

民主政治

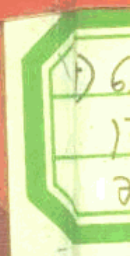
冊子

第二集



中國人民解放軍總司令部

第一冊





毛澤東主席

目錄

毛主席在中國人民政治協商會議第一屆全國委員會第二次會議上的閉幕詞	(一)
一年來中央人民政府在政治法律方面的幾項重要工作	(五)
中國人民政治協商會議全國委員會關於地方委員會的決定	(二)
大城市區各界人民代表會議組織通則	(三)
大城市區人民政府組織通則	(六)
區各界人民代表會議組織通則	(六)
區人民政府及區公所組織通則	(二)
鄉(行政村)人民代表會議組織通則	(四)
鄉(行政村)人民政府組織通則	(七)
開展大城市區的政權建設	(六)
開好區鄉人民代表會議	(三)
中央人民政府內務部關於頒發五個優撫條例的命令	(五)
革命烈士家屬革命軍人家屬優待暫行條例	(六)

革命殘廢軍人優待撫卹暫行條例·····	(三九)
革命軍人犧牲病故褒卹暫行條例·····	(四八)
革命工作人員傷亡褒卹暫行條例·····	(五一)
民兵民工傷亡撫卹暫行條例·····	(五四)
中南軍政委員會通令優撫工作應遵照中央頒佈之五個條例執行 本區前頒條例一律作廢由·····	(五六)
認真貫徹優撫政策·····	(五七)
中央人民政府內務部關於加強執勤工作的指示·····	(六〇)
中南軍政委員會民政部公函爲答覆榮退復員軍人及退職人員 家屬是否仍享有軍工屬之優待由·····	(六三)
關於土地改革的幾個基本問題·····	(六五)
中共中央中南局關於放手發動羣衆徹底完成土地改革計劃的指示·····	(九八)
城市郊區土地改革條例·····	(一〇二)
新區農村債務糾紛處理辦法·····	(一〇五)
中央人民政府政務院頒佈鐵路留用土地辦法·····	(一〇六)
中央人民政府政務院關於鐵路留用土地辦法的幾點解釋·····	(一〇八)
中央人民政府政務院頒佈關於土地改區郵電修建及使用辦法·····	(一一二)
中央人民政府內務部關於填發土地房產所有證的指示·····	(一一三)

中南軍政委員會頒佈中南區土地改革中水利工程留用地辦法.....	(一五五)
中南軍政委員會關於修建公路徵用地暫行辦法.....	(一五八)
中南軍政委員會關於國營公營工廠礦山土地問題暫行處理辦法.....	(一六〇)
中南軍政委員會關於幹部在土地改革工作時期的八項紀律.....	(一六三)
中南軍政委員會關於土地改革中到城市逮捕不法地主手續的規定.....	(一六五)
中南軍政委員會關於土地改革期間處理城鄉關係的決定.....	(一六五)
中南軍政委員會關於土地改革區迅速建立與運用	
人民法庭的指示.....	(一六九)
中南區人民法庭組織條例.....	(一七三)
中南軍政委員會關於城市房產權的幾項原則決定.....	(一三八)
中央人民政府政務院任免工作人員暫行辦法.....	(一四三)
中南軍政委員會關於幹部任免調動的決定.....	(一四八)
中南軍政委員會關於幹部任免調動的補充決定.....	(一四九)
中央人民政府人事部軍委會總幹部管理部	
關於軍隊轉業幹部登記的通知.....	(一四九)
培養少數民族幹部試行方案.....	(一五一)
中央人民政府政務院關於嚴禁鴉片烟毒的通告.....	(一五三)
中央人民政府內務部關於貫徹嚴禁烟毒工作的指示.....	(一五五)

中南軍政委員會關於嚴禁鴉片烟毒的佈告	(一五七)
附：中南區禁烟禁毒實施辦法	
中南軍政委員會更正禁烟禁毒實施辦法	(一六〇)
中央人民政府政務院關於救濟失業教師與處理	
學生失學問題的指示	(一六一)
中央人民政府政務院關於處理失業知識分子的補充指示	(一六四)
中央人民政府內務部關於檢查救災工作的指示	(一六七)
基督教人士的愛國運動	(一六九)
歡迎天主教人士的愛國運動	(一七二)
堅決取締一貫道	(一七五)
對於天主教基督教問題應有的認識	(一七八)
摧毀一貫道的思想影響	(一八二)

毛主席在中國人民政治協商會議

第一屆全國委員會第二次會議上的閉幕詞

此次會議總結了過去時期的經驗，決定了各項方針。

這種總結經驗和決定方針的工作，是我們大家一齊來做的，是各民族、各民主階級、各民主黨派、各人民團體和各界民主人士的代表人物集合在一起來做的。這裏，不但有人民政協全國委員會的委員們，而且有中央人民政府、各大行政區人民政府（軍政委員會）及各省市人民政府的許多工作人員列席參加討論，而且有各省、市各界人民代表會議協商委員會的代表們列席參加討論，而且有許多特邀的愛國人士列席參加討論。這樣，我們就能集中廣泛的意見，檢查過去的工作，決定今後的方針。這種方法，我希望我們以後繼續採用，並且希望各大行政區人民政府（軍政委員會）和各省市人民政府也採用這種方法。我們的會議在暫時還是建議性質的會議。但是在實際上，我們在這種會議上所做的決定，中央人民政府是當然會採納並見之實行的，是應當採納並見之實行的。

我們一致同意了全國委員會的會務報告和中央人民政府的各項工作報告。這裏有土地改革工作，政治工作，軍事工作，經濟和財政工作，稅收工作，文化和教育

工作，法院工作等項報告，這些報告都是好的。在這些報告中，適當地總結了過去時期的工作經驗，規定了今後的工作方針。我們這次會議所以有這樣多的議題，是因為我們的新國家成立以後，各方面工作都在開創，都在發展，全國人民正在蓬蓬勃勃地在各個戰線上開展真正人民革命的偉大門爭，在軍事戰線上，在經濟戰線上，在思想戰線上，在土地改革的戰線上都是從古未有的極其偉大的鬥爭，各項工作都待總結，都待指示方針，所以我們有了這樣多的議題。我們的會議按法律規定是每年開會兩次，其中將有一次為議題衆多的會議，一次為議題較少的會議。中國是一個大國，實際的人口超過四萬萬七千五百萬，又處在人民革命的偉大歷史時期，這種情況要求我們這樣做，我們也就這樣做了，我想我們是做得到。

我們這次會議議題衆多，中心的議題是將舊有土地制度加以改革的問題。大家同意劉少奇副主席的報告及中共中央建議的土地改革法案，並對土地改革法案草案作了若干有益的修改和補充。這是很好的，我為新中國數萬萬農村人民獲得翻身機會和國家獲得工業化的基本條件而表示高興，表示慶賀。中國的主要人口是農民，革命靠了農民的援助才取得了勝利，國家工業化又要靠農民的援助才能成功，所以工人階級應當積極地幫助農民進行土地改革，小資產階級和民族資產階級也應當贊助這種改革，各民主黨派各人民團體更應當採取這種態度。戰爭和土改是在新民主主義的歷史時期內考驗全中國一切人們、一切黨派的兩個『關』。什麼人站在革命人民方面，他就是革命派，什麼人站在帝國主義封建主義官僚資本主義方面，他就是反

革命派。什麼人只是口頭上站在革命人民方面而在行動上則另是一樣，他就是一個口頭革命派，如果不但在口頭上而且在行動上也站在革命人民方面，他就是一個完全的革命派。戰爭一關，已經基本上過去了，這一關我們大家都過得很好，全國人民是滿意的。現在是要過土改一關，我希望我們大家都和過戰爭關一樣也過得很好。大家多研究，多商量，打通思想，整齊步伐，組成一條強大的反封建統一戰線，就可以領導人民和幫助人民順利地通過這一關。只要戰爭關、土改關都過去了，剩下的一關就將容易過去的，那就是社會主義的一關，在全國範圍內實行社會主義改造的那一關。只要人們在革命戰爭中，在革命的土地制度改革中有了貢獻，又在今後多年的經濟建設和文化建設中有所貢獻，等到將來實行工業國有化和農業社會化的時候（這種時候還在很遠的將來），人民是不會把他們忘記的，他們的前途是光明的。我們的國家就是這樣地穩步前進，經過戰爭，經過新民主主義的改革，而在將來，在國家經濟事業和文化事業大為興盛了以後，在各種條件具備了以後，在全國人民考慮成熟並在大家同意了以後，就可以從容地和妥善地走進社會主義的新時期。我認為講明這一點是有必要的，這樣可以使人們有信心，不致徬徨顧慮，不知道什麼時候你們不要我了，我雖想為人民效力也沒有機會了。不，不會這樣的，只要誰肯真正為人民效力，在人民還有困難的時期內確實幫了忙，做了好事，並且是一貫地做下去，並不半途而廢，那末，人民和人民的政府是沒有理由不要他的，是沒有理由不給他以生活的機會和效力的機會的。

在這個遠大目標上，在國外，我們必須堅固地團結蘇聯、各新民主國家及全世界一切和平民主力量，對此不可有絲毫的游移和動搖。在國內，我們必須團結各民族、各民主階級、各民主黨派、各人民團體及一切愛國民主人士，必須鞏固我們這個已經建立的偉大的有威信的革命統一戰線。不論什麼人，凡對於這個革命統一戰線的鞏固工作有所貢獻者，我們就歡迎他，他就是正確的；凡對於這個革命統一戰線的鞏固工作有所損害者，我們就反對他，他就是錯誤的。要達到鞏固革命統一戰線的目的，必須採取批評和自我批評的方法。採取這種方法時所用的標準，主要是我們現時的根本大法即共同綱領。我們在這次會議中，即根據共同綱領，採取了批評和自我批評的方法。這是一個很好的方法，是推動大家堅持真理、修正錯誤的很好的方法，是人民國家內全體革命人民進行自我教育和自我改造的惟一正確的方法。人民民主專政有兩個方法。對敵人說來是用專政的方法，就是說在必要的時期內，不讓他們參與政治活動，強迫他們服從人民政府的法律，強迫他們從事勞動並在勞動中改造他們成為新人。對人民說來則與此相反，不是用強迫的方法，而是用民主的方法，就是說必須讓他們參與政治活動，不是強迫他們做這樣做那樣，而是用民主的方法向他們進行教育和說服的工作。這種教育工作是人民內部的自我教育工作，批評和自我批評的方法就是自我教育的基本方法。我希望全國各民族、各民主階級、各民主黨派、各人民團體和一切愛國民主人士，都採用這種方法。

（一九五〇年六月二十三日）

一年來中央人民政府

在政治法律方面的幾項重要工作

政務院政治法律委員會主任 董必武

中央人民政府在政治法律方面，一年來，依照中國人民政治協商會議共同綱領，在爲保衛人民民主革命勝利的成里和加強人民民主專政的政治建設上，做了如下的幾項重要工作：

一 和災荒作鬥爭

去年十月一日我中央人民政府宣告成立，一開始即面臨着全國性的災荒，各種災害——主要是水災，一年來連續在各地發生，尤以淮河流域最爲嚴重，去年全國被災田畝計一億二千餘萬畝，受災人口達四千餘萬，其中重災人口約七百萬人。今年新災亦有四千餘萬畝。美帝國主義及其走狗蔣介石殘餘匪幫曾幸災樂禍，滿以爲我們新誕生的國家克服不了這一嚴重的困難，可是事實已說明，反動匪幫所遺留下來的這樣災難，已經被解放了的中國人民戰勝了。

一年來在中央人民政府正確領導下，我們把救災防災工作視作重要的政治任務，各級人民政府本組織生產自救、社會互助、以工代賑、和輔之以必要的救濟的方針，領導廣大人民和災荒作了英勇的有效的鬥爭。這具體表現在：災區人民政府首長親自下鄉督導工作；通過各級人民代表會議動員羣策羣力；成立各級救災統一組織，使各部門工作協調一致；發展了二百餘種因地制宜的副業生產，解決了大部份災民生活，並由此帶動了廣大農村合作運動的發展；進行治標與治本兼顧的水利工程的興修、參加工作的災民以百萬計，全國各地發動社會互濟和節約防荒的運動，發揚了人民的友愛團結和機關團體的精簡節約精神；政務院除成立中央救災委員會和防汛總指揮部，並先後派出許多視察組，推動各地進行工作外，先後撥出救濟新舊災荒及可供救災利用的糧數達二十二億四千二百餘萬斤之巨，同時全力幫助災民四萬餘人移送東北和西北安家生產；現又正積極計劃偉大的治淮等工程，為長期防災而努力。所有這些，都說明了我們救災工作的基本方針，不是消極的救災，而是積極地從生產與防災着眼，不是單純的所謂『賑救』，而是一系列的組織羣衆和災荒作鬥爭的工作，這是反動統治階級所辦不到的。因此，一年來在國家財政困難和交通不便的條件下，我們不僅基本上保證了『不餓死人』的口號底實現，而且由此推進了其他工作，並奠定了長期防災的決心和信心。

一年來我們救災工作上仍是有缺點的，我們尚缺乏預見性和切實掌握災情，去年各災區一般是動手較晚，其後各部門工作的配合上亦不夠密切，並對中國救災防

災工作的長期性注意不足，故少數地區曾發生一時災情擴大的現象，今年新的災情發生後，各地工作則較好，故災情即很快減退。因此我們獲得的基本經驗，是救災防災工作應從長期着眼，及早動手，通力合作，並應成爲各級人民政府重要政治任務之一。

二 建立人民代表會議的制度

革命戰爭在大陸上已基本結束，據最近行政區劃統計，全國計有二十八個省和九個相當於省的行政區，（不包括待解放的台灣、西藏）十二個中央及大行政區直轄市，六十七個省及行署的直轄市，二千零八十七個縣，均已普遍建立了人民民主政權。除中央直轄華北五省二市外，全國劃分五個大行政區及一個自治區分別領導各地工作。我們各級政權機關的組織形式，計有十三個省和三個行政區已開過了各界人民代表會議，其中十個省和兩個行政區的代行了人民代表大會的職權；又中央和大行政區直轄市及省和行署直轄市，已全部開過各界人民代表會議，其中有七個中央和大行政區直轄市及十三個省轄市代行了人民代表大會職權，並有兩個省轄市已召開了人民代表大會。全國百分之八十以上的縣已開過各界人民代表會議，其中有十八個縣已代行了縣人民代表大會職權，二十個縣則已召開了縣人民代表大會。此外，東北七個旗，內蒙二十二個旗，綏遠二個盟和七個旗，都已開過各界人民代表會議。至於縣以下的區和鄉村政權，在老解放區一般均已開過人民代表會議或人

民代表大會，在新解放區已普遍召開或正在召開農民代表會議；大城市的區亦有一部份已開過各界人民代表會議。

一年餘以來，由於各地民主建政運動的發展，使我們明顯地看到新民主主義的人民代表會議比舊民主主義的代議制的絕對優越性；使我們看到廣大人民對自己政權的熱愛和國家主人的責任感的提高，政府的政策，法令和重要設施一經會議討論，便立即成爲羣衆的物質的力量；使我們看到政府工作人員間的若干不良作風，通過人民代表會議的督責獲得改正；使我們看到每經過一次會議，各民主階級相互間，各民族相互間，各民主黨派相互間，人民與政府間，和人民與人民間的聯繫與團結，均表現前進了一步。因此，全國凡是開過並開好人民代表會議的地方，都是起着聯繫人民，貫徹政策，教育幹部，推進工作的良好作用。

但這一工作，由於經驗的不足，特別是由於部份幹部對人民民主統一戰線政策的認識不足，在工作中仍有些地方存在些缺點和偏向，這主要是不切實際地追求民主形式或尚未把開好人民代表會議成爲經常的制度。因此在七月召開的全國民政會議上，除着重說明對人民民主統一戰線應有的認識外，強調了目前建政的主要任務，應按毛主席的指示：認真地開好足以團結各界人民共同進行工作的各界人民代表會議；並指出地方建政重點在縣，大城市建政的重點應漸轉到區，以求進一步聯繫廣大人民推進工作；同時規定了各級人民政府民政部門目前應注重建政工作，使各級人民代表會議的經常制度普遍地建立起來。經過這次會議，總結了經驗，明確

了對於方針的認識，相信今後各地建政工作，隨着廣大人民覺悟的提高和部份地區土地改革的實現，將會有更大的開展。

三 鎮壓反動建立革命秩序

一年來，爲着強化我們人民的國家機器，在堅決保護人民利益，鎮壓反革命活動，建立革命秩序方面，我們公安、司法和法制部門均以此爲首要任務，並作了許多工作。一年來，各地統計捕獲了國民黨匪特分子一萬三千餘人，各級人民司法機關主要任務是審理反革命案件，東北全區今年第一季審理反革命案件三千四百餘件，裁判反革命分子（包括美帝間諜）三千七百餘人。由此可以說明我們已在全國範圍內嚴重地打擊了敵特的陰謀破壞，更加鞏固地保護人民利益和國家建設。在法制工作方面，一年來除審訂中央各部門和各級人民政府組織通則或條例外，已制定婚姻法、土地改革法和工會法等重要法典，現正擬訂刑法大綱、人民訴訟程序、人民法院組織法大綱和公司法等，以適應當前的工作需要。

目前情況，由於帝國主義及其走狗土匪、特務和間諜，仍在不斷地進行各種方式的破壞活動，必須提高警惕性；另一方面爲着保護人民一切合法的權益，鞏固社會秩序，必須建立人民的司法制度和進行法治的建設。因此加強治安司法工作成爲各級人民政府重要的任務。今年我們召開了全國經濟保衛工作、全國治安工作和全國司法工作等會議，首先要求從思想政策上嚴格分清敵我，劃分界限，糾正對反革

▲命分子「寬大無邊」，對一般犯罪分子片面強調「教育改造」，及對各種治安司法工作輕視的現象，這些會議均有很大的收穫。但必須指出我們人民公安、人民立法和人民司法工作，都是艱巨的并密切相關的工作，國家與人民企待着我們更多新的創制和新的建設，我們在這三方面還缺乏幹部，我們的工作有的趕不上客觀需要，有的還遠落在客觀需要之後，這就要求我們必須進一步明確和統一政策思想，繼續廓清國民黨反動統治一切法令法律的影響，繼續培養幹部，熟悉業務，聯繫羣衆，使這三方面的工作更好地相互配合，求得進一步完成鞏固地建立革命秩序的任務。

四 加強民族團結

中國境內已獲解放的各民族，一年來正顯示着各民族已在一律平等的基礎上逐步形成爲一個和睦的大家庭。中央先後派出兩個訪問團分赴西南和西北，以增進各民族間的相互瞭解和友愛團結，各區民族也不斷地派遣代表來京訪問和參觀。除內蒙已實行了民族的區域自治外，其他民族聚居區也已開始或正在準備實行區域自治；在各民族雜居地區，則各民族都有一定的代表名額參加人民代表會議和政府工作；對有關各少數民族內部的問題，均以少數民族自己民主處理爲原則；各少數民族的語言文字，宗教信仰和風俗習慣都受到尊重；人民政府并準備有重點地幫助各少數民族地區經濟的和文化衛生事業的發展；爲了培養少數民族幹部，除西北西南等地已開辦學校外，中央并已籌辦民族學院，計劃大批培養少數民族幹部。

應該指出，一年來在增進各民族間的相互瞭解和鞏固各民族間的團結工作上雖有很大成績，但由於過去反動政府對少數民族長期的壓迫統治，又由於帝國主義及其走狗匪特的陰謀挑撥，在一些地區還殘存着歷史性的民族隔閡，而我們政府中亦有少數工作人員在執行政策中發生偏差或在工作作風上有缺點，使得我們在民族團結工作上在某些地區曾遭到困難和阻礙。因此，有步驟地謹慎地進行民族工作，并把共同綱領中民族政策作廣泛的宣傳教育，成為十分必要。

中國人民政治協商會議全國委員會

關於地方委員會的決定

（一九五〇年六月二十四日人民政治協商全國委員會第二次會議通過）

一、本決定依據中國人民政治協商會議組織法第十三條、第十八條、第十九條的規定制定之。

二、人民政協組織法第十八條規定的省、市地方委員會，在普選的省、市人民代表大會召開以前，由各省、市人民代表會議所產生的省、市協商委員會代行其職權。

三、全國委員會對省、市協商委員會的關係如左：

（一）接受並處理協商委員會的報告與建議；