

昆山政协四十年

(昆山文史第十四辑)



昆山政协四十年

(一九五六年至一九九六年)

《昆山文史》第十四辑

昆山市政协文史征集委员会编

一九九六年十二月

昆 山 政 协 四 十 年

(昆山文史第十四辑)

· 内部资料 ·

中国人民政治协商会议江苏省昆山市委员会
文 史 征 集 委 员 会 编

(昆山市前进中路 108 号 邮政编码:215300)

本辑编辑 尤健利 王传璋
姜鼎和 徐伟华

准印证号:苏出准印 JSE—000258

昆山市印刷厂承印

目 录

序.....	石泉中(1)
认真履行人民政协主要职能	
尽力推进昆山两个文明建设	
——市十届政协工作回顾及实践体会.....	石泉中(4)
推进政协工作制度化规范化纪实	许承梁 顾厚德(18)
以经济建设为中心履行政协基本职能	顾厚德(23)
参政参在点子上 议政议出水平来	
——1995年政协工作追忆	徐永明(30)
昆山政协四十年来的变化	王传璋 陈梅英(36)
昆山政协初创时期的回忆	徐安徐(48)
昆山政协“文革”前纪事	朱杏泉(50)
难忘的历史纪实	
——对五届昆山县政协恢复活动的回忆	朱健伯(55)
活跃的专门委员会工作	顾厚德(59)
艰辛创业话文史	
——记文史工作的初创阶段	徐伟华(65)
对教育工作组的眷恋之情	沈介一(71)
民族宗教工作组工作回顾	秦文淦(74)
昆山少数民族的发展	石乃光(77)

新时期政协工作的新拓展

- 对政协乡镇工作组工作的回顾 王道伟(80)
- 乡镇工作组的组建和发展 秦文淦(86)
- 生气勃勃的政协千灯工作组 金瑞林(89)
- 中山堂大院建修工作记述 陈兆弘(93)

在参政议政中增强党派功能 民盟昆山市委员会(99)

- 附录·民盟昆山市委员会简介..... (102)

风雨同舟四十年

——工商联参与市政协参政议政活动的回顾

- 金建泰 陆达生(104)
- 党的培养教育帮助我不断前进..... 陈渭泉(109)
- 参加“神仙会”的回忆..... 李慕莹(113)
- 用真情书写提案..... 金建泰(115)

老有所学 老有所为 老有所乐

——市政协联谊会十年回顾..... 市政协秘书处(119)

“退役”政协委员的好去处

- 市政协联谊会小组活动介绍..... 本刊整理(122)
- 会员十年..... 刘宗英(126)
- 愉快的十年..... 季有昆(128)
- 一个老委员的心声..... 顾庆中(131)
- 热爱政协这个家..... 宋琴芳(133)
- 我的政协情..... 叶炳元(136)

倾心大地

——记市土地管理局局长徐惠中..... 吴小雁 吕书奎(138)

潜心创作硕果丰	
——记市政协委员邱维俊·····	樊雷 治愚(141)
悠悠国策情	
——记市计划生育委员会主任陆惠仙·····	坤武 本记(143)
呕心沥血育新人	
——记蓬朗中心校教师蒋长贵·····	樊雷 治愚(145)
一心扑在篮球上	
——记市实验小学教师汤企贤·····	樊雷 治愚(147)
怀念程胜驹·····	(149)
我工作上的长者·····	顾文清(149)
“为委员们服好务”·····	邵宏达(151)
落实政策一丝不苟·····	王文铭(152)
发挥专长作贡献 不用扬鞭自奋蹄	
——记受到省政协表彰的县政协委员顾孝延	
·····	陈渭泉(154)
周梅初先生一席言·····	邱维俊(156)
举旗携手·····	徐安徐(158)
贺昆山政协四十周年·····	罗浩然(159)
诗二首·····	吴其康(160)
联欢联心,团结奋进·····	顾庆中(161)
政协昆山市(县)委员会第一届至第十届	
主席、副主席、常务委员名单·····	(163)
政协昆山市(县)委员会第一届至第十届委员名单·····	(169)
政协昆山市(县)委员会工作机构·····	(181)

序

石泉中

昆山的政协工作，已经走过了四十年的历程，从解放初期的始创，到“文革”期间的停止和“文革”后的恢复，又到党的十一届三中全会以后的蓬勃发展，风风雨雨的四十年，很不寻常。在中共昆山市（县）委的领导下，历届政协昆山市（县）委员会认真贯彻“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，围绕“统一祖国，振兴中华，建设四化”的目标，充分发挥人才库的优势和爱国统一战线的作用，团结各界人士，为昆山的社会主义建设，为祖国的和平统一做了大量的工作，作出了应有的贡献。

在面临世纪之交，昆山政协进入历史上最佳发展时期之际，我们邀请政协的有关老领导、机关工作人员和委员，共同撰写、编辑了这本《昆山政协四十年》，作为《昆山文史》的第十四辑印行。《昆山政协四十年》从各个不同的历史时期和各个侧面，反映了四十年来所发生的深刻变化，有历史的回忆和发展的纪实，也有对于故人往事的怀念；有民主党派在参政议政中发挥作用的总结，也有各专门委员会工作的回顾；有政协委员典型事迹的介绍，也有委员对政协的眷恋和赞颂。读完这四十多篇文章，我们可以对四十年来的政协工作有一个比较完整和清晰的了解。许多曾经在昆山政协工作过的同志，十分热忱地参加了该书的编写工作，特别是八十高龄的政协昆山县第一届委员会主席徐安徐同志，不仅为我们提供了《昆山政协初创时期的回忆》这篇珍贵的文章，还写下了“欣逢叙忆

从前，已届韶华不惑年。决策毋忘征广益，知情出力建明天。”的诗句。原政协老领导王道伟、李慕萱、陈渭泉等同志年事已高，也欣然命笔，写亲身体会，发肺腑之言，为我们的这本书增添了光彩。

昆山政协四十年来的经历，是与我国的政治生活变化和党的工作重心转移密切相关的。在党的十一届三中全会以后，我国进入了崭新的历史发展时期，人民政协的新局面才得以开创。尤其在近两届的昆山政协工作中，全体政协委员大兴调查研究之风，积极为我市发展经济、改革开放和两个文明建设献计出力，不断提高参政议政的水平。市政协各专门委员会与市委、市政府有关部门建立对口联系和协商制度、主席会议和常委会专题协商制度、提案办理和收集反映社情民意等方面的工作，都在原有基础上有了一定的提高。抚今追昔，更让人对政协工作的美好前景充满了信心。

李瑞环同志曾经指出，人民政协是具有中国特色的民主形式，它在组织上最广泛的代表性和政治上最大限度的包容性，充分体现了全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的大团结、大联合；它具有智力雄厚、位置超脱、下通各界、上达中央的有利条件，从而能够在参与高层次活动和重大决策中提供有价值的意见和建议；它坚持的民主协商、求同存异的原则，使它既能够尊重多数人的共同意愿，又能够照顾少数人的合理要求，广泛地、切实地发扬了人民民主。在我国政治生活中，人民政协具有不可替代的作用。

遵循李瑞环同志的指示精神，昆山政协工作注意摆正自己的位置，防止和克服“超权越位”和“无所作为”两种思想倾向，充分发挥自己的各方面优势，为促进昆山的两个文明建设发挥了独特的积极作用。在《昆山政协四十年》一书即将付梓前，回顾历史，追忆往昔，总结经验，展望未来，我们将进一步加深对人民政协这一重要组织的认识，增强建设昆山、振兴中华的自信心，激发履行政协职能的光荣感和使命感。

《昆山政协四十年》的组稿、编辑工作历时一年,许多同志为此搜集、提供了 1956 至 1996 年的大量珍贵资料,付出了艰辛的劳动。该书的印行也得到了有关单位的大力支持,在此谨表示衷心的感谢。

认真履行人民政协主要职能

尽力推进昆山两个文明建设

——市十届政协工作回顾及实践体会

石泉中

我于 1993 年 2 月召开的政协昆山市十届一次会议上当选市政协主席,至今已有近 5 年时间。在任期行将届满之际,回顾一下五年来的工作,无论对自己还是政协的工作,都是很有裨益的。

过去的五年,是全市人民进一步解放思想,两个文明建设取得显著成效的五年,也是政协工作走向规范化、制度化、参政议政不断迈上新水平的五年。这五年来,我们市政协在中共昆山市委的正确领导和市政府的大力支持下,组织全体政协委员和市各民主党派、工商联及各界人士认真履行政治协商、民主监督、参政议政的主要职能,积极参与两个文明建设,较好地完成各项任务,为促进我市改革、发展和稳定作出了积极贡献。

一、围绕中心,突出重点,把政治协商引向深入

五年来,我们坚持围绕中心、服从中心、服务中心,按照市委、市政府的工作重点和群众关心的热点、难点问题,先后选择了 120

多个专题,组织开展不同层次的政治协商活动。

(一)始终把经济建设作为政治协商的中心议题。五年间,先后举行专题协商的常委会20次,其中关于经济工作的占80%。涉及内容主要有:搞好粮食生产,发展村级经济;深化企业改革,调整工业结构;加快开发区建设,发展外向型经济;开发旅游资源,建设专业市场,以及有偿出让国土使用权等等。例如:十届十次常委会主要协商建设专业市场问题,常委们提出要从建立市场经济体制的高度,把发展一二产业作为培育建立市场的支柱和动力,把发挥自身优势作为办好市场的基础,把培育一支活跃的经营队伍作为市场发展的条件,把政府引导、发挥政策威力作为培育、建设市场的保证。十届二十一次常委会围绕调整改造内资企业问题进行专题协商,建议在全面推进企业改革的同时,要保持清醒头脑,注意抓住典型,解决一些突出问题,尤其是对“苏三山”要充分发挥上市公司的功能,利用合法途径增配股份,尽快扭转被动局面。在十届二次和二十六次常委会上,大家围绕发展农村经济问题,提出要积极稳妥地调整种植业结构,大力发展村级经济,特别是注意克服“搞经济就是办工业、上项目,发展农业就是多产粮油,发展三产就是开店办公司”的片面认识,要拓宽思路,走出一条适应各村特点的发展路子。常委们的发言能够抓住要领,提出真知灼见,有助于党委、政府改进工作,对我也是一次次生动的教育。

(二)积极参与决策前的协商。我们对一些事关全局的大政方针和重要问题,努力做到协商于党委决策之前、政府决定之前和人大通过之前。每次人代会召开前,都要举行常委会讨论协商政府工作报告。如在1997年初召开的十届二十四次常委会上,先后有15位同志发言,在发挥开发区优势、搞好基本农田保护区、加大科技兴市力度、盘活房地产存量、建设企业家队伍以及转变机关作风、领导廉洁自律等方面,提出了很多好的意见和建议。政府领导给予高度评价,并在报告中采纳。对市委、市政府的一些重要规划和文

件,如《关于制定昆山市到本世纪末实现基本现代化实施纲要和2010年远景规划的建议》、《昆山市社会主义精神文明建设“九五”规划》等,我们在其出台之前多方收集反映,提出了修改意见。对有些问题,我们则未雨绸缪,在市委准备决策之际就进行考察调查,提出书面建议。例如,今年初我们组织力量对我市发展民营经济的现状进行调查,还到浙江参观考察,学习取经。在此基础上,于六月中旬形成了《关于促进民营经济进一步健康发展的建议》分送市委、市政府,引起了领导的高度重视。

(三)抓住重点课题,进行跟踪调研反复协商。我感到,政协工作不可能象党委、政府那样抓得全面、具体,现实生活中的一些问题也不可能轻而易举就能得到解决,因此,很有必要抓住一些重点课题,在三、五年时间内跟踪调查研究,从不同的侧面进行协商监督。例如:这几年我们围绕发展外向型经济的问题,先后举行7次常委会,分别从办好开发区,改善投资环境;扩大招商引资,搞好项目建设;加强后道管理,优化社会服务;实施外向带动战略,发挥国际名牌效应;加快项目建成投产,注重提高产出效益;盘活用好存量土地,继续扩大利用外资;加强外向配套协作,努力实现新的突破等方面进行专题协商,这样做对强化各级领导的外向意识,提高外向型经济工作水平,培养外向人才,为加快昆山经济国际化进程作出了一定的贡献。保护饮用水资源问题,既是一个热点问题,也是工作中的难点。这几年我们先后召开主席会议、安排大会发言、撰写调查报告、反映社情民意,通过多方的协商活动,促使政府有关部门充分予以重视,抓紧采取了治理保护措施。创建国家卫生城市是全市人民共同关注的一件大事。在迎检的关键阶段,我们组织常委视察协商,抽调人员积极参与。特别是对“农夹居”地区的环境卫生,多次跟踪督查,抓了几个反复,促使改变了面貌。

二、拓宽渠道,注重实效,认真履行民主监督职能

五年来,我们通过召开各种会议、组织调研视察、运用提案信息、发挥特约监督员作用等多种渠道,认真实施民主监督,并注意与政治协商、参政议政相融合,与党内监督、行政监督、法律监督、舆论监督相结合,取得了较好的成效。

(一)选好主席会议和大会发言专题,组织调查研究,提出批评建议。十届政协期间,累计召开20多次主席协商会议,所选的议题侧重于社会热点问题。如1997年我们抓住居民住宅的文明安全、健身活动的普及推广、空置房屋的经销盘活以及专技人才的开发使用等问题开展调查,分别在主席会议上进行协商,把民主监督寓于协商活动之中。各民主党派和专门委员会抓住一些突出问题,如文物考古面临困境、合作医疗亟待加强、环境质量趋向恶化、对外来人员疏于管理、对外资企业收费缺乏规范、假冒伪劣商品屡禁不止、青少年违法犯罪有所增多等等,通过开展系列调查,实行系列监督,也取得了较好成效。1994年市政协祖统委经过深入调查,提出了开前门、堵后门,依法对宗教活动场所加强管理的建议,促使有关部门和乡镇采取果断措施,制止了乱建小庙等现象。

(二)发动委员写好提案,收集反映社情民意。我们鼓励政协委员围绕经济建设中心踊跃提案,内容涉及农业经济的有进一步加强农业基础地位、重视发展村级经济、解决农民售粮难等,涉及工业企业的有加快经济结构调整、做好企业解困工作、安置下岗职工等,涉及发展三产的有完善商业网点、扶持民营企业、打击假冒伪劣商品等。五年来,加强精神文明建设方面的提案也占了相当比重,其数量一般占到全年总数的15%左右,而涉及到群众普遍关心的热点难点问题的提案则明显增多,对此我们引起了高度重视。如对管道煤气、液化气和煤球的质量和供应问题年年有提案,一方面通过认真办理,另一方面在每年年终进行跟踪视察检查,保证元旦、春节供应,受到广大市民好评。新华书店大楼因规划、资金等问题几经波折,半途停工,市政协于96年春组织常委实地视察,提出

书面建议。分管市长相当重视,亲自过问进行协调,终于解决了这个难题,在97年春节前开张营业。最近两年,我们把了解和反映社情民意作为实行民主监督的一条重要渠道,共编发了10期专题材料,向市委、市政府领导及时反映各界人士的意见、建议、要求和呼声。这些信息,有的由书记批示,有的由市长交办,多数经过认真处理后见到了成效。例如:1996年8月初我与政协机关同志一起,到第一人民医院进行专题调查,随即编发了一条关于“一院病房大楼为何迟迟不能竖起”的信息,市委、市政府领导对此相当重视,进行了专题研究,并把它列入1997年专项重点工作实施方案,加大督办协调的力度,97年年底已基本完成土建任务。法制群团和城乡建设委员会去年反映水上新村脏、乱、差状况严重,要求抓紧进行整治。信息发出不久,政府分管领导即布置公安、交通、建委等部门在该地区进行清查整顿,环境卫生和治安秩序均有明显好转。

(三)加强与政府职能部门及执法部门的对口协作,注意发挥特约监督员的作用。五年来,市政协各专门委员会坚持贯彻与对口部门联系协商制度,多次联合开展关于冷饮制品质量、违章装修房屋、公费吃喝玩乐以及市场物价、标准计量等方面的检查监督活动。1995年文教卫生委员会与工商、卫生等部门一起检查医药市场,发现为数不少的单位未经批准擅自经销药品,有的甚至公开销售劣质补药及“三无”(无注册商标、无生产日期、无批准文号)药品,由执法人员依法进行了严肃处理;对一家违法出售禁药的个体商店还请公安部门予以查处,受到社会一致好评。与此同时,本届政协还有部分委员分别应邀担任了党风、监察、物价、邮电、国税、法院以及电视台等方面的特约监督员,他们以政协委员和特约监督员的双重身份积极参加党内监督、行政监督、执法监督、舆论监督活动,在反腐倡廉、纠正行业不正之风等方面发挥了独特的作用。

三、整体联动、团结合作、充分发挥专门委员会的功能作用

十届政协共设置学习、提案、文史、经济科技、城乡建设、文教卫生、法制群团和祖国统一等8个专门委员会。据不完全统计,五年来,有关专门委员会共组织委组活动441次,开展对口座谈协商188次,写出专题调查材料114篇。

提案委员会共收到委员提案1154件,审查立案1037件。经过精心指导和认真实践,提案工作有了新的发展和提高。概括起来是,从偏重数量的增长发展为以质态提高为主,从“一收二转”式的“关门办案”发展为组织推动提案人与承办单位密切联系的“开门办案”,从单纯的“你提我办”发展为主席分工督办、部门邀请座谈、专题调查协商等多种办案手段,提高了提案办理的总体质量,使提案人、承办单位和有关方面都感到满意。1997年委员对提案办理表示满意的由1993年93.2%上升到96.9%。学习委员会共举办学习报告会11次,委员培训班3期,组织中心组学习29次,努力做到学习安排计划性,学习内容系统性,学习方法灵活性,致力于增进委员共识,提高思想理论水平。经济科技委员会除围绕政协常委会和主席会议有关协商议题开展专题调查外,还办成实事14件,累计引进项目资金1.2亿元左右。文教卫生、城乡建设、法制群团委员会为创建国家卫生城市、巩固和发展九年制义务教育成果、加强精神文明设施建设、推进民主法制建设、提高市民生活质量、维护社会稳定而积极献计献策,许多建设性意见得到了政府及有关部门的重视和采纳。祖国统一联谊委员会在组织开展学习、考察活动的同时,注意与侨、台等有关部门密切配合,为发展外向型经济牵线搭桥,共计办成外商独资项目6个,合同利用外资2455万美元;得到海外侨胞和台胞资助教育和福利事业的捐赠405万元。文史委员会广征博采,辛勤耕耘,五年来共收文史资料文稿229篇,出版《昆山文史》4辑58万多字,目前正在编纂关于昆山西协40年史料的专集。

政协联谊会成立至今已有10年时间。特别是近五年来队伍不断发展壮大,组织机构逐步健全,活动形式丰富多样,积累了一些成功的经验,为巩固和发展爱国统一战线作出了新贡献,并已成为广大退下来的政协老委员老有所学、老有所养、老有所乐、老有所为的理想活动阵地。

政协乡镇工作组在当地党委和政府的领导、支持下,团结各界人士,围绕两个文明建设组织调查研究,积极提出建议,努力多办实事,以自身的活力和作用引起了党委、政府的重视,赢得了社会的称誉。

四、制定规章,健全制度,推进政协工作的规范化、制度化

十届政协期间,市政协先后制订或修订了一系列规章制度。其中有:《关于贯彻政协全国委员会政治协商、民主监督、参政议政规定的实施意见》、《加强了解和反映社情民意工作的意见》、《提案工作条例》、《政协各专门委员会与市委、市政府有关部门建立对口联系和协商制度的意见》,以及政协机关的《工作制度》、《管理制度》等等。

规范化、制度化建设既要制订条文,更要贯彻落实。近几年,我们遵循政协章程和有关规定,着重在三个方面作出努力:一是工作开展力求做到有计划。每年全委会召开前后,在总结上年工作的基础上,根据市委总体部署,结合政协工作实际,制定全年工作计划和委组活动计划,并坚持每月一次机关办公会议,总结上月活动情况,安排落实下一阶段工作。二是履行职能坚持按程序。如对常委会通报协商议题的确定、调查活动的安排、党政部门通报材料的准备,以及参加会议的对象、通知发出的时间等,都按照有关规定运作;对全会期间的大会发言,注意把握四个环节,即筛选题目调查研究、落实责任严格把关、积极议政畅所欲言、跟踪反馈观察后效。三是各项活动走向制度化。无论是举行会议、办理提案,还是调查

研究、评先创优,都按制度行事。例如在提案工作方面,坚持开展评选优秀提案、提案积极分子(先进集体)和先进承办单位制度。评选优秀提案时,由提案工作委员会筛选初排,报主席会议审定,在全委会上表彰,并将优秀提案汇编成册,发给每一位政协委员和各承办单位,这样既调动了委员提案的积极性,又得到了承办单位的重视。

五、总体规划,分步实施,完成了中山堂配套工程建设

中山堂是我市著名的纪念性建筑物,历来是各界人士的活动场所。中山堂大院维修建设,从1987年开始,经八、九届政协努力,先完成中山堂修复、办公楼及其前面一幢小楼建造。十届政协在市委、市政府支持下,根据昆山市城市建设总体规划要求,加大硬件建设力度,千方百计筹集资金,分期执行原定方案,到1997年底止基本竣工。五年来共完成建设项目有:(一)配合新阳小区改造,兴建综合服务楼和汽车库,完成中山堂周边建筑;(二)修复中山堂正门并铺筑场地、道路;(三)构筑大院内庭园绿化工程。同时,对中山堂主体建筑重新修葺油漆。共计拆迁旧房1500平方米,平整地面2400平方米,建造房屋3500平方米,绿化1300平方米。现在中山堂是各民主党派和工商联等人民团体以及市政协联谊会的办公活动场所。通过逐年维修扩建,已具相当规模,成为我市老城区的一个景点,为各界人士特别是老同志提供一个环境幽美的活动场所,受到了社会各界一致赞扬。

六、致力于提高整体素质,切实加强自身建设

(一)组织委员培训。1993年换届后,新委员占45.5%。为了适应新形势下政协工作的新要求,我们先后举办了三期专题培训,参训委员近600人次。重点学习贯彻政协章程和全国政协关于政治协商、民主监督、参政议政的规定,并就怎样当好政协委员、如何