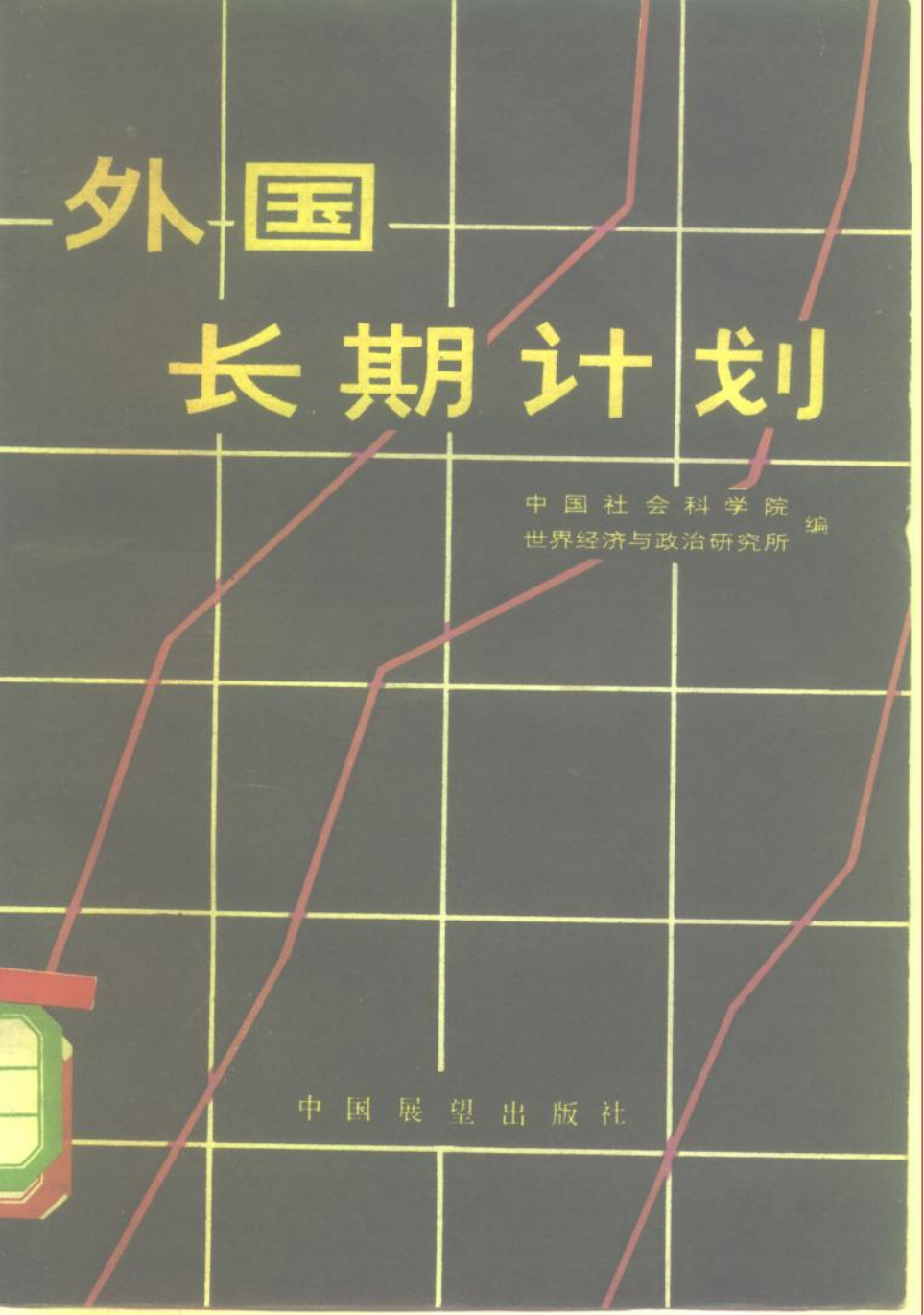




外国

长期计划

中国社会科学院 编
世界经济与政治研究所

中国展望出版社





2 019 0028 3

外国长期计划

中国社会科学院
世界经济与政治研究所编



中国展望出版社

内 容 提 要

编制国民经济计划和社会发展长期计划是国家建设的一项重要工作。本书首先介绍外国有关经济预测的理论和方法；然后着重介绍南斯拉夫、罗马尼亚、匈牙利、苏联、日本、法国和墨西哥编制长期计划的理论、指导思想、内容与方法，和这些国家编制中、长期计划的情况；最后介绍几个与编制长期计划有关的问题，如生产力布局、积累和消费的比例关系、国民经济核算体系和国民经济平衡体系等。

本书为各级计划部门、国民经济各部门、各企事业单位以及科研和教学等单位编制和研究中、长期计划提供参考材料。

外 国 长 期 计 划
中国社会科学院世界
经济与政治研究所编

中国展望出版社出版
北京市新华书店发行
北京展望印刷厂印刷

1982年6月北京第1版 第1次印刷 1—10,000册

787×1092毫米 11· $\frac{3}{8}$ 印张 246千字

统一书号：4271·011 定价：1.10元

前 言

编制国民经济和社会发展长期计划，是国家建设的一项重要工作。我国编制国民经济发展长期计划，是按照社会发展的客观规律、社会主义基本经济规律和其他经济规律的要求，规定国民经济和社会发展的战略目标、发展速度、重大比例关系、重大建设项目和社会发展等任务，以及解决上述任务的重大政策措施，体现全体社会成员物质需要和精神需要预计达到的水平和满足的程度，体现社会主义制度的优越性。编制国民经济和社会发展长期计划，是党和国家的建设纲领，对保证国民经济稳定地、协调地发展，实现四个现代化的战略目标，极为重要。

长期计划（十年以上）、中期计划（五年）和年度计划构成了完整的计划体系。长期计划是制订中期计划和年度计划的基础和依据之一。

一般地说，编制国民经济和社会发展长期计划的内容主要有：正确地估计（预测）国内外形势及其发展趋势，这是编制长期计划的出发点；规定切实可行的发展战略目标，其中包括有步骤地提高人民的物质文化生活水平，是基本指导思想；规定发展速度、重大比例关系、重大技术经济政策和科学技术进步及其应用等，以便选择能够取得高度国民经济最终成果的最有效途径；还要有科学的计划方法。

由于长期计划跨越的时间较长，指标可以是粗线条的，带有设想性和预测性，在实践过程中再加以修改和补充。

本书收集了外国编制经济和社会发展长期计划的理论和方法，以及与编制长期计划有关问题的文章。内容分三部分。

第一部分介绍经济预测的理论和方法。经济预测就是对未来的不确定的经济和社会活动或事件作出估计或说明。预测的目的一般不只是对未来经济和社会活动或事件作出设想，而更重要的是根据对未来经济和社会活动或事件的设想为国家制订长期、中期经济计划提供重要的参考资料；为国家制订实现长期计划的政策措施；对未来经济和社会活动或事件加以利用或施加影响、控制，甚至改变等。一个国家的经济和社会长期计划是由包括经济增长、资源、人口、就业、住房、收入、分配、消费、文教、卫生、社会保险、环境保护、生态平衡、科技进步以及国际环境、国际经济关系等多种因素和综合指标构成的。因此，预测的范围也需要广泛，包括宏观、微观或对一个企业进行预测等等。实行经济预测，应区分不同的经济类型、经济结构、经济政策及经济计划，从而选择不同的预测方法和模型。本书介绍了罗马尼亚和西方国家的经济预测的理论和方法。

第二部分介绍几个国家编制经济和社会发展长期计划的理论和方法：有南斯拉夫的自治计划与社会计划、罗马尼亚的长期计划、匈牙利实行“新经济体制”以来的计划体制和计划方法，以及苏联编制远景规划的理论和方法。战后，发达资本主义国家以及发展中国家制订的经济和社会发展长期计划，这种计划实质上是国家干预。此外，还介绍了法国、日本等国家的长期计划。

第三部分收录了与制订、实现长期计划有关的几个问题的研究报告，包括苏联和美国的生产力布局问题；战后苏联与东欧国家的国民收入和积累与消费的比例关系问题；苏、美等十个

国家和地区按人口平均的国民生产总值达到一千美元所需的时间，和苏联、美国是怎样达到平均每人一千美元国民收入的，以及国民经济核算体系和国民经济平衡体系指标概念，南斯拉夫的社会簿记制度和美国的国民经济计算体系等。

近年，我国对国民经济和社会发展长期计划的研究和编制工作，是非常重视的。需要说明的是：本书只是重点介绍外国编制长期计划的理论和方法，以及简略介绍某些国家编制长期计划的情况，作为参考材料，而不涉及对这些国家长期计划工作的评价。

由于水平有限，编选工作不妥之处在所难免，敬希广大读者指正。

一九八一年十月

《外国长期计划》目 录

一、关于经济预测

罗马尼亚的社会 - 经济预测.....	宫著铭 (1)
经济预测的理论和方法.....	朱景尧 (9)
经济计量模型在日本经济计划中的应用.....	宫著铭 (33)
法国的经济预测和模型.....	宇 泉 (41)

二、几个国家的长期计划

南斯拉夫社会计划的理论和制订方法.....	熊家文 (57)
罗马尼亚国民经济远景规划的编制.....	郭庆云 (66)
匈牙利计划体制改革和编制长期计划概况.....	张兆铭 (75)
苏联编制远景计划的理论和方法.....	罗肇鸿 (84)
苏联编制长期计划的理论与方法.....	冯舜华 (91)
苏联历次长期计划的指导思想.....	杨庆发 孙振远 (97)
日本“国民收入倍增计划”的编制方法及其特点	孙执中 郭士信 (109)
法国社会经济的国家计划调节.....	张朋浩 (116)
法国的社会发展计划及其编制方法.....	余德全 (124)
墨西哥全国工业发展计划.....	王耀媛 (145)

三、安排长期计划的有关问题

从苏联的生产力布局看如何作地区规划.....	裘新生 (153)
吸取国外工业布局的优点, 为我国工业现代化服务 ——以钢铁工业为例.....	陈汉欣 (164)

美国生产力布局的特点……钱今昔 张绍飞·汤建中(171)

战后苏联与东欧国家的国民收入和积累与消费…王诵芬(181)

美国一八七〇至一九一〇年间积累与消费的比

例关系……………石景云(200)

关于中外积累率计算方法的比较……………曹梅颐(212)

苏联是如何达到平均每人一千美元国民收入的…张康琴(221)

美国达到按人口平均一千美元国民收入的速度、

条件和特点……………苏国荫(242)

苏、美等九个国家按人口平均的国民生产总值

达到一千美元所需的时间……………苏国荫(267)

南斯拉夫社会簿记制度的形成及其作用……………熊家文(274)

国民经济核算体系和国民经济平衡体系指标

概念及定义的比较……………桑炳彦(281)

美国的国民经济计算体系……………朱景尧(293)

附录:

罗马尼亚经济社会发展计划法(一九七九年七

月六日罗马尼亚社会主义共和国大国民议会

通过)……………(321)

一、关于经济预测

罗马尼亚的社会—经济预测

宫著铭

苏联和东欧国家对经济预测的作用曾有过很多争论。但现在已经认识到预测是社会——经济的计划和管理过程的合理部分，并在实际工作中得到应用和受到重视。例如苏共二十五大决议指出：“要使科学——技术进步和社会——经济过程的预测更有确实根据，在制定国民经济计划时，要扩大利用这些预测”。①罗马尼亚的经济预测工作虽然开展较晚，但现在已成为经济计划工作的基础和不可分割的部分。

一、发展过程

罗马尼亚于一九四八年开始实行计划经济，应该说，从那时开始就有了处于萌芽状态的预测工作。因为没有一定的预测，不可能对社会——经济发展的前景有一个起码的了解，也就不可能作出用于指导未来的好计划。但是，一直到一九七〇年，这些预测工作都还是很初步的，缺乏组织，缺乏科学的方法，也缺乏这方面的人才。

① 中国社会科学院情报所译《未来预测学译文集》，第92页。

进入七十年代以后，预测工作在计划工作中开始有了明确的地位。目前罗马尼亚的社会——经济预测工作可以用四句话来概括：法律化，组织化，科学化，普及化。

一九七二年第八号法律即《对罗马尼亚社会和经济发展的计划的法律》第一条就明文规定：“罗马尼亚社会主义共和国对社会和经济发展的计划以罗马尼亚共产党的纲领为基础，它建立在对社会进步的科学预测之上，它遵从历史发展的客观规律并且从每一阶段的社会——经济实际条件出发。”该法律对社会——经济预测工作的作用及其内容等都有明文规定。从该法律生效之日起，预测工作就有了法律地位，并且成为计划工作的基础。

为了执行第八号法律，采取了组织措施，在国家计委各局、各部的计划司（局）、各县计委、各企业的计划科都设立了专职搞预测的干部。作为社会——经济预测的组织机关的国家计委的“计划协调局”（相当于我国计委综合局），一九七八年改名为“计划与预测协调局”，在该局内，新设了预测处。在计委计划研究所内也新设了预测研究室，该所一九七二年也改名为“计划与预测研究所”。在部长会议之上，又成立了以齐奥塞斯库总统为主席的“社会——经济发展最高委员会”，该委员会负责审查计委所做的预测和计划，并提出任务和要求。

为了使预测工作具有科学性，罗马尼亚很注意学习外国的预测技术，罗马尼亚经常派人到美、苏、法等国去学习，并经常邀请外国著名学者来罗参加讨论会或讲学，在罗中央党校“斯特凡·乔治乌学院”和干部训练中心都设有预测课程。一九七二年第三届世界未来研究大会在布加勒斯特召开，在这次会议上由于罗马尼亚的积极倡议，成立了“国际未来研究联合会”从这个例子也可以看出罗马尼亚对预测问题的积极态度。

现在罗马尼亚国家计委已基本上掌握了国际上通用的二十余种预测技术。

罗马尼亚的预测工作是很普及的，不仅国家计委、各部、各工业中心、各县，而且各企业也要做预测，虽然目前在工业中心和企业一级由于缺乏人才，预测工作开展尚不够好，但其发展是很迅速的。

二、预测的作用和内容

社会——经济预测按时间长短可分为长期、中期和短期的预测。短期的预测一般和市场调查、市场预测是一回事。在罗马尼亚，由于实行计划经济，对短期预测不大注意。其重点（特别是在国家计委这个级别上）是中、长期的预测，而中长期预测的目的又在于预测社会——经济发展的长期趋势。

1. 中、长期预测（五年至三十年）

罗一九七二年第八号法律对长期预测（五年以上的预测）的作用做了明确的规定，现将该法律有关条文摘录如下：

“第30条 计划工作应当用有机地把长期预测、五年计划和年度计划结合起来的方法，把所有社会主义单位的当前工作导向社会——经济发展的可预见到的方向上去，并纳入为实现罗马尼亚共产党的政治路线的共同努力之中去。

“第31条 长期预测要为政治决策建立战略性的参考方案。要考虑到国际劳动分工中和世界科技进步中可能发生的变化；要考虑到经济和社会过程可能会发生的演变；要考虑到罗马尼亚社会的各行业、各部门、各领域的运动和结构中可能发生的和必然发生的变化。

“第32条 国家的长期的经济和社会发展应当统一地由宏观经济预测来预见，宏观经济预测应包含下述内容：

(1) 人口现象的可以预见到的运动；为继续增加人口，为实现最优的年龄结构，为增加劳动力并合理利用劳动力而必须采取的人口政策和措施。

(2) 社会劳动生产率的增长；在国民收入的创造和使用中的主要比例关系；为保证提高经济效率应完成的任务和方法。

(3) 物质生产，特别是工业和农业生产的动态变化；原料和能源基础的发展，以及最有利地利用它们的方法；使国民经济及其主要行业与部门的类型和结构最优化的方法；使人力和技术的潜力集中于高性能的产品上并长期保持世界水平的方法。

(4) 国家科学研究与其它国家的科技合作的主要任务；把新的原材料或辅助材料、新技术和新产品导入到生产中去的可能预见的步骤。

(5) 按照社会的长期需要对人员进行训练的主要方向，人民教育及文化水平的提高。

(6) 外贸的发展，国际经济合作的可能的和必然的领域，罗马尼亚参加国际物质与精神财富交流的主要方向。

(7) 社会——经济发展的地区计划工作的方向。

(8) 更多地满足社会成员的物质与精神需要的任务。

“第33条 为了更完善地估计各个领域的长期发展趋势，必须进行经济的、技术的和社会学的研究，并把它们综合利用到关于主要产品、社会生活的各种活动、行业和部门的预测中去；综合到关于综合性问题的预测中去；综合到各地区的社会——经济发展的预测中去。”

2. 短期预测

(1) 国家机关的短期预测。罗马尼亚国家机关主要搞中、长期预测，短期预测工作做得很少，只是对一些特定问题

或在一些特定条件下作少量的短期预测。例如，在每年六月份要开始作明年的经济计划，这就需要对今年计划完成情况作一个预测，以此预测为根据作来年的计划。再例如货币流通量是个很重要的指标，罗马尼亚国家银行每个季度要做统计并对下一个季度作出预测。

(2) 国家机关组织的市场预测。近年来，罗马尼亚出现了一种市场预测，它与市场调查一起被称为“销售技术”。其中最重要的市场预测是每年夏天举办的国产消费品展览会上由国家计委、商业部组织的调查和以此调查为基础的预测。在这个展览会上要发10万份表格，请参观者填写，内容有你喜欢那些消费品，你准备什么时候购买，以及填表者的收入情况等。再例如，国家计委组织了布加勒斯特市各家俱店发给顾客2.5万份调查表，了解顾客的需要和爱好。这些调查表经过数据处理和经济分析，就可以对市场的需要作出预测。

(3) 工业中心和企业作的市场预测。罗马尼亚的工业中心和企业近来也开始注意对市场需要作出预测，例如“电子和计算技术工业中心”在布加勒斯特市开了一家商店，“外衣工业中心”也开了一家商店，这样的商店经常展销新产品并向顾客发调查表，调查顾客的需要，以此为根据作出市场预测，从而指导计划的制订。

3. 罗马尼亚计委对政策效果的预测

在决定执行某一经济政策之前，要对这一经济政策的效果进行预测，多提几种方案，选择其中效果最好的。例如，一九七八年三月，罗中央通过了设立劳动人民分享利润基金的决议草案，这个草案中规定的各种百分比，都是经过国家计委、财政部等有关部门进行了大量计算，详细研究了60%以上工业企业在建立这种基金后对居民收支平衡、市场平衡、财政平衡、

资金运用方向等问题将发生什么影响之后才订下来的，因此在建立这些基金后，没有发生居民收入大幅度上升，财政收入大幅度下降以及建设规模失去控制等问题。

三、预测工作的组织

罗国家机关对中、长期宏观预测的组织工作的程序是，先由国家计委的计划与预测协调局和计划与预测研究所作出初步的宏观预测，该预测包含 7 部分（共 70 个指标）：

1. 社会总产品和国民收入；
2. 工、农业等物质生产部门的生产指标；
3. 投资额、固定资产和流动资金；
4. 外贸和对外经济合作；
5. 人口和劳动力；
6. 效率和结构；
7. 人民生活水平和“国家富力”。

这些预测写成表格形式发给国家计委、人口委员会、物价委员会、各部、各地区，它们以此为参考作出本部门或本地区的预测，交给国家计委，国家计委将这些预测综合起来作出第一步宏观经济预测，然后再发给各单位，如此反复一、二次，就作出了比较准确的宏观经济预测。

从时间上讲，宏观经济预测一般要搞二、三年才能搞完。对于不同的领域，预测的期限是不一样的，例如对于林业可以一直预测到二〇一〇年；但对于电子工业，由于发展迅速，一般只能预测五年。但不论期限长短，一般每五年要更新一次。各方面的预测由国家计委的计划与预测协调局预测处综合在一起。罗没有长期计划局，这个预测处就有点象一个长期计划处，但又不完全象，因为它有时也搞一年的、几年的甚至

半年的短期预测。从一九七二年计划法制定以来，预测工作的组织和日程如图所示。

图 1 预测系统及组织

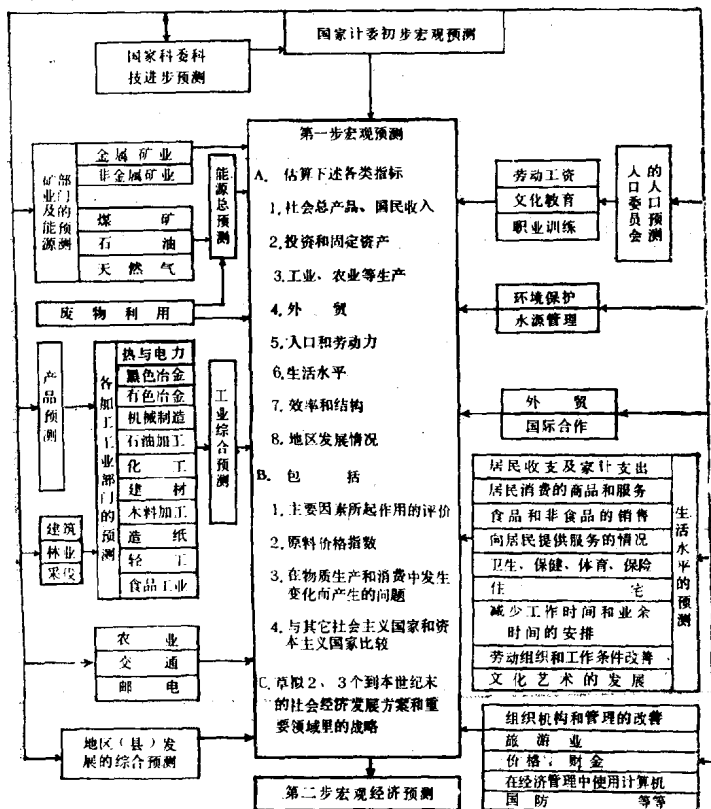
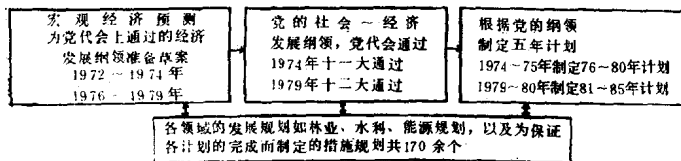


图 2 预测日程表及预测、计划、规划的关系



四、预测的方法

目前世界上最流行的预测方法有二十种左右，罗马尼亚计委使用的预测方法见下表：

罗马尼亚国家计委使用的预测技术和方法

外 推 法	定 额 法	直 觉 法	经济数学模型法
1.统计外推法 一趋势外推 一用相关函数外推 一用自相关函数外推 一用带有落后变量的相关函数外推 一用复杂相关函数外推 2.现象外推法 3.几何外推法 4.用马尔科夫链的外推法 5.形态法	1.上限定额法 2.替换分析法 3.离散分析法 4.运筹学方法 5.弹性系数法	1.特尔斐调查表法① 2.智囊团法 3.脚本分析法	1.模拟模型 2.最优化模型 3.投入——产出模型 4.生产函数等组成的计量经济学模型

(外推法与定额法结合)

费用分析法、PERT法②

结构分析法

(定额法与直觉法结合)

历史类比法

国际比较法

① 特尔斐神谕是一个著名的传说，特尔斐法是书面征求专家意见的调查法。

② 在我国称做“计划评审技术”，也可叫做“统筹法”。

经济预测的理论和方法

朱景尧

西方的经济预测虽然早在本世纪二十年代就开始兴起，但只是二次大战以后才成为一门学科。特别是六十年代以来，经济预测的理论和技術发展很快。目前西方各国政府和私人设立的经济预测机构经常公布预测的已有三百多所，从事经济预测的工作人员不下几十万人，俨然成为一种行业。

西方的经济预测学是一门综合性学科。它涉及资产阶级经济理论、经济统计学、经济计量学、数理统计学等学科。这一学科的内容至今还没有形成一个完整体系。一般的经济预测著述，多数是结合经济预测实践论述各种预测方法和技术，预测理论的阐述较少。下面把这一学科的主要内容作一简单介绍。

一、什么是经济预测？经济预测有哪些种类？

1. 什么是经济预测

先谈什么是预测。所谓预测就是对某一不确定的或未知的事件作出表述。在多数情况下，这一事件属于未来性质。^①因此，简单地说，预测就是把某一未来事件发生的不确定性极小化，并作出关于这一事件的设想。人们之所以要进行种种预

① 西方学者把通常所说的预测分为推测 (Prediction) 和预测 (Forecast)。前者指所有对未曾观察到的事件 (包括同一时期内) 的推测；后者则只指对未来事件的预测。