现实统一，国际与国内互相参照。

《丛书》深入浅出，雅俗共赏，既可作为工会理论教学和研究工作者之参考读物，亦可作为广大工会干部和职工同志之自学读物。

我们进行严肃的理论思考，我们让理论迎接现实的检验，我们期待着中国工会在新的历史条件下的振兴。

《工会理论与实践研究丛书》编委会

1989年秋

目 录

《工会理论与实践研究丛书》总序	(1)
-----------------------	-----

工会社会活动研究

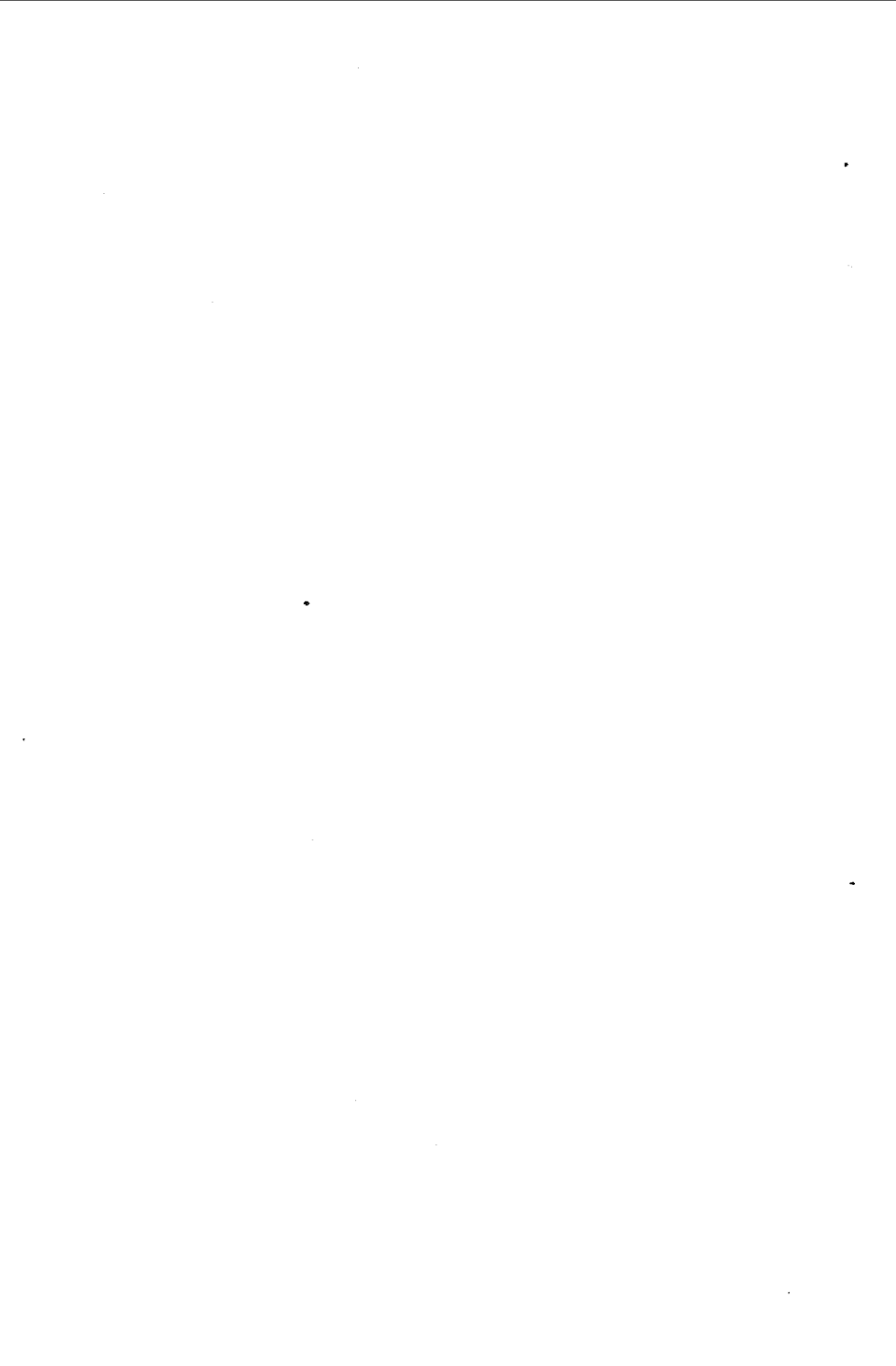
一、工会社会功能的意义与内涵	(3)
二、工会发挥社会功能的历史背景	(11)
三、工会满足职工群众的需求	(19)
四、工会在企业内的角色与互动	(32)
五、工会与职工继续社会化的实现	(51)
六、工会在我国社会结构中的位置	(67)
七、工会的社会稳衡功能	(75)
八、工会的社会劳动对策	(89)

工会改革研究

一、反思	(117)
二、出路	(132)
三、立论基础	(140)
四、会情	(149)
五、目标模式	(162)

六、发展生产力与工会的特色·····	(171)
七、维护职工群众的具体利益·····	(180)
八、参政议政·····	(190)
九、联合制与代表制·····	(196)
十、活动方式的转变·····	(206)
十一、增强基层工会活力·····	(218)
十二、完善干部管理制度·····	(228)

工会社会活动研究



一、工会社会功能的意义 与内涵

产业革命，推动人类社会由传统的农业社会步入了近现代的工业社会。工业社会的显著特征之一，便是以专业化的社会分工为基础，构成一个诸多不同类型社会组织编织而成的网络体系，以严密的社会结构代替了松散的社会结构。工会组织正是在一定生产力发展水平上的社会分工造就的。工会，作为最广泛的工人阶级群众组织，以它特有的组织形态和活动方式，实现了一个有形而又宏大的社会利益集团，在社会结构中占有举足轻重的一席之地。它通过它自身的组织存在、活动和职责，形成一股强大的社会力量，在现代社会的大系统中发挥重要的社会功能。

工会所释放出的社会功能，不能狭义地理解为仅仅是它的职能。工会职能是工会在实现自身目标时，在履行职责过程中有意追求的客观效果。这些职能的确定，多少带有组织者和组织成员主观意识的色彩。而工会发挥出的全部社会功能，其外延要大得多。它不仅是通过工会职责的履行得以实现的，工会的存在和力量的凝集也已经形成了某种功能的释放。应当说，这种社会功能不是人为规定的，也不一定为人

们的主观意识所把握，它往往突破人们的狭隘眼光显现出来，具有不以人们意志为转移的客观性。因此，本书所研究工会的社会功能，不打算把着眼点放在工会的一般职能上，而是放在工会的整体社会功能上。对工会职能若是有所涉及的话，也仅仅作为功能研究的一个有机组成部分而已。

那么，究竟什么是功能，什么是社会功能，工会的社会功能又具有哪些内涵呢？

功能，《现代汉语词典》解释为：“事物或方法所发挥的有利的作用、功效。”社会功能，《新社会学辞典》是这样阐释的：“社会功能是指一种社会现象对于一个它所属的更为广大的体系来说所具有的被断定的客观结果。”

关于工会的社会功能，我们可以从三个方面认识：第一，工会是一种社会现象，这种社会现象的存在本身就带来一定的客观结果，凡是涉及到这种客观结果的领域都可以作为工会社会功能研究的课题。而对工会组织目标的研究，则是对主观意图领域的研究课题。因此，工会社会功能的研究是对客观性的研究，工会社会目标的研究是对主观性的研究，二者的研究领域完全不同。第二，工会组织目标并非与工会社会功能毫无关系。目标的不同追求会使工会发挥的社会作用有很大的变异性。这就使得工会组织目标与工会社会功能之间产生了必然的联系。因此，研究工会的社会功能也就不可能不涉及到组织目标问题，以及组织目标不同模式对工会功能的不同影响。第三，工会的社会功能具有两极性。即这个组织社会活动产生的客观结果是双向的，既作用于它所属的社会体系，又作用于它自身的社会组织成员。工会这种社会功能的两极性，其中一极表现为工会对整个社会结构

和各个领域，以及社会发展进程的影响，我们称之为工会的宏观社会功能；另一极表现为工会对其组织成员个体，以及他们具体活动环境的影响，我们称之为工会的微观社会功能。可以说，对这两极功能的深入探讨，有益于我们全面深刻地认识工会的存在价值。

以上三点表明，工会社会功能具有客观性，与主观目标的相关性，以及方向上的两极性。工会在实现它的社会功能时，还需要具备以下四个条件：一是工会组织自身的体系结构要适应整个社会体系结构和其他组织体系，以及外界的各种客观环境；二是工会组织必须具有实现组织目标的明确手段；三是工会组织要首先实现自身的整合，即组织的凝聚力和号召力，内部的团结和统一，共同的价值观念和对组织目标的认同，制约组织成员及其活动的规范保障等等；四是要有工会社会活动的稳定性和连贯性。

在现代社会里，社会系统庞大纷繁复杂而又要求趋于完善。社会结构则以其多重性表现了社会体系的复杂性。而社会组织的超大型化，以及组织功能释放出来的巨大能量，又正是社会体系走向完善与满足组织成员需求之间的纽带。任何个体没有组织的帮助都会一事无成，任何组织功能的释放也都是该组织成员需求所转化的能量。因此，要深刻地认识工会，对工会的社会功能不加以探讨是不行的。

目前，我国工会应有的社会功能还没有完全释放出来。原来已有的一些功能也由于经济、政治体制的改革和人们思想观念的演变而弱化了。新萌发的一些功能愈益显露出来，时至今日已到了不容我们忽视的地步。应当看到，新的社会历史条件和社会主义有计划商品经济的发展，社会结构的重

新组合都要求我们更深刻地认识工会的社会功能，自觉地发现和把握这些功能，充分发挥工会在我国社会主义现代化进程中的历史作用。

在我们讨论工会的社会功能时，无法回避的重要问题是，工会为什么一定要存在，它的存在价值是什么，它的存在基础和活动依据是什么？尤其在我国社会主义条件下，阶级对立的社会根基有所变化时，这些问题更有回答的必要。

工会是一个工人阶级的群众组织，它的存在是一个社会现实。有人说只要有工人阶级存在就会有工会存在，这个答案似乎没有错，但又使人感到过于简单。历史上，奴隶阶级、农民阶级都长期存在过，但却始终没有形成过他们本阶级的稳固组织。即使在社会主义的今天，农民阶级也仍然没有建立起来工会这样大型的利益组织。这样看来，并非单纯是有阶级的存在就有阶级组织的存在，阶级的存在仅仅是个前提而已。而一个组织的建立和稳固存在，需要具备许多外部的和内部的条件。应当指出，一个社会组织在一定的社会活动范围内发挥出它的社会功能，便是重要的条件之一。

现代社会学作为一门解释社会现象的学问，对社会组织的存在与活动及其依据进行了大量的探讨。社会学的不同学派对社会组织的存在价值提出了两种针锋相对的理论观点。一种观点是社会功能主义的观点。这种观点认为，社会是一个有机的整体，如同生命有机体一样，由群体、阶级和机构这样一些结构所构成，而每个组成部分都有某些功能性需要应得到满足。这种社会组织的“功能性的需要”可以概括为这样一些具体内容：目标的实现，对环境的适应，使社会结合

成一个整体，在内部具有能被广泛接受的控制性行为规范，而基础则在于这些人们有着共同的信仰和共同遵循的价值观。这些共同的价值观起到一种“胶合”的作用，把群众、组织以及社会粘结在一起。最终，社会功能主义把社会看成是为了整个社会利益而共同起作用的各部分的结合。功能主义所强调的是整个社会的秩序、稳定和一致。

与功能主义理论相对立的是社会冲突理论。这种观点认为，在有限的资源面前，社会总是处于冲突状态之中。冲突论强调社会是动态的，不断变化的。所谓秩序，只不过产生于社会中一部分人对另一部分人的统治和支配，而不是他们之间的自然合作。秩序是强者对弱者、富者对穷者施以暴力和强制的结果。社会的各个组成部分不总是为了整个社会的利益而一道发挥功能。一些社会组成部分之间处在冲突之中，一些集团得到好处是以损害其他集团的利益为前提和代价的。

那么，怎样评价这两种理论观点对工会存在的意义呢？应当说，这两种观点都有自己的独到之处，反映了社会生活的不同侧面，但也都有各自的偏颇之处。社会功能主义着眼于社会生活的合作与协调。它告诉我们，为什么具有自己特殊利益和需要的人们在一定条件下能够生活在一个社会里，并在许多方面采取合作的态度。社会冲突理论强调的则是社会生活的不协调与变革，社会的不公平和不稳定。把二者结合在一起来看问题，才能够使我们对工会的存在价值有更为充分的理解。

从马克思主义指导下的工会运动的理论和实践来看，我们的理论基石来自马克思在19世纪创立的工会学说。这一理

论线索告诉我们，经济利益和经济力量是社会的主导力量，从经济利益出发产生的阶级斗争是工会存在的强大基础。无产阶级与生产资料的所有者——资产阶级之间的阶级斗争，是工会产生、存在和社会活动的基本根据。在无产阶级政党的引导下，这种阶级斗争必然要导致推翻资产阶级统治的革命和无阶级社会的诞生。但是，在推翻资产阶级的统治之后，工会的存在价值是什么，马克思主义创始人并没有回答。俄国十月革命之后，列宁在无产阶级取得政权后的短暂实践中，认识到工会在社会主义条件下仍有必要存在，虽然列宁并不认为阶级的经济斗争是社会主义时期工会的存在基础，但根据唯物主义原理，仍然把非阶级的经济斗争看作是工会存在的基本依据。与此同时，列宁已相当程度地从冲突理论向社会功能主义理论转向，尽管这种转变仍然大多是出于阶级斗争、政治斗争考虑。列宁突出强调了工会在社会主义条件下的三大作用，即纽带、柱石、学校作用。由此，列宁把工会看作是社会主义政治体制和社会结构有机整体中不可缺少的组成部分。

我国工会是在中国共产党领导下建立起来的，一开始就具有明确的政治目标。解放前为推翻三大敌人而不断开展经济斗争、政治斗争。解放后基本上依据苏联模式，建立了一整套生产、生活、教育三位一体的工作体系。这样，我国工会基本上实现了从立足于冲突到侧重于功能的转变。但是，由于过去人们对工会存在的理解，几乎全部集中在政治生活方面，对工会的大量社会活动还缺乏科学的理论概括和系统分析，工会在社会生活中的意义大大地降低了。人们往往片面地把眼光集中于工会活动的政治方面或生产方面，工会在

社会主义时期的全部存在价值和活动机制没有得到全面的阐述。

在社会主义社会，将阶级斗争作为工会存在的全部基础和社会活动的依据是不适宜的。实质上阶级斗争并非是工会存在或社会活动的目的，而只是在一定历史时期内工会实现自身目的的手段。这种手段是受历史条件限制的，也就是说，主要是在资本主义条件下的特定手段。而工会存在和社会活动的目的则是满足自愿组织起来的工人阶级的各种需求，例如经济、政治、文化、社会等方面需求，概括起来便是利益。只有共同的利益目的才使工人真正联合起来，组织成工会。

目前，我国工会的理论研究在这个问题上，明显地具有两种倾向。一种倾向是把工会所要实现的目标看作是是整个社会目标的一个组成部分，认为工会在实现社会共同目标的同时，也就实现了工会自身的目标，工会只是整个社会体系中的齿轮和螺丝钉。这种观点往往体现了产品经济条件下工会工作的指导思想。另一种倾向是，把工会代表的社会利益，看作是一个独立的，与其他社会集团利益相互矛盾冲突的利益，强调工会的独立性和代表利益的具体化，强调工会独特的立场。前者是社会功能主义在我国工会理论界的表现形式，后者是社会冲突理论的表现形式。而这两种倾向都反映了一定的时代背景，具有某些现实的客观依据，但也暴露出某些不足之处。而这两种倾向相互补充，就会使工会理论更加完善。如果从理论上概括，则完全可以用工会的社会功能来阐述工会工作实践。

首先，社会主义社会与资本主义社会是两个不同性质的

社会。以社会冲突为基本线索，把社会变革作为最高目标，在资本主义条件下是适宜的，但在社会主义条件下就可能带来社会的不稳定，也与社会主义条件下没有根本的利害冲突的原理相悖。

其次，在社会主义条件下，社会矛盾和社会利益集团依然存在，并且相互间确实存在着一定的利益冲突。但这种冲突的性质已经不具有阶级斗争的对抗性质，而是人民内部的矛盾和冲突。在处理方式上也不是单纯的斗争，而是调解、协调和制衡。工会在其中的作用只能是有利于整个社会机体健全发展的组织性功能。因此，对工会功能的研究应该成为社会主义时期工会理论研究的基础和工会工作指导思想的依据。

再次，功能主义理论不应抹煞社会矛盾，对工会社会功能的分析要建立在社会基本矛盾的基础之上。只有充分认识了工会面临的主要社会矛盾，才能使工会为社会机体的完善和健全发展发挥有效的功能。因此，工会社会功能的实现，将是积极的、建设性的、有利于社会稳定的，而不是如同在资本主义条件下那样，是破坏性的、革命性的，其目标是推翻一个旧世界，建立一个新社会。这一点，我们应当有一个清醒的认识。我们研究的主题便是要研究工会积极的、向上的、有利于社会机体的社会功能。