

社会蓝皮书

1992—1993年中国：

社会形势分析与预测

主编 江 流
陆学艺
单天伦

中国社会科学出版社

D106/02

06
25

社会蓝皮书

1992-1993 年中国：
社会形势分析与预测

主 编：江 流 陆学艺 单天伦

中国社会科学出版社

1993·北京

(京)新登字 030 号

责任编辑：相 力

责任校对：谢小佟

封面设计：杨 澜

版式设计：常 欣

社会蓝皮书

1992—1993 年中国：社会形势分析与预测

Shehui Lanpishu

1992—1993 Nian Zhongguo: Shehui Xingshi Fenxi Yu Yuce

主编：江流 陆学艺 单天伦

*

中国社会科学出版社出版发行

新华书店经销

北苑印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 10 印张 238 千字

1993 年 3 月第 1 版 1993 年 3 月第 1 次印刷

印数 1—8000 册

ISBN 7-5004-1335-1/c·18 定价：9.80 元

课题核心组成员

陆学艺 单天伦 李培林
方 明 陆建华 黄 平

各篇作者（以文序排列）

李培林	方 明	熊振南	安新利	陆建华
朱庆芳	陈越良	胡伟略	陈宝树	李文燕
宋浩波	孙振海	葛 蔓	季晓南	刘宁劲
杨海蛟	王海军	陶春芳	张小弟	薄先锋
董践真	陈 剑	杨荆楚	张世和	冯今源
胡 安	冯同庆	葛延风	岳颂东	陆学艺
张厚义				

目 录

前言.....	(1)
社会主义改革和发展进入新阶段	
——1993年“社会形势分析与预测”座谈会纪要	
..... 中国社会科学院社会学研究所 李培林执笔(3)	
1992—1993年中国:社会形势分析与预测总报告	
..... 中国社会科学院“社会形势分析与预测”课题组 方明执笔(11)	
1992—1993年社会发展形势的分析与预测	
..... 国家统计局计划社会司 熊振南 安新利(35)	
1992年社会各阶层对社会形势的基本看法	
..... 中国社会科学院社会学研究所 陆建华执笔(52)	
1992—1993年人民生活状况的分析与预测	
..... 中国社会科学院社会学研究所 朱庆芳(76)	
1992—1993年社会保障状况的分析与预测	
..... 民政部综合计划司 陈越良(88)	
1992—1993年人口形势的分析与预测	
..... 中国社会科学院人口研究所 胡伟略(103)	
1992—1993年社会治安形势的分析与预测	
..... 中国社会科学院法学研究所 陈宝树	
中国人民公安大学 李文燕 宋浩波 孙振海(119)	
1992—1993年社会保险状况的分析与预测	
..... 劳动部劳动科学研究所 葛蔓(132)	
1992—1993年干部人事制度改革状况的分析与预测	
..... 国家人事部政策法规司 季晓南 刘宁劲(148)	

- 1992—1993 年劳动人事制度改革状况的分析与预测
 中国社会科学院政治学研究所 杨海蛟(163)
- 1992—1993 年教育、就业状况的分析与预测
 国家体改委对外司 王海军
 全国妇联妇女研究所 陶春芳
 国家统计局《国情国力》编辑部 张小弟(176)
- 中国医疗卫生改革的现状分析与发展预测
 新华社记者 薄先锋 董践真(191)
- 1992—1993 年计划生育状况的分析与预测
 国家计划生育委员会 陈剑(212)
- 1992—1993 年中国民族关系状况的分析与预测
 中国社会科学院民族研究所 杨荆楚 张世和(224)
- 1992—1993 年宗教状况的分析与预测
 中国社会科学院世界宗教研究所 冯今源
 中共中央统战部研究室 胡 安(241)
- 1992—1993 年中国职工状况的分析与预测
 ——对 5 万名职工的问卷调查
 全国总工会中国工运学院 冯同庆(256)
- 1992—1993 年收入分配状况的分析与预测
 国务院发展研究中心社会部 葛延风 岳颂东(277)
- 1992—1993 年农业及农村形势的分析与预测
 ——农业要警惕再走“扭秧歌”的老路
 中国社会科学院社会学研究所 陆学艺 张厚义(289)

CONTENTS

Foreword	(1)
A New Period of China's Reform and Development; Symposium on Analysis and Forecast of the Social Situations(1992—1993) by Li Peilin Institute of Sociology Chinese Academy of Social Sciences	(3)
China in 1992—1993; Analysis and Forecast of the Social situations by Fong Ming, the “Social Situation Analysis and Forecast Project Team”, Chinese Academy of Social Sciences	(11)
Analysis and Forecast of China's Social Situations(1992—1993) by Xiong Zhennan, An Xinli, Social Development Section, State Statistics Bureau	(35)
Various Views from Different Social Strata on Social Situations (1992—1993) by Lu Jianhua Institute of Sociology, Chinese Academy of Social Sciences	(52)

- Analysis and Forecast of Residents' Living Conditions(1992—1993)
by Zhu Qingfang, Institute of Sociology,
Chinese Academy of Social Sciences (76)
- Social Security in China: Analysis and Forecast(1992—1993)
by Chen Yueliang, General Planning Section,
Civil Administration Ministry (88)
- Analysis and Forecast of China's Population (1992—1993)
by Hu Weilue, Institute of Population Studies,
Chinese Academy of Social Sciences (103)
- Public Security: Analysis and Forecast(1992—1993)
by Chen Baoshu, Institute of Law,
Chinese Academy of Social Sciences,
and Li Wenyan Song, Hao bo, Sun Zhenhai,
University of People's Public Security of China (119)
- Analysis and Forecast of Social Insurance(1992—1993)
by Ge Man, Institute of Labour Research,
Labour Ministry (132)
- Analysis and Forecast of the General Situation of
Civil Service Reform(1992—1993)
by Ji Xiaonan, Liu Ningjing, policy Studies Section,
personnel Ministry (148)

- Analysis and Forecast of the Reform of Labourers and
Personnel Administration (1992—1993)
by Yang Haijiao, Institute of Political Science,
Chinese Academy of Social Sciences (163)
- Analysis and Forecast of Education and Employment
(1992—1993)
by Wang Haijun, Foreign Affairs Section,
State Commission of System Reform,
Tao Chunfang, Institute of Women Studies,
National Union of Chinese Women,
Zhang Xiaodi, State Statistics Bureau (176)
- Analysis and Forecast of Medical System Reform (1992—1993)
by Bo Xianfeng, Dong Jianzhen,
New China News Agency (191)
- Analysis and Forecast of Birth Control (1992—1993)
by Chen Jian, State Commission of Birth Control (212)
- Analysis and Forecast of the Relationship between Different
Nationalities in China (1992—1993)

by Yang Jingchu, Zhang Shihe,
Institute of Nationalities Studies,
Chinese Academy of Social Sciences (224)

Analysis and Forecast of General Situations of Various Religions(1992—1993)	
by Feng Jinyuan, Institute of World Religions, Chinese Academy of Social Sciences, Hu An, Research Office, United Front Ministry of the CCP	(241)
Analysis and Forecast of the General Situation of Employees (1992—1993)	
by Feng Tongqing, National Workers Movement College, National Union of Chinese Workers	(256)
Analysis and Forecast of Income and Distribution in China (1992—1993)	
by Ge Yanfeng, Yue Songdong, Social Development Section, Development Studies Centre, State Council	(277)
Analysis and Forecast of Agriculture and General Situations in the Countryside(1992—1993)	
by Lu Xueyi, Zhand Houyi, Institute of Sociology, Chinese Academy of Social Sciences	(289)

前 言

社会蓝皮书《1992—1993 年中国：社会形势分析与预测》，是中国第一部从社会整体发展的角度出发，对社会形势进行综合分析 with 预测的研究报告集。

本报告集与中国社会科学出版社已出版的经济蓝皮书相对应，发挥多学科的优势，全面地分析、预测了除经济以外社会其他主要方面的发展状况。我们计划从 1993 年起，每年提出一套社会形势分析与预测报告集。我们当然希望我们的分析与预测是客观、准确的，并能被实践证明是正确的。但我们也清醒地认识到：要实现这样的目的决不是轻而易举的。不过，我们自信这项工作是很很有意义的，至少对新的一年的预测，开拓人们的思路，富有启发性。可以将它提供给决策部门、政府职能部门、政策研究与理论研究部门、各企业、事业、部队、学校、咨询部门以及所有关心中国社会形势的读者参考。

本报告集是中国社会科学院“社会形势分析与预测”课题组的研究成果。从 1992 年 5 月起，由中国社会科学院组织该院社会、政治学片 6 个研究所、部分政府机关、大学、科研机构的专家学者开展该课题研究，并在 1992 年夏季、秋季和 1993 年初召开三次形势分析与预测座谈会。该课题组的组织、协调、总报告起草等工作均由中国社会科学院社会学研究所承担。

此报告集完全属于学术性研究。来自各单位的专家、学者在各自的报告中发表的观点只代表作者个人的意见，不代表所属单位。书中有些观点不尽相同，也未强求一制。这一方面的研究实属首创，难免有欠缺疏漏之处，敬希读者谅解、指正。

本报告集由李培林、陆建华、黄平三位同志负责统稿，由主编定稿。

沈原、马福伦和胡刚同志为本课题组织协调工作和后勤服务工作付出了大量劳动，李玉会同志为文稿打印不辞辛劳，中国社会科学院社会学研究所办公室、科研处、图书资料室给予全力协助，中国社会科学出版社和该社韩育良同志为本报告集的出版做了大量工作，在此一并表示感谢。

编 者

1993年2月

社会主义改革和发展进入新阶段^①

——1993年2月2日“社会形势分析与预测”座谈会纪要

1993年2月2日，中国社会科学院“社会形势分析与预测”课题组召开座谈会，对中国1992年社会形势和1993年社会发展趋势进行综合分析和预测。参加这次会议的专家学者来自中国社会科学院社会学研究所，法学研究所，人口学研究所，民族研究所，世界宗教研究所，政治学研究所，国务院发展研究中心，国家统计局，劳动部，人事部，民政部，公安部，最高法院，中央统战部，国家科委，国家教委，国家计生委，全国总工会，全国妇联，北京大学，北京发展战略研究所，人民大学，公安大学以及中国社会科学院有关厅、局等，中国社会科学出版社，新华社，《人民日报》，《中国日报》，《经济日报》，《农民日报》，《中国教育报》等新闻出版单位的同志也参加了会议。与会专家学者就1992年社会形势和1993年社会发展趋势发表了意见，现将会议座谈讨论情况综合纪要如下：

① 本文由中国社会科学院社会学研究所李培林执笔。

一、1992 年社会形势总判断

社会形势是包括经济增长在内的社会整体发展状况，经济增长是社会发展的基础和必由途径，而社会的全面进步才是发展的终极目标和真正内涵。

1. 以邓小平同志南巡谈话和党的十四大为标志，经济改革和社会发展进入新阶段。新阶段的特征是：产业结构、就业结构和城乡结构都正在发生重要变化；市场取向的改革在进一步深入发展，社会主义市场经济机制正在逐步成为经济生活中占主导地位的运行机制，对外开放从沿海推进到沿江、沿边并向内陆发展；消费领域中持续了近 40 年的短缺消费品票证配给制度已接近终结，卖方市场正逐步转向买方市场；生活追求在多数地区已开始从温饱走向小康；体制改革的重点从突破原有体制框架和消除双轨体制的摩擦转向迅速建立社会主义市场经济新秩序；改革已从经济领域扩展到整个社会领域，实行综合的社会配套改革的要求更加迫切。

2. 社会发展和社会结构转型进一步加速。中国的社会发展目前正处在“社会转型”时期，即在社会主义制度下，中国正由农业社会向工业社会转化，由乡村社会向城市社会转化，由经济文化不发达国家向现代化国家转化。本报告所指的社会结构转型就是指的这种转化。1992 年人民生活水平普遍提高，扣除物价上涨因素，城镇居民收入实际增长 8.8%，农民人均纯收入实际增长 5.9%；农村的城市化和工业化过程明显加快，小城镇的发展形成新的高潮；社会流动频率大大提高，流动人口已接近 1 亿；社会群体分化日趋明显，多元利益主体的格局已经形成；涉及现有国家主导性福利体制的各项制度改革已全面展开，临近实质性推

进阶段；科技投入占 GNP 的比重有所增加，达到 0.71%，在校大学生人数比上年增加 14 万人，科技、教育的改革和发展已愈来愈成为社会改革和发展的重要环节；以政府转换职能为主旨的机构改革开始进入实际操作过程；人口得到适当控制，妇女总和生育率约为 2，全国大陆净增人口约 1348 万。社会发展 10 个领域综合计算的社会发展总指数显示，1992 年社会发展总指数增长 12%，是近几年来社会发展协调性最好的一年。其中经济和科技教育发展指数增长 20%；环境和居民生活发展指数增长 15%；劳动、社会、卫生保健发展指数增长 10%；人口、文化体育发展指数增长 5%；社会治安发展指数持平。

3. 在改革和社会结构转型加速进行的同时，社会秩序保持着基本稳定。1992 年，涉及社会稳定的几项关键性指标均控制在警戒线以下：全国居民生活费用价格指数上升 6.4%；城镇失业率约 2.3%；总体贫富差距比约为 4 倍；居民收入基尼系数约为 0.4；全国社会保障覆盖面为 30% 左右；刑事案件立案率为 2% 左右；人口自然增长率约为 11.6‰；暂住流动人口约为 3000 万。政治的稳定、生活的稳定和人心的稳定使社会秩序保持着改革和发展加速时期所需要的基本稳定局面。

4. 社会主导心态以进取、理性、务实为基本特征，人们对改革和结构变动的心理承受能力有所增强。根据中国社会科学院“社会形势分析与预测”课题组与国家统计局社会司在 1992 年 5 月对全国 6 省 18 个城市 20500 个居民的问卷调查统计结果，91.3% 的居民对在稳定的局势下加快改革步伐表示支持，60% 以上的居民对在本世纪末实现小康目标表示乐观。

但是，在 1992 年国民经济高速发展和社会秩序保持基本稳定的情况下，也存在着一些不容忽视的突出问题：

1. 在某些地区已经显现不顾市场和资源条件，片面攀比产值、

速度，盲目扩大规模、争上项目。甚至浮夸、说空话、大话的现象，也在某些地区或某些方面又有所发生。还有盲目的“圈地运动”造成部分城市规划建设的混乱和农用耕地的大量减少。这些都给国民经济健康发展形成了潜在的不利因素。

2. 城市物价上涨趋快，已接近警戒线。1992年大中城市职工生活费用价格指数上升超过两位数(10.9%)，是改革以来继1988年、1989年超过警戒线后第一次接近警戒线，部分低收入职工生活水平受到了影响。据全国总工会1992年对5万名职工的调查，认为家庭经济生活“入不敷出”和“收支相抵”的占47.9%(12.1%+35.8%)。粮农增产不增收的现象较为普遍，城乡居民平均收入差距已扩大到2.3倍，农民年人均纯收入在200元以下的困难户仍占农村总户数的2.7%，加之对农民乱集资乱摊派和“打白条”的现象比较突出，农民意见很大，导致一些地方干群关系紧张。

3. 改革的配套措施不够周密，特别是与经济改革配套的社会改革滞后。社会上关于机构改革取向和机构与工资调整的各种传言较多，致使部分单位干部职工的思想不稳。有的职工从事第二职业和兼业的精力大大超过第一职业和主业，影响了机关、事业单位和企业的正常工作。目前从事第二职业的职工约占职工总人数10—15%，其收入一般高于第一职业收入50%到1倍多。此外，脑体劳动收入倒挂又有所扩大，约倒挂8%。

4. 社会治安的恶性事件和经济犯罪的大案、要案有所增加。经济生活中的各种违法犯罪行为(如权钱交易、贪污受贿、假合资、偷税漏税、变相侵吞国家资产、甚至卖空白发票等)变得更为突出，引起人民群众强烈不满。

二、1993 年社会发展总预测

只要 1993 年国民经济在保持其高速增长的势头的同时能够不出现大的波动和较严重的比例失调,那么可以预计,1993 年就全国总的社会形势而言将继续是 80 年代中期以来最好的年份之一。

1. 1993 年中国社会的发展将保持良好势头,综合计算的社会发展总指数可望增长 12%,其中科技教育和环境发展指数可增长 10—15%,居民生活发展指数可增长 5—10%,劳动、社会保障、卫生保健、文化体育发展指数可增长 5%左右。

2. 1993 年社会结构转型也将进一步加速:

在城市化方面,以大城市为中心、中小城市为重点、小城镇为网络的城市化过程会形成新的浪潮,城乡间的社会流动频率也会继续提高;

在工业化方面,伴随着所有制结构和产业结构的变动,第二、三产业的劳动力将继续有较大增加,新兴职业群体和利益群体也将迅速成长;

在其他制度改革方面,以劳动工资制度、就业制度、社会保障制度以及住房制度为主要内容的改革将会成为人们更加关注的焦点,科技与教育制度的改革与发展也会成为新的热点。

3. 1993 年总的社会形势仍能保持基本稳定,除居民生活费用价格指数涨幅将达到 8%左右、城镇居民生活费用价格指数将会突破 10%外,多数稳定指标尚能控制在警戒线以下。但是人口和社会治安情况不容过于乐观,发展指数可能会略有下降,变动差幅在 5%左右。

4. 根据 1992 年本课题组对全国 6 省 18 市 20500 个居民的问