

劳动工作基本知识

陈 平 袁伦渠



劳动出版社

劳动工作基本知识

陈 平 袁伦渠

劳动出版社

1982年

劳动工作基本知识

陈 平 袁伦渠

*

劳动出版社出版

(北京市和平里中街12号)

北京印刷二厂印刷

新华书店北京发行所发行

*

787×1092 32开本 65/8印张 132,000字

1982年7月第1版 1982年7月第1次印刷

印数：1—50,000

书号：4238·0024 定价：0.75元

前 言

劳动工资工作是国民经济中的重要工作，是经济和企业
管理必不可少的组成部分。做好这项工作，对加速四化建设
将起到积极的促进作用。

近几年来，劳动工资工作战线增加了很多新同志，他们
迫切需要比较系统地学习掌握有关知识。我们出于满足这种
要求的愿望，曾试写了《劳动工作基本知识介绍》在《劳动
工作》杂志上连载。在陆续刊登的过程中，广大读者热情地
给我们提供了不少宝贵的意见，并建议将它汇编出版。为此，
我们在原有章节的基础上作了适当的修改和补充，形成了这
个单行本。

因为劳动工资工作涉及面广，情况复杂，政策性强，加
上作者水平所限，书中缺点错误在所难免，衷心欢迎读者批
评指正。

本书在编写和出版过程中，受到了劳动人事部和劳动出
版社许多同志的热心帮助，顺致深切的谢意。

作 者

目 录

第一章 劳动工作的主要任务和内容	1
第一节 劳动工作的主要任务	1
第二节 劳动工作的内容	2
第三节 劳动干部要又红又专	5
第二章 努力提高劳动生产率	8
第一节 劳动生产率的基本概念	8
第二节 提高劳动生产率的意义	9
第三节 提高劳动生产率的途径	14
第三章 劳动定额	21
第一节 劳动定额的性质	21
第二节 劳动定额的种类和用途	22
第三节 实行劳动定额对加强企业管理的作用	24
第四节 工时消耗的分类	27
第五节 劳动定额的水平和制定方法	30
第六节 技术测定法和定额标准	33
第七节 劳动定额的管理	39
第四章 编制定员	46
第一节 编制定员的作用	46

第二节	编制定员的范围和原则	47
第三节	计算定员的依据和方法	49
第四节	编制定员的管理	51
第五章	劳动力的招收和调配	53
第一节	劳动力招收和调配的意义	53
第二节	劳动力的招收	54
第三节	劳动力的调配	56
第六章	劳动组织	59
第一节	劳动组织的意义和任务	59
第二节	企业劳动组织的主要内容	61
第七章	劳动力的合理分配	69
第一节	按比例分配社会劳动力是客观 规律	69
第二节	农业与非农业之间劳动力的分配	71
第三节	各部门之间劳动力的分配	72
第八章	城镇劳动就业	75
第一节	我国的待业与资本主义的失业 在性质上的区别	75
第二节	解决城镇劳动就业的基本途径	77
第九章	职工培训	81
第一节	职工培训的重要意义	81
第二节	劳动后备的培训	84
第三节	在职培训	85

第十章 社会主义的按劳分配原则	89
第一节 为什么要实行按劳分配原则	89
第二节 如何贯彻按劳分配原则	97
第十一章 社会主义制度下的工资	100
第一节 生产决定分配	100
第二节 社会主义和资本主义制度下工资 的本质区别	102
第三节 社会主义制度下工资的作用	108
第十二章 职工的工资水平	110
第一节 如何确定职工的工资水平	110
第二节 职工的货币工资和实际工资	115
第十三章 职工的工资等级制度	118
第一节 工人的工资等级制度	118
第二节 干部的工资等级制度	124
第十四章 职工的工资形式	127
第一节 计时工资制	127
第二节 计件工资制	129
第三节 奖励制度	142
第四节 津贴制度	147
第十五章 劳动保险与生活福利工作	150
第一节 实行劳动保险的意义	150
第二节 劳动保险的原则和内容	151
第三节 有关处理劳动保险待遇的几个主 要问题	155

第四节 职工集体生活福利	157
第十六章 劳动工资计划	160
第一节 编制劳动工资计划的意义	160
第二节 劳动工资计划的内容	161
第三节 企业编制劳动工资计划的程序 和方法	165
第四节 企业劳动工资计划管理	171
第五节 地区、部门劳动工资计划的编制 和管理	172
第十七章 劳动统计	175
第一节 劳动统计工作的意义	175
第二节 社会劳动力和职工人数的统计	176
第三节 劳动时间利用统计	184
第四节 劳动生产率统计	188
第五节 工资统计	194
第六节 劳保福利统计	201
结束语	203

第 一 章

劳动工作的主要任务和内容

第一节 劳动工作的主要任务

任何一个社会，为了生存和发展，都必须进行物质资料的生产，要生产必须通过人们的劳动。劳动是人类生存的首要条件。正如马克思说：“任何一个民族，如果停止劳动，不用说一年，就是几个星期，也要灭亡，这是每个小孩都知道的。”^①

在物质资料的生产过程中，包含着三个要素，即劳动者、劳动资料（劳动手段）和劳动对象。劳动资料和劳动对象是生产中所必需的一切物质条件，它构成为生产资料。生产资料只在劳动者所掌握和使用时，才能起到应有的作用。因此，在一定的物质条件下，劳动者是社会生产力中最重要的决定性因素。通过现代化的科学管理，使这三个要素最有效地结合起来，充分发挥劳动者的积极性和创造性，是社会主

① 马克思：《马克思致路·库格曼》，《马克思恩格斯选集》第4卷，第368页。

义经济的重要课题，也是劳动工作的主要任务。

在当前，就是要适应全党工作着重点转移到社会主义现代化建设上来的需要，贯彻国民经济“调整、改革、整顿、提高”的方针，统筹安排劳动就业，合理组织劳动，节约使用劳动力，加强技术培训，正确贯彻“各尽所能，按劳分配”的原则，执行安全生产的方针，不断提高劳动生产率，以促进四个现代化的实现。

做好劳动工作，对加速四个现代化的建设进程，巩固人民民主专政有着重要的意义。这些年来，由于林彪、“四人帮”的干扰与破坏，以及工作上的缺点和错误，劳动工作存在不少问题。如待业青年多；劳动力浪费严重，劳动生产率低；工资水平低，平均主义严重；技工培训工作薄弱，伤亡事故多；等等。这些问题不抓紧解决，势必妨碍生产的发展，不利于安定团结。因此，在新的历史条件下，从事劳动工作的同志们，必须坚持四项基本原则，解放思想，加强调查，认真探索，实事求是地研究新情况和新问题，使劳动工作能够提高一步，更好地为四化建设服务。

第三节 劳动工作的内容

劳动工作的主要内容包括以下几个方面：

一、统筹安排和合理使用劳动力。

我国的劳动力资源十分丰富，统筹安排、合理使用劳动力是一个十分重要的问题。这项工作主要包括以下三个内容：

（一）统筹安排城镇待业人员。在今后几年内，我国每年新成长的劳动力（年满16岁）都在1,500万人以上。八十年

代，全国城镇每年将有500万人需要安排就业。我们要花大力气，做大量工作，在国家统筹规划和指导下，实行劳动部门介绍就业、自愿组织起来就业和自谋职业相结合的方针，广开门路，密切协同有关部门，完成这一项艰巨的任务。

（二）按国民经济各部门的需要有计划按比例地分配劳动力。要适应调整产业结构的需要，合理安排国民经济各部门的劳动力。今后，将要逐步增加消费品工业和商业、服务业、文教卫生、科研等非物质生产部门劳动力的比重。

（三）加强企业劳动力管理。企业的劳动力管理是企业管理的重要内容，搞好这项管理，就能迅速提高劳动生产率。由于企业劳动管理工作薄弱，特别是能进不能出的“铁饭碗”劳动制度束缚了生产力，我国工业企业的劳动生产率是比较低的。几十年来，只有第一个五年计划时期是主要依靠提高劳动生产率实现工业生产的增长的。其他几个五年计划时期劳动生产率的提高就比较少，其中第三个五年计划时期只有28%，第四个五年计划时期只有19%，说明工业产值的增长大部分是靠增加劳动力来实现的。近十几年来，劳动生产率不但没有增长，反而有所下降，有些部门劳动生产率下降幅度还比较大。粉碎“四人帮”后，劳动生产率有所提高，但大多数企业仍然低于十年动乱以前的最高水平，而和国外比较，我国工业的劳动生产率只相当于苏联的三分之一、法国的四分之一、英国的五分之一、美国的八分之一。劳动生产率这样低，是一个很大的问题，说明社会主义制度的优越性没有很好发挥出来。列宁曾指出：“劳动生产率，归根到底是保证新社会制度胜利的最重要最主要的东西。……资本主义可以被彻底战胜，而且一定会被彻底战胜，因为社

社会主义能造成新的高得多的劳动生产率。”^①

劳动生产率低，产品成本就高，利润就少，甚至造成企业亏损，影响国家积累，影响扩大再生产；国民经济就不能加快发展，人民生活得不到较快改善。因此，我们今后除了努力发展科学技术，开展技术改造和技术革新外，还必须改革“铁饭碗”的劳动制度，采取各项有效措施，把劳动力管理的工作搞好，以充分调动广大职工的社会主义积极性，大幅度地提高劳动生产率。

二、贯彻“各尽所能，按劳分配”原则，逐步改善职工生活。

社会的生产方式决定社会的消费资料分配方式，它是不以人们的主观意志为转移的。个人消费品的分配，是连结由生产到消费的中间环节。生产与分配有着密切的关系，没有生产，就不可能有分配。生产决定分配，分配影响生产。

列宁曾指出：“人类从资本主义只能直接过渡到社会主义，即过渡到生产资料公有和按劳分配。”^②实践证明，按劳分配是社会主义的客观经济规律，我们必须按照这条规律办事，否则就会受到历史的惩罚。前些年，林彪、“四人帮”竭力破坏按劳分配，严重挫伤了职工的社会主义积极性，给生产造成极大的损失，就是证明。因此，今后在研究、改革和采取有关劳动报酬的制度与形式时，要理直气壮地贯彻执行“各尽所能，按劳分配”的原则，克服平均主义，不吃“大锅饭，”并且要在发展生产、提高劳动生产率的基础上，根

① 列宁：《伟大的壮举》，《列宁选集》第4卷，第16页。

② 列宁：《无产阶级在我国革命中的任务》，《列宁选集》第3卷，第62页。

据可能条件，有计划地逐步提高工资水平，增加集体福利，改善职工的生活，以充分发挥分配对发展生产的促进作用。

三、培训工人、提高工人的技术水平。

马克思曾指出：“劳动生产力是由多种情况决定的，其中包括：工人的平均熟练程度，科学的发展水平和它在工艺上应用的程度，……”^①要实现工业现代化，除了需要有现代化的技术装备，还要有掌握现代化技术的劳动者。在经济发达的国家十分重视技术培训工作，称之为“能力开发”或“智能开发”。十年动乱中，由于林彪、“四人帮”的干扰和破坏，老工人的技术得不到发挥和提高，新工人得不到必要的技术训练，工人群众的技术水平普遍较低，同国家要实现四化的形势很不适应。因此，采取有效措施，提高广大工人的技术水平，这是当前劳动工作中具有战略意义的重要任务。

用工制度也是劳动工资工作的重要内容。但是，因为目前正在着手改革中，本书就从略了。

此外，劳动保护、锅炉和压力容器安全等也是劳动工作的重要内容。由于这些问题具有它的专业技术性，另有专著，本书就不作介绍了。

第三节 劳动干部要又红又专

从以上二节的介绍中，我们可以看到，劳动工作是一项很复杂很重要的经济工作，并且是一门科学。做好这项工作除了需要为人民服务、极端负责的工作态度，还必须具备

^① 马克思：《资本论》，《马克思恩格斯全集》第23卷，第53页。

多方面的知识。

一、经济理论知识。

劳动工作的内容涉及到生产力、生产关系和上层建筑，具有较强的政策性。党和国家对劳动工作的方针政策和立法，都是根据社会主义经济规律的要求，结合当时政治经济形势而制定的。这就要求我们劳动干部努力学习《政治经济学》、《哲学》和《劳动经济学》等理论书籍及有关知识。如果我们不从理论上提高，遇到实际问题时，就很难作出正确的回答，或者很难提出解决问题的具体措施。

二、生产技术知识。

要科学地组织劳动，充分发挥劳动力在生产中的作用，就必须熟悉生产，了解生产的特点、生产过程、劳动条件和方式等。因此，劳动工作干部必须努力学习生产技术知识，才能妥善处理劳动工资问题。

三、文化科学知识。

要做好各项劳动工作，具备一定写作的能力、计算技术能力及数学知识是很重要的。因为随着科学技术的发展，工作中需要应用数理的方法和运用电子计算机等。这些劳动工作的基本功，对于从事劳动工作的同志来说，尤其需要。

四、专业和有关专业的知识。

专业知识包括：专业的基础理论业务知识和基本方法；劳动工作的方针、政策；劳动立法和制度。这些都是我们进行工作的依据。

在学习专业知识的同时，还需要学习与专业相关的知识。如国民经济计划、工业企业管理、统计原理和劳动统计、人口理论知识、心理学和社会学的知识等。

有条件的同志，还不妨学一门外语，这对及时阅读国外专业书刊，开阔眼界很有好处。

由于劳动工作关系到劳动者的切身利益，因此，劳动干部必须确立牢固的群众观点，有事多与群众商量，保持与群众的密切联系，做群众的贴心人，随时做好思想政治工作。劳动干部是处理招工、就业、调配、工资福利等问题的，为事是否公道，直接影响着方针政策的贯彻与党和国家的威信，因此必须端正思想作风，坚持原则，杜绝不正之风。此外，还要谦虚谨慎，认真钻研业务，经常总结工作经验，提高工作质量，做到又红又专。

第 二 章

努力提高劳动生产率

提高劳动生产率，是我国工业企业的根本任务之一，也是劳动工作要解决的一个中心问题。下面分别从劳动生产率的概念、提高劳动生产率的意义和提高劳动生产率的途径三个方面，来谈谈这个问题。

第一节 劳动生产率的基本概念

劳动生产率，就是劳动者在生产中的劳动效率，即劳动者所生产的合格产品的数量和所消耗的劳动时间的比值。因此，劳动生产率既可以用单位时间内所生产的产品的数量来表示，也可以用生产单位产品所消耗的劳动时间表示。在同样多的劳动时间里，生产的产品愈多，劳动生产率愈高，生产的产品愈少，劳动生产率愈低；同样的产品，消耗的劳动时间愈少，劳动生产率愈高，消耗的劳动时间愈多，劳动生产率愈低。由此可见，劳动生产率的提高，就表明在单位时间内生产的产品数量的增加，或者生产单位产品所消耗的劳动时间的减少。正如马克思所指出的，“劳动生产力的提高，

在这里一般是指劳动过程中的这样一种变化，这种变化能缩短生产某种商品的社会必需的劳动时间，从而使较小量的劳动获得生产较大量使用价值的能力。”^①

劳动生产率是一个综合性的指标，它可以根据不同的需要和标准进行各种分类。按照不同的劳动消耗分类，劳动生产率可以分为个人劳动生产率和社会劳动生产率两种。所谓个人劳动生产率大多指按活劳动消耗量来计算的效率，在计划工作中，它具体表现为一个企业或一个物质生产部门中每个劳动者的平均产量（产值）指标。个人劳动生产率的提高说明单位产品中活劳动消耗量的降低。社会劳动生产率是按全部活劳动和物化劳动总消耗量计算的劳动生产率。社会劳动生产率的提高意味着活劳动和物化劳动的总节约，意味着物质生产部门全体劳动者按人平均的产品数量的增加。

从计算范围上说，劳动生产率又可分为企业劳动生产率、部门劳动生产率和社会劳动生产率。根据不同的人员范围，可分为全员劳动生产率和工人劳动生产率。根据计算方法的不同，劳动生产率又可分为实物劳动生产率和产值劳动生产率，等等。

上述各种劳动生产率指标，各有各的用途，也各有各的优缺点。对它们作具体评价是劳动统计和劳动计划的内容，这里就不详细谈了。

第二节 提高劳动生产率的意义

劳动生产率的提高是人类社会发展的一般经济规律。社

^① 马克思：《资本论》，《马克思恩格斯全集》第23卷，第350页。