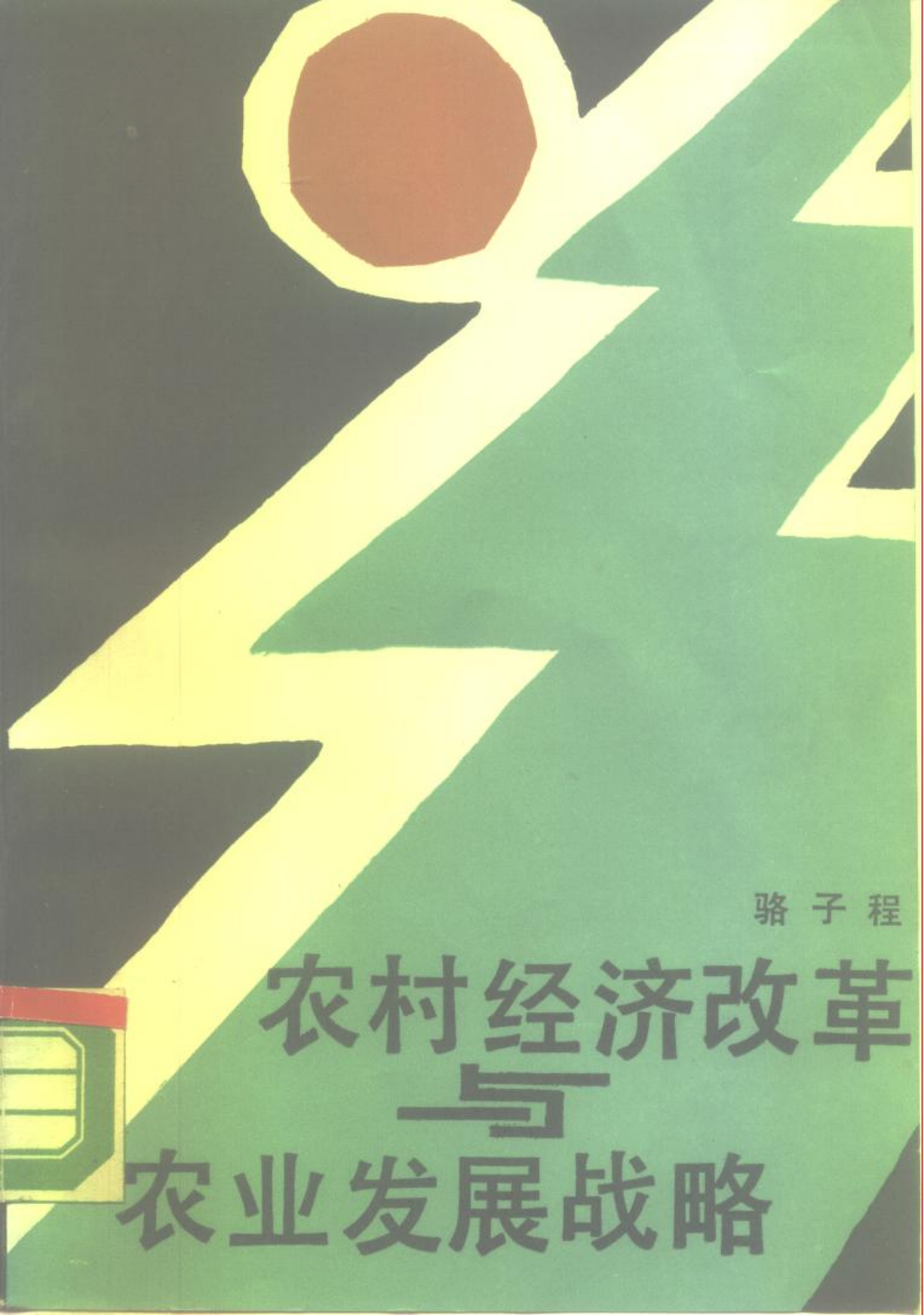




骆子程

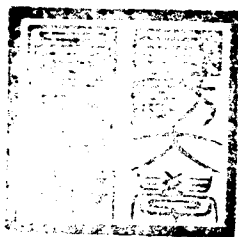
农村经济改革 与 农业发展战略



2 019 1408 1

农村经济改革 与 农业发展战略

骆子程



经济科学出版社

一九八八年·北京



2 019 1408 1

责任编辑：段小青
封面设计：习亚薇
版式设计：代小卫

农村经济改革与农业发展战略

骆子程

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

北京印刷厂印刷

787×1092毫米 32开 8.5印张 150000字

1988年3月第一版 1988年3月第一次印刷

印数：6001—30000册

统一书号：1312·222 定价：1.80元

ISBN 7-5058-0041-8/F·38

题 词

此书未及先读为快。但因子程同志所研究的也是我研究的问题，他所到处大都我也去过，在北京每逢单月下旬举行的经济学活动周他和我都是积极分子，他发表意见时我在座，所以我还是有对此书写几句话的资格。他在地方和中央经济管理机关长期工作，他的发言是有丰富的实践经验为依据的，同时又有自己的见解，是研究了当今新的情况、新的问题而讲的，又说明他有很好的学习精神。当然这样的特点我接触到的许多老同志都有。前几天我正好读了一本翻译书；书中有一些老年学的内容，把老年人分做活动型、安排个人生活型、

家务型和保健型等几种，我认为因人各有特点而区分为若干种类型是可以的。但这四种并不截然对立，可兼而有之。但书中还讲到一种攻击牢骚型的，则应该避免。子程同志还算不上老年人，不过进入这个行列的时间不会太久了。看来他主要是活动型的。那就祝愿他继续多作调查研究，多发表意见，在这四十九篇之后写出更多的文章为我国各地区的同志研究经济建设和经济改革服一些务。

于光远

一九八七年六月廿五日

602-02/29
13

前 言

1980年春夏之交，在一次研究农村改革问题的会议上，一份题为《农商矛盾九例》的材料吸引了我。这份材料篇幅不大，只简要地列举了几则典型事例，却使人看了一则还想看下一则，不由得一口气读完，并从中深深地感受到流通体制改革的重要性和迫切性，比长篇大论的阐述、分析说服力更强。显然这些事例不是随手捡来的，而是经过深入的调查研究，从大量材料中精选出来的。我当时曾想，这位作者不仅善于抓住问题要害，而且善于通过材料本身来尖锐地表达观点，使其具有强烈的吸引力和说服力。会后，我找到了作者，就材料中有关的几点情况作了进一步询问，这样就认识了骆子程同志。后来我了解到，这份材料曾受到中央领导同志的重视，批转给有关部门，对多种经营的发展和流通体制的改革起了促进作用。

此后，我多次在一些会议上听到过他的发言或插话，也多次在一些报刊上读到过他撰写的文章，其中不少见解都使我得到启发，受益颇多，我们逐渐就比较熟悉了。有一段时间，家庭联产承包责任制已在全国农村中普遍推行，但仍有不少人持怀疑、观望态度。1984年2月，他发表了《进一步完善以家庭经营为主的联产承包制的几个问题》一文，针对性地强调了以家庭经营为主的联产承包制是适应我国国情、具有中国特色的社会主义合作经济的新发展。他具体指出：“第一，通过联产承包制将小型分散的家庭经营引入合作经济有着重大的意义。

它的产生并迅速推广和普及不是偶然的，而是亿万农民的伟大实践创造；是在党的三中全会的路线、方针、政策指引下，在实践中逐步摸索创造出来的；是总结我国长期互助合作运动正反两方面的经验的产物；是马克思主义合作化原理在中国的新发展。第二，联产承包责任制是具有统和分双层结构的新的合作经济。这种经济形式具有较强的适应性，有着明显的优越性。它具有经营的两个层次，在统和分之间互相联系、互相促进、互相制约。不同地方统与分的比重是不同的。这不取决于主观愿望，而是依据生产力发展的水平。统分结合对发展粮食生产和多种经营，特别对发展商品生产和技术改造，有显著的促进作用。第三，联产承包制的性质，既不同于原来‘三级所有、队为基础’的集体经济，也不同于过去私有个体经济。在所有制、经营方式、按劳分配和同国家经济联系等四个方面都有着明显的区别。第四，家庭联产承包制的发展趋势是‘专’与‘联’，本质上就是社会分工与社会协作的关系，而这正是一切商品经济的基础。认清了这一点，对我国农村正在发生的由自给半自给经济向大规模商品经济的转变，对由传统农业向现代农业发展的不可逆转的趋势，就有了充分的思想准备和精神准备。”这些论点，对中央文件的论断作了符合实际的阐述和发挥，对帮助人们加深对联产承包制的认识是大有益处的。在这篇文章中，他还提出了工业向农业学习的问题。他说：

“这绝非无视工业和农业具有根本不同的特点，要工业去机械抄袭农村经济体制改革那一套，而是要研究学习它如何在党的三中全会的路线、方针、政策指引下，经过深入调查研究，摸清国情，善于抓突破口，闯出一条走有中国特色社会主义农业发展道路的经验和方法。要研究大规模商品经济在农村大发展给工业带来的新课题。”“作为国民经济主导的工业，对农村

工业能源、交通的扶持，对建筑业、加工工业、饲料工业、食品工业等在农村的发展，值得进一步研究和作出相应的协调。要从这几年农村经济体制改革和生产发展中找到启示，进一步总结工业体改经验，深入研究和闯出具有中国特色的社会主义大、中、小各类工业的路子。”随着改革的深入，这些意见的正确性日益得到证明，他所提的问题也日益成为普遍重视的问题了。骆子程同志的文章，往往是对现实中迫切需要解决的问题的回答。他是热诚的改革者，不断地以调查研究的成果为促进改革的深化作出自己应有的努力。

最近，我高兴地得知，他已把几年来的论述汇集成册，即将出版。这本集子包括经济调整历史沿革的探讨、当前的农村经济改革、农村商业和流通体制改革、乡镇企业问题的探讨、农业发展战略、地区经济发展战略等部分，调查研究的范围遍及祖国的东北、西北和东南各省、区。我有幸读到了校样，感到贯穿全书的是改革的热情和实事求是的科学态度相结合的精神。这种精神是当前特别应该提倡和发扬的。党的十一届三中全会以来的路线就是建设有中国特色的社会主义的路线。它有两个基本点：一个是坚持四项基本原则，这是建设有中国特色的社会主义的立国治本之本；一个是改革、开放、搞活，这是建设有中国特色的社会主义的总方针、总政策。两者紧密联系，缺一不可。如果只讲一个基本点，就没有十一届三中全会路线，也就没有中国特色的社会主义。如果只在口头上强调四个坚持，不打破“左”的思想的束缚，对僵化体制不加以改革，那么，劳动生产率就不能提高，社会主义就没有吸引力，仍然不能达到四个坚持的目的。改革是社会主义的自我完善。只有认真改革，加快改革，才能真正建设有中国特色的社会主义，才能进一步发挥社会主义制度的优越性。这本书的许多篇

章的事例，都有力地证明了这一点。

我国改革中长期存在着一个问题，就是理论落后于实践。特别在经济理论方面，一些陈旧的、僵化的、过时的观点，还颇有市场。改革的深化要求更多的人深入实际，调查研究，总结实践经验，大胆地在理论上作出新的概括，新的探索，以推动生产力的发展，推动经济的振兴。愿以此为作者勉，并与作者共勉之。

吴 象

1987年7月20日

目 录

第一部分 经济调整的历史沿革

我国经济调整的历史经验	1
经济工作中求成过急的历史教训	5
对经济形势的分析与摆正农业在调整中的位置	7
经济调整时期的我国农业	11

第二部分 我国当前农村的经济改革

进一步完善农村联产承包生产责任制的几个问题	19
我国农村各类合作经济的发展方向	28
全民所有制国营农场内部管理体制改革的 历史经验 ——《黑龙江省国营农场经济发展史》评介	35
改革农业计划体制 ——兼论农业长期计划的编制	37
计划指导与尊重农民自主权	42
县级综合体制改革的战略地位 ——兼评海城县综合体制改革	45
发挥中心城市功能实施市管县新体制 ——常州市管县考察报告	51

第三部分 农村商业和流通体制的改革

农村流通和商业体制的改革	61
农村多种经营的新形势和新问题 ——兼论农村商业改革的起步	63
让货畅其流 ——再谈农村多种经营生产和改革商业流通体制的迫切性	66
农村商业流通不畅对农业生产和多种经营的反作用	70

部分地区茶叶、麻类为什么滞销	73
农商矛盾九例	

——农村调查汇报材料	74
------------------	----

开拓农村经济讯息建立农业信息管理体系	78
--------------------------	----

第四部分 乡镇企业是农村经济结构中的 重要组成部分

浙江绍兴地区乡镇企业调查报告	81
----------------------	----

苏浙乡镇企业调查	83
----------------	----

乡镇企业与社会主义农民企业家	85
----------------------	----

造就一大批社会主义农民企业家	87
----------------------	----

经济特区改革与干部政策教育	
---------------	--

——深圳经济特区的两条有益的经验	90
------------------------	----

第五部分 农业发展战略

论我国农业发展战略中的几个问题	93
-----------------------	----

正确处理农业战略几个方面的关系问题	100
-------------------------	-----

增强农业后劲的几项战略性措施	112
----------------------	-----

论我国农业新发展的内因与外部条件的关系问题	116
-----------------------------	-----

论我国农业区划、结构与布局	119
---------------------	-----

论我国农业资源的合理利用和开发	135
-----------------------	-----

公元2000年我国粮食形势展望	158
-----------------------	-----

农村产业结构调整与区域性粮食平衡	166
------------------------	-----

要把粮食问题摆到恰当的位置上	
----------------	--

——福建农业、粮食问题考察报告	169
-----------------------	-----

我国“七五”时期粮食形势的展望	174
-----------------------	-----

论“无工不富”和“无粮不稳”的关系	186
-------------------------	-----

对粮食生产的再认识	189
-----------------	-----

粮食转化问题	193
--------------	-----

增强化肥效益	198
提高水利工程效益	202

第六部分 地区社会经济发展战略

黑龙江省经济发展战略的几个问题	204
进一步开发三江平原增产商品粮豆	207
关于哈尔滨社会经济发展战略的几个问题	216
加强宏观指导振兴辽宁经济	
——关于制订辽宁社会经济发展战略的几点建议	225
农业现代化在辽宁社会经济发展战略中的地位	232
大连的农业战略	237
农业是中原经济区发展战略的基础	
——晋冀鲁豫接壤地区发展战略中两个问题	245
论经济区与横向经济联合	
——桂南钦州湾经济区考察记	252
农牧业在新疆国民经济中的战略地位	255
加强政策准备是迎接西部战略开发的一项重要措施	258

第一部分

经济调整的历史沿革

我国经济调整的历史经验

党中央确定从1981年起，对国民经济实行进一步的大调整，这是当前我国经济工作唯一正确的方针。贯彻执行好这一方针，关键是把中央的方针政策和本地区本部门本单位的实际情况很好地结合起来。为了提高自觉性，避免盲目性，也需要向历史学习。前事不忘，后事之师。学习60年代初那次经济调整的历史经验，研究这次调整的新情况和新问题，对于提高认识，增强信心，做好工作，少走弯路，不是没有益处的。

一、60年代初那次调整，在党中央的正确领导下，经过全党全民三年艰苦紧张的战斗，收到了很好的效果。

过高的积累率降下来了。1957年以前，我国积累在国民收入中大都占25%左右。这个比例是比较合适的。然而1958、1959、1960年三年，积累急剧地提高到占国民收入的33%、43%、39%。因此，从1961年调整起，一下子把积累下调到19%。到1964、1965两年，积累率分别为22%、27%，也就是说，恢复了“一五”时期比较正常的积累率。

基本建设投资压缩下来了。我国基本建设投资支出，在第一个五年计划时期，多数年份只占财政支出的30%多，比例大体合适。但是，1958—1960年期间，猛增到占财政支出的56%和54%。调整一开始，大幅度减少基建投资。1961年基建投资总额比上一年压缩了67%，1962年继续压缩，比1960年减少82%。1961年的基建投资支出，降到占财政支出的30%。直到1966年，也没有超过35%。这样一来，积累同消费之间比例严重失调的情况调整过来了，基建投资占财政支出的正常比例恢复了。

由于基本建设规模缩小，重工业速度的放慢，农业、轻工业在基建投资总额中的比重显著地上升了。“大跃进”时期，农业基建投资仅占基建投资总额的10%左右。从1961—1965年，逐步上升到占14%、21%、24%、20%、14%。重工业（除农业机械、化肥、农药外）的基建投资在基建投资总额中的比重逐步下降。

国家的财政收支和信贷，从1961—1966年，都实现了当年收支平衡，略有节余。市场物价稳定，人民生活逐步改善，工农业生产稳步增长，国民经济按比例向前发展。工业总产值1963—1966年，分别比上一年增长9.5%、17.5%、20.4%、17.3%。1962—1966年，农业总产值分别比上一年增长6.2%、11.6%、13.5%、8.3%、8.6%。粮食产量从1962—1966年，除1965年增产幅度不大外，其余几年分别都比上年增加125亿公斤、100亿公斤、225亿公斤、195亿公斤。

二、研究60年代初那次调整的经验，我感到以下几点值得现在借鉴：

（一）坚持实事求是，全面客观地估量形势。好就是好，不把坏说成好，不掩盖矛盾，把存在的问题摆出来，宁可把因

难估计够，也不夸大并不存在的“大好形势”。工作上从最坏处着想，向好的方向努力。把经济上困难的情况向干部和群众讲清楚，不但有利于提高思想，统一认识，而且有利于提高大家的警惕性，既不盲目乐观麻痹自己，也不悲观失望丧失信心，始终保持清醒的头脑。

（二）情况明，决心大，方针政策正确，步子稳妥。在调查研究的基础上，透彻了解和掌握问题的症结所在，所以下决心退够。一方面，放慢重工业的发展速度，降低积累率，坚决压缩基本建设规模，痛痛快快，没有任何犹豫，不怕伤筋动骨；另一方面，从各方面加强农业、轻工业、狠抓市场。那次调整的一系列正确方针政策的制定和实施，来源于对当时情况摸的透看的准，来源于坚持实事求是的决心和政治上的勇气。在工作步骤上也比较稳妥扎实，不搞形式主义。当时深入实际，调查研究，发现问题和解决问题的空气很浓厚。这说明好的党风和工作作风，是调整方针得以贯彻执行的重要保证。

（三）加强政治思想工作，组织工作细密。在那次调整中，关、停、并、转一大批工厂企业，由于思想组织工作做得好，这项牵动面很广而又十分艰巨的工作，进行得很有秩序，没有发生什么大的问题。在消费品的生产和供应上，千方百计广开生产门路，提高产品质量，增加花色品种，狠抓流通环节，包括清仓利库，组织货源，逐步做到货物充实，基本上保证了供应。同时加快资金周转，及时回笼货币，稳定了物价，打击了投机倒把，把行政干预同经济措施巧妙地结合起来。

（四）60年代初那次经济调整所以顺利实现，最根本的原因，是以毛泽东同志为首的党中央的正确领导，是广大干部、人民群众的艰苦努力，辛勤劳动。在周恩来同志直接领导下，陈云同志有重要贡献。他提出了许多后来被实践证明是正

确的观点和意见。例如：关于做计划要注意搞好综合平衡的观点；关于经济计划安排必须贯彻执行毛泽东同志提出的以农业、轻工业、重工业为序，真正以农业为基础，国民经济各部门都要研究农业的意见；关于在生产发展的基础上逐步改善人民生活，要关心群众吃、穿、用、住的观点；关于要说真话，做领导工作的同志要特别注意倾听不同的意见；等等。历史表明：当陈云同志的一系列正确观点和意见受到尊重的时候，经济工作就比较顺利；反之，不尊重这些正确意见，甚至把正确意见当成错误批的时候，经济工作就走弯路，受挫折。这条经验教训，我们一定要记取。

那次调整，虽然取得了很大的成绩，但是整个经济工作中“左”的错误并没有从根本上纠正。在“左”的错误领导下，也不可能总结经验。因此，急于求成、高指标、高积累这套“左”的思想时隐时现，经济建设的指导思想始终未能端正过来。我们这次进一步调整国民经济所遇到的情况和那一次大不相同。有利条件很多，最主要的是党的十一届三中全会的路线、方针、政策正确，全党对开国以来经济工作的主体错误是“左”的错误已经统一认识。这次调整是健康的、清醒的调整。特别是党的正确的农业政策得到落实，农民积极性很高，农业生产发展，农民生活改善，八亿农民这个大头稳定，保证了整个经济和社会政治的稳定。如果说，那次调整最大的困难是农业，最有利的条件是能源上升，那么，这次调整的困难则是能源生产由于采储、采掘失调的情况比原来估计的要严重，因此，在提高产量和增加分配方面都有困难。当然这次调整还有其他方面的新情况、新问题，我们要头脑清醒、全面分析、郑重决策，发扬有利因素，克服不利因素，准确地、不失时机地把中央的方针政策落到实处。在调整中，我们要正确处理好