

HUMAN RIGHTS

刘书林等 著

当代中国人权状况报告

把人权理论研究引向深入

喻权域

享有充分的人权，是我国人民和世界各国人民的共同愿望和奋斗目标。

70年代后期以来，美国等西方国家提出“人权外交”，在世界范围内发动“人权攻势”。其目的不是要帮助世界各国改善人权状况，而是要借“人权问题”干涉别国内政，推行霸权政治。

美国等西方国家的主要矛头，先是对着苏联和东欧国家。苏联解体、东欧剧变之后，内乱不休，经济大幅度下降，人权状况迅速恶化。美国等西方国家把“人权攻势”的主要矛头移向发展中国家，特别是东方国家。他们借“人权问题”干涉这些国家的内政，企图把西方的价值观、人权观和政治制度，强加于这些国家，从而削弱这些国家，使这些国家在政治上、经济上依附于西方。

美国等西方国家的做法，本质上是非人性非人权的，也是违反联合国宪章和联合国历次宣言、决议和公约的。

东方国家的许多有识之士，对这个问题认识得很清楚。1994年12月在马来西亚首都吉隆坡召开的“人权问题再思考”国际学术讨论会上，来自58个国家的三四百名学者，响

亮地提出“冷战结束以后，对世界和平与人权的最大威胁来自西方的霸权主义和强权政治。”“讲人权首先要反霸权，反强权！”

从80年代后期起，中国也成为美国“人权攻势”的主要对象。美国的目的，不是要帮助中国改善人权状况（美国的人权状况在许多方面比中国差），而是想“西化”中国，搞乱中国，削弱中国，阻止中国经济发展。

有一件事可资证明。1991年中国南方发生大水灾，受灾人口达一亿。美国情报机关向美国政府首脑报告中国的灾情，借用了毛泽东诗词中的一句话，说中国南方“一片汪洋都不见”。美国政府向中国一亿灾民捐助了多少呢？捐助了2.5万美元。这点钱对于美国来说，相当于在一百条牛身上拔一根毛。而美国为中国监狱里关押的几名组织暴乱、企图颠覆政府、鼓吹推翻政府的罪犯，派来了无数的官员、议员，缠着中国政府，要求释放。美国为那几名罪犯，光旅差费就不知花了多少万美元。

冷漠对待中国的一亿灾民，热情支持中国的罪犯进行颠覆、破坏活动，这就是美国对中国的“人权外交”。

中国有句古话：盗亦有道。美国自身的人权问题很严重，却挥舞“人权大棒”去打别的国家，它是有一套歪道理的。它用那套歪道理欺骗世人，并用那套歪道理为自己壮胆。

然而，中国还有一句古话：道高一尺，魔高一丈。中华民族受到外来的压力越大，我们民族的凝聚力、反抗力越大。

我们中华民族向有做事认真、善于理论思考的传统。这些年，我国学者一面用事实反击美国的“人权攻势”，一面

进行人权的学术研究，批驳美国的歪道理。

对付美国等西方国家的“人权攻势”，主要靠事实，用事实批驳其谎言，因为事实胜于雄辩。但是，只靠摆事实是不够的，事实不能代替雄辩（讲道理）。事实加雄辩（讲道理），才有很强的说服力和战斗力。

这几年，我国学者撰写的关于人权的学术文章已有四五百篇，发表在首都和各地出版的报纸、刊物上。这些文章在反击美国“人权攻势”的斗争中起了很好的作用，对我国国内的人权建设也作出了有益的贡献。辽宁人民出版社决定出版“中国人权丛书”，将会把我国学术界对人权理论的研究引向深入。

序

人权问题是当今世界热门话题之一。

由于西方某些敌对势力经常对中国玩弄“人权外交”，攻击中国的人权状况，所以中国人也不得不作出自己的回答，申明自己真实的人权状况，以驳斥西方的歪曲和诬蔑。自从国务院新闻办公室发表《中国的人权状况》以来，国内学者对人权问题的研究和对中国人权状况的认识，走上了一个新的高度。

一、“人权”是西方敌对势力的一张牌

以美国“人权卫士”们为代表的西方某些敌对势力，近年来极力攻击中国的人权状况，说什么，中国的人权状况“远远低于国际公认的标准”，攻击我国政府“在中国（包括西方）粗暴侵犯国际公认的人权”，动辄便搞一些所谓制裁。这确实引起了国内外舆论的注意。

1992年1月31日美国国务院人权报告中有关中国的部分竟达25 000多字，分三节来叙述。内容竟攻击中国国内的工作单位和居委会“监视”人们的活动和态度（顺便

说一句，现在只有盗窃犯罪分子和流氓才对中国的居委会老大娘有如同美国国务院人权报告中的感觉），攻击我国实行的居民身份证制度，攻击我国大学生参加军训，攻击中国实行计划生育，攻击群众参加公共工程建设，攻击被监禁的犯人参加生产劳动……中国人的一举一动都要受到美国“人权卫士”的管理？上述内容是人民群众习以为常、自觉理解、天经地义的内政，在美国少数人眼里也成了“违反”人权。

其实，美国国务院这一报告正是粗暴践踏人权的典型材料。干涉和践踏一个主权国家的内政和主权，就是侵犯一个国家民众的集体的人权，是霸权主义、帝国主义嘴脸的大暴露。正如江泽民、李鹏两位中国领导人指出的：“国内外敌对势力企图通过和平演变颠覆中国的社会主义制度，剥夺我国人民主宰自己国家命运的权利，使中国变成西方大国的附庸。如果失去了国家主权、民族独立和国家尊严，也就失去了人民民主，并且从根本上失去了人权。”“在我们看来，对一个民族来说人权首先是人民的生存权和国家的独立权，如果这两个基本条件得不到保证，就没有什么人权可言。”^①

美国少数敌对势力对中国的人权状况的攻击，只不过是其玩弄的“人权外交”的一张牌。其真心是反共反华，干涉别国内政。口中念念有辞，更增加了丑恶的虚伪。正如鲁迅先生所说的，蚊子要叮吸人的血，却偏要在叮吸人血之前“嗡嗡营营”叫一番，似乎论证它的叮吸人血一举符合了哪一条定理或规则，这就尤其可憎可恶。美国国务院

① 《人民日报》1990年5月4日和1991年4月15日。

人权报告正是这种蚊子的“嗡嗡”之类的议论。

首先,美国国务院从无实行联合国人权约法的诚意,拒不签署主要的国际人权公约,它没有资格对任何国家的人权状况说三道四。

联合国自第二次世界大战结束以来,通过了许多国际人权公约。美国作为联合国的成员国,极力鼓吹“国际人权保护”,但对于这些人权公约却一直拒绝签字。至1992年为止,美国对以下11个重要的国际人权公约拒绝签字,更谈不上执行和遵守。这11个国际人权公约是:《防止及惩治灭绝种族罪公约》(1951年生效)、《禁止贩卖人口及取缔意图营利使人卖淫公约》(1951年生效)、《关于难民地位公约》(1954年生效)、《关于废止强迫劳动公约》(1959年生效)、《取缔教育歧视公约》(1962年生效)、《消除一切形式种族歧视公约》(1969年生效)、《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》(1976年生效)、《经济、社会、文化权利国际公约》(1976年生效)、《公民权利和政治权利国际公约》(1976年生效)、《消除对妇女一切形式歧视公约》(1981年生效)、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇和处罚公约》(1984年生效)。与此相对照的是,在联合国恢复席位很晚的中华人民共和国,却自1980年起先后签署、批准加入其中七项国际人权公约,并严格履行自己所承担的义务。

美国国际法学会执行副会长哈格罗夫教授对美国的这种立场也难以接受。他质问道:“美国连主要的人权公约都没有加入,它还用什么立场关心别国人权呢?”^①

美国前国务卿基辛格博士对于美国玩弄“人权”牌肆

^① 《当代中国人权论》，第305页。

意干涉别国内政也大惑不解。他说：“很少有一天国会不对某一外国指责一番，很少有一天政府不对世界各地某国内政说三道四……我们这种做法使人觉得，各国的国内改革是美国压倒一切的对外政策目标。”^①

其次，美国国务院自相矛盾，标准不一，以实用主义对待国际人权问题，使其人权议论毫无令人尊重的价值。美国某些人出现了起码的逻辑错误。

1981年10月美国总统里根提交国会的“人权备忘录”中公开提出人权的“双重标准”，对盟国侵犯人权的行为不必采取行动，只要批评一下即可。美国确实是这么做的。1980年，在韩国光州事件中，荷枪实弹的军警血腥镇压青年学生争取民主自由的爱国运动，打死青年学生300多人。而作为美国总统的卡特先生却对报界宣布：“南朝鲜的统治已是相当完善的民主政体，只是老百姓根据自己的理解无法适应而已。”被国际组织指控犯有酷刑、政治恐怖、任意逮捕罪行的阿根廷、巴西、危地马拉、伊朗、韩国、摩洛哥等九国和台湾当局，卡特总统不但不指责，反而在4年执政期间向他们提供了23亿美元的军事援助，出售了137亿美元的武器。

几十年来，枪杀和平请愿僧侣的南越吴庭艳，鲸吞国家数十亿美元财产为己有的菲律宾的马科斯，武力推翻民主选举政府的智利皮诺切特，从南美军事独裁到伊朗巴列维王朝专制，有哪一个受到过美国官方的“人权”指责呢？

美国人权报告每年都要对上百个国家的人权状况加以批评，就是不批评其同伙和它自己。但纸里包不住火。近

① [美]《洛杉矶日报》1987年11月22日。

几年，美国进步人士揭露了美国人权的黑暗状况。白人警察残无人道地在公开场合毒打黑人，被人用私人摄影机拍下，使全世界人民看到了美国人权状况的真实。美国几名警察对手无寸铁的示威青年女学生，竟像抬非人物品一样，抓抬她的四肢。种族歧视、警察暴行、暗中监视、暴力杀戮、吸毒、犯罪、艾滋病流行。美国的人权状况何时由总统和国务院作过自我检讨呢？

但这一切并不妨碍美国官方某些人毫无愧色地对上百个国家进行人权批评和攻击。这种实用主义的态度在世界人民面前丢尽了脸。

再次，美国官方的人权攻势，本质在于反共和反社会主义。

当今世界，美国人不敢再回首50年代中期疯狂反共的麦卡锡主义了。但官方某些人的反共意识却并未泯灭，而且仍有某些热度。抓住人权问题做文章，目的在于反共。这是在新的国际环境中，变相复活了的麦卡锡幽灵。

这一意图，美国官方的高参布热津斯基对此作了露骨的表述。他说：“倡导尊重人权影响巨大，意义深远，可加速共产主义衰亡的过程。人权是当今时代最有吸引力的政治观念。西方大声疾呼尊重人权，已使所有共产党国家处于守势。”^①

很清楚，人权既然是西方敌对势力手中玩弄的一张牌，那么，人们在洞察了人权的真实之后，缴掉他们手中这张牌的时候到了。

①〔美〕布热津斯基：《大失败》。

二、对人权状况的分析应该有科学精神

看一个人或一个国家的人权状况，不能只看他的宣言（美国连宣言这一点也很差），也不能只看他是否在人权问题上敢于大言不惭地指责别人，而应看人权的现实，用科学的方法分析人权的状况。

人权首先是靠民族的生存权为其发展的前提的。国家不独立、自主，甚至被殖民者压迫、或屈从某些大国的威慢，那么这个国家公民的人权就很难发展。在这一点上，亚、非、拉广大地区从殖民地状态独立出来的国家，均有同感。中国人更有深切的感受。

人权是通过经济、政治、文化、社会条件来体现的。经济的发展，经济上公有制为主体的现实，保证了人民不致受西方贫富悬殊、阶级压迫的痛苦。人民大众、绝大多数人的经济状况改善和极少数致富、大多数人贫困的社会相比，中国人民选择前者。这就是中国人民的人权观。由人民大众定期按自己的心愿选出自己的代表去行使立法权，比热闹而奢侈的西方“自由地”从两大党魁中选择与自己无关的人，不知在人权发展层次上高出多少倍。妇女平等的社会地位比至今不肯实现彻底男女平等的西方“文明”社会，不知要文明多少倍。健康文明的文化生活，比起自由放荡、淫秽文化来，不知要高出多少倍。在这些要点上，我们才能看出人权水平的高低。

人权是通过其发展趋势，在历史比较中判断其现状水平的。没有比较，就没有鉴别。比较不仅要横向比，还要

纵向、历史地比；不仅要比较某一方面，而且要全面比较；不仅要比较其宣言，还要比较其实际行动；这样才能得出科学结论。评价中国现实的人权状况，不能忽视本世纪中期中国人权状况的起点；不能忽视中国共产党人几十年来矢志不渝地为发展人民大众的人权而作出的一系列杰出的努力；不能不考虑到现实中政治、经济、文化，人们普遍素质的发展水平和制约因素。

人权通过民族传统文化来确立其表现状态的特点。一个民族的人权表现形式，不可能摆脱所处的传统文化环境。在这一点上，任何国家都不应把自己的一套做法和理解强加到其他民族身上。美国中学的校长们认为给中学男女学生发放避孕工具是符合人权的；但不能强迫中国的中学校长和其他国家的中学校长们都照此办理。美国某人在新加坡犯了法，按新加坡法律必须要打屁股，而美国人无论怎样论证打屁股一举如何不符合人权，新加坡人也要对他照打不误。

人权是随社会的全面进步而不断发展的。在一个社会发展阶段认为天经地义的事情，在新的社会阶段上将显现其不合理性。在某一阶段的人权观念和人们接受的人权状况，在另一个发展阶段也会发生较大的变异。在中国封建社会，妇女缠足并未受多少人的非议，但在近代却受到非议；在中国共产党执政的状况下，妇女缠足现象被彻底扫除。旧中国文盲遍地、学校无几、绝大多数人无法读书的情况是不会引起人们大惊小怪的；但在经济、政治、文化普遍得到大发展的今天，即使有极少数孩子上不了学，也会引起社会的大声疾呼，全国上下大搞“希望工程”。

所以，观察分析人权，应当有科学精神。这就是要用

唯物史观来分析，用唯物辩证法来分析，走一条实事求是的思想路线。

三、我们追求人权的理想状态

什么是人权的最高理想状态？对此作出最科学、最准确的说法的，应首推马克思、恩格斯。他们在《共产党宣言》中宣布：“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的，将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。”^①

只有到达“每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”的状态，才是人权的理想发展状态。这种状态就是共产主义的社会状态。我们要达到人权的理想状态，就要真心实意地建设有中国特色的社会主义，全面推进人权发展的基本条件。对于西方来说，要达到人权的理想状态，别无选择，只有消灭早被马克思主义宣判死刑的资本主义制度。当代西方少数敌对势力玩弄人权这张牌，只说明了他们虚伪和顽固，他们在历史上扮演的角色是很不光彩的。

当然，我们在追求理想的人权状况的道路上，还有很长的路要走。现实中，我们也有很不愿意接受的东西。如：某些机关和个人还有侵犯公民人身自由和权利的行为；有些部门还有非法审讯和虐待犯人的行为；有些干部还有侵吞国家财产和公民财产，打击报复提意见的群众的行为；某些干部还有大汉族主义或民族分裂主义思想；宗教政策还未转化为全部干部的实际行动；残疾人的权利还保护得不

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷第273页。

够，社会上有时还出现侮辱和歧视残疾人的现象；妇女权利还缺乏强有力的保障，歧视妇女的现象在一些地区和部门还存在，妇女在升学、就业方面还遇到困难和歧视，近年来特别不能令人容忍的是在一些地方不断发生拐卖妇女、强迫妇女卖淫、溺弃女婴等严重摧残妇女身心健康的犯罪行为。这些现象的存在，说明我国生产力水平低下、经济文化不够发达；也说明了对旧社会腐朽思想的斗争不能一劳永逸，封建主义、资本主义腐朽思想还在侵害人们的头脑。只有坚持两个文明一起抓，发展生产力，净化社会环境，树立高尚的理想情操，全面提高中国人民的各方面素质，才能把中国的人权状况水平继续向前推进。

回顾中国人权发展的历史，我们满怀信心，满怀欣慰；面对现实，我们客观冷静，感到人权发展的任务艰巨而光荣；展望21世纪，我们感到，它应该是中国人的世纪。

为了在人权问题上有一个科学的看法，那就让我们认真分析我们在人权发展道路上走过的45年吧。

目 录

把人权理论研究引向深入	喻权域
-------------------	-----

序	(1)
---------	-----

一、“人权”是西方敌对势力的一张牌	(1)
二、对人权状况的分析应该有科学精神	(6)
三、我们追求人权的理想状态	(8)

第一章 中国公民的生存权利和政治权利	(1)
--------------------------	-----

第一节 中国公民生存权利的变革和发展	(2)
--------------------------	-----

一、丧失生存权的灾难时代	(2)
二、生存权的获得和发展	(7)

第二节 中国公民政治权利的发展	(14)
-----------------------	------

一、人民选举权利的发展	(15)
二、人民管理和监督国家事务的权利	(26)

第二章 中国公民经济、文化和社会权利的发展	(31)
-----------------------------	------

第一节 中国公民经济权利的发展	(31)
-----------------------	------

一、经济制度是公民享有经济权利的根本基础	(31)
----------------------------	------

二、劳动权、公共财产和公民合法财产受保护是公民享有经济权利的重要保证	(35)
三、公民享有经济权利的直接基础——经济建设的巨大成就	(38)
第二节 中国公民文化权利的发展	(41)
一、受教育权是公民享有文化权利的基础	(41)
二、科学研究与文化创作自由是公民享有文化权利的重要表现	(43)
三、保护知识产权是公民享有文化权利的重要法律保障	(45)
第三节 中国公民社会权利的发展	(47)
一、卫生事业是社会权利中保障人的生命健康权的必要条件	(47)
二、老年人合法权利受保护是公民享有社会权利的重要体现	(48)
三、妇女、儿童和青少年的权利受保护是社会权利的重要内容	(50)
第三章 新闻出版的自由和权利	(52)
第一节 蓬勃发展的新中国新闻出版事业	(53)
一、社会主义报业的发展	(53)
二、人民广播电视事业的发展	(57)
三、人民出版事业的发展	(61)
第二节 新中国新闻出版事业是人民的耳目 喉舌	(66)
一、全心全意为人民服务	(67)
二、鼓励、引导和组织群众参与人民新闻出版事业的建设	(77)

第四章 中国司法中的人权保障	(97)
第一节 依法维护权益	(98)
一、实施拘留和逮捕中的人权保护	(99)
二、搜查取证中的人权保护	(101)
三、刑事诉讼中的人权保护	(102)
第二节 罪犯改造的人道主义待遇	(106)
一、狱政管理与罪犯的权利	(107)
二、对罪犯改造的政策和措施	(110)
 第五章 妇女权利的解放与发展	(115)
第一节 历史性的妇女解放	(116)
一、婚姻自由大法	(116)
二、禁娼壮举	(125)
三、妇女走出家门, 参加生产	(131)
四、与男子平等的政治权利	(137)
第二节 发展的辉煌与隐忧	(142)
一、妇女的文化教育权利的发展	(142)
二、新时代的巾帼英雄	(146)
三、改革与妇女权利的进一步发展	(149)
四、妇女在婚姻家庭领域的地位提高	(153)
五、妇女权利发展的隐忧	(159)
 第六章 青少年权利的发展	(164)
第一节 重视青年	(165)
一、造就全面发展的一代新人	(165)
二、大胆提拔、使用青年	(166)
第二节 为青少年立法	(168)
一、建立比较完整的儿童和青少年保护体系	(168)

二、良好的执法情况	(171)
第三节 青年参与	(173)
一、青少年组织	(173)
二、青年志愿者行动	(176)
三、跨世纪青年人才工程	(177)
第四节 青年作用	(178)
一、在平凡的岗位上	(179)
二、到最艰苦最需要的地方去	(181)
三、在市场经济大潮中	(182)
第五节 救助失学儿童的希望工程	(184)
 第七章 少数民族人权的发展	(187)
第一节 保障少数民族的平等权利	(189)
一、民族平等的政策	(189)
二、民族区域自治的实践	(192)
三、大力培养少数民族干部	(195)
四、尊重少数民族的风俗习惯	(197)
五、少数民族有使用和发展本民族语言文字 的自由	(199)
六、经济文化的发展	(202)
第二节 西藏的人权状况	(206)
一、实行民主改革, 废除农奴制度	(206)
二、解放和发展社会生产力	(212)
 第八章 中国残疾人权利的发展	(220)
第一节 残疾人权利的法律保障体系 的建立	(221)
一、新中国最初的残疾人事业	(221)